本版编辑：李步前
E-mail：t4@studytimes.cn
Tel：010—62806418

党史视角下“看齐意识”的推进历程

党的十八届六中全会正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，要求全党都自觉向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐。由此可见，“看齐意识”将成为当前和今后一个时期内党加强自身建设的着重发力点。从党史视角看，“看齐意识”经历了形成发展、成熟完善到重提强化等几个阶段。

□ 祝 彦 蒋国栋

人心齐，泰山移。讲看齐是我们党的鲜明特点和政治优势，也是党的一个优良传统。“看齐意识”使中国共产党由弱变强，不仅是数量的壮大，更是质量的提高和内力的增强。在“看齐意识”下，全党高度团结，像一块钢铁一样。因此，可以这么说，没有“看齐意识”就没有集中统一的力量。靠着全党向党中央“看齐”所凝聚的力量，中国共产党走过了苦难，赢得了辉煌。

“看齐意识”的形成发展

为了加强党中央的领导，党的一大就成立了中共中央局，这是党的历史上第一个中央领导机关。党的二大正式选举产生了中央执行委员会，并指出：“一切重大政治问题，由中央执行委员会授以方略。”此外，在党的二大通过的第一部党章中，还特别指出中央执行委员会的地位，如各地党组织“直接受中央执行委员会之指挥监督”“全国大会及中央执行委员会之决议，本党党员须绝对服从之”“下级机关须完全执行上级机关之命令”等。在这里，我们理解，“受指挥监督”“绝对服从”“完全执行”等表述可以看作是“看齐意识”的体现。

大革命的失败和之后党内接二连三出现的错误，在很大程度上影响了党中央的权威。1935年1月召开的遵义会议，不仅结束了李德、博古的错误军事指挥，更重要的是，事实上确立了毛泽东在党中央的领导地位。遵义会议极大地增强了党和红军的团结意识、看齐意识。从这个意义上讲，遵义会议也是党的历史上对“看齐意识”这一问题在认识上走向成熟的重大转折点。

尽管如此，党内仍然存在消极看齐、破坏团结统一的现象。长征途中，张国焘个人野心膨胀，以至于公然与中央分庭抗礼，另立“中央”。王明于1937年底回国后，公然提出与中央对立的“一切经过统一战线”“一切服从统一战线”的错误主张，随后又在主持长江局工作期间避开中央擅自发号施令。张国焘和王明的行为，都是党内极少数高级干部严重缺乏“看齐意识”的典型。与之形成鲜明对比的，则是长征途中朱德、彭德怀等坚决同张国焘的分裂行为作斗争，坚决拥护党中央的领导和路线方针政策，体现了优秀共产党员的“看齐意识”。

正是因为绝大多数党员能够自觉地同以毛泽东为核心的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，中国共产党取得了长征的胜利以及之后一个又一个胜利。因此，毛泽东在党的六届六中全会上深刻地总结指出：“只要我们共产党的队伍是整齐的，步调一致的，……那末，任何强大的敌人都是能被我们打倒的。”并重申了“四个服从”的党的纪律。张闻天在大会报告提纲中指出：“推动落后的地方，不但使之与中央的进步看齐，而且超过之，以推动中央。”这是党的历史上首次将“看齐”与“中央”结合起来表述。

1942年至1945年开展的延安整风运动，要求全体党员干部通过学习马列主义理论“打通自己的思想，改变自己的作风，无条件地服从党的指导”。紧接着，毛泽东在党的七大预备会议上意味深长地指出：“要知道，一个队伍经常是不大整齐的，所以就要常常喊看齐，向左看齐，向右看齐，向中看齐。我们要向中央基准看齐，向大会基准看齐。看齐是原则，有偏差是实际生活，有了偏差，就喊看齐。”这在党的历史上是首次对“看齐意识”作出深入阐述、生动表达。党的七大以后，毛泽东提出建立报告制度，要求各中央局和分局“每两个月，向中央和中央主席作一次综合报告”。这在党的历史上首次从制度层面强化“看齐意识”。这些都表明了党对“看齐意识”的认识达到新的高度。

“看齐意识”的成熟完善

新中国成立以后，在这一时期党的文件中，“看齐”的广度得到扩大，并呈现鲜明的时代特点，即要求大家与“先进单位”“先进典型”“先进标准”“先进生产者”“先进水平”“进步分子”等看齐。针对执政之初的复杂环境，党中央提出必须实行高度集中统一的领导，向全党发出“一切共产党员都必须加强关于党的集体领导的观念”的号召。为深化党员干部的“看齐意识”，全党先后开展了整风、整党运动。一是通过学习提高党员干部的政治觉悟；二是剔除党内无组织、无纪律的“害群之马”“异己分子”。整风整党运动的开展，形成了良好政治生活的风气，增强了党的领导权威，保证了社会主义制度在我国的顺利建立。此外，为增强党员干部对团结的重要性的认识，防止骄傲情绪和夸大个人作用的倾向在党内滋生蔓延，党的七届四中全会通过了《关于增强党的团结的决议》，提出了可以看作是增强“看齐意识”的“六条规定”，对维护党的团结发挥了重要作用。

