科技创新思想的八个维度

中央党校厅局级干部进修班学员　浙江省科学技术厅党组书记、厅长　周国辉

习近平总书记科技创新思想，涉及科技创新的地位、道路、动力、关键等诸多方面，为未来我国科技创新指明了方向。其丰富内涵主要包括八个方面。

核心论——把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。把科技创新摆在国家发展全局的核心位置，是习近平科技创新思想的核心观点，也是学习领会与贯彻落实习近平科技创新思想、推进全面创新发展必须把握的首要问题。科技兴则民族兴，科技强则国家强。习近平总书记站在人类历史进程与决定国家前途命运的全局和战略高度，多次强调指出，科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。他进一步深刻指明，随着我国经济进入新常态，要突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路在于创新，关键要靠科技力量。由此可见，坚定不移地推进科技进步与创新发展，是加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式的核心方面，具有十分重大而深远的战略意义。

自主论——坚定不移走中国特色自主创新道路。坚定不移走中国特色自主创新道路，是习近平科技创新思想的根本观点，也是学习领会与贯彻落实习近平科技创新思想、推进全面创新发展必须满足的根本要求。因为自力更生是中华民族屹立于世界民族之林的奋斗基点，任何时候都不能少，因而在科技创新上也必须要有自己的东西，唯有始终坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，才能早日建成创新型国家。中国的历史及实践告诉我们，在发展科学技术上必须依靠自己的力量，只有自立才能自强，自主创新是攀登世界科技高峰的必由之路。

融合论——推动科技创新与经济社会发展紧密结合。推动科技创新与经济社会发展紧密结合，是习近平科技创新思想的着力点，也是学习领会与贯彻落实习近平科技创新思想、推进全面创新发展必须遵循的最优路径。这就要求我们始终坚持科技面向经济社会发展的导向、面向人民和市场需求的导向，实现科技经济的深度融合，从而切实解决科技经济“两张皮”的顽瘴痼疾，最大限度地发挥科技创新的战略引领与关键支撑作用。我国一直存在着科技成果向现实生产力转化不力、不顺、不畅的痼疾。要解决这个问题，就必须处理好政府和市场的关系，推动科技和经济社会发展深度融合，打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道，以改革释放创新活力，加快建立健全国家创新体系，让一切创新源泉充分涌流。

攻坚论——以改革释放创新活力。以改革释放创新活力，是习近平科技创新思想的动力要点，也是学习领会与贯彻落实习近平科技创新思想、推进全面创新发展必须练就的关键一招。改革如同点燃科技创新这个发展新动能的主点火系，只有勇于和善于向改革要动力、增活力，破除一切束缚创新驱动发展的观念和体制机制障碍，才能最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。面对全球新一轮科技革命与产业变革的重大机遇和挑战，面对经济发展新常态下的趋势变化和特点，习近平总书记提出必须深化体制机制改革，进一步增强创新活力，充分调动各方面积极性，使全社会的创造能量充分释放，创新活动蓬勃开展。

优先论——把人才资源开发放在科技创新最优先的位置。把人才资源开发放在科技创新最优先的位置，是习近平科技创新思想的关键点，也是学习领会与贯彻落实习近平科技创新思想、推进全面创新发展必须珍视的第一资源。随着竞争日益加剧，人作为科技创新最关键因素，人才作为经济社会发展第一资源的特征和作用愈发明显，人才竞争已经成为综合国力竞争的核心，谁能赢得人才，谁就能赢得竞争。

习近平总书记把人才看作推进党和国家事业发展的先决条件与根本支撑。他多次强调指出，千秋基业，人才为先。实现中华民族伟大复兴，人才越多越好，本事越大越好。为此，他进一步强调指出，我国要在科技创新方面走在世界前列，必须在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才，必须大力培养造就规模宏大、结构合理、素质优良的创新型科技人才。在培养人才的对策举措方面，习近平总书记从完善人才发展机制，努力形成有利于创新人才成长的育人环境，培养一大批创新型青年人才，积极引进海外优秀人才等各个重要方面，提出了系统全面的指导思想。

绿色论——绿水青山就是金山银山。绿水青山就是金山银山，是习近平科技创新思想的立足点，也是学习领会与贯彻落实习近平科技创新思想、推进全面创新发展必须追求的最高境界。唯有始终把科技创新纳入服务绿色发展、支撑绿色发展的生态文明建设轨道中，科技创新才能既为经济社会发展创造更大的综合效益，又为自身的进步繁荣创造可持续发展的生存环境。

