本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245





# 风劲正扬帆 聚力促发展

## ——黑龙江省肇源县经济社会稳步持续健康发展纪实

“在深化省情认识上解放思想，在上下结合上解放思想，在制度建设上解放思想，增强机遇意识、人才意识、效率意识、拼搏意识，坚定发展信心。”习近平总书记在黑龙江调研时，殷切寄语黑龙江“奋力走出全面振兴新路子”。

为深入贯彻落实总书记讲话精神，黑龙江省肇源县主动适应经济新常态，努力探索发展新路径，抢抓国家及省市战略机遇，全力创建全国现代农业示范县、全国文化先进县和省级文明城市，着力提升县域经济发展规模和质量，推动民生事业加快发展，确保如期全面建成小康社会。

### 发掘五大优势 释放经济发展潜力

肯取势者可为人先，能谋势者必有所成。面对复杂的形势、繁重的任务，必须审时度势，对传统优势再认识，对新的优势再挖掘。

肇源县全面发掘区位、资源、产业、环境、文化五大优势，不断释放发展潜力，先后成为中国皮革产业基地、国家级电子商务进农村示范县，肇源经济开发区晋升为省级工业开发区。先后十次荣获全国粮食生产先进县称号，“肇源大米”以83.53亿元品牌价值位列全国初级农产品类地理标志产品排行榜第20位。

**交通区位优越。**位于松花江、嫩江和第二松花江三江交汇处，大广高速纵贯全境，是黑龙江省西南部南下入关的重要通道；建有全国铁路系统内标准最高、规模最大、功能最全的沈铁内陆港，年交易中转能力380万吨，是远近闻名的物流集散地；全省第四大港口肇源新港实现江海联运，经哈尔滨可至内蒙古、俄罗斯庙街，是木材、煤炭、砂石、建材等大宗物资运输的“黄金水道”。

**自然资源富集。**地处北纬45度黄金黑土带，土壤无污染、有机质含量高，盛产大米、小米、江鱼等农副产品。拥有有机、绿色、无公害食品品牌380个，17种水产品获得农业部无公害农产品质量认证，是黑龙江省绿色食品基地县和畜牧水产先进县。地下石油和天然气资源丰富，是大庆油田外围重要产油区之一。

**产业基础深厚。**结合县情实际，县委、县政府确立了皮革、健康两大主导产业方向，规划建设了以食品、皮革、粮食三个特色产业园为主体的经济开发区，着力打造皮、米、乳、药四个百亿规模产业集群，园区可利用土地30平方公里，为承载产业项目搭建了充足平台。电子商务蓬勃发展，物流成本不断降低，打造了半径200公里的区域仓配物流中心。

**政策环境宽松。**牢固树立“投资者是上帝、引资者是功臣、党政干部是公仆”的理念，通过设立产业发展基金和奖励资金等举措，为入驻企业提供支持；对投资企业开辟“绿色通道”，推行一个窗口对外、一站式办公、一条龙服务以及公示制、承诺制和首问负责制，发展环境优良。

2015年，肇源县域综合实力位列黑龙江省第19位，全县地区生产总值实现166亿元，地方财政总收入和公共财政预算收入分别实现10.7亿元和4.2亿元，社会消费品零售总额实现23.2亿元，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别实现20989元和11449元。

### 重视四类民生 提升居民幸福指数

“坚持‘眼睛向下、问需于民、共享发展’民生工作理念，越是经济下行压力加大，越要重视保障和改善民生，越要切实抓好重大民生、小微民生、精细民生和基础民生。”县委书记冯忠宏介绍，近年来，肇源县民生支出比例逐年提高，“十二五”期间累计投入17.9亿元，2016年安排民生投入9.57亿元，占财政支出的76%。

