党内生活的四个重要问题

——读刘少奇的《党内生活的几个问题》

□ 高长武

1983年11月24日，《人民日报》刊发了刘少奇的《党内生活的几个问题》一文。该文是1962年1月刘少奇在扩大的中央工作会议上代表中央作的书面报告第三部分《党的问题》中的一节。文章虽然不长，但对党内生活中的四个重要问题，即下级党委与上级党委特别是地方党委与党中央的关系、党委会内部的关系、发扬党内民主、加强党的组织性和纪律性，作了深入剖析和阐述。其中许多内容，今天读来仍颇有现实意义，特别是对我们深刻领会和理解党的十八届六中全会精神有所助益。

下级党委与上级党委特别是地方党委与党中央的关系

关于这一问题，刘少奇在这篇文章中着重针对有些地方、部门出现的各自为政、闹独立性的本位主义、分散主义的现象作了剖析。他指出，有些地方和单位的党组织和某些干部，喜欢自搞一套，自成系统，自由行动，把党和人民委托他们管理的地区、部门看成是自己的“小天地”和“独立王国”，不喜欢中央和上级过问，不认真执行中央和上级的决定，违背中央的政策和党的纪律。

为了把道理讲得更清楚，刘少奇举了一个例子：有一个地方的党组织写信给中央，反映他们遇到的问题：如果服从当地上级的规定，就要违反中央的政策；如果服从中央的政策，就要违反当地上级的规定。这个党组织要求中央回答，他们应该服从哪一个上级？刘少奇认为，答案很明确，就是全党都要服从中央。

这个例子很具有典型意义，它体现了我们开展党的建设的两条宝贵经验。

其一，本位主义、分散主义，是加强党的领导、维护党的团结的大敌，必须坚决反对。在这个例子中，为什么会出现服从当地上级的规定就违反中央的政策、服从中央的政策就要违反当地上级的规定的悖论呢？根本上是本位主义、分散主义使然。正是由于这个地方的党组织在执行中央政策和部署时存在着本位主义、分散主义倾向，出台了同中央政策和部署相抵触的规定，所以才会出现这样的悖论。如果这种情况长期存在且得不到纠正，让下级组织无所适从事小，影响党的团结、削弱党的领导事大。因此，反对本位主义、分散主义意义重大，必须高度重视。

其二，处理地方党委与党中央的关系，最根本的原则是地方服从中央。始终坚定维护中央权威，是我们党开展自身建设的一条宝贵经验。没有中央权威，全党就不可能有统一意志和统一行动。像我们这么大的党，如果都各行其是、自作主张，想干什么就干什么，想不干什么就不干什么，那是要散掉的。关于这个道理，毛泽东形象地指出，“各部都各搞各的，中央管不了各部，部长管不了司局长，处长管不了科长，谁也管不了谁，于是王国甚多，八百诸侯”。党章规定，党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。这“四个服从”，是对党内生活秩序的总概括，是正确处理党内各种关系的基本准则。其中，最关键、最核心的是全党服从中央，这是维护党的权威的集中体现。如果受到本位主义、分散主义的影响，出现类似上述例子中的地方上级与中央抵触甚至矛盾的地方，解决问题的根本原则，就是全党服从中央。

党委会内部的关系

在这个问题上，刘少奇主要指出了三种错误现象：一是“把加强政治领导误解为第一书记决定一切”；二是党委会内部某一个人“在某一方面决定一切，什么事情都是个人说了算，什么事情都要找他”，导致“党委书记很难办事”；三是“把分工负责变为长期固定的‘分片包干’，而那些‘包干’的同志，又往往独断专行”。

这三种现象与党章的规定、党委会工作方法的要求是格格不入的。其一，党委的领导是集体领导，不是书记个人独断。集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现，是贯彻民主集中制的关键环节。在党委会内部，书记同委员之间的关系是少数服从多数。一切重大决策和重要工作部署，都必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则去办，而不能搞“一言堂”“家长制”。其二，党委书记要当好“班长”，注意向自己的“一班人”作宣传工作和组织工作，善于处理自己和委员之间的关系，充分发挥党委“一班人”的作用。其三，党委内部实行集体领导、分工负责，需要把二者相结合，而不能片面强调分工负责，搞“分片包干”“独立王国”，导致各自为政、多头领导的乱象，损害党的团结和统一。

