以问题为抓手 做好机关普法工作

“七五”普法是在以习近平同志为核心的党中央提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念、全面建成小康社会进入决胜阶段的时代背景下开展的，必须突出工作重点，不断提高党员干部法治思维和依法办事能力。

□ 舒家鑫

今年4月，中共中央、国务院转发了《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016—2020年）》（以下简称《规划》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。各级党政机关应重视普法这一长期基础性工作，全面贯彻落实《规划》，为加快建设社会主义法治国家、全面建成小康社会作出新贡献。

找准普法工作存在的突出问题

总的来说，普法工作广泛开展，全社会法治意识普遍增强，有力推进了法治中国建设。但从机关普法工作的实际来看，也存在不少问题和不足，需要在“七五”普法工作中切实加以改进。一是对普法工作重要性认识不足。有的单位就是制定下发一个规划、召开一次会议、举办一个培训班、撰写一个总结，有的单位局限于张贴一些宣传画、下发一些宣传材料、播放一点宣传片，普法工作摆不上主要负责同志案头，列不到领导班子的议事日程，进不了单位的工作要点，没有得到应有的重视。二是普法工作力量比较薄弱。据一些地区和系统统计，只有部分单位有少数的专职普法干部，大多数单位的普法工作人员都是兼职的，而兼职人员还承担着更为繁重的其他工作，工作力量的薄弱，直接影响和制约了机关普法工作的开展。三是对专兼职普法人员培训不够。随着我国法治建设和全面从严治党步伐加快加深，专兼职普法工作队伍的能力素质越来越不适应、不符合普法工作的需要。总的来看，适时举办专题培训比较少，特别是党纪法规的专题性学习比较少，导致知识不足；同时，单位部门间经验做法的横向交流缺乏，导致能力不足。四是工作方式方法创新不够。存在以文件落实文件，以会议落实会议，以形式落实工作，缺少有效载体和形式，古板老套，不能很好地结合本单位本部门工作实际，浮在表面，沉不下去。特别是对如何利用互联网来做普法工作，研究得不多，探索得不深。五是督促检查抓落实不够。对布置的工作缺乏常普常抓、抓实抓细、落小落实的具体措施，没有把普法工作纳入对机关的部门、直属单位和干部职工的考核范围，抓落实缺乏有力抓手。这些问题，必须高度重视。

全面提高机关依法行政水平的路径

“七五”普法是在以习近平同志为核心的党中央提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念、全面建成小康社会进入决胜阶段的时代背景下开展的，必须突出工作重点，不断提高机关党员干部法治思维和依法办事能力。

突出宣传教育重点。深入学习宣传习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于全面依法治国的重要论述，深刻领会、准确把握习近平总书记关于全面依法治国的一系列富有创见的思想观点和重要部署，更好地武装头脑、指导实践、推动工作。深入学习宣传党内法规，坚决把党的纪律和规矩刻印在心上、挺在前头，树立党政机关良好形象。突出学习宣传宪法，深入学习宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，推进依宪治国、依宪执政。

突出依纪依法行政。各级党政机关履行职责的重要手段和方式，就是研究制定和督查落实本部门本单位的业务工作、行政管理、干部人事等各方面的制度规定、政策安排、工作方案，有的是机关内部的，有的是工作系统的，更多的是面向全党全社会的。始终坚持以党纪法规为准绳，对每一项具体内容都要认真对照党纪法规要求，检查是否违反了相关的要求，切实做到于法有据，绝不触碰党纪法规红线，从制度上规划上要求上保证符合党纪法规。特别要对已有并还在执行的制度规定进行逐一检查，有的要及时废止，有的要作出修改，有的要进行解释，切实防止从根上的“违法违纪”。

突出典型案例教育。积极开展案例教育，结合本单位本部门中心任务和工作特点，选择一些典型案例，组织开展讨论或请专家教授辅导，引导大家举一反三，从中深刻吸取教训。适时组织现场教育，到反腐倡廉教育基地或者是监狱等场所参观，开展警示教育，给大家提提醒，让大家出出汗，增强自我约束，努力做到防微杜渐。