**集中投入，扎实推进重大民生。**围绕关系全局、影响面广的重点民生领域，谋划启动了一批重大民生项目，持续提升广大群众就医、就学、住房、出行、养老等民生工作水平。通过财政投入和对上争取，重点实施了肇源县人民医院和肇源县中医院新建改建项目，极大提升了县域医疗服务水平。完成县第一中学、第一小学移址新建项目，三年新改扩建乡镇中小学校86所、城乡幼儿园10所，教育教学水平显著提高。扎实推进棚户区改造工程，人居环境不断优化。实施城区集中供热三年行动计划，已完成集中供热面积200万平方米，今年年底将实现县城全覆盖。实施多项大街改造工程和道路建设项目，以PPP模式推进乡村公路新建改造，增强城市扩容功能，改善群众出行条件。积极引导社会力量参与健康养老产业发展，全县养老机构发展到19家，养老床位2000多个。

**全域覆盖，多点启动小微民生。**抓大不放小，把民生工作着力点放在群众呼声强烈的“小不点”项目上，全力做好群众的身边事、眼前事。实施“管网畅通工程”，累计改造自来水管网24公里，完成燃气入户1.5万户，城区垃圾处理实现城管、社区、物业垃圾收集转运无缝衔接，全县重点部位新上视频监控点182处，路灯亮灯率达98%以上，人民广场、西海公园、带状公园投用，建成城区休闲广场5个，改造街角绿地7处，打造市民5分钟就近休闲圈。

**便民利民，纵横延伸精细民生。**以精细化、人性化的服务便民利民，把民生工作做到老百姓的心坎上。畅通民意诉求渠道，开通网络问政平台和便民服务导航热线，设立网络舆情导控中心，形成有效的社情民意收集、反馈、落实闭合系统。搭建便民服务平台，启动县级行政服务中心和公共卫生服务中心建设，增设城区便民服务窗口15个，建成乡镇便民服务大厅16个，设立农村金融服务站点42处，组建社区卫生服务站11个，推进社区服务进小区，打造网格化民生服务格局。强化社会管理，持续加大“八大安全领域”专项整治，全力化解信访矛盾，保持社会形势和谐稳定。进一步优化部门服务流程，简化办事手续，公示告知事项，集中办理业务，不断延伸民生服务触角，推进便民利民服务全领域覆盖。

**扶贫帮困，全面铺开基础民生。**坚持底线思维，用心编织覆盖全县的民生保障网。一方面注重整体性，强化社会保障水平和保障能力，使低保、五保、低收入家庭基本生活得到保障。扎实推进“五险”扩面提标，持续加强就业再就业工作，实现城乡居民养老保险制度全覆盖，社会保障体系不断健全。另一方面注重均衡性，对弱势群体给予特殊关爱，改善他们的生活条件，帮助渡过难关。持续实施大病救助、医疗救助、临时救助等措施，累计发放各类救助资金4.96亿元，救助困难群众22万人次。

同时，扶贫攻坚扎实推进。瞄准主要群体、聚焦关键领域、紧盯突出短板，针对不同贫困类型，积极探索、创新实施部门单位定点挂村和干部“一对三”等帮扶模式，通过打造产业、基础、干部、企业、金融保险、救助、法治七个扶贫平台，实现扶贫举措精准到村、精准到户、精准到人，全力确保按期实现脱贫目标。目前，全县7个省级贫困村中已有3个摘帽。

### 打造六维场景 写实现代农业格局

“要坚持发展现代农业方向，争当农业现代化建设排头兵。”习近平总书记在黑龙江考察调研时对黑龙江农业发展给予高度评价，让人倍感振奋。

如何加快推动农业供给侧结构性改革、加快构建现代农业“三大体系”、不断深化农业生产方式改革，走出以科技创新为动力、以现代经营制度为依托的现代农业之路？肇源县委书记冯忠宏说，要以标准化、规模化、产业化、品牌化、生态化“五化”为目标，健全完善三级农业社会化服务体系，全力推进农村产权制度改革，科学有序推进农业供给侧改革，促进农业增效、农民增收。

为转变方式趟路，为深化改革试水，为现代农业打样。借助黑龙江省两大平原综合配套改革，肇源县以改革创新为动力，以涉农服务为突破，构建了县有三农综合服务中心、区域有现代农业综合服务体、村有益农信息社的三级服务网络，有效破解了服务农村群众“最后一公里”问题，促进了政府公益性服务与市场经营性服务有机融合，不断补齐农业社会化服务短板。