发扬党内民主

关于这一问题，刘少奇列举了压制和破坏党内民主的不正常现象，并直陈这类现象导致的严重后果：严重损害了党的民主集中制，损害了党的团结和广大党员的积极性，使许多党员不敢说真心话，互相戒备，造成隔阂，心情很不舒畅。

这些不正常现象的发生，源于对加强党的集中统一以及开展党内批评的误解。加强党的集中统一，与发扬党内民主不仅并不矛盾，反而相辅相成。实践反复证明，越是要加强集中统一，越是需要发扬党内民主；越是发扬党内民主，越是能够加强集中统一。党的集中统一必须建立在发扬民主的基础上。只有真正发扬党内民主，提高广大党员干部的积极性，提高他们对党和人民事业的责任心，党的集中统一才能真正加强。同样，开展党内批评，与发扬党内民主也并不矛盾。正确地开展党内批评，要坚持惩前毖后、治病救人的原则，遵循团结—批评—团结的路径，从团结的愿望出发，经过批评，分清是非，在新的基础上达到新的团结。

党内民主是党的生命，是提高和发挥党员干部积极性的重要基础。毛泽东在党的六届六中全会上曾指出：“所谓发挥积极性，必须具体地表现在领导机关、干部和党员的创造能力，负责精神，工作的活跃，敢于和善于提出问题、发表意见、批评缺点，以及对于领导机关和领导干部从爱护观点出发的监督作用。……没有这些，所谓积极性就是空的。而这些积极性的发挥，有赖于党内生活的民主化。党内缺乏民主生活，发挥积极性的目的就不能达到。”这段话中的道理，对于今天正在带领人民开展具有许多新的历史特点的伟大斗争的中国共产党而言，同样是适用的。

加强组织性、纪律性

针对党内生活中发生的许多不正常现象，刘少奇分析说，这并不是由于我们党内无章可循，也不是由于党所制定的章程、制度不正确，而是有些党组织、有些党员干部没有好好执行甚至破坏了这些章程、制度。也就是说组织性、纪律性方面出了问题。刘少奇的分析可谓正中要害。

我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。我们党在一个面临复杂环境的人口大国带领人民进行革命、建设和改革，高效的组织性、严明的纪律性，是党始终保持凝聚力、战斗力、号召力，不断取得一个又一个胜利的重要法宝。一切党组织和全体党员，都必须无条件地、不折不扣地按照党章办事，都必须无例外地遵守党的纪律和规矩。

毛泽东形象地说，路线是“王道”，纪律是“霸道”，这两者都不可少。对每一位党员来说，党的纪律是统一、平等的，必须无条件遵守，若有违反就要严肃处理，任何人没有违反纪律而不受处罚的特权。如果党的纪律成了摆设，就会使党的章程、原则、制度、部署丧失严肃性、权威性，党就会沦为各取所需、自行其是的“私人俱乐部”，党的领导力、战斗力就会受到削弱，长此以往就会腐蚀党的根基、危及党的生命。

上述四个问题，说到底都属于落实民主集中制的问题。民主集中制是党的根本组织原则，是党内生活必须遵循的基本准则。它是民主基础上的集中与集中指导下的民主相结合、高度民主与高度集中辩证统一的根本组织制度，是辩证唯物主义和历史唯物主义在党的组织建设和制度建设上的具体体现。无论是本位主义、分散主义、“分片包干”，还是“一言堂”“家长制”；无论是以集中统一的名义压制和破坏党内民主，还是以发扬党内民主的名义无视和违反党的纪律和组织原则，都是对民主集中制的误解和破坏，都割裂了民主与集中的辩证统一关系，都违反了辩证唯物主义和历史唯物主义的方法论要求。

在新的历史条件下，要解决党内生活的这些问题，认真学习贯彻党的十八届六中全会精神，切实把民主集中制理解透、运用好，把民主基础上的集中与集中指导下的民主结合好，既防止因发扬民主不够导致主要领导独断专行，又要防止因正确集中不够造成组织涣散、领导无力，努力在全党造成一个又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

