学習時報

STUDY TIMES

2016年12月1日 星期四 | 第937期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

古今中外的历史都告诉我们，世界上没有一个民族能够亦步亦趋走别人的道路实现自己的发展振兴，也没有一种一成不变的道路可以引导所有民族实现发展振兴；一切成功发展振兴的民族，都是找到了适合自己实际的道路的民族。今天，我们要开创中华民族伟大复兴新局面，必须大力弘扬伟大的爱国主义精神，坚信中华民族有能力走出一条成功的复兴之路。

提高巡视政治站位 推进全面从严治党

中央巡视工作领导小组成员、办公室主任 黎晓宏

大有专论

党的十八届六中全会明确习近平总书记的核心地位、正式提出“以习近平同志为核心的党中央”，专题研究全面从严治党重大问题，审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和修订后的《中国共产党党内监督条例》，开启了管党治党新征程。巡视是加强党内监督的重要方式，必须把深入学习贯彻六中全会精神作为首要政治任务，切实增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，提高政治站位，完善工作格局，扎实推进巡视全覆盖，坚决把中央全面从严治党战略部署落到实处。

党中央领导坚强有力，不断推动巡视工作向纵深发展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党，高度重视巡视工作。中央政治局常委会议听取每轮巡视情况汇报，习近平总书记15次发表重要讲话，为巡视工作提供了强大思想武器和行动指南。王岐山同志带领中央巡视工作领导小组，狠抓贯彻落实，组织召开76次领导小组会议，推动巡视深入开展。巡视工作在坚持中深化、在深化中坚持，定位越来越精准，工作越来越深入，作用越来越明显，为全面从严治党提供了有力支撑。

“三次深化”确立政治巡视定位。“壹引其纲，万目皆张”。巡视定位就是巡视工作的“纲”。十八届中央巡视从一开始就聚焦主责主业，突出问题导向，防止内容发散、职能泛化。根据中央决策部署和习近平总书记重要指示，三次进行深化创新。第一次深化紧密联系反腐败斗争依然严峻复杂的形势任务，围绕“一个中心”，深化巡视内容，突出发现问题、形成震慑，更加强调发现“四个着力”方面问题，有利于发挥震慑作用。第二次深化与党建理论创新相适应，紧扣“六项纪律”，深化“四个着力”，突出纪严于法、纪在法前，更加强调抓早抓小，惩前毖后、治病救人，有利于发挥遏制作用。第三次深化抓住执政党建设的根本，聚焦坚持党的领导、全面从严治党，深化政治巡视，突出党的领导核心作用、净化党内政治生态，更加强调标本兼治，推动改革、促进发展，有利于发挥治本作用。巡视定位的“三次深化”，是全面从严治党实践发展特别是巡视监督实践发展的集中反映，抓住了管党治党的根本性、全局性、方向性问题，确保了巡视工作始终沿着正确方向发展。

“十大创新”彰显巡视威力。创新是引领发展的第一动力，也是深化政治巡视的持久源泉。党的十八大以来，巡视工作的一个鲜明特点就是以党中央的旗帜立场、决策部署、担当精神为标杆，结合新的形势任务不断与时俱进、完善创新。在巡视定位上，旗帜鲜明强调巡视的是党组织和党员领导干部，是政治巡视不是业务巡视，要坚定政治方向，坚持问题导向，坚守价值取向，在政治高度上突出党的领导，在政治要求上抓住党的建设，在政治定位上聚焦全面从严治党；在巡视目标上，注重发挥震慑遏制治本作用，推动构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制；在巡视范围上，明确中央和省区市党委一届任期内，对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全覆盖；在巡视方式上，坚持常规巡视与专项巡视相结合，探索“点穴式”“巡查式”“机动式”巡视，对省区市开展“回头看”；在工作机制上，坚持中央统一领导、分级负责，完善领导体制、协调机制和管理机制；在工作权限上，创新方式方法，增加抽查核实个人事项报告、询问知情人和专项检查等3种工作方法，拓宽发现问题途径，同时严格巡视授权，明确规定巡视不履行执纪审查职责；在巡视制度上，修订《中国共产党巡视工作条例》，制定45项配套制度和10项工作协调机制，逐步建立以党章为根本、以《中国共产党巡视工作条例》为主体、以配套制度为支撑的巡视制度体系；在成果运用上，加强分类处置，强化巡视反馈和巡视整改，确保件件有着落、事事有回音；在责任体系上，明确组织领导、组织实施、巡视监督、巡视整改四类责任主体；在工作格局上，推动形成巡视巡察监督立体网络格局。通过“十大创新”，巡视的针对性、有效性明显提高，监督效果大幅提升，成为发现和推动解决问题的“尖兵”，助力全面从严治党不断向纵深发展。

