学習時報
STUDY TIMES

2016年10月24日 星期一 | 第926期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

实现伟大的理想，没有平坦的大道可走。夺取坚持和发展中国特色社会主义伟大事业新进展，夺取推进党的建设新的伟大工程新成效，夺取具有许多新的历史特点的伟大斗争新胜利，我们还有许多“雪山”、“草地”需要跨越，还有许多“娄山关”、“腊子口”需要征服，一切贪图安逸、不愿继续艰苦奋斗的想法都是要不得的，一切骄傲自满、不愿继续开拓前进的想法都是要不得的。

聚焦精准扶贫 发挥保险优势

为全面建成小康社会构筑安全保障网

——中国保监会党委书记、主席项俊波答本报记者问

高层访谈

□ 本报记者 何忠国 石 伟

学习时报：2015年底，中央召开了扶贫开发工作会议，对我国扶贫开发工作提出了新的要求，作出了全面部署，发出了总动员令。请问项主席，您如何看待保险工作与扶贫开发工作之间的关系？

项俊波：消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的历史使命。党的十八大以来，我们党把全面建成小康社会作为对全国人民的庄严承诺，吹响了脱贫攻坚战的冲锋号。2015年11月，中央召开扶贫开发工作会议，这是党的十八届五中全会后召开的第一个中央工作会议，充分体现了党中央对扶贫开发工作的高度重视。习近平总书记深情牵挂贫困地区和困难群众，多次就扶贫开发工作发表重要论述。

作为人类历史上最古老、最伟大的发明之一，保险生来具有扶危济困的天然属性。4000多年前保险的萌芽诞生，就是人们为了应对生老病死残、防止家庭陷入贫困危机而组织起来提供互助救济的组织，这就是保险组织的最初形态。从那之后，火灾保险、意外保险、疾病保险、农业保险等的起源和发展，无一不是基于保障最广大贫困人口和社会弱势群体的生活品质的需要。特别是人类进入现代社会以来，随着保险功能不断扩大，保险对保障人类生产生活、防止人们致贫返贫发挥着越来越重要的作用。保险日益成为国际扶贫开发体系的重要力量，成为各国政府扶贫开发的重要工具。

保险的功能、特点和属性决定了保险业可以而且理应在精准扶贫方面发挥更大的作用。我们必须以高度的政治清醒和坚决的责任担当，把服务中央扶贫开发战略放在突出位置，全面准确把握脱贫攻坚具体要求，在促进贫困地区经济社会发展和贫困人口脱贫致富方面发挥更加积极作用，为全面建成小康社会作出更大贡献。

学习时报：我国贫困人口的主体是农民，脱贫攻坚的主战场在农村。保险在稳定农业生产、服务贫困农民脱贫致富方面能够发挥什么作用？

项俊波：确实如此，“小康不小康，关键在老乡”。我国5575万贫困人口几乎都集中在农村，以农业为主要生活来源。由于面临的灾害风险系数高，农业生产经营和农民家庭经济具有很大的脆弱性。对于农民而言，一场突如其来的灾害即可吞食几年甚至一生累积的财富，“因灾返贫”成为农村贫困群体面临的巨大威胁之一。

保险作为完善现代农业服务体系的重要力量，可以发挥分散农业经营风险、促进农民增产增收的作用。特别是对于农村贫困人群而言，一旦遭遇自然灾害风险，能够得到数十倍于保费的赔付，从而及时得到再生产启动、生活自救等补偿资金，显著提高风险保障能力。党和政府高度重视运用保险机制服务农村贫困群众生产生活，2007年启动中央财政支持的农业保险试点。近5年来，我国农业保险业务年均增速达21.2%，累计为10.4亿户次农户提供风险保障6.5万亿元，向1.2亿户次农户支付赔款914亿元。2013年黑龙江洪灾，农业保险向50.9万农户支付赔款27亿元，占直接损失的比重13.9%，最高的一户赔付352万元。2014年7月，辽宁发生了自1951年以来最严重的旱情，全省农作物受灾面积2900万亩，粮食减产100亿斤以上，保险赔偿9.3亿元。目前，农业保险已经覆盖了农、林、牧、副、渔业的各个方面。2015年，农业保险承保主要农作物14.5亿亩，占全国主要农作物播种面积的59%，其中三大口粮作物平均承保覆盖率超过70%，承保农作物品种达189类。农房保险已覆盖全国所有省市，参保农房9358亿间，提供风险保障1.4万亿元。我国农业保险市场规模已跃居亚洲第一、全球第二，农业保险稳定农村贫困群众生产生活、维护国家粮食安全、促进农业可持续发展的作用显著发挥。