同时，在综合服务体系框架内，创建了现代农业六维服务新场景。

**构建科学精准决策新场景。**利用互联网、物联网和大数据等现代信息化手段，将气象、水文、农业四情等信息引入三农综合服务中心，实时掌握降雨、墒情、病虫害等信息；建立农产品价格、供求发布体系，实时掌握价格走势，提升农业生产和市场管理水平，确保农业领域决策的科学性和精准性。

**构建涉农信息互动交流新场景。**建设了覆盖大庆全市的12316农业信息呼叫平台，12部客服电话24小时为农民服务，疑难问题与专家三方通话解决；正在制作微气象、新农技、农机通、畜牧通等手机终端公益性服务类APP，实现农民与县级中心的信息同步推送和更新。

**构建农业生产综合服务新场景。**依托县级“三农”服务中心，市场化引进雷沃重工、倍丰集团、无锡汉和等农业优质服务资源，为农户生产提供农机、农资、农技、防御等农业生产关键环节的系列化、全方位服务，从根本上推动农业标准化生产。

**构建农业品牌创建提升新场景。**明确全县农产品品牌发展重点，创建高端企业引领、标准化基地支持、专业化服务保障、农产品质量可追溯的中高端农产品品牌建设新场景，推动农业品牌建设再上新台阶。去年，借助阿里巴巴聚土地项目、中国农产品品牌价值评价和北京年货大集推介，肇源优质大米产地市场知名度迅速飙升，

**构建农村产权交易新场景。**建立县有流转服务中心、乡镇有服务所、村有服务站的农村产权管理服务体系，通过引入金融企业和担保公司，为农民搭建了交易品种齐全、组织构架清晰、管理制度规范、交易模式先进、交易风险可控的产权交易平台，赋予农民更多财产权利。

**构建新型经营主体教育培训新场景。**县级视频会议培训中心和区域6处视频会议培训点可同步召开会议，融合多终端、互动式教学培训，为农民提供“门诊式”科技服务，将培训学习灵活转变为从指尖到田间，提升了针对性和实效性。

### 撑起一个平台 助力城市创业创新

把“互联网+”作为实现经济跨越发展的重要引擎，持续推进国家级电子商务示范县建设。组建专门机构、对接电商企业、建设产业园区、引导上行销售，“互联网+农业”风生水起、高歌猛进。以此为平台，肇源县强力推进全民创业。

去年，肇源鲶鱼沟弱碱暖胃米代表“肇源大米”上线阿里巴巴聚划算首页，3天时间点击量超2.4亿人次，预售土地436亩，销售额150万元，全国2200个家庭成为鲶鱼沟生态农庄“地主”。今年，肇源与阿里巴巴乡甜农场合作推出C2F订单农业，成为全国首个和此次活动唯一的合作县份。“互联网+C2F”这一集原产直供、生态品质、全程溯源和私人订制于一体的全新模式，打破了“农民好粮没市场、消费需求缺好粮”的“魔咒”。

2015年，肇源县电子商务上行交易额达2000万元。鲶鱼沟弱碱大米、娄家寨有机小米、鹅香久烤鹅、长城公司花生等地方名优特产品插上“电商翅膀”后，销量倍增、大卖特卖。今年，全县农产品上行交易额预计可达5000万元。

“互联网+”平台让全民创业热潮涌动，社会创客、企业网店和电子商务专业村、合作社层出不穷，为肇源民生之舟再添强劲风帆。肇源县顺势出台全民创业扶持政策，县财政累计投入8000万元建设创业基地和服务体系，通过创业培训、贷款贴息、搭建平台、优化服务，实打实为群众创业架桥、心贴心为百姓致富铺路。

在智慧城市建设上，肇源县不断拓展“互联网+”内涵。今年8月，与支付宝农村金融事业集团成功签约，依托该平台将“互联网+城市服务、互联网+生活商圈、互联网+创业金融”引进县域，进一步输出金融服务、云计算、大数据、风险控制等功能，缩短县域和大城市之间差距，助力城乡一体化建设。

### 扶壮两大产业 引领工业提质增效

“扬长避短、扬长克短、扬长补短，着力优化产业结构，做好改造升级‘老字号’、深度开发‘原字号’、培育壮大‘新字号’三篇大文章。”习近平总书记的重要论述是破解龙江发展主要矛盾的“法宝”，也为肇源发展指明了具体路径。