重读经典

干部国学苑

对联中的家国情怀



□ 凌龙华

对联如乡贤家训，富有引领教诲作用，也颇有情趣、智慧与启迪。品读先贤对联，有时恰如读史、读家训，意在言外，受益匪浅。

“千国家事，读圣贤书。”这是明人海瑞的自题联。海瑞号“刚峰”，一生刚直不阿，为惩治奸佞，竟自备棺材，以死上书，不惜罢官。与宋代的包拯一样，被后人称为“青天”，成为历史天空中又一颗令人敬仰的正义之星。海瑞做事果敢，做人坦荡，这副对联也如其人，不圆滑，不含糊。

“大处着眼，小处着手；群居守口，独居守心。”这是晚清重臣曾国藩的自题联。曾的“武略”不同凡响，“文韬”亦胜人一筹。谥号文正，其家书，备受推崇，影响深远，堪称中国传统家教范本。作为中国近代真正“睁眼看世界”并努力付诸实践的先辈，文正公的这副对联显示出的正是高超的处世哲学。

“有关家国书常读，无益身心事莫为。”这是徐特立撰写的一副对联。这位革命老人，曾是一代伟人毛泽东的老师，骨格铮铮，告诫谆谆！新文化运动的先驱李大钊推陈出新，书古人联与同志共勉：“铁肩担道义，妙手著文章。”（原联为明人所作，下联为“辣手著文章”。）一个“担”字道出了共产党人的有胆，一个“著”字突出了共产党人的有才。敢“担”能“著”，一展革命者的本色与雄风。

有所为，有所不为。眼界决定了境界，而心态有时也决定了一个人的人生状态。少些莽动，多点淡定；少些奢望，多点淡泊。试看以下几副对联。

“海纳百川，有容乃大；壁立千仞，无欲则刚。”这是民族英雄林则徐的自题联。“有容”才能有为，“无欲”才能无私。正是有了这样的人格，林则徐才会义无反顾地举起虎门销烟的火炬，让不可辱的国格在熊熊烈火中彰显。

“世事沧桑心事定，胸中海岳梦中飞。”这是悬挂在冰心居室中的对联。联句系冰心从龚自珍《己亥杂诗》中精心选出，再由梁启超手书返赠。当时，年轻的冰心身在异国且在养病，借这副对联寄托沉沉的离愁与静静的期盼。爱得悠然，生活得淡然。

“扬州八怪”之一的郑板桥，人历三朝（康熙秀才、雍正举人、乾隆进士），才具三绝（诗书画）。当县官时体恤下情爱民如子，不当官了就街头卖画自食其力。他有一副对联，这样表白心迹：“书有未曾经我读，事无不可对人言。”磊落光明，不掩饰。这是典型的士大夫气质，为中国知识分子所珍重。明代洪应明的《菜根谭》，家喻户晓，书中有这样一副对联，称得起“达则兼济天下，穷则独善其身”的士大夫宣言：“宠辱不惊，闲看庭前花开花落；去留无意，漫随天外云卷云舒。”从容豁达，不苛求。

宽厚待人天地广。请看这一联：“反观自己难全是，细论人家未尽非。”

谦逊处世成就高。请看这一联：“水唯善下方成海，山不矜高自极天。”

知足常乐日月长。请看这一联：“知足一生得自在，静观万类无人为。”

“仕而优则学”。有闲的时候，翻翻书，品味一下对联，悦目赏心，怡情养性，何乐而不为？

（上接1版）各项降低企业成本的措施持续推进，效果初步显现，9月份工业企业每百元主营业务收入中的成本为85.87元，同比下降0.11元。

*补短板精准发力，关键领域和薄弱环节不断加强。*补短板积极推进，在创新驱动、基础设施、生态环保、改善民生等领域，薄弱环节都有所加强，对拉动有效投资和促进可持续发展起到积极作用。在创新驱动领域，前三季度工业技术改造投资同比增长13%左右，装备制造业增加值增速达到9.1%，国内首台大直径聚乙烯离心机设备等一批重大装备自主研发取得新突破。在基础设施和生态环保领域，农业、水利和生态环保等领域投资增速分别为32.2%、20.5%和43.4%。在民生领域，前三季度全国新开工棚户区改造577万套，占年度目标任务的96%，扶贫开发力度持续加大，贫困地区和贫困人口生活条件得到明显改善。

如果说新常态概括了当前和今后一段时期经济发展的总体特征，解决了“怎么看”的问题，供给侧结构性改革及政府“放管服”等一系列改革，则明确了经济转型期经济工作的主要思路，解决了“怎么干”的问题。今年以来，供给侧结构性改革持续发力，“三去一降一补”取得实质性进展，经济运行发生诸多积极变化，这都有力推进了中国经济实现可持续的中高速增长。

