本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

推进网信事业科学发展的基本遵循

□ 王金龙

党的十八大以来，习近平总书记在系列重要讲话中多次谈到网络安全与信息化建设，系统阐述了网络安全与信息化建设的重大意义。党校信息化工作如何顺应信息化发展的潮流，着眼于干部教育对信息化的新要求，助推党校改革发展，必须坚持以习近平总书记关于网络安全与信息化建设的重要讲话为指导，紧密结合党校信息化发展实际，精心谋划、科学设计、扎实行动。

从中国特色社会主义理论体系形成和发展的历程看，各个阶段都有关于信息化方面的提法和论述，程度不同，各有侧重。当今世界，信息技术革命日新月异，对国际政治、经济、文化、社会、军事等领域发展产生了深刻影响。当今时代，信息化发展有了崭新的实践基础，习近平总书记关于网络安全与信息化建设的重要论述，具有很强的时代感和与时俱进的思想理论品质。他在中央网络安全和信息化领导小组第一次会议讲话中指出，互联网已经融入社会生活方方面面，深刻改变了人们的生产和生活方式。我国正处在这个大潮之中，受到的影响越来越深。信息化不仅深刻影响着我国经济发展和社会生活的各个领域，而且直接影响着党的领导方式和执政方式，影响着党和政府治国理政的能力和水平。我国互联网和信息化工作取得了显著发展成就，同时也要看到，我们在自主创新方面还相对落后，因此，要认清面临的形势和任务，充分认识做好信息化工作的重要性和紧迫性。

鲜明的党性原则

网络与信息化是崭新的事物，是党的新事业，习近平总书记关于网络安全与信息化建设的重要论述，既坚持与时俱进又不忘初心，集中体现了党的宗旨、党的群众路线等鲜明的党性原则。

习近平总书记强调，网信事业要发展，必须贯彻以人民为中心的发展思想。要降低应用成本，为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务，让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感。这表明，无论是促进经济发展，还是建设网络良好生态，发挥网络引导舆论、反映民意的作用，网信事业的落脚点都应该是让人民从中收益。习近平总书记指出，各级领导干部特别是高级干部，如果不懂互联网、不善于运用互联网，就无法有效开展工作。各级领导干部要学网、懂网、用网，积极谋划、推动、引导互联网发展。各级党政机关和领导干部要学会通过网络走群众路线，经常上网看看，了解群众所思所愿，收集好想法好建议，积极回应网民关切、解疑释惑。对网上那些出于善意的批评和监督，不论是和风细雨的还是忠言逆耳的，我们都要积极听取、真心接受。同时，要加强网络内容建设，做强网上正面宣传，发挥好思想舆论引导作用。这充分体现了党的根本路线，是对党的群众路线的丰富和发展，为党员干部走好群众路线、提升工作能力和领导水平指明了努力方向。

宽广的战略思维

习近平总书记关于网络安全与信息化建设的重要论述，为我国网络安全和信息化建设确定了战略目标，明确了战略任务，提出了战略措施，提供了战略方法。

关于战略目标。回望历史时空，习近平总书记在网络安全和信息化座谈会的讲话中指出，农业革命增强了人类生存能力，工业革命拓展了人类体力，信息革命则增强了人类脑力。他从人类社会发展历史的宏大视野，敏锐洞察了当前信息革命已经带来和将要带来的巨大变革。要把握时代脉搏，抓住历史机遇，把网信事业放在实现中华民族伟大复兴中国梦的战略格局中来看待。他强调，网络安全和信息化是事关国家安全和国家发展、事关广大人民群众工作生活的重大战略问题，要从国际国内大势出发，总体布局、统筹各方、创新发展，努力把我国建设成为网络强国。

关于战略任务。习近平总书记强调，按照新发展理念推动我国经济社会发展，是当前和今后一个时期我国发展的总要求和大趋势。网信事业代表着新的生产力、新的发展方向，应该也能够在践行新发展理念上先行一步。这就指明了我国网信事业承担的重大历史使命和战略任务。作为一项知识密集、技术密集、创新密集的新兴事业，网信事业理所应当成为新发展理念的积极践行者、示范引领者。