学习时报：从世界范围看，重大疾病都是导致贫困的最主要原因之一。“因病致贫、因病返贫”在贫困地区不时上演。保险是不是破解这一世界性难题的有效方法？

项俊波：俗话说，“救护车一响，一头猪白养”“一人得大病，全家陷困境”。国务院扶贫办摸底调查显示，我国现有贫困人口中，因病致贫的占比达到42%，在“五大类致贫原因”中居首位，其中患慢性病或大病的超过1000万。对他们而言，大病随时可能导致整个家庭陷入贫困的深渊。

党和国家高度重视公共卫生建设，下大力气解决人民群众特别是贫困人口的健康问题。2009年启动新医改以来，我国基本医疗保障覆盖面和保障水平迅速提高，基本医疗保障体系建设成效显著。但在我国经济进入新常态的背景下，以财政投入高速增长为支撑的医改模式的压力越来越大。近年来，我国医改的政策重点逐步从资金供给转向制度供给，合理界定政府与市场的责任，推进以市场化方式提供公共产品和服务，提高基本医疗保障水平和质量。

2012年实施的大病保险制度，就是着眼于解决困难群众反映强烈的“因病致贫、因病返贫”问题，通过社会保障与商业保险相结合的重大制度创新，积极探索用中国式办法解决医改世界性难题的有效途径，也是保险业服务“精准扶贫”的有效样本。大病保险自实施以来，已覆盖全国31个省区市，覆盖人口达9.2亿，报销比例普遍提高了10到15个百分点，345万大病患者直接受益，有效缓解了“因病致贫、因病返贫”现象。湖北通山县农村的一名8岁小姑娘被诊断为白血病，骨髓移植手术费用超过100万元，而基本医保报销限额仅10万元。得益于大病保险，她的报销金额大幅增加至69万元，报销比例从10%提高到近70%，医疗负担得到极大缓解，防止了这个农村家庭因大病而陷入困境。

学习时报：习近平总书记强调，要坚持开发式扶贫方针，把发展作为解决扶贫问题的根本途径。保险在提升贫困人口脱贫致富能力方面，有哪些成功的经验？

项俊波：脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。但是，农村贫困群众完全依靠自身实现脱贫致富存在诸多现实障碍和困难。比如，受资产构成单一、有效担保物范围狭窄等因素影响，我国农民尤其是贫困农民开展生产普遍存在贷款难的问题。据统计，我国经营性贷款中的农户贷款占各项贷款总额的比重不到5%。通过发展农村小额贷款保证保险等产品，由保险公司和银行共同承担信贷违约风险，可以实现银保互动，达到农民想贷能贷，信贷部门愿贷敢贷的效果。（下转4版）

高层论坛

应重视司法审判的效益价值

最高人民法院党组副书记、副院长 江必新

关注司法审判的效益问题，主要源于对现今国家的经济与社会发展规划之要求、司法审判之功能以及中国目前的发展现状的思考所得。首先，“十三五”是中国经济“破茧成蝶”的关键时期，为实现保持经济增长、转变经济发展方式、调整优化产业结构等任务目标，人民法院应结合自身工作，发挥保障作用。其次，法律正是通过对权利、资源的配置产生规范性的指引，进而影响社会行为的选择。因此，法治本身离不开效益问题。中国当下仍属于发展中国家，经济欠发达的现实更需要司法机关在日常审判中关注经济发展，给予政策支撑，实现经济效益。