习近平总书记从物质资源越用越少和创新资源越用越多的辩证关系着眼，深刻阐明了推动科技进步，发展创新资源对缓解物质资源约束、保护生态环境、促进经济社会可持续发展的重大意义与作用。他强调，绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。我们必须及早转入创新驱动发展轨道，把科技创新潜力更好释放出来，充分发挥科技进步和创新的作用。

全球论——以全球视野谋划和推动科技创新。以全球视野谋划和推动创新，是习近平科技创新思想的宽广视野，也是学习领会与贯彻落实习近平科技创新思想、推进全面创新发展必须具备的博大胸怀。这就要求我们既要把科技创新的自主权牢牢抓在自己手里，赢得主动、赢得竞争、赢得未来，又要积极主动整合和利用好全球创新资源，深化国际交流合作，实现科技创新的互利共赢。

习近平总书记始终站在全球视野与时代发展的高度，谋划和推动我国科技创新事业发展与创新驱动发展战略的实施。他深刻地指出，科学技术是世界性、时代性的，发展科学技术必须具有全球视野、把握时代脉搏。因而，要更加积极地开展国际科技交流合作，用好国际国内两种科技资源。与此同时，习近平总书记对中国科技创新将屹立世界强国之林充满希望并提出要求，抓住新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，就是要在新赛场建设之初就加入其中，甚至主导一些赛场建设，从而使我们成为新的竞赛规则的重要制定者、新的竞赛场地的重要主导者。唯有如此，中国才能在日益激烈的科技创新竞争的大竞技场上，后来居上、弯道超车。

造福论——让科技为人类造福。让科技为人类造福，是习近平科技创新思想的落脚点，也是学习领会与贯彻落实习近平科技创新思想、推进全面创新发展必须实现的本质目标。这也是以人民为中心的新发展观的充分体现。只有牢固树立起这样的科技创新宗旨，全面实施创新驱动发展战略，推动科技进步，推进创新发展才会始终沿着最大程度满足人民对美好生活的向往这一崇高奋斗目标所指引的正确方向与道路不断迈进，造福中国和世界人民，造福子孙后代。

习近平总书记把人民的利益看得高于一切，从对人民高度负责的态度出发，强调要大力发展科技事业，通过科技进步和创新，认识自我，认识世界，改造社会，让科技为人类造福。这些重要论述深刻阐明了科技创新为人类造福的重大意义、目标任务和工作举措，为科技创新要始终坚持以人为出发点与落脚点的重大战略要求明确了方向、提供了指引。

下好税收改革先手棋

中央党校中青一班学员　国家税务总局督察内审司司长　郭晓林

当改革步入深水区和攻坚克难的关头，税收改革如何在国家深化改革的大棋盘中布好“税收子”，在推进税收改革中统筹“内与外”，是一件需要智慧、勇气和毅力的工作。近年来，国家税务总局围绕中央《深化财税体制改革总体方案》《深化国税、地税征管体制改革方案》，将全面推行营改增、深化国地税征管体制改革、创新纳税服务、推进绩效管理、加强领军人才建设等“五大改革”作为深化税收改革发展的“先手棋”，积极服务于国家总体改革战略，推进了税收治理体系和治理能力建设。

抓主要矛盾，以服务供给侧改革为中心，统领税收改革

供给侧结构性改革既有解决“硬供给”的要求，以提高供给质量、扩大有效供给，也有解决“软供给”的要求，以优化体制机制和营商环境建设水平。税收制度即是“软供给”的重要内容。1994年以来，我国的税收制度改革对于建设社会主义市场经济体制发挥了重要作用，但是随着改革开放的深入，过去税改的一些尾巴问题逐步凸显出来，包括增值税的改革不彻底、地方税制体系建设滞后、国民收入分配调节力度不够等。但在这些问题上，首当其冲的是营业税改征增值税，即“营改增”。因为从经济新常态来看，要转变经济发展方式，必须鼓励企业技术进步和专业化发展，同时要为企业降成本、补短板，而营改增的税收制度设计就是为了消除重复征税、减轻企业涉税负担；从税改的时序来看，尽管各项改革都很重要，但营改增涉及经济结构调整和发展动能转换，只有经济的底子打好了，中央和地方分配关系的调整以及国民收入分配的调节才会有可靠的基础。因此，全面推行营改增，是国家经济发展战略决定的，是税收改革中的主要矛盾。这项改革抓好了，对于顶住当前经济下行压力，推动调结构稳增长，进一步激发市场主体活力、促进服务产业和消费升级，进一步鼓励社会投资和促进“大众创业、万众创新”等都有着极其重要的意义。

抓矛盾转化，以增强纳税人获得感为目标，深化税收改革

税收是一个矛盾体，涉及利益调整，改革中人们往往有得也会有失，且由于税收征管的复杂性，征纳双方又具有信息的非对称性。但在纳税人看来，税收改革就是要带来实惠。如何增加纳税人的获得感，增强纳税人对于改革的信心？需要改革者做好利益平衡，抓好改革实施的各个要素。