促进“标本兼治”发挥利剑作用。截至目前，中央巡视组已开展十一轮巡视，完成了对31个省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位党组织的全覆盖。到2017年上半年第十二轮巡视结束后，将实现一届任期内中央巡视全覆盖目标，这是十八届党中央管党治党理论和实践重大创新与突破，展示了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场和坚定决心。在推进巡视全覆盖过程中，巡视组坚持发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，深入揭示党的领导、党的建设、全面从严治党方面存在的突出问题，发现了一批领导干部问题线索和“四风”典型问题，揭露了山西塌方式腐败案和湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案，中央纪委执纪审查的中管干部案件中，超过一半的线索来自巡视。对巡视发现的共性问题，及时移交中央和国务院有关部门，促进加强监管、堵塞漏洞、完善制度，为全面深化改革提供问题导向参考。干部群众普遍认为，现在的巡视是真体检、真发现问题、真反馈、真整改，做到了利剑高悬、震慑常在，有力提振了全党全社会反腐信心，推动了管党治党迈向标本兼治。

提高巡视政治站位，坚定不移推进全面从严治党

实践证明，巡视是加强党内监督的战略部署，是促进标本兼治的战略举措。“事辍者无功，耕怠者无获”。巡视必须保持不忘初心的战略定力，咬定青山不放松，坚决把思想和行动统一到六中全会关于全面从严治党形势任务的判断和决策部署上来，不断提高政治站位，更好发挥利剑作用，为实现党的历史使命提供坚强保障。

一是强化“四个意识”，提高政治站位。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，最终要落实到向核心看齐上。巡视是对党组织和党员领导干部的“政治体检”，必须站稳政治立场，提高政治站位，聚焦坚持党的领导、全面从严治党，查找政治偏差。巡视的重要任务是保证全党同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做，坚决维护党中央权威。同党中央保持高度一致不仅要听其言，更要观其行，最终看实际成效。要增强“四个意识”，以“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念为标杆，以党章党规党纪为尺子，把《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》高高举起，着力发现和推动解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软等问题，保持党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（下转4版）

本期导读

“近平是靠自己踏踏实实干出来的”

——习近平的七年知青岁月

人的一生充满各种偶然性，这可能就是我们常说的“命运”。但是，人内在的意志力，人对精神世界的积极追求，又蕴含着很大的必然性。我们讲一个杰出的人物甚至一个伟大的人物，应该重点讲他的成长过程，讲他遇到的困境，讲他付出的努力，看看他的成就是如何取得的。只有过程才能真正给人启迪，给人感悟。

（详见3版）

严肃党的纪律 维护中央权威

——读毛泽东的《反对自由主义》

（详见7版）

宪法的生命在于实施

（详见6版）

以改革创新精神推进党的建设

□戴焰军

党的十八届六中全会总结了我们党开展党内政治生活的历史经验，分析了党的建设在新形势下面临的新情况和新问题，对进一步推进全面从严治党，特别是加强和规范党内政治生活作出了整体部署。在这一部署中，始终贯穿着一个理念，就是以改革创新的精神来推进党的建设。

党的十八大以来，习近平总书记一再强调，我们党正领导人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。这在党的自身建设中也表现得非常明显。全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《准则》），就系统梳理和分析了目前党的建设在思想、组织、作风、制度、廉政等各方面所存在的问题，而这些问题，很多都是我们以前未曾遇到过，或者虽然遇到过但在表现形式及发生根源等方面已经出现新变化的问题。有效解决这些问题，需要我们认真研究其产生、发展的根源性，拿出新的办法来。全会通过的两项重要党内法规和习近平总书记在全会上的重要讲话，就是针对这样的新情况新问题给我们指出的工作思路、工作方法和工作要求。

认真学习、领会和贯彻全会精神，我们要按照全会指明的方向、提出的原则、制定的方针，积极探索在实际中解决问题的具体方法。

首先，我们要认真研究当前党的建设中各种问题的特点和发生这些问题的根源。任何问题的出现，都是与它得以出现的历史条件相联系的，不认真研究这一点，不搞清楚病根在什么地方，就很难有效地解决问题。习近平总书记提出要研究新形势下作风建设的新特点，研究新形势下党群关系的新特点，对我们有重要指导意义。我们党在历史上形成的三大优良作风和各种好的作风，都是在当时特定历史条件下形成并发展起来的，今天我们党的建设环境，与历史上形成这些作风的环境已经有了很大的不同，要继续保持和发扬这些优良作风，就要深入分析环境条件，有针对性地提出举措。如联系群众、开展党内批评都是在当时存在巨大生存压力，而且由于特殊环境使这种压力直接传导到每个党员个体那种条件下形成的，今天这种压力依然客观存在，但我们必须进一步完善能够传导这种压力的科学的制度设计。这类问题都需要以改革的精神创新的思路认真研究。

