學習時報
STUDY TIMES

2016年12月15日 星期四 | 第941期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

世界在前进，社会在进步，生活在变化，我们必须跟上历史步伐。在当前瞬息万变的形势下，不前进就是后退，不超前就会落后。今天，全党要正确认识和妥善处理我国发展起来后不断出现的新情况新问题，不断增强我们自己的本领，既把学到的知识运用于实践，又在实践中增长解决问题的新本领。

城乡一体化是最大的新动能

中国国际经济交流中心副理事长　郑新立

大有老论

在经历了30多年的快速增长后，我国经济遇到了新的矛盾和问题，突出的是产能过剩、经济下行、动力不足。如何通过深化改革，形成新的经济增长动能，实现经济的持续健康发展，成为当前从理论认识到政策措施上亟待解决的问题。

一、经济结构转换是形成新的发展动能的源泉

在经济发展的长过程中，必然伴随着经济结构的转换，从而不断释放经济增长的新动力。如果因为体制僵化，阻碍结构转换，不能释放新的发展动力，经济增长就必然减缓甚至停滞。中国改革以来之所以能创造经济奇迹，关键在于通过不断深化改革，推动经济结构经历了三次大的转换。

第一次结构转换，是上世纪80年代推行土地家庭联产承包责任制并伴随乡镇企业崛起，带动了国民经济的起飞。改革激发了蕴藏在几亿农民中发展经济、摆脱贫穷的巨大潜能，农业劳动生产率和土地产出率大幅提高。同时，针对工业消费品极度匮乏的状况，通过发展乡镇企业，满足市场需求，仅用十几年时间，就一举结束了困扰我们几十年的短缺经济。这次结构转换的特征是农产品、轻纺工业产品供给的大幅度增加，使最终消费品在社会总产品中的比重迅速提高，改变了长期以来经济结构“重重轻轻”和农业发展滞后的扭曲状态，从而释放出巨大的发展动能，既满足了市场需求，又拉动了经济快速增长。

第二次结构转换，是上世纪90年代以国有企业改革为中心的宏观管理体制改革和四大支柱产业振兴，带动了经济的腾飞。1992年党的十四大提出了建立社会主义市场经济的改革目标，十四届三中全会作出了具体规划，以企业为主体建立市场经济体制的改革激发了经济活力。同时，“九五”计划提出振兴电子机械、石油化工、汽车制造、建筑业四大支柱产业，使之在国民经济中的比重由8%迅速提高到25%以上，改善了居民的居住和出行条件，降低了电子机械、石油化工产品对进口的依赖。在工业结构中，重工业的比重由50%左右提高到70%以上，重工业的快速发展成为拉动经济增长的主要动力。

第三次结构转换，是进入新世纪的前十年，通过发行长期建设债券，主要用于基础设施建设，使国民经济出现了长达十年两位数的黄金增长期。仅用十几年时间，我国高速公路、高速铁路的通车里程就跃居世界第一位，大学招生人数增长10倍以上，经济总量从全球第六位上升到第二位，并为经济的持续增长奠定了坚实基础。

实践证明，在经济发展的不同阶段，结构转换面临着不同的任务和要求。只有遵循经济发展的客观规律，从经济发展的内在要求出发，打破思维定式和体制禁锢，为结构转换创造良好的政策环境，把社会资金引向结构调整所需要的方向，才能把经济持续健康发展的局面继续保持下去。

二、推进城乡一体化将释放出巨大的新动能

2015年，我国人均GDP已达8000美元，跨入高收入国家行列即人均1.2万美元还有一个大台阶。许多国家在这个台阶前徘徊了几十年，落入了中等收入陷阱。我国能不能顺利跨上高收入台阶，是对中国共产党执政能力的考验，是对中国特色社会主义市场经济体制活力的考验。从国际经验来看，凡是进入高收入行列的国家，有一个共同特点，就是成功地解决了城乡二元结构问题，第一、二、三产业的劳动生产率大体相同，城乡居民收入相对平衡。凡是落入中等收入陷阱的国家，一个共同特点，就是城乡发展差距明显存在，长期得不到解决。当前我国经济社会发展存在的诸多矛盾中，城乡发展差距大是最为突出的主要矛盾。这个矛盾决定和影响着其他矛盾。诸如区域发展差距的矛盾，本质上也是城乡发展差距的反映。中西部的城市与东部的城市相比，没有什么差距，主要是中西部农村落后于东部的农村。全国城乡居民收入之比为2.7:1，浙江省为1.7:1。在全国城乡差距如此之大的情况下，要想跨入高收入国家行列，是很难做到的。

