学習時報
STUDY TIMES

2016年12月5日 星期一 | 第938期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

党性说到底就是立场问题。党性是党员、干部立身、立业、立言、立德的基石。决定一个人如何的是品行，决定一名党员如何的是党性。党性不可能随着党龄的增加而自然增强，也不可能随着职务的升迁而自然增强，必须在严格的党内生活锻炼中不断增强。今天，全党同志一定要牢记自己的第一身份是共产党员，任何时候都同党同心同德，牢固树立和自觉强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致，对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责，竭尽全力完成党交给的职责和任务。

党内民主是党内政治生活积极健康的重要基础

何毅亭

党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》），对发扬党内民主提出一系列新要求，为新形势下优化党内政治生态、开展严肃认真的党内政治生活提供了科学指导。

党内民主是党内政治生活的重要内容

严肃认真的党内政治生活，是保持党的先进性纯洁性、提高党的执政能力的重要保证。党内民主既是党内政治生活的重要组成部分，又是健全党内政治生活的必备条件和重要途径。积极健全的党内政治生活，无论是增强党性、严肃党纪、整饬党风、惩治腐败、正确解决党内各种矛盾，还是维护党中央权威、保证党的团结统一；无论是解决党内政治生活庸俗化、随意化、平淡化问题，还是增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，在全党形成又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面，都离不开民主集中制的健全，都离不开党内民主的发扬。历史经验表明，什么时候党的民主集中制建设搞得好，党内民主发扬得好，党内政治生活就积极健康、充满活力，党的事业就兴旺发达；什么时候党的民主集中制不健全，党内民主受到削弱，党内政治生活就出现不正常甚至恶化的状况，党内矛盾和问题就滋长蔓延，党的事业就会遭受挫折。《准则》提出：“党内民主是党的生命，是党内政治生活积极健康的重要基础。”这是科学总结历史经验和现实经验得出的重要结论。

中国共产党是执政党，党内民主的状况很大程度上决定着整个社会民主乃至人民民主的状况，党内政治生活的状况很大程度上决定着社会政治生活乃至国家政治生活的状况。回顾历史可以清楚地看到，民主历来是中国共产党奋斗的基本目标之一。中国共产党在半殖民地半封建社会进行的革命就叫做新民主主义革命，党取得全国政权后建立的新国家是人民民主专政性质的国家。新中国成立以后，我们党积累了执政条件下贯彻民主集中制、发扬党内民主的成功经验，也有包括“文化大革命”期间民主集中制遭到严重破坏、党内民主遭到践踏，给党和国家造成灾难的沉痛教训。党的十一届三中全会以来，我们党在恢复和健全民主集中制方面做了大量富有成效的工作，党内政治生活日益正常和活跃，社会主义民主不断推进，这一切为不断开创改革开放和社会主义现代化建设新局面提供了组织保证与政治保证。这些情况说明，发扬党内民主不仅必然推动党内政治生活不断健全，而且必然推动社会主义民主的法制化进程，是建设中国特色社会主义民主政治的一条重要途径。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党紧紧抓在手上，坚持思想建党和制度建党紧密结合，提出了不断提高党内民主质量、不断健全党内政治生活的目标要求，把严肃党内政治生活、净化党内政治生态摆在更加突出的位置来抓，采取一系列新的举措加大管党治党力度，坚持正风肃纪、标本兼治，严明政治纪律和政治规矩，坚决遏制腐败蔓延势头，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，层层落实全面从严治党主体责任和监督责任，着力解决党内存在的突出问题，党内民主和党内政治生活出现了许多新气象，党内政治生态明显好转，全党全社会高度认可。当然，推进党内民主，解决党内政治生活、政治生态中出现的问题绝非一朝一夕之功，必须扎扎实实地抓、锲而不舍地抓。《准则》提出，要坚持和完善党内民主各项制度，提高党内民主质量，党内决策、执行、监督等工作必须执行党章党规确定的民主原则和程序，任何党组织和个人都不得压制党内民主、破坏党内民主。这是发扬党内民主的总要求，对健全党内政治生活十分重要。