基本县情是农村，主体是农民，主业是农业。走通内生性工业经济之路，传统农业县肇源离不开一个“农”字。为此，肇源把发展二三产业建立在现代农业基础上，立足资源禀赋、产业基础和区位优势，坚持差异化、特色化发展方向，举全县之力重点培育皮革、健康两个主导产业。坚持产业招商理念，积极延伸产业链条谋划招商项目，出台优惠政策，优化服务环境，努力实现经济新常态下新一轮“弯道超车”。

围绕皮革产业方向，规划了畜牧养殖、饲料加工、皮毛交易、制革制裘、循环利用等全产业链格局，不断延伸粗壮产业链条，走出了“人无我有，人有我特”的发展之路。

虽然经济下行压力加大、市场供求相对低迷，但园区逆势上扬实现效益回转，连续五年保持了4亿元的产值增幅、1000多万元的税收增幅和年均6户的企业增幅，有效带动畜牧养殖、屠宰加工和皮毛毛衣等产业发展。今年，肇源以PPP模式升级改造污水处理厂，为园区后续项目入驻打下良好基础。力争到“十三五”期末，实现“百亿产值、百家企业、亿元税收、万人就业”目标。

围绕健康产业方向，主动回应全社会对健康、安全、放心食品的需求，以“农头工尾”“粮头食尾”为抓手，依托生态环境、自然气候和农业资源等优势，大力实施健康产业发展战略，着力培育有机绿色健康食品品牌，把更多优质农产品销往全国，提升产业整体效益和竞争力。

依托“肇源大米”品牌价值位列全国第20位这一“金字招牌”，鲶鱼沟万基谷物加工有限公司倾力打造碱地香米品牌，利用新开垦水田有机质丰富、弱碱水稻有益健康等优势，在“卖”字上做文章，先后参与了阿里巴巴“聚土地”和香甜农场线上销售项目。

今年以来，全县共推进重点项目86个，总投资51.18亿元，项目开复工率100%。围绕主导产业快速发展壮大的各类企业，已成为推动全县工业经济加快发展的主力军。

### 创优三种环境 夯实经济发展根基

抓环境就是抓发展。肇源县不断创优思想、政务、干部三个环境，着力提升县域经济发展软实力，筑牢经济发展的社会根基。

**教育引导，统一思想认识。**牢固树立“人人是环境，改善环境人人有责”的思想意识。依托县委理论中心组学习会等形式，先后开展6次优化发展环境大讨论活动，提出“把审批变服务”“身在肇源想肇源”等工作理念，各级干部主动换位思考，从群众和企业的角度体验反思工作，进一步统一思想认识，凝聚工作合力。在县级媒体开辟专栏专版，公开56个部门推出的各项便民利民措施、承诺事项、监督举报电话，部门负责人在电视上公开承诺，在网络问政平台上亲自答复，广泛征集意见建议，全县形成优化环境光荣、破坏环境可耻的思想意识。

**简政放权，优化政务环境。**加快行政审批制度改革进程，先后开展8个批次清理行动，暂停、取消行政审批事项和行政权力372项，合并、变更172项，公开部门权力清单和责任清单39个。尤其是在企业服务上，创新审批方式，采取“联合会办、主动协办、上门承办、容缺预审”等方式，缩短审批时效和等待时间，加快项目建设进度；组建行政服务中心、企业代办中心，大力推行一站式办公、一站式办理，一个流程办结，为企业顺利入驻提供全方位服务；全面推行“互联网+政务”，与市网上政务服务平台构建信息共享机制，29家单位网上办理业务。

**严查严管，树正干部作风。**通过部门自查、企业座谈、投诉反馈、征求意见等形式，全面梳理影响和破坏发展环境的具体问题，抓住重点领域、重点部门、关键岗位以及隐藏、变相破坏发展环境的问题，持续保持严查严处态势。

（黑龙江省肇源县委、肇源县人民政府供稿）









社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 社长：许宝健 总编辑：戴小明 广告部电话：（010）62805313 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
出刊：周一、周四 定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