司法审判效益价值的概念及意义

所谓效益，应是指某项事物或者活动对人类所具有的功能和益处。理解司法审判中的效益，需要把握以下内容：一是效益总与特定事物的性质、功能、价值相联系。二是效益意味着特定事物的自身性质、规律、品质能够满足人的某项需求。三是对于司法审判而言，效益与公正、效率密切联系，但又相对独立，是司法审判的第三种价值和目标。为何如此理解？从广义角度看，效益是司法审判的最高价值，公正和效率都包涵在其项下；从狭义角度看，效益又可以与公正、效率并列，作为一个独立的价值存在。特别是在现有的司法制度和理念中，我们需要强调司法公正和司法效率，所以我们不宜用司法效益这个大概念涵盖司法公正、效率，但不能忽略司法效益的特有地位和价值，故对效益作狭义理解为宜。四是在司法审判领域，效益不单纯是指经济效益，它还应包括政治、文化、生态等各方面的效益。过去，我们总用社会效果来简单指代，实质上效益内涵更为丰富。五是本文的效益包括法律的实现程度，这意味着经济、政治、文化、生态发展的高度融合和互相促进，最终满足人的利益和需求。

何为司法审判中的效益意义？或者说，为何要在司法审判中强调效益的意义？主要基于以下考虑。

追求法治不能脱离人类幸福的终极效益。一方面，要充分肯定法治是人类获取幸福的必要条件。贯穿立法、执法和司法的法治思想，其核心是规则治理，按规矩办事。其中，立法是确定规矩，执法和司法是保障所定规矩得以实现。很大程度上，执法和司法的使命就是保障法的确定性和安定性。为此，要做到“同样问题同样处理，不同问题区别对待”，否则容易造成“同案不同判”，违背了法治的基本要求。必须承认，治理国家离不开“讲规矩”，因为从人类历史看，规矩是人类获得幸福的必要条件。另一方面，效益是第一性的，法治是第二性的。对于人类而言，温饱问题的解决，幸福指数和自由程度的最大化才是人类追求的终极目标。之所以我们强调法治，重视立法、执法和司法，是因为这种对社会成员产生普遍约束力的治理方式有助于实现人类对幸福美好生活的追求。因此，对法治的功能、作用和地位要进行理性定位，明确其仅是实现人类幸福的手段，不是目的。这决定了当我们研究法治、谈论司法时，不能离开效益。我们追求的法治、遵守的规则必须满足人类的幸福所需，脱离人类基本目的的法治将成为众矢之的，引起普遍反抗。作为法官，我们倡导敬畏法律，甚至信仰法治，但是我们更应该理性看待法治，不能将之置于效益之上，盲目推崇。

司法的公平和效率并不能完全涵盖司法效益追求的价值。这一论断在司法实践中并不乏见。以真实案件为例：在处理农村兄弟之间的宅基地侵权案件中（纠纷范围仅为1平方米），法官如果仅是简单地判令限期拆除，返还被占宅基地，将导致亲兄弟成为仇敌，不再往来。此类判决方式尽管符合法律，处理快速，满足公平、效率的要求，但与适当的金钱补偿方式化解纠纷的做法相比，明显有损多种效益：一是从经济效益看，侵权人因为拆除重建花费更多的时间、金钱成本，有可能被侵权人对返还的1平方米并不那么需要，当时仅出于争一口气的目的提起的诉讼。二是从社会效益看，因为1平方米的宅基地之争影响了相邻两兄弟之间的和睦相处，付出了伦理代价。因此，有理由相信司法裁判不仅是依法裁判问题，关注公平、效率问题，还应关注效益问题。这要求我们在追求依法治理的同时，还要讲求社会效果。

（下转2版）

学习评论

全面从严治党的重大部署

□ 林振义

今天，中国共产党十八届六中全会开幕。全会将研究全面从严治党的若干重大问题，制定新形势下党内政治生活若干准则，修订《中国共产党党内监督条例（试行）》。

全面从严治党是十八大以来以习近平同志为总书记的党中央提出的“四个全面”战略布局的重要组成部分。十八届三中全会对全面深化改革作出战略部署，四中全会专题研究全面依法治国并作出决定，五中全会审议通过“十三五”规划建议、对全面建成小康社会决胜阶段工作进行了谋划。六中全会对全面从严治党若干重大问题进行研究，是“四个全面”战略布局的逻辑展开，是协调推进“四个全面”战略布局的内在要求。