关于战略措施。习近平总书记在网络安全和信息化座谈会讲话中阐述的六个问题，从宏观上看也是六大战略措施。他在其他讲话中的相关阐述，可以说战略措施方面的阐述更多一些，从加强信息基础设施建设，强化信息资源深度整合，到实施网络强国战略、“互联网＋”行动计划、大数据战略，都有深刻阐述。

关于战略方法。2014年习近平总书记就指出做好网络安全和信息化工作，要处理好安全和发展的关系，要做到协调一致、齐头并进，以安全保发展、以发展促安全。在2016年举办的网络安全和信息化座谈会的讲话中，他又进一步强调“网络安全和信息化是相辅相成的。安全是发展的前提，发展是安全的保障，安全和发展要同步推进”。这一论述体现了网络安全领域的“辩证法”，为推动我国信息化发展，做好网络安全工作提供了遵循。

强烈的现实指向

习近平总书记关于网络安全与信息化方面的重要论述，不仅体现了宽广的战略思维和宏观指导，而且还具有很强的现实针对性和指导性。

在网络安全和信息化座谈会的讲话中，习近平总书记就推动网信事业发展更好地造福人民，形成网络良好生态、发挥网络引导舆论反映民意的作用，尽快在核心技术上取得突破，正确处理网络安全和发展关系，充分发挥互联网企业的作用，聚天下英才为网信事业发展提供有力人才支撑等几个重点问题作了深刻具体的阐述和指导。

比如，围绕要尽快在核心技术上取得突破方面，强调“核心技术不是化缘化出来的”。这种清醒认识既是对我国网信事业发展面临的关键瓶颈的准确判断，又是对网信工作部门和网信企业提出的明确期望与要求。为此，他强调要正确处理开放与自主的关系，要在科研上集中力量办大事，要积极推动核心技术成果转化，要推动强强联合、协同攻关。再比如，围绕充分发挥互联网企业的作用方面，强调要增强互联网企业的使命感、责任感，共同促进互联网健康发展。为此，要坚持鼓励支持和规范发展并行，要坚持政策引导和依法管理并举，要坚持经济效益和社会效益并重。在中央深化改革领导小组第四次会议上强调，推动传统媒体和新媒体融合发展，要遵循新闻传播规律和新媒体发展规律，强化互联网思维，坚持传统媒体和新媒体优势互补、一体发展，坚持先进技术为支撑、内容建设为根本，推动传统媒体和新兴媒体在内容、渠道、平台、经营、管理等方面的深度融合。这些都对做好具体工作具有重要的实践指导意义。

（作者系中央党校信息中心主任）

树立健康中国理念 振兴中医药产业

□ 张贵民

习近平总书记在全国卫生与健康大会上强调，没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位。推进卫生与健康事业改革发展、建设健康中国，是关系现代化建设全局的重大战略任务。健康中国理念的提出，为卫生与健康事业改革发展指明了方向。

顺应民众关切、突显“大健康”观念。施政所向、心系于民。习近平总书记在全国卫生与健康大会上提出，要把人民健康放在优先发展的战略地位。真正顺应民众关切，突显中国共产党执政为民的本色。

树立“大卫生”“大健康”并重的观念。习近平总书记在全国卫生与健康大会上提出，将健康融入所有政策。这一要求将卫生与健康战线延展到更广泛领域，并指向多个部门的职责担当。切实解决影响人民群众健康的突出环境问题，加强食品安全监管，努力减少公共安全事件对人民生命健康的威胁，为老年人提供连续的健康管理服务和医疗服务，这些都要求环保、食品安全、公共安全、民政养老等部门必须树立“大卫生”“大健康”的新观念。