习近平总书记去年4月30日在中央政治局集体学习时就城乡一体化问题发表了重要讲话，提出要努力实现“城乡居民基本权益平等化，城乡公共服务均等化，城乡居民收入均衡化，城乡要素配置合理化，城乡产业发展融合化”。这个“五化”的提出，应成为推进城乡一体化的重要目标和指导原则。当前，应重点抓住农业现代化、新农村建设、农民工市民化三件事，带动城乡一体化的改革发展。

劳动生产率低、缺乏国际竞争力，是我国农业存在的突出问题。发展集约化、规模化、专业化、社会化大农业，提高农业供给效率，是农业现代化的当务之急。由此将释放出对农用生产资料和服务业的巨大需求，拉动农机、化工等农用工业和服务业的发展。农业现代化对水利事业的发展也将提出巨大需求，由此将拉动水利建设的投资。

新农村建设已经取得了很大成就，但与城市相比，基础设施、公共服务落后的问题仍十分突出。结合村庄整治和新型社区建设，加大对农村基础设施建设投入，可释放对建材工业的巨大需求，逐步使农村成为美丽、宜居、令人向往的地方。

全国目前共有2.8亿农民工，6000万留守儿童、4300万留守妇女、4000万留守老人，共4.1亿人口处于全家分离状态。实现全家团圆是他们的梦想，也是把农民工培养成高素质的产业工人队伍的需要。通过提高户籍人口的城市化率，为农民工及其家属提供城市保障房和公共服务，将释放巨大的城市住房、基础设施和公共服务需求，成为拉动经济增长的强大动力。

除了城乡一体化之外，当前我国经济中还有一些新动能亟待释放。我国公共产品供给短缺，通过推行PPP模式，运用财政投融资和政策性金融，引导银行贷款和社会投资，发展交通、通讯、环保、教育、医疗、市政、养老、文化、旅游等事业，有着巨大的投资空间。通过全面推行“营改增”税制改革，鼓励第三产业发展，能够使第三产业继续保持快速增长势头。积极实施鼓励大众创业、万众创新的政策，以自主创新带动产业升级，正方兴未艾。当然，这三个方面与城乡一体化相比，显然城乡一体化是能量最大的新动能，调整城乡结构是我国经济发展进入新阶段的历史性要求。如果说改革以来已经经历的前三次结构转换及时为经济发展注入了新动能，那么，蓄势待发的以城乡结构调整为主要内容的第四次结构转换，必将为未来十几年经济的持续健康发展提供强大的新动能。

（下转7版）

新发展理念引领 中国经济稳中求进

□ 张占斌

2016年12月9日，中共中央政治局召开会议，分析研究了2016年和2017年经济工作，为中央经济工作会议作了重要准备，也为2017年经济工作敲定了大的发展思路，绘制了新的发展蓝图。

2016年，中国经济之船在重重压力中破浪前行，实现了稳中求进，稳的成分不少，进的内容更多。有如下几个突出特点：一是注重加强和改善党对经济工作的领导；二是注重用新发展理念引领中国经济发展；三是注重推进供给侧结构性改革；四是用改革的办法引导形成良好的社会预期；五是在复杂严峻的压力下交上了一份好答卷。这些成绩来之不易。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年，我们要迎来党的十九大的胜利召开，做好经济工作意义十分重大。此时此刻，我们要清醒看到，成为世界第二大经济体的中国，在世界经济低迷徘徊和国内经济转型升级的背景下，正面临着许多新的机遇和挑战。我们要对突出问题和困难进行有针对性的破解。从总体上说经济运行仍面临不少矛盾和问题，发展走势继续分化，经济下行压力依然较大。

新的一年，要有新的气象。2017年中国经济如何才能继续保持一定速度的经济增长，实现稳中求进目标呢？

全面认真贯彻落实党中央的战略部署和政策思路。就是要继续加强和改善党对经济工作的领导，把党的十八大以来的方针政策和统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局结合起来，坚持稳中求进工作总基调，适应把握引领经济发展新常态，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以提高发展质量和效益为中心，把握好宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的系统协调的政策思路。对一些特别重要的政策，要加大力度宣传和尽快落实。

在保持社会稳定的前提下推进关键领域工作取得突破。中央政治局会议不仅继续强调“稳中求进”是明年经济工作的总基调，而且将其上升为治国理政的重要原则，这对指导明年经济工作具有特别重要的意义。稳的目的是为了更好地前进，而前进要总体有利于巩固稳。2017年困难和风险都不小，要继续以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，加强这些方面的协调配合，并力争在关键领域取得突破性进展。特别要注重做好打硬仗和防范各种风险的准备，坚决守住不能发生系统性和区域性金融风险的底线，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