完善税收征管体制，用国税、地税合作为纳税人减负。1994年与分税制改革配套推出的国税、地税机构分设，既是国际惯例，也是改革需要。但随着条件的变化，现行税收征管体制中职责不够清晰、执法不够统一、办税不够便利等问题给纳税人带来诸多困扰，纳税人多头跑、办税成本高。营业税全面改征增值税后，两家税务机关的工作量暂时出现失衡，国家税务总局抓住矛盾症结，以完善国、地税征管体制为目标，不失时机地大力推动国、地税局之间的合作，制定全国性的合作规范，实行信息共享、资源统筹、征管互助等，让纳税人“进一个门办两家事”，缓解办税压力，降低办税成本，破解税收征管工作中的“瓶颈”制约，受到了广大纳税人的普遍欢迎。

创新纳税服务机制，用税务人的“辛苦指数”换取纳税人的“满意指数”。税收是纳税人对国家的付出，其价值体现是社会进步，其相应获得是公共服务，其直接感受是履行义务时的情感尊重、价值认同。税务部门作为国家征收机关，顺应纳税人期盼，优化纳税服务，消除纳税人痛点，纳税人才会有更多的获得感。

抓内修外治，以优化工作机制为重点，创新税收改革

国家治理体系和治理能力是一个问题的两个方面，治理体系的完善，有赖于治理能力的提高。税收治理亦不例外，应重点从以下几方面入手。

改革行政管理方式，推行绩效考核。检验行政机关的关键是要解决好工作的量化、比较、考核及结果的运用问题等常态化的工作考评机制。税务是行政执法部门，不管国税还是地税，都有着同质性强的特点，需要建立高效统一、执行有力的组织体系。党的十八大以来，国家税务总局积极探索税务行政管理方式改革，从总局机关和基层全面实行绩效管理，以税收改革、税收收入、税收管理、纳税服务、税务队伍、廉政建设等为重点，分解考核任务，建立指标体系，实行横向到边、纵向到底的考核机制，并将考核结果与单位评先创优、干部个人晋升等密切结合起来，解决了机关工作不好衡量、不好评价等问题，使绩效管理成为工作的指挥棒、推进器。

改革干部教育方式，培养领军人才。习近平总书记指出“中国改革进入攻坚期、深水区，啃硬骨头、涉险滩，要改革就需要人才、呼唤人才、造就人才”。围绕税收现代化目标，税务系统着力培养一批思想素质过硬，具有国际化税收视野，理论素养和税收业务深厚，能够在未来税收事业中担当重任的领军人才，就是这方面的探索实践。税务领军人才培养实行高起点、大密度、开放式，既讲学历更重能力，推荐与考试、考察相结合，学习充电与实践锻炼相结合，理论学习与工作成果相结合，并实行淘汰制，不搞一锤定音，努力形成“品牌效应”。

外因是变化的条件，内因是变化的根据。以自身改革促税收治理，以内促外，内修外治，是税务部门创新改革、深化改革的有力举措。纵观税务系统推进的“五大改革”，涵盖税收制度、征管体制、征纳关系、组织体系和队伍建设，全面推行营改增是主体，深化国地税征管体制改革是支撑，创新纳税服务机制是手段，绩效管理和领军人才建设是保障。五者之间互为关联、层层递进、高度耦合，是全面、系统、协同的改革。

增进文化认同　坚定文化自信

中央党校中青二班学员　新疆师范大学党委副书记、纪委书记　李国良

文化是民族的血脉，是人民的精神家园。文化认同、文化自信是文化建设中的两个重大命题。把握好文化认同与文化自信的内在关系，不断增进文化认同、坚定文化自信，对于我们深刻领会党中央治国理政新理念新思想新战略，不断提升对“四个自信”的理解认识，全面建设社会主义文化强国，具有十分重要的意义。

文化认同是文化自信的基础和源泉

文化认同，是人们在一个民族共同体中长期共同生活所形成的对本民族最有意义的事物的肯定性体认，其核心是对一个民族的基本价值的认同，是凝聚这个民族共同体的精神纽带，是这个民族共同体生命延续的精神基础。文化自信，是一个国家、一个民族、一个政党对自身文化价值的充分肯定和积极践行，是对自身文化生命力的坚定信念。从两者的概念比较上看，文化认同侧重于对同一价值观的认知和归属，文化自信侧重于文化功能作用的发挥，即在认同基础上的民族精神的力量凝聚及调动。从历史过程来看，文化认同和文化自信是文化发展这一问题的两个方面，文化认同过程之中产生文化自信，文化的自信又带来更高层面的文化认同。