体现“全民并举”的思路。医者“大医精诚，以人为本”，体现“全民并举”的思路，形成富有时代特征的中国医药事业核心价值体系。

“全”涵盖全体人民，推动全民健身和全民健康深度融合，努力为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务，要坚持提高医疗卫生服务质量和水平，让全体人民公平获得医疗保障，体现出我们对健康覆盖全民的决心。任何地区，无论老幼，普及健康生活，完善健康保障。而“民”字是秉持民之所望，政之所为。始终坚信党的根基在人民、党的力量在人民，坚持一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，把人民的卫生健康事业逐步推向前进。

深化创新改革、推进“健康中国”建设。习近平总书记提出，在推进健康中国建设的过程中，我们要坚持中国特色卫生与健康发展道路，以改革创新为动力，推进健康中国建设。

着力推进医药卫生体制改革。推进健康中国建设，深化改革是动力。医改是世界性难题，我国医药卫生体制改革已进入深水区，到了啃硬骨头的攻坚期。党的十八届三中全会已就医改作出顶层设计和任务部署。不断深化医药卫生体制改革，要在分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度等制度建设上取得突破。

深化医改关键在队伍建设。中国医药事业的发展需要各类人才，包括医疗、科研、管理、教育、对外交流等，突出中国特色，实现医药人才教育的新发展，体现适应与融合时代特征。充分发挥广大医务人员的积极性，既提升薪酬待遇、优化执业环境，又强化医德医风建设和行业自律，依法打击涉医违法犯罪行为，让广大医务人员更加积极主动为人民提供最好的卫生与健康服务。

医药事业深化改革立足未来，是一项事关全局的长期战略任务。将卫生与健康事业改革作为基础工程纳入推动创新发展的总体规划。从高起点、高层次谋划和开展卫生与健康事业的深化改革与长续发展，积极筹划、主动作为，创设改革创新的良好工作氛围。

坚持中西医并重、推动中医药产业振兴。推动中医药振兴发展，坚持中西医并重，实现中医药健康养生文化的创造性转化、创新性发展。我国中医药资源丰富，但产业发展还不成熟，国际市场份额不大，一些中药企业还处于国际化发展初级阶段。随着经济全球化和区域经济一体化的不断深入，人们养生与健康理念逐渐转变，中医药产业振兴迎来新的契机。

构建完整合理的中医药产业链。中医药产业包含中药种植业、中药工业、中药商和中药知识业等。在中医药种植业中，进行精细人工中药材的栽培、养殖，对中药材进行初加工。中医药工业着重搜集整理民间中医绝技和中药秘方验方，推进中药材提取物、中成药制剂及中药相关产品的生产。在中医药流通中，形成多种形式的商业网点，注重中药的国际流通渠道和营销方式的创新。中医药知识业强调中药研发、教育培训、信息技术与软件开发等知识产品。开展临床实践研究，传承创新中医药诊治方法。

注重中医药产业发展的顶层设计。中医药产业从整体上继续深入拓展。在对古代中医药研究的基础上，展开对中医药产业的现实研究。重视中医药的科普，推广应用中医中药。培育优势中药产业，实施名企名方工程。破解制约振兴中药发展的瓶颈。做好野生资源的保护、中药种植的引导和保护工作。

引导中医药产业国际化。中医药产业国际化涉及面广，且实现过程漫长。中医药产业作为中国传统优势产业，也是目前发展势头迅猛的新产业之一。逐步推动中医药产业内产品生产、研发、流通活动，促使中医服务逐步进入国际医药主流市场，使其质量监管体系、医疗模式及价值理念逐渐被国际社会所理解和接受，推进中医药与世界各传统医药和现代医药间的交流与合作。

（作者系鲁南制药集团董事长、党委书记兼总经理）

县域发展的实践与思考

□ 裴少飞

习近平总书记指出：“县一级承上启下，要素完整，功能齐备，在我们党执政兴国中具有十分重要的作用，在国家治理中居于重要地位。”只有准确把握县域治理的特点和规律，把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来，才能让一个地方实现科学发展、全面发展，才能让人民群众过上安康幸福的生活。