深入推进“三去一降一补”的五大任务有实质性进展。去年的中央经济工作会议强调要去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。现在看，五大任务在推进落实中都有成绩，但在取得实质性进展方面尚有一些差距。因此，2017年，供给侧结构性改革要重点展开，深入展开，大幅度展开，要依靠深化改革保持经济稳定在合理区间，要靠深化改革推动经济迈向中高端水平。积极推进农业供给侧结构性改革，大力振兴实体经济，培育壮大新动能，加快研究建立符合国情、适应市场规律的房地产平稳健康发展长效机制，加快推进国企、财税、金融、社保等基础性关键性改革，更好发挥经济体制改革的牵引作用。

在改革开放中保持经济社会大局稳定和维护国家安全。习近平总书记强调指出，总结谋划好改革工作，对做好明年和今后改革工作具有重要意义，要总结经验、完善思路、突出重点，提高改革整体效能，扩大改革受益面，发挥好改革先导性作用，多推有利于增添经济发展动力的改革，多推有利于促进社会公平正义的改革，多推有利于增强人民群众获得感的改革，多推有利于调动广大干部群众积极性的改革。这四个“有利于”，寄希望改革真刀真枪打出一片新天地。

学习评论

本期导读

深入理解“党内政治生活”的丰富内涵

“党内政治生活”从首次提出到现在被使用的频次越来越高，始终与马克思主义政党建设紧密联系在一起，内涵非常深刻丰富，必须从多方面、多层次深入理解，以进一步提高对严肃党内政治生活重要性的认识，进一步提高贯彻落实严肃党内政治生活要求的自觉性。

（详见3版）

精准扶贫战略实施中的难点与对策

——基于中央党校第5期县委书记研修班学员问卷调查的思考

（详见5版）

高校思想政治工作的顶层设计和根本依循

中国人民大学党委书记　靳　诺

刚刚闭幕的全国高校思想政治工作会议是一次具有开创性意义的重要会议，是高校党的建设历史上的里程碑，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对高校思想政治工作的高度重视，为做好高校思想政治工作指明了前进方向。习近平总书记的重要讲话立意高远、思想深邃，从全局和战略高度，充分肯定了高等教育改革发展和高校思想政治工作取得的成绩，深刻回答了事关高等教育事业发展和高校思想政治工作的一系列重大问题，始终贯穿马克思主义的立场、观点和方法，具有很强的政治性、思想性和针对性，是中国特色社会主义教育理论的又一重大创新成果，是指导做好新形势下高校思想政治工作的纲领性文献，对于办好中国特色社会主义大学，推进党和国家事业发展，具有十分重要的意义。学习讲话，我们既备受鼓舞，感到加强和改进高校思想政治工作的“方向更准了、腰杆更硬了、底气更足了”，同时深受鞭策，感到身上的担子更重了，责任更实了，要求更严了。

讲话深刻论述了加强和改进高校思想政治工作的重大意义。习近平总书记强调，高等教育发展水平是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志。我们越是接近中华民族伟大复兴的目标，就越需要发挥高等教育的作用，越渴求科学知识和卓越人才。高校立身之本在于立德树人。只有培养出一流人才的高校，才能够成为世界一流大学。做好高校思想政治工作，高校才能牢牢抓住全面提高人才培养能力这个核心点，完成好培养德智体美全面发展的社会主义事业建设者和接班人的重大任务，更好地服务大局，不断增强国家核心竞争力。这一系列重要论述深刻阐明了做好高校思想政治工作和推进高等教育事业发展的辩证关系，科学回答了高校培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这一根本问题，为做好新形势下高校思想政治工作、发展高等教育事业指明了行动方向。

讲话彰显了加强高校思想政治工作鲜明的问题导向与问题意识。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就加强和改进高校思想政治工作作出一系列部署，就是为了更好推动高校思想政治工作健康发展。这些年，广大师生思想主流积极健康向上，高校思想政治工作功不可没。同时也要看到，高校思想政治工作遇到的挑战更加严峻、承担的任务也更加繁重，还存在一些亟待解决的问题。如思想政治理论课吸引力感染力有待提高，哲学社会科学学科育人功能有待增强，网络思想政治工作有待加强，高校党委领导机制有待完善等问题，这些问题需要以创新的思路和机制来突破，必须有直面问题的勇气，有攻坚克难的决心。学习习近平总书记重要讲话精神，我们要抓住精神实质学，从历史方位的新阐释、价值定位的新导向、工作布局的新要求三个方面悟透精髓所在；要善于把握形势学，认清高校思想政治工作在党和国家事业全局中的地位作用、目标任务；要在总结反思中学，坚持问题导向，找出差距不足，务实推动工作。

（下转7版）

党的十八届六中全会新思想新观点新举措解读

（详见2版）