突出法治文化建设。把法治文化作为机关文化建设的重要内容，作为争创文明机关的重要条件，作为对部门考核考评的重要要素，切实把普法的任务与其他工作结合在一起，才能有效防止“两张皮”，起到事半功倍的效果。充分利用机关的宣传载体，利用机关的集体活动，利用机关的评比表彰，把法制宣传教育作为重要内容，采用富有机关特色特点、干部喜闻乐见的形式和手段，寓教于乐、寓教于行，真正做到润物细无声。特别要适应移动互联网时代的特点，利用机关的局域网、微信群等平台，开展形式多样的法制宣传教育，不断增强普法工作的及时性、有效性。

（作者系中央党校中青二班学员、中央直属机关工委宣传部副部长）

加强党内监督 推进全面从严治党

□ 郝党民

党的十八届六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》（以下简称《条例》），从深入推进全面从严治党的高度，对加强党内监督工作作出了全面部署，为加强和规范党内监督提供了基本遵循。这是我们党在新的历史时期加强自身建设、增强党在长期执政条件下自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的一项重大举措。需要我们认真学习，全面理解，深刻领会精神实质，准确把握核心要义，明确职能定位，强化责任担当，确保贯彻执行到位并取得实效。

严明政治纪律。在党内监督中把纪律挺在前面，是党的十八大以来对管党治党规律认识的深化，是全面从严治党理念的创新。纪律规定了监督的实质和重点，明确了监督的依据和标准，严明纪律是从严监督的重要体现和保证。政治纪律是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的规矩，是维护党的团结统一的根本保证。政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的基础。在党的所有纪律中，政治纪律永远排在第一位。加强党内监督，要把严明政治纪律放在首位。严明党的政治纪律，核心是牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，坚决维护党中央权威，坚持党中央集中统一领导，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。严明党的政治纪律，要害在增强政治警觉性，所有党员干部都要保持政治警觉，头脑清醒、立场坚定，把准政治方向，对破坏政治纪律和政治规矩的行为，坚决抵制、勇于斗争，维护党的集中统一和政治安全。

坚持问题导向。长期以来，党中央高度重视党内监督，采取了有力措施，取得了显著成绩。同时，也出现一些突出矛盾和问题，主要是一些地方和部门党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，一些党员、干部党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，一些党组织和党员、干部不严格执行党章，漠视政治纪律、无视组织原则。这些问题，既有政治方面的问题、又有思想层面的问题，既有作风方面的问题、又有制度层面的问题，但都与管党治党宽松软有密切关系。全面从严治党，必须从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党宽松软的问题，把强化党内监督作为党的建设重要基础性工程，使监督的制度优势充分释放出来。坚持问题导向，是为了聚焦问题、对症下药、精准施策，解决问题。贯彻落实《条例》，就是看是否有效解决了党内存在的突出问题。对于领导干部来说，坚持问题导向，就要把解决问题作为前进的动力和创新的支点。要有逢山开路、遇河架桥的勇气，变压力为动力，化挑战为机遇，敢啃硬骨头，勇于闯难关。要发扬钉钉子的精神，有咬定青山不放松的耐心和恒心，在攻克一个又一个问题堡垒中不断创造新的业绩。

落实主体责任。《条例》明确提出，党委（党组）在党内监督中负主体责任，书记是第一责任人。党委主体责任在全面从严治党、强化党内监督中具有牵头作用。落实主体责任是对各级党委的政治要求，也是各级党委的法定职责，更是各级党委加强党的领导的应有之义。抓住了主体责任，就是抓住了要害和关键。一方面，各级党委要切实增强责任意识，牢固树立抓全面从严治党是本职、不抓全面从严治党是失职、抓不好全面从严治党是渎职的观念，坚持敢抓敢管、动真碰硬，领导本地区本部门本单位党内监督工作，组织实施各项监督制度，抓好督促检查，把党内监督的主体责任落实到“五位一体”建设的各方面和全过程。另一方面也要加强对同级纪委和所辖范围内纪律检查工作的领导，检查其监督执纪问责情况，定期听取党风廉洁建设和反腐败工作情况汇报，及时研究解决工作中的重大问题，积极推动反腐败体制机制改革落实到位，全力支持同级纪检机关履行好监督责任，确保党风廉洁建设各项任务落到实处。落实党内监督的主体责任，是各级党组织的职责所在、使命所系。各级党委（党组）必须把这一政治责任落实到管党治党的日常工作中去，坚持有权必有责、失责必追究，让失责必问、问责必严成为常态。