今天，我国成功地走出了一条中国特色社会主义道路，这条道路的探索过程就是中国特色社会主义文化认同的过程。正是全国人民在国家观、民族观、历史观、文化观上不断增进认同，才能万众一心、众志成城、坚持真理、开拓创新，中华民族儿女才能团结一致、专心致志、互助友爱、并肩奋斗。习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的重要讲话中指出，“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信”。这里讲的文化自信包含了对中华文化的科学定位及信心，包含了对中国文明大国形象的塑造及信心，包含了对中国梦实现的信念及信心。一个国家、一个民族，如果没有文化认同，共有精神家园就失去了文化根基和文化底蕴，更难形成文化优势。文化认同是民族认同、国家认同的最深层的基础，是一个国家综合国力中最重要的“软实力”。没有对中华文化普遍而广泛的认同，我们的文化自信就失去了根基和内核，就将成为妄自尊大的空中楼阁。因此，只有建立在对中华文化普遍而广泛认同基础上的文化自信，才是更基础、更广泛、更坚定的自信。

文化认同与文化自信具有价值追求一致性

中华优秀传统文化是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养，是中华民族的精神命脉和精神基因，是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化是我们党领导人民在革命、建设、改革伟大实践中孕育的新的思想文化，是对中华优秀传统文化的继承升华，体现着中国历史进步的发展方向，体现着以人民为中心的鲜明立场，是民族的科学的大众的文化，是彰显着时代精气神的文化。中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化这“三大文化”共同构成了中国特色社会主义文化建设的内容体系，是支撑中华民族生存、发展的精神支柱，一是推动中华民族走向繁荣、强大的精神动力，是各族人民共同拥有和不断增强的中华文化认同感、归属感和自信心的源泉。

对中华文化的认同就是对这“三大文化”的认同，我们的文化自信就是来源于对这“三大文化”的自信。对中华文化的认同与自信在价值追求的目标上是一致的，其目标就是要用这“三大文化”涵养品质、涵育文明、坚定信念、凝聚共识，共同构筑中华民族的精神家园，为建设社会主义文化强国，实现中华民族伟大复兴中国梦提供强大的精神动力；就是要以高度的文化自觉自信应对和参与全球文化的构建，为世界文化发展和全人类共同价值的实现贡献中国智慧和中国方案。

文化认同与文化自信的核心

文化的核心是价值观。文化建设本质上就是道德秩序的建设、价值体系的重构，文化认同从本质上讲就是价值认同。中华文化认同的根本目的和本质是价值认同，文化自信的核心是价值观的自信。这一价值的认同与价值观的自信又集中体现在对社会主义核心价值观的认同与自信上。

党的十八大报告中明确提出，“社会主义核心价值体系是兴国之魂，决定着中国特色社会主义发展方向”。社会主义核心价值观是新时期中华文化在价值层面的具体表现，是凝聚全党和全社会的价值共识。文化认同与自信的核心要义就是增进和坚定对社会主义核心价值观的认同与自信，就是要通过积极培育和践行社会主义核心价值观，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持正确导向，壮大主流思想舆论，扩大主流价值观念的影响力，不断提振人们的精气神，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，凝聚起实现中华民族伟大复兴的中国力量。

文化认同与文化自信二者辩证统一

文化认同是基础，文化自信是本质。认同增强自信，使自信更有底气；自信增进认同，使认同更具方向。二者辩证统一于文化的自觉与自强，统一于文化建设和实践的全过程和各方面。

当今时代，文化逐渐成为民族凝聚力和创造力的重要源泉及综合国力竞争的重要因素。面对挑战，我们要按照习近平总书记提出的“不忘本来、吸收外来、面向未来”要求，处理好“一元主导”与“多元并存”的关系，在尊重差异中扩大共识，于包容多样中增进认同。坚持用科学态度对待民族传统文化和外来文化，既继承发扬民族优秀文化传统又充分体现时代精神，既立足本国又大胆吸收世界一切优秀文化成果；同时，既要克服文化自卑，又要避免文化自负。始终坚持党对文化建设的领导，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚持走中国特色社会主义文化发展之路，坚持用社会主义核心价值体系和价值观教育引领全党和人民，加强中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的教育和传播。遵循文化建设规律，占领文化生产与传播的制高点，坚持用事实说话，讲好中国故事，不断提升中华文化的终极魅力和普遍价值。始终本着理性、包容、发展的态度，高举文化创新创造的旗帜，努力推动社会主义文化大发展大繁荣，不断提高国家文化软实力，切实发挥好文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。