科学规划是县域发展的根本引领

长治县位于山西省东南部，上党盆地南界，面积483平方公里，人口34万，每平方公里706人，与江浙沿海地区人口密度相当。县域含煤面积395平方公里，探明地质储量48.5亿吨，是全国100个重点产煤县之一。全县经济对煤炭的依赖度非常高，单一的资源型产业、人多地少的县情，已经成为制约县域发展的瓶颈。如果没有一个全面、科学、可操作性强的规划，就无法实现经济社会科学持续发展。因此，长治县从县域经济发展的安全角度考虑，作出“煤炭今天离不了，明天靠不住”的判断，立足长治县发展实际，审时度势，提出“率先发展、转型发展、同城发展、文明发展”的战略规划。

率先发展，就是树立率先理念，率先发力、率先落实、率先冲刺，全县各项工作都要走在省市前列。

转型发展，就是按照高科技、高就业“两高”要求，发展煤炭产业、机械制造、生物医药、设施农业、文化旅游、现代金融业等六大产业，加快产业转型，改变县域经济“一煤独大”的资源型产业结构。

同城发展，就是按照“一轴两区三带”的整体布局，与长治城区实现功能对接、资源共享、深度融合。

文明发展，就是推动社会文化、生态建设及各项民生事业同步发展，从严治党得到全面加强。

几年来，长治县坚持规划引领，全县经济社会及各项事业得到了全面发展，财政收入、固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡居民人均收入等主要经济指标稳居省市第一梯队。

在今年八月召开的长治县第十二次党代会上，我们贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委、市委的工作部署，根据全县经济社会发展的新阶段、新要求，提出了今后的发展规划和战略部署：以发展为主旋律，以创新为新动能，以民生为着力点，在过去铺就的基石上，持续解放思想，拼搏奋进，实现创新驱动、产业转型、城乡一体、生态保护、文明发展“五大战略突破”。新的规划必将在新常态下引领县域经济持续健康全面发展。

跨越式转型是县域发展的长远之计

跨越式转型，不是简单地延伸煤炭产业链条，而是依托煤炭产业积累的资金优势，跳出煤炭谋转型，是着眼于高科技、高就业方向的产业转型，是坚持杜绝污染项目的转型，是推动三次产业协调发展的转型。转型伊始，长治县围绕“六大产业”，实施项目建设“双百”工程计划。每年新上产值1000万元以上项目100个，1000万元以下项目100个，用10年时间，在全县打造10个产值100亿元以上的企业集团、打造20个产值10亿元以上的大型企业、打造50个产值2000万元以上的企业，在全县形成既有“参天大树”、又有“遍地绿茵”的三大企业方阵。先后创建科工贸产业聚焦区、振东科技园区、太行山农产品物流园区、新型工业创业园区“四大园区”，新上投资千万元以上转型项目107个，62个竣工投产，初步形成了一、二、三产协调发展的产业格局。工业项目，累计开工建设市级以上重点工程项目350个，完成投资524亿元，振东百亿片剂、成功汽车、日盛达光伏玻璃、易通低温余热发电、雅瑞地毯、无极荧光灯等大项目都是煤炭企业转型而来，玉通机械、豪力钢构、诺卡汽配等一批小微企业茁壮成长。农业方面，以太行山农产品物流园区为龙头，带动全县设施蔬菜、农产品物流及农产品深加工项目深入实施，农产品加工销售由2.8亿元增加到15.5亿元，极大地提升了长治县的农业产业化、现代化水平。服务业发展迅速，占比由过去的23.5%提高到现在的40%。跨越式转型为县域经济社会的长远发展打下坚实基础。

同城化对接是县域发展的必由之路

长治县处于上党盆地南缘，北部与全国十大魅力城市长治市主城区相连，南部与晋城、高平毗邻，区位优势明显，交通条件便利，推动全县域城镇化有得天独厚的优势。结合长治县的实际，我们将全县域483平方公里作为一个整体来规划，按照“一轴两区三带”的空间布局，整体推进，分步实施，全县域与长治市区实现对接。