抓住“关键少数”。党内监督的重点对象是党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部。强化党内监督，必须加强对党组织主要负责人和关键岗位领导干部这个“关键少数”的监督，要坚持信任不能代替监督，强调党内监督没有禁区、没有例外，重点监督其政治立场、加强党的建设、全面从严治党，执行党的决议，公道正派选人用人，责任担当、廉洁自律，落实意识形态工作责任制情况。坚持、完善、落实民主集中制，加强对权力运行的制约和监督，让权力在阳光下运行。加强对领导干部的日常管理和监督，掌握其思想、工作、作风、生活状况。严格党的组织生活制度，遇到重要和普遍性问题应当及时召开民主生活会。坚持党内谈话制度，认真开展提醒谈话、诫勉谈话。积极探索对领导干部权力进行制约和监督的有效途径，用好批评和自我批评武器，不断构建全方位的监督机制。严格执行干部个人有关事项报告制度和领导干部插手干预重大事项纪律制度。充分发挥巡视利剑作用，对领导干部党风廉洁建设方面存在的苗头性、倾向性的问题及时发现、及时提醒、及时处理，防止小问题变成大问题。党员领导干部要树立正确的监督观，充分认识到监督是一种关心、一种爱护、一种净化，主动接受监督、乐于接受监督。

强化责任担当。落实党内监督，关键看行动、根本在担当。强化党内监督，就要弘扬敢于担当的精神，既要敢于监督别人，又要敢于接受监督。现实中，一些干部在其位不谋其政，遇事“和稀泥”，当老好人，不敢同歪风邪气作斗争，不敢同消极腐败作斗争，导致党内监督的作用不能充分发挥。权力就是责任，责任就要担当。“监督”二字考验着政治立场、担当精神和工作作风。纪检干部背负着党的信任和人民的重托，必须坚守底线，勇于执纪问责。必须保持坚强政治定力，以敢于担当的精神，强化党内监督，匡正党风政风，带好社会风气。锤炼党性、弘扬正气，始终保持对党章和组织的敬畏，坚持原则、敢于担当，有所作为、善于监督，坚决捍卫党的纪律，以坚定的党性原则、顽强的工作作风，为全面从严治党提供有力保障。

（作者系中央党校中青二班学员，甘肃省甘南藏族自治州委常委、纪委书记）

坚持走好网上群众路线

从“面对面”到“键对键”，做好移动互联网时代的群众工作，是历史赋予我们的责任。网上群众工作空间无限。各级领导干部要像习近平总书记要求的那样学网、懂网、用网，不断提高对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力，在不断推进网络强国建设中提升网上群众工作的能力和水平，维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益。

□ 屈晓华

当前，以互联网为核心的信息技术正逐渐成为影响社会生活最活跃的因素之一。网络建构了新的社会形态，网络化的扩散很大程度上改变了生产与交换关系和人们的交往。习近平总书记强调，各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线。因此，做好网上群众工作，是移动互联网时代党的群众路线的创新和发展，其意义不可小视。

（一）

唯物史观认为，人民群众的生产实践活动是整个人类社会存在的前提，是推动历史前进和社会变革的决定力量。群众路线作为党的根本路线，其内涵是“一切为了群众，一切依靠群众”，其工作方法是“从群众中来，到群众中去”。践行群众路线必须依存于客观存在的现实环境开展群众工作，而现实环境是动态发展的过程，必须把握不同时期党自身的变化、群众自身的变化和社会环境的变化，才能使党的群众工作更科学，把党的群众路线贯彻落实到位。当今世界以互联网为核心的信息革命带来了生产力又一次质的飞跃，碎片化、个性化、社群化成为移动互联网时代的主要特征，在信息的生产、传播、效果上呈现出与传统社会极大的不同，改变了信息传递、沟通交流和生产生活方式，人们对互联网的认识和重视从最初普遍停留在媒体和舆论层面，到发现其渗透并作用于社会管理、公共服务、商业金融、国家安全等社会、经济、政治各个领域。这对党的群众工作带来了深刻影响，群众工作对象更加多样化，群众工作内容更加丰富，群众工作环境也越来越复杂。