发扬党内民主必须推进决策民主化

决策民主化是发扬党内民主的重要内容。因缺少民主、缺少科学理论指导而造成决策失误，对党的事业危害极大。而且决策层次越高，决策失误造成的危害越大。《准则》对中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会和党的各级委员会如何做到科学决策、民主决策、依法决策提出明确要求，抓住了决策的最高层次和关键主体。

实践证明，充分尊重群众的首创精神，科学总结来自基层和实践的丰富经验，对于正确决策至关重要。我们党的一切正确决策，包括制定政策措施、拟定发展规划、决定重大事项，都必须依据群众的意愿和要求、依据客观实际。基层和群众中蕴藏着极大的改革动力和创新智慧。群众的意愿和要求是什么、客观实际怎样，只有到群众中去、到基层去、到实践中去，问政于民、问需于民、问计于民，把来自基层和实践的经验集中起来进行分析研究，才能作出正确决策。集中起来的实践经验越丰富，领导机关作出的决策就越正确。

在决策过程中充分发扬民主，认真倾听各方面意见包括反对意见，也是必须高度重视和把握好的问题。《准则》强调要“健全党内重大决策论证评估和征求意见等制度”，明确提出“作出重大决策部署，必须深入开展调查研究，广泛听取各方面意见和建议，凝聚智慧和力量”，就是要求党的各级组织在形成重大决策和处理重大问题时采取多种方式征求党员意见，在民主讨论中求得方案、达成共识。既然是征求意见，就要让参与的人畅所欲言、充分发表意见，允许不同声音出现，容得下积极善意的批评。党的上级组织作出同下级组织有关的重要决定，还要特别重视听取下级组织的意见。这样作出的决策才会比较符合实际。正如习近平总书记在总结自己当县委书记期间的体会时指出的：“领导干部有一锤定音的权力，但一定要让大家把话说充分、说完……如果不知道别人有什么不同意见，还不能把不同意见统一起来，那最后作的决策也会打折扣。”

实行决策民主化、科学化，很有必要建立健全领导、专家、群众相结合的决策机制，高度重视决策研究和咨询机构的工作，充分发挥智库的作用。这是决策坚持群众路线的必然要求。新的历史条件下，我们要更好地进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业，任务极其艰巨、情况错综复杂，重大问题决策的难度越来越大。现在，先进科学技术越来越多地进入决策领域，而且作用越来越大，决策研究的理论和方法都有了很大进步。在这种情况下，各级领导机关和领导干部仅凭自己的知识、经验、智慧、胆略及了解的客观情况进行决策，已经远远不够了。为了科学决策，为了减少和避免重大决策失误，对专业性比较强的事务、对情况比较复杂的事务，应借助各方面专家、借助有水平的研究咨询机构对有关决策进行研究、论证。

关键是尊重和保障党员民主权利

我们党有8800多万名党员，分布在全国各条战线、各个领域。没有党员在党内事务中参与、管理和监督作用的充分发挥，没有党员积极性、主动性、创造性的充分发挥，党内政治生活就不可能保持积极健康，党的事业就不可能顺利推进。

尊重党员主体地位，保障党员权利，重点是抓好党员知情权、参与权、选举权、监督权的落实，保障全体党员平等享有党章规定的党员权利、履行党章规定的党员义务。所有党员不论从事何种职业、担任何种职务、入党时间长短和年龄大小，在党内政治生活中都处于平等地位、享有平等权利。党章规定的党员权利必须受到尊重和保护，任何党组织和党员个人不得侵犯。切实做到这一点，保障党员权利得到正确和充分行使，对于增强党员的政治责任感和党员意识、更好发挥党员作用具有重要意义。

落实党员权利，需要管用的措施和有力的抓手。《准则》在这方面提出了一些办法，如健全党内情况通报制度、情况反映制度，畅通党员表达意见、要求撤换不称职基层党组织领导班子成员的渠道等。现在，一些地方党内知情渠道不畅通，基层许多真实情况不能及时反映上来，影响了党员参与党内事务的积极性，客观上助长了弄虚作假、欺上瞒下的歪风。应按照《准则》的要求，积极疏通和拓宽党内下情上传的渠道，使基层党员和下级党组织的意见能够及时、准确、顺畅地反映到上级党组织中来，并得到认真负责的受理。应完善党务公开制度，使重大事情党内先知道、重要文件党内先传达、重大问题的决定党内先讨论、重大决策党内先发动，调动党员的积极性、主动性、创造性。