其次，我们要积极探索，勇于实践。面对新问题，从书本里是找不到解决方案的，坐在办公室里也想不出真正能够解决问题的办法，唯一的方法就是在实践中探索。比如《准则》中要求的党的组织生活方式方法创新，我们就需要按照党章对党的组织生活的要求，从自己本地区、本部门、本单位党的组织和党员实际出发，来探寻最优形式和方法，特别是要在具体的制度创新上下功夫。在这点上，流动党员和有固定工作单位的党员、农村党员和企业党员、社区党员，甚至同样是企业，国有企业和非公企业党员，在党的组织生活形式上可能都会有很多不同的要求。用同一个模式去套，就很难有好的效果。当然，既然是探索，就很难保证每一步都百分之百的成功，就有可能出偏差、走弯路。在这点上，我们应该像邓小平所说的那样，错了改过来就行了。只要我们本着对党的建设高度负责的精神，按照中央的统一部署坚持探索，就一定能够找到解决问题的好办法。

再次，我们要及时总结改革创新中形成的好经验、好做法，加以推广，并上升到理论高度用以指导面上的工作。实践出真知，这些年党的建设改革创新的实践告诉我们，真正好的、解决问题的办法都来自于实践。正是因为党中央不断总结实践中的经验，才形成了我们今天全面从严治党的一系列科学的顶层设计。习近平总书记的系列重要讲话，对实践经验进行了及时总结和高度概括，给我们树立了榜样。当然，要做好总结经验的工作，就要求做实际工作的同志和相关领导部门、职能部门的同志，以及做专门研究的理论工作者结合起来，发挥各自的优势，密切配合、形成互补。这点也正是我们当前推进全面从严治党所非常需要的。

学习评论

发挥从严治党政治优势 扎紧从严治党“制度之笼”

□柳建辉

中国共产党95年的历史，就是一部不断探索管党治党、从严治党的实践史。正如习近平总书记指出：“我们党在长期实践中，不断总结自己正反两方面经验，也积极借鉴国外执政党建设的经验教训，深刻认识到了一些从严治党规律，这些都要继续运用好。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，突出全面从严治党这个党的建设的鲜明主题，发挥从严治党政治优势，扎紧从严治党“制度之笼”，把思想建党和制度治党紧密结合，加大管党治党力度，集中整饬党风，严厉惩治腐败，从严治党展现新气象。现实再次证明，办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。

从严治党作为中国共产党的制胜法宝，由其先进政党的属性所决定，是增强党的创造力凝聚力战斗力的必要，无论领导革命、建设和改革，都必须坚定推进党要管党、从严治党

中国共产党具有的工人阶级先进政党的性质，决定了加强全面从严治党的必要性，党所担负的历史使命要求我们必须提升加强全面从严治党的自觉性，党内存在的一些尚未得到有效解决的突出矛盾和问题更迫切地要求我们加强全面从严治党。而历史实践证明，中国共产党的发展、壮大，与党要管党、从严治党有着密不可分的联系，党要管党、从严治党始终是中国共产党加强自身建设的政治优势和一贯要求。

领导一场伟大革命和从事伟大事业的党，没有严明的政治和组织要求，就难以成就其伟业，履行好历史使命。所以，党的一大通过的《党纲》，一开始就突出强调党的保密纪律。接着，党的二大通过的《中国共产党章程》，将“纪律”单独列为第四章，并把纪律分为政治纪律、组织纪律和保密纪律，强调“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则”。不仅如此，二大通过的《关于共产党的组织章程决议案》还明确写道：我们共产党，不是“知识者所组织的马克思学会”，也不是“少数共产主义者离开群众之空想的革命团体”，“应当是无产阶级中最有革命精神的广大群众组织起来为无产阶级之利益而奋斗的政党，为无产阶级做革命运动的急先锋”。在此基础上，毛泽东领导秋收起义军进行“三湾改编”，首次提出把“支部建在连上”，古田会议又明确“思想建党”基本原则。（下转7版）

党的十八届六中全会新思想新观点新举措解读

（详见2版）