全面从严治党是十八大以来贯穿党中央工作的一条鲜明主线。新一届中央领导集体以作风建设起步，制定实施八项规定，发出从严治党、正风肃纪的鲜明信号。四年来，从坚持不懈反“四风”，上紧作风建设发条，到坚持“老虎”“苍蝇”一起打，深入推进反腐倡廉建设；从深入开展党的群众路线教育实践活动，使广大党员干部受到猛击一掌的警醒，到在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育，在全党开展“两学一做”学习教育，使党员领导干部牢固树立从严从实作风；从抓住关键少数，完善从严管理干部制度，着力解决为官不正、为官不为、为官乱为等问题，到扎牢党规党纪的笼子，把纪律和规矩挺在前面，营造良好政治生态；从深化纪检领导体制改革，到完善巡视制度；凡此等等管党治党新思路新部署新举措和取得的重大新进展，有目共睹，深得党心民心，成为十八大以来党和国家工作一个突出亮点。认真总结十八大以来党的建设的创新理论和实践，把握从严治党规律，在此基础上对全面建成小康社会决胜阶段党的建设工作作出部署，十分重要。

总结十八大以来全面从严治党的理论和实践，研究全面从严治党深入发展，关键是抓住“夯实基础”“强化根本”这两点。

何谓基础？严肃党内政治生活。习近平总书记强调，“严肃党内政治生活是全面从严治党的基础”。这一科学论述是对我们党全面从严治党实践的高度总结，是对中国共产党执政规律的深刻把握。过去一个时期党的建设存在这样那样的问题，不论是作风不正还是消极腐败乃至政治上不讲规矩，究其根源皆是党内政治生活出了问题，被随意化、平淡化，甚至娱乐化、庸俗化。一些地方和部门不知党内政治生活为何物，是非判断模糊，以至于自由主义、分散主义、好人主义、个人主义盛行；有的党员干部把党内生活异化成江湖规矩，拉帮结派搞“圈子文化”，整天琢磨拉关系、找门路、寻靠山，不讲主义讲算计，不思工作思钻营，甚至出现省委常委会可以不开，“西山会”绝不能错过的怪现状。十八大以来这四年，党中央坚持党要管党从党内政治生活管起，从严治党从党内政治生活严起，围绕坚持党的政治路线、思想路线、组织路线、群众路线，坚持和完善民主集中制、严格党的组织生活等重点内容，有的放矢、固本培元、激浊扬清、继承创新，陈规陋习不再登堂入室，顽瘴痼疾逐渐销声匿迹，独立王国开始土崩瓦解，干部清正、政府清廉、政治清明的新气象沛然而兴。在这样的背景下，六中全会聚焦党内政治生活，切中肯綮，纲举目张。

何谓根本？把党的建设的成果用制度固定下来。按照过去惯例，中央全会做出一项决定是全会最大的成果，也是大家最为关注的内容。但这次全会将出现两张“新面孔”，就是新制定的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和新修订的《中国共产党党内监督条例》。在中央全会上研究制定修订党内制度法规，宣示的是依规治党的理念与意志，突出的是制度治党的决心与行动。如何让实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、民主集中制、严明党的纪律等这些党在长期实践中形成的基本规范真正走进党内政治生活，如何让党内政治生活更具政治性、时代性、原则性、战斗性，如何让党内监督真正落到实处、见到实效，根本的靠制度。六中全会审议通过的这两项法规制度，将让党内法规制度体系框架更加完备，制度之网织得更加严密。

全面从严治党永远在路上。夯实基础，强化根本，我们党就能更好凝心聚魂、强身健体，进行伟大斗争就更有底气，推进伟大工程就更有章法，推动伟大事业就更有保证。

我们预祝并期待着十八届六中全会圆满成功！

本期导读 3 特别转载

如何让十三亿人有更多的获得感

——《习近平复兴中国》连载

习近平在十八届一中全会结束后会见中外记者时说：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。新一届中央领导集体既要解决经济社会的创新活力问题——关乎发展，也要解决社会的和谐问题——关乎公平正义。