改革开放以来，党的十一届五中全会和六中全会分别通过了《关于党内政治生活的若干准则》和《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对于当时恢复和健全党内民主、维护党的集中统一、严肃党的纪律、促进党的团结，确保全党、全军、全国各族人民紧密团结在党中央周围发挥了重要历史作用，“看齐意识”不断走向成熟。

“看齐意识”的重提强化

自1945年毛泽东使用“向中央基准看齐”的表述之后，时隔70年党中央再次把“看齐”同“党中央”放在一起，并将“全党要在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致”的表述精辟概括为“看齐意识”，这在党的历史上是一个创举。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调、并深刻阐述了“看齐意识”的重要意义，对这一问题的高度重视在党的历史上是前所未有的，从而使“看齐”在全党喊响起来，成为振奋全党精气神的最强音。首先，自2015年12月习近平总书记在全国党校工作会议上首次提出“看齐意识”之后，在不到一年的时间里，他多次在不同场合强调“看齐意识”。其次，党的十八大以来党中央精心部署，在全党一环扣一环、紧锣密鼓地开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，其目的和着眼点都是为了解决党内存在的一些人不守政治纪律、政治规矩、组织纪律散漫等“看齐意识”不强的问题。再次，以习近平同志为核心的党中央强力反腐，坚持有案必查、有腐必惩、“打虎拍蝇猎狐”齐发力，取得了举世瞩目的成效，在党内形成了强大的震慑，从而引导党员干部自觉主动地向党中央看齐。最后，党中央坚持“制度治党”。先后颁布实施了《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，党的十八届六中全会又审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，从制度上来保证“看齐意识”的贯彻落实。也就是说，“看齐意识”不仅仅是喊得响的口号，更应该是踏踏实实的全党行动。只要我们8800多万中国共产党党员紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，自觉地体现高度的“看齐意识”，我们就一定能够带领全国各族人民将中华民族伟大复兴的事业不断推向前进。

学习十八届六中全会精神
理论笔谈

（上接1版）要坚持好干部标准，认真执行干部任用条例，充分发挥党组织的领导和把关作用，真正让忠诚干净担当、为民务实清廉、奋发有为、锐意改革、实绩突出的干部得到褒奖和重用，让阳奉阴违、阿谀逢迎、弄虚作假、不干实事、会跑会要的干部没市场、受惩戒。

坚持正确用人导向，很重要的一条是要提高精准科学识人水平，防止带病提拔、带病上岗。要坚持德才兼备、以德为先，加强对干部全方位、多角度、立体式的考察，全面了解干部的德能勤绩廉表现，充分发挥纪检部门廉洁把关的作用，对政治上有问题的人实行“一票否决”，把廉洁上有硬伤的人坚决挡在门外。干部队伍建设选好是前提、管好是关键。严管干部重在经常、贵在较真，要重点加强对干部的日常管理，及时掌握干部思想动态和行为表现，对存在的问题该提醒的提醒、该教育的教育、该处理的处理，让干部始终感到头上有“利剑”、心中有“戒尺”。江苏省出台了加强改进干部德和政绩考核等办法，严把干部选拔任用的政治关、品行关、作风关、廉洁关，制定了贯彻习近平总书记《关于落实从严管理干部“五个要”的若干规定》，从严管理监督干部制度体系得到进一步完善。

要切实严格组织生活，锤炼坚强党性。党的组织生活是党内政治生活的重要载体，也是党员进行经常性党性锻炼的重要平台。我们党在长期实践中形成了包括“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活、民主评议党员、谈心谈话在内的一整套组织生活制度。但现在组织生活随意化平淡化庸俗化倾向较为突出。有的想起来就开展、想不起来就不开展；有的缺乏实质性内容，平淡无味；有的不能有效开展积极的思想斗争，起不到锤炼党性的作用。江苏探索基层“党员活动日”制度，并充分利用网络平台开展网上组织生活等，取得较好效果。要着力推动党的组织生活经常化制度化，不断创新方式方法，赋予每次组织生活实质性内容，提高组织生活质量和效果，使党员、干部的党性锻炼得到加强。