“一轴”，建成“市区—县城—荫城”贯通县境南北的城际快速通道“主轴线”，人流、物流、信息流、资金流等各方要素迅速汇集，集聚了全县三分之二的人口和城市资源，城市效应已充分显现。

“两区”，以县城为分界，以“五纵十横”城市道路为框架，将县城以北全部纳入城市建设规划的“城市区”，与长治中心区实现无缝隙、全方位对接。以荫城镇为次中心城市，以环状旅游公路为纽带，带动南部乡镇共同建设南部“城镇区”。

“三带”，是全县规划的贯穿南北的三条经济带，也是全县域城镇化的产业支撑。以长陵公路为轴线的“产业经济带”，四大园区从北往南，依次分布。以城际快速通道为轴线的“城市经济带”，拓展了空间，集聚了人口，繁荣了经济。以陶清河生态长廊为轴线的“生态经济带”，有陶清河湿地、北宋水库、海子河游园、岭头生态乡村等滨河景点星罗棋布、点缀两侧，既有城市味道又有美丽乡愁，既有城市生活又有产业支撑，实现了城市田园化、田园城市化，全县人民享受到了丰富的城市公共资源。

共享式民生是县域发展的落脚所在

一切改革和发展归根结底是为了人民，是为了让老百姓过上好日子。长治县以全民教育、全民就业、全民医疗、全民养老“四个全民”为抓手，优先发展民生事业，推进民生改善工程。2011年8月，长治县在全省首家推出城市免费公交并运营至今。率先推出从幼儿到高中十五年免费教育，实施了义务教育阶段向学生免费提供营养餐的“蛋奶工程”。以全民创业带动全民就业，通过产业转型和项目建设，提供就业岗位容量超过全县劳动力人数，实现充分就业。作为全国示范点在全国率先为60周岁以上老人发放养老金，城乡并轨后，确保长治县公民的养老金在山西居于前列。长治县在全省率先推行城乡医保工程，启动农村新型合作医疗二次救助机制，加大重特大疾病的救助标准，确保全县人民终身享有优质医保资源，不因疾病致贫。

持续性创新是县域发展的不竭动力

创新是源头活水，创新是发展动力。长治县始终把创新牢牢抓在手上，毫不放松。每年都要组织全县科级以上干部和企业家外出，到高等院校进行理论学习，到发达地区实地参观，解放了思想，开阔了视野，提高了理论修养，提升了创新能力。科技创新使全县46家企业与国内外各类科研院所建立长期合作关系，转化成果20余项，振东集团与美国、澳大利亚、荷兰、卢森堡等国外院校，易通集团与天津大学，成功集团与湖南大学，日盛达与中国建材等实现了校企联合、强强联合。金融创新完善了“六大投”运行机制，成为县政府主导的新兴投融资体系，积极推动县域发展突破资金瓶颈，为经济社会发展注入新的活力。人才机制创新形成人才集聚的“磁场”效应，设立3个博士工作站，成立振东中医药研究院，吸引院士、博士等高精尖人才60余名，政府招聘百名企官入企服务。同中央党校合作，在长治县设立县域发展观察点，邀请知名专家和教授到长治县指导发展。还将组建县域发展专家咨询委员会，建立“智库”，开展决策咨询。

郡县治，天下安。县域发展与群众贴得最近，群众参与发展最直接，感受发展最深刻。作为县委书记，唯有忠诚实践“四个全面”和“五大发展”理念，忠诚实践习近平总书记提出的“四有”要求，才能在县域发展中想在前、谋在前、干在前，为实现全面建成小康、让全县人民过上幸福生活做出更大贡献。

（作者系山西省长治县委书记）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 社长：许宝健 总编辑：戴小明 广告部电话：（010）62805313 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
出刊：周一、周四 定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