网络的发展对群众工作的变革与创新既是机遇又是挑战。“变则通，通则久”。网上群众工作不只是原有工作形式上上网，而是要以移动互联网的思维方式、工作方法，重新审视和构建群众工作的对象、范围、环境和方式方法，契合开放和多元的时代特征，利用移动互联网扁平化、交互式、及时快捷等优势，推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化，用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政，更好地服务群众，进一步密切党群关系，巩固党的执政基础、提高党的执政能力。

（二）

坚持以人民为中心的立场是马克思主义政党最本质的特征，是中国共产党始终坚持的政治立场。现代网络技术与群众路线有机融合，充分发挥科技的最大优势，才能把为民服务的宗旨落到实处。人在哪里，群众工作就应该延伸在哪里。据最新统计，中国网民人数超过7亿人，其中手机网民6亿多，涵盖了绝大多数家庭。无论马甲如何变，网民和现实社会的民众是一体的，不能把网民和人民割裂开来。如此庞大的网民队伍，绕开互联网谈群众工作是绝对不行的。

群众的需求在哪里，就要服务到哪里。改革开放30多年来，民众的参与意识和主体意识日益增强，需要更多的知情权、参与权、表达权和监督权，移动互联网的包容、开放、便捷等特点，成为民众表达诉求、参政议政、进行监督的重要平台，网络成为反映社情民意的“晴雨表”，政务微博微信、网上留言板、党政领导干部信箱等成为及时了解群众意见建议、各种需求和解决问题的主要方式。网络传播成为思想文化产品传播消费的重要平台，为传播党的路线方针政策、培养社会主义核心价值观，回应民众关切、开展舆情引导提供了新的渠道。利用互联网扁平化、开放性和快捷性等特点，开展“互联网+政务服务”行动，开通网上办事、网上审批、网上查询等功能，打造群众真正用得上的“网上政府”，实现数据多跑路、群众少跑路，打通为民服务最后一公里。

通过网络做群众工作，不是突出使用中介和工具平台，而是更好地了解网民、认识网民、服务网民。各级领导干部作为群众工作的主体，其必修课就是要自觉上网看看，了解群众、贴近群众。在线聊聊，为群众排忧解难、引导和教育群众，线上线下融合，满足群众所需，同时要主动发扬民主、接受人民监督，统筹发展电子政务，协调统筹部门资源，创新政务服务方式，由被动按需服务逐步转变为主动精准推送服务。

（三）

推进国家治理体系和治理能力现代化，国家安全是基础。习近平总书记指出：“网络已是当前意识形态斗争的最前沿，掌控网络意识形态主导权，就是守护国家主权和政权。”当今时代，网络空间是国家主权的新空间，网络社会是新的公共场所。这样一个移动互联网的快速发展时代，从未在人类历史上发生过。当前我们面临的现实安全威胁也来自网络空间。网络安全的复杂性、影响力远远超过传统安全。网络已经成为舆论斗争主战场。争夺网络舆论传播主动权，就是抢占意识形态工作制高点，就是争取人心。由于网络本身不能对信息做出价值判断，网络文化生态不成熟、网络立法滞后、监管缺失，网上各种思潮鱼龙混杂、泥沙俱下，处理不好就会带来安全隐患。

网络空间在某种程度上已经成为科技革命背景下新的犯罪集散地，黄赌毒、盗窃、诈骗、传销等这些传统违法犯罪向网上蔓延，特别是电信网络诈骗已成为全社会公害。在我国，网络犯罪已占犯罪总数的近1/3，而且每年还在大量增加。在美国、英国等国家，网络犯罪已成为第一大犯罪类型。可以说，没有对网络空间的有效治理，就不能实现国家治理的现代化；没有网络空间的安全，既没有真正意义的国家安全，也不会有人民的安居乐业。如何让移动互联网发挥最大程度的善、又最大程度地减少恶，是必须面对和解决的现实问题。

“明者因时而变，知者随事而制。”从“面对面”到“键对键”，做好移动互联网时代的群众工作，是历史赋予我们的责任。网上群众工作空间无限。各级领导干部要像习近平总书记要求的那样学网、懂网、用网，不断提高对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力，在不断推进网络强国建设中提升网上群众工作的能力和水平，维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益。

（作者系中央党校中青二班学员、四川省委政法委政治部主任）