新常态特征凸显背景下更加期待改革创新

经济更加接近持续中高速增长轨道。我国经济发展进入新常态以后，新旧动能转化明显加快，旧动力弱化的下拉力量和新动力壮大的提升力量正逐步接近平衡。房地产投资、出口等传统动能不断弱化，但同时新的动能不断孕育和壮大，在市场化程度高，符合消费升级、产业升级和技术升级方向的领域，新产品、新业态、新模式不断涌现，产出和投资增速也明显高于行业平均水平。另外，根据国际经验，我国经济运行也更加接近可持续的中高速增长轨道。总体来说，2016年我国能够实现6.5%~7%增长的预期目标，对应的人均GDP预计超过8000美元，若按照购买力平价计算，与日本上个世纪70年代中期和韩国在上个世纪90年代中期的水平相当。而日韩在达到类似发展阶段之后，经济增长保持在中高速或者中速水平大体上维持了10年左右的时间。

*经济转型企稳更加依靠内需。*在全球经济增长持续低迷、贸易增速连续低于全球GDP增速甚至负增长的背景下，外部经济对我国的负面影响仍在持续。但与世界主要经济体相比，我国出口的市场份额总体保持小幅上升态势，与我国GDP占全球GDP的份额基本相当。同时，我国出口占比高的部门产能过剩问题，也明显好于主要服务于内需的部门。这说明，近些年市场化程度更高的出口部门调整已经取得一定成效，而且调整进程快于内需部门。从未来一段时间看，由于适度宽松货币政策边际效果递减，财政政策空间受限，结构性改革迟缓，加上世界经济复苏不确定性仍然很大，我国经济转型企稳无疑将主要依靠内部的主动性。2016年我国对全球增长的贡献预计超过三分之一，而欧美日三个经济体对全球经济增长贡献大约五分之一，中国自身内需变化成为国际经济中的关键变量。只有内需潜力得到有效释放，主导产业和消费顺利实现升级，我国经济企稳基础才比较牢固。

*实现区域协调发展更加需要地方体制机制创新。*由于不同地区在发展阶段、禀赋条件、经济结构调整力度、体制机制环境等方面存在较大差异，随着这一轮经济增速下行和产业调整，区域经济呈现“三个阶梯”式的分化格局。其中，大部分中西部省份经济增速虽有所下滑，但由于产业承接相对顺利，增速仍然保持相对较高水平，多数都保持在全国平均水平之上；转型较早、市场化程度更高的东部沿海地区经济增速略有回落，但增长的质量和效益明显高于全国。比如，1—8月份广东地方财政收入和规模以上工业企业利润分别增长14.2%和16.1%，比全国同期增速高出8.2和7.7个百分点；比较依赖重化工业或者资源型行业的省份经济增速则明显回落，财政收入、企业利润大幅下滑，职工下岗压力较大。如果上述市场化环境不佳的地区不能够加快推进机制体制创新，不仅外部企业、资金、技术难以进入，本地大量高端人才和青壮年劳动力也会进一步流失，促进经济转型、实现区域协调发展将面临重重困难。

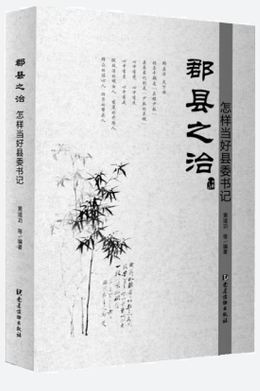
*宏观管理更加重视预期管理和国际政策协调。*2013年以来，债市、股市、汇市和房市的轮番大幅波动，引发了国内外广泛关注，凸显新常态下加强预期管理和国际政策协调的必要性。转型时期，经济增速波动更加显著，旧的经济结构和惯性思维一再被打破，各类经济主体对此并不适应。若社会预期不稳，不良预期往往会自我加剧，从而加快风险暴露，加大经济波动幅度，增加宏观管理的难度。与此同时，中国已经成为一个系统性重要的经济体，政策调整还必须考虑对全球其他经济体以及对中国自身产生的作用与反作用，加强沟通和协调更有必要。但当前宏观调控中预期管理能力还与现实需求不相适应。有的地区或部门对一些社会关注的热点回应不恰当，并在大众媒体时代被进一步放大，造成了市场不必要的调整。梳理风险的形成机制和传递路径，改善预期管理方式，完善决策规则和提高决策透明度的重要性明显上升。