保障党员权利，要求畅通党员参与讨论党内事务的途径、拓宽党员表达意见的渠道，营造党内民主讨论问题、充分发表意见的环境和氛围。尤其要鼓励党员和干部在党的会议上畅所欲言，开展平等讨论，支持、保护那些敢于讲真话、讲实话、讲心里话的同志。党组织和党员领导干部应当支持和保障党员行使权利；对侵犯党员权利的行为要批评教育、严肃处理，不能纵容和姑息。

根本在于健全党内民主制度

党内民主包括民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等活动，党内民主制度就是规范这些党内民主活动的制度体系。健全党内民主制度，要以保障党员民主权利为基础，以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点，从改革体制机制入手，建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度。这是依规治党的必然要求，对于发扬党内民主、健全党内政治生活十分重要。

党内选举制度是健全党内民主的一项根本制度，是党内民主发展程度的重要标志。没有民主选举，民主决策、民主管理、民主监督的效果都将打折扣。《准则》强调，“党内选举必须体现选举人意志，规范和完善选举制度规则。党的任何组织和个人不得以任何方式妨碍选举人依照规定自主行使选举权，坚决反对和防止侵犯党员选举权和被选举权的现象，坚决防止和查处拉票贿选等行为。”这些规定很有针对性。完善党内选举制度，首先要健全和完善候选人提名方式，候选人的产生要充分发扬党内民主、广泛听取党员意见，把民主推荐与组织提名结合起来。还要完善候选人介绍方式，使党员或党员代表对候选人的主要业绩、领导能力以及廉政勤政等情况有切实了解。完善党内选举制度，很重要的是加强党委对选举工作的领导，坚决防止拉票贿选。近年来，先后发生了衡阳破坏选举案、南充拉票贿选案和辽宁拉票贿选案。这些案件涉及党员干部人数之多、情节之恶劣、性质之严重实属罕见，令人震惊，教训极其深刻。在这些案件中，无一例外暴露出这些地方的党委管党不力、治党不严、组织涣散、纪律松弛，党委主要领导严重失职失责，对浮在面上的歪风邪气视而不见、对眼皮底下的拉票贿选不管不问，导致正气不彰、歪风抬头、腐败蔓延。当前，地方各级领导班子正在换届，换届地方的党委要坚决落实全面从严治党主体责任，坚决落实中央有关换届选举的各项部署和要求，讲政治、懂规矩，严肃换届纪律，严格党内生活，坚决查处拉票贿选等违纪违法行为，努力营造风清气正的良好政治生态。

党的代表大会制度是保证党内民主顺利实现的重要制度。毛泽东同志曾说过：“实现党内民主的办法，是实行代表大会及代表会议的制度。我们党内是有民主的，但是还不足或者缺乏，现在要增加。办法是用代表大会、代表会议代替干部会议。”实践表明，健全的党的代表大会制度对坚持和完善党的民主集中制，增强党的凝聚力、创造力、战斗力，促进改革开放和现代化建设具有重大意义。《准则》对坚持和健全党的代表大会制度提出明确要求，强调未经批准不得提前或延期召开党的代表大会，强调落实党代表大会代表任期制，实行代表提案制，健全代表参与重大决策、参加重要干部推荐和民主评议、列席党委有关会议、联系党员群众等制度。认真落实这些要求，就能更好地发挥党的代表大会制度在健全党内政治生活中的重要作用。

地方党委全委会在地方党代表大会闭会期间是同级党组织的领导机关，执行上级党组织的指示和同级党代表大会的决议，领导本地区的工作，肩负的责任很重大。现在，一些地方全委会的职责履行得不充分、作用不明显，不同程度存在着常委会代替全委会现象。这不仅损害全委会的权威、影响全委会作用的发挥，而且妨碍党内民主。针对这种情况，《准则》提出要更好发挥地方党委全委会及委员作用，很有必要。