批评和自我批评是加强和规范党内政治生活的重要手段，也是党的组织生活的重要内容。开展批评和自我批评要在敢、真、会上下功夫。“敢”就是要打消自我批评怕丢面子、批评上级怕穿小鞋、批评同级怕伤和气、批评下级怕丢选票等思想顾虑，坚决反对事不关己、高高挂起，明知不对、少说为佳的庸俗哲学和好人主义，敢于揭短亮丑、自我解剖，敢于坚持真理、修正错误；“真”就是要以对党对同志高度负责的态度，开展真诚的思想交流和积极的思想交锋，能够动真碰硬、触及问题实质、触动灵魂深处；“会”就是要坚持实事求是、出以公心，从团结的愿望出发，通过开展批评和自我批评，分清是非，增进党性基础上的新的团结。

要着力解决实际问题，保持先进纯洁。贯彻落实准则，关键看是否有效解决了党内存在的突出矛盾和问题。党内政治生活因素复杂，具体到一个地方、一个部门、一个单位，问题各不相同，要严格对照准则要求，结合自身实际，找准问题所在，做到有什么问题就解决什么问题，什么问题难就重点解决什么问题，什么问题突出就着力攻克什么问题，并举一反三，找到问题症结所在，健全制度机制，在解决问题中不断提高党的建设科学化水平。

民主集中制是我们党的根本领导制度和组织制度，现在一些地方和部门领导班子中，民主不够或集中不够的问题还存在，严重影响了班子的凝聚力和战斗力，要进一步加强民主集中制的学习教育，提高领导干部运用民主集中制方法开展工作的本领，加强督促检查，确保民主集中制得到真正落实。中央八项规定的出台为作风建设注入了强大正能量，现在有的干部在执行八项规定精神上仍存在打折扣、搞变通的问题，必须在执行八项规定精神上做到严而又严、紧而又紧。随着纪律约束的收紧，一些干部在改革攻坚、破解难题、探索创新上束手束脚、害怕担责，某种程度上说，干部精神状态下行比经济下行更可怕，要在整治懒政怠政、为官不为的同时，健全正向激励和容错纠错机制，推动党员、干部习惯在纪律约束下工作，提振精神、奋发作为。

贯彻落实准则要从领导干部做起

新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部；贯彻落实准则，也要从领导机关和领导干部做起。领导机关和领导干部带头躬身践行，对下级党组织和党员、干部是无声的命令、强大的感召。各级领导干部要坚持更高标准、更严要求，以身作则，为党员、干部当好表率。

在贯彻执行准则上作示范。各级领导干部要切实增强自律意识、标杆意识、表率意识，模范遵守党章和准则要求，凡是要求党员、干部做到的自己首先做到，凡是要求党员、干部不做的自己首先不做。各级“一把手”是领导干部关键中的关键，要始终保持打铁还需自身硬的清醒和自觉，带头坚定理想信念，带头严守政治纪律政治规矩，带头弘扬优良作风，带头执行组织生活制度，带头自觉接受监督，以模范行动让下级党组织看到榜样，让党员、干部看到希望，让人民群众看到信心。

在推动准则落实上敢担当。各级领导干部特别是“一把手”要把贯彻落实准则作为履行全面从严治党主体责任的重要方面，坚持敢抓敢管、严抓严管、长抓长管，做到职责范围内的问题能及时发现、发现的问题能及时有效解决，推动党员、干部把严肃党内政治生活的目标思路、任务举措搞清楚，把准则要求弄明白，时时刻印在心、坚决落实于行，使执行准则真正成为全体党员、干部的自觉行动。要加强对准则落实情况的督促检查，对落实不力、党内风气不正、矛盾问题突出的地方和单位严肃进行问责。

在统筹推进党的建设上尽好责。严肃认真的党内政治生活是全面从严治党的重要基础，要以贯彻落实准则为契机，统筹抓好党的建设各项工作。切实加强地方党委换届后领导班子和领导干部思想政治建设，引导各级领导干部强化理论武装、践行根本宗旨、务实创新工作。把抓基层打基础作为固本之策，抓好各领域基层党建工作，推动全面从严治党向基层延伸。始终保持严惩腐败高压态势，严肃查办发生在领导机关和领导干部中的违纪违法案件，加大对群众身边不正之风和腐败问题的查处力度，以全面从严治党的实际成效取信于民。

党支部战斗堡垒作用的由来与发展

□ 朱孟光

高度重视并强调党支部的地位和作用，既是马克思主义政党建设的突出特点，也是中国共产党的一大优良传统和政治优势。中国共产党95年来，虽然党支部战斗堡垒作用的本质特征不变，但是在不同的历史时期，其具体内涵却有不同的表现形式。