*打开增长新空间更加依靠改革落地。*近两年实践表明，在传统产能过剩、新供给能力不足的背景下，通过凯恩斯式扩张需求稳增长的刺激方式，政策空间正在变小，政策边际效应也呈现递减态势。比如，随着投资效率的逐步下降，通过稳投资实现稳增长面临更为明显的制约。2015年增量资本产出比为6.7，也就是每新增1元GDP所需投资达到6.7元，比2010年提高近60%，这直接关系投资回报和资产质量的高低。经济企稳比任何时期都更加期盼改革红利的释放。党的十八届三中全会以来，中央和地方都推出了一大批有分量、有力度的改革方案，经济体制改革在破除经济社会发展瓶颈制约、人民群众切身利益和转变政府职能等方面逐步展开。初步统计，十八届三中全会明确的经济体制改革事项启动比例已经超过95%。加快改革落地，进一步激发和释放市场主体活力，是打开经济增长新空间的关键。

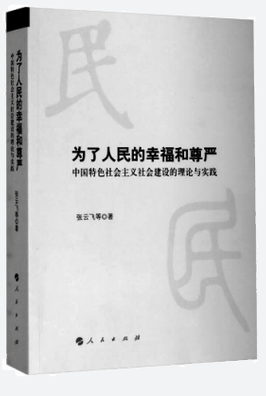
综合来看，我国经济已进入由降转稳的关键阶段，新常态特征更为凸显，经济运行中积极迹象不断增多，但与此同时，积累的风险也在显现，经济企稳基础并不稳固。一、二线城市房地产价格高位快速上涨，泡沫风险隐忧增加。企业债务水平仍处高位，居民和金融部门加杠杆速度加快，债务风险有所显露。人民币汇率贬值预期和资金跨境流出压力加大，外部经济走势和政策调整的不确定性影响凸显。粮食库存积压问题严重，粮食滞销，农民增收难度上升。旧的矛盾和新的风险相互交织叠加，经济运行呈现更为复杂的局面，打开新增长空间、有效释放风险的紧迫性进一步上升。当然，也应该看到，我国拥有很多应对上述转型挑战的有利条件，作为全球第二大经济体，积极主动作为的空间和潜力依然很大。只要坚持落实“四个全面”战略部局，深入贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大新发展理念，加快法治化、市场化、国际化步伐，努力推进转方式调结构，加快改革落实力度，充分挖掘增长潜力，中国经济的前景依然光明，也将为全球经济平衡和可持续增长作出新的贡献。

好书推荐

书名：《郡县之治——怎么样当好县委书记》
作者：黄道功等 编著
出版：党建读物出版社2016年6月
内容简介：本书主要分为知责篇、技能篇、楷模篇三个部分。知责篇紧紧围绕县委书记如何做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人展开；技能篇围绕县委书记如何处理好各方面关系、如何提升自己的领导艺术和基本技能展开；楷模篇既有焦裕禄、杨善洲等老党员的先进事迹，也有2015年表彰的全国优秀县委书记的经验做法。全书具有较强的指导性和可操作性，是县委书记们开展工作的重要参考。



书名：《为了人民的幸福和尊严——中国特色社会主义社会建设的理论与实践》
作者：张云飞等 著
出版：人民出版社2015年10月
推荐理由：本书从整体性的视野出发，初步归纳和建构了中国特色社会主义社会建设的理论大纲。既有宏观层面上学理角度的体系构建，又有微观层面上对实践活动的观察、社会调研和数据统计，在一定意义上，实现了理论创新。此外，在马克思主义理论的指导下，综合运用了哲学、社会学等学科的研究方法，在理论与实践相结合的路径中展开了有益的探索。



书名：《智慧城市：大数据、互联网时代的城市治理》
作者：金江军 郭英楼 著
出版：电子工业出版社2016年5月
内容简介：本书建立了智慧城市的体系框架，提出了智慧城市发展对策；论述了物联网、云计算、移动互联网、大数据、空间信息技术、人工智能等六大关键技术在智慧城市中的应用；提出领导干部要树立信息化思维，阐述了信息化与“四个全面”战略布局、五大新发展理念等的关系。