本期导读

从来没有放弃读书和思考
——习近平的七年知青岁月
『近平在梁家河』（上）

很苦，延安更苦，延川极苦，梁家河最苦。

在那个时候，我们更深刻地了解到：陕北

（详见3版）

八项规定的实践辩证法

□ 本报评论员 辛 鸣

八项规定实施四年了。

这四年，中国社会发生了巨大的变化，中国共产党更是发生了巨大的变化。如果说人们口中那句“八项规定改变了中国”既是事实又含期待的话，八项规定改变了中国共产党，让中国共产党不忘初心，更加先进与优秀，得到人民群众真正信任、真诚支持、真心拥护，则已是铁一般的事实，是活生生的现实。为什么八项规定如此神奇，能产生如此的奇迹，蕴含其中的是中国共产党的实践辩证法。

大战略发力小切口。管党治党始终是中国共产党党的建设主旋律，应该说伴随着党的十八大的召开，以习近平同志为核心的党中央就已经开始了全面从严治党的战略构思。宏大战略、系统工程、伟大斗争需要有切实可靠的切口与抓手，这就是八项规定。

八项规定这个切口确实很小，像“不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请”等等，对于政治局委员这个层面的干部来讲真是一些“细节”。到后来中秋抓月饼，端午管粽子，新年限贺卡更是小得不能再小的“小事”。但是，小事不小。小事看作风，小事看形象。如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开。习近平总书记指出：“我们抓中央八项规定贯彻落实，看起来是小事，但体现的是一种精神。”什么样的精神？不忘初心、继续前进的精神，打铁还需自身硬的精神，知行合一讲认真的精神。有了这样的精神，我们就可以做很大、很大的事情，雷霆万钧反腐败、固本培元强信仰，进而系统全面管党治党就顺理成章了。

大收获源于小坚持。对四年来八项规定所取得的成效，人民群众的感受是最真切的，不过诉之于数字会更清晰。据来自中央纪委的数据，截至2016年10月，全国已累计查处违反中央八项规定精神问题146431起，处理196947人，给予党纪政纪处分98836人。实事求是讲，四年前大概不会有多少人对八项规定有如此的期待，毕竟“一阵风”“雷声大雨点小”的现象已经有过不少先例。但是，八项规定坚持下来了，而且必将继续坚持下去。

在这里，坚持不是一句空话，是中国共产党、是中国共产党的纪检监察部门、是中国共产党每一个党员一天又一天的坚持，一件事又一件事的坚持，一个问题又一个问题的较真。比如，曾有村委会主任辞职给儿子婚事大办酒席仍然被纪检部门查处；又比如，某省一个干部拿了商户两个苹果未交钱被纪委诫勉谈话并通报，等等。这些坚持看起来很小、很细碎，但是没有这“小”坚持怎么可能有大收获。“小”坚持并不小，持之以恒、日积月累，小坚持本身就成为了大坚持。

大领导率先大觉悟。四年来，中国共产党的党员干部已经把遵守八项规定作为了理所当然的要求。其实八项规定当年是用来管中央政治局的。为什么有很多要管多数的东西最后不了了之，一个本来管少数的规定却管住了大多数？“其身正不令而行，其身不正虽令不从”。以身作则、率先垂范、以上率下，自然会有看齐意识，也自然会有看齐的行动。

习近平总书记讲“关键少数”，又讲“关键少数”中的“关键少数”，党的十八届六中全会更是明确提出，“重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员”。讲的都是要求别人做到的首先自己做到，要求别人不做的自己坚决不做。

党的十八届六中全会专门要求制定高级干部贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》的实施意见。前两天，中央政治局已经审议通过规范党和国家领导人有关待遇的文件。这反映的是新一代中国共产党人的大觉悟，同时也是八项规定永远在路上的新作为、新体现。

学習评论

党的十八届六中全会新思想新观点新举措解读

（详见2版）