建党之初，党的基层组织的称谓并不叫作“支部”，而叫作“组”“小组”，党的二大党章规定：各组组织为“训练党员及党员活动之基本单位”。1925年1月，党的四大第一次将党的基层组织由党的“小组”改为党的“支部”。强调支部的工作“不能仅限于教育党员，吸收党员”，而且要时常利用机会“去宣传工人群众，促成他们阶级的自觉”。党的五大第一次在党章中将支部单独列为一章，并对支部的职责和任务作出了新的规定，强调“支部是党与群众直接发生关系的组织”，并提出了支部的6项任务。

土地革命战争时期，党提出了“支部建在连上”的原则。由于连队是部队战斗力的基础，是部队执行各项任务的基本单位，所以，把支部建在连上，加强了党与士兵群众的紧密联系，因而使部队具有很强的战斗力。毛泽东说：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。”

抗日战争时期，党正式提出了支部的战斗堡垒作用。1939年6月10日，陈云在《解放》第七十三期发表的《支部》一文中指出，“支部不但要在组织形式上具有核心的堡垒的姿式，而且要在实质上真正能起核心的堡垒的作用”。这样就必须建立起支部的基本工作，并分配和责成每个党员去执行。刘少奇在党的七大修改党章的报告中提出，在工厂、矿山、农村、企业、街道、机关和学校中成立的党的组织，要成为党在这个工厂、矿山、机关和学校等等群众中的“战斗的堡垒”。党的七大党章对其内涵作了总结和概括，明确了支部的4项任务。

新中国成立后，党员在我国各项建设中的作用日益显现。1956年，党的八大党章规定了包括支部在内的基层党组织的8项任务。其中，既对之前党的七大党章中有关支部的4项任务予以基本保留，又适应社会主义建设提出的新要求和新挑战，对其任务予以增加。比如，包括支部在内的基层党组织要“领导群众积极参加国家的政治生活”，“发扬积极性和创造性，巩固劳动纪律，保证完成生产计划和工作计划”，并“同一切违法乱纪、贪污浪费和官僚主义的现象进行斗争”等。1977年，党的十一大首次在党章中提出“党的基层组织要发挥战斗堡垒作用”。同时，党章还具体规定了包括支部在内的基层党组织的6项基本任务。这实际上就是包括党支部在内的基层党组织战斗堡垒作用的基本特征与具体内容要求。

党的十二大党章提出，“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒”。同时，在党章中还明确了基层党组织的8项基本任务，在党的八大党章的基础上，凸显了改革开放和“以经济建设为中心”对基层党组织提出的新要求。比如，“充分发挥党员和群众的积极性创造性，发现他们中间的先进分子以及其他为社会主义事业所需要的人才，鼓励和支持他们改进工作，进行革新和创造。”党的十四大党章提出：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”为了总结党的十二大以来社会主义现代化建设和党建的新经验，在包括党支部在内的基层党组织的基本任务中，党章增写了“学习建设有中国特色社会主义的理论”“提高党员素质，增强党性”以及“做好经常性的发展党员工作”等内容。这些内容在之后党的十五大党章中基本得以延续。党的十六大明确提出“围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能”这一基层党组织建设的十六字方针。党的十七大报告强调：充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。这赋予了包括党支部在内的基层党组织战斗堡垒作用以新的内涵。并把“对党员进行教育、管理和监督”修改为“对党员进行教育、管理、监督和服务”。党的十七届四中全会则提出，包括党支部在内的基层党组织是“落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒”。

党的十八大明确提出了加强基层服务型党组织建设的重大任务。为此，2014年5月，中央办公厅印发的《关于加强基层服务型党组织建设的意见》指出，要大力推进基层党组织强化服务功能、改进服务作风、提高服务能力、完善服务保障，不断增强创造力凝聚力战斗力，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，促进全面深化改革，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强组织保证。随后十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中指出：“强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。”也就是说，不能仅仅强调包括党支部在内的基层党组织的服务功能，政治功能也要充分发挥。这主要针对的是近年来一些基层党组织政治功能弱化的倾向。实际上，基层党组织的政治功能和服务功能二者是统一和一致的。

党的十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》，在讲到党的基层组织监督时，重点强调：“党的基层组织应当发挥战斗堡垒作用”，履行三个方面的监督职责，即严格党的组织生活，开展批评和自我批评，监督党员切实履行义务；了解党员、群众对党的工作和党的领导干部的批评和意见，定期向上级党组织反映情况，提出意见和建议；维护和执行党的纪律等。准确把握《条例》对党的基层组织履行监督职责的要求，发挥好党的基层组织在强化党内监督中的作用，才能充分发挥党的基层组织领导党员和带领广大人民群众进行社会主义现代化建设的战斗堡垒作用。

历史档案