學習時報
STUDY TIMES

2016年10月20日 星期四 | 第925期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

随着互联网特别是移动互联网发展，社会治理模式正在从单向管理转向双向互动，从线下转向线上线下融合，从单纯的政府监管向更加注重社会协同治理转变。我们要深刻认识互联网在国家管理和社会治理中的作用，以推行电子政务、建设新型智慧城市等为抓手，以数据集中和共享为途径，建设全国一体化的国家大数据中心，推进技术融合、业务融合、数据融合，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。要强化互联网思维，利用互联网扁平化、交互式、快捷性优势，推进政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化，用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政。

深化改革 创新监管 积极营造良好市场环境

国家工商行政管理总局党组书记、局长 张 茅

高层论坛

近几年，按照中央决策部署，我们以商事制度改革统揽全局，推进市场监管创新，着力营造宽松平等的准入环境、公平有序的竞争环境和安全放心的消费环境。商事制度改革已经成为全面深化改革的一大亮点，市场准入不断放宽，市场秩序持续优化，消费潜力得到释放，有力促进了经济社会持续健康发展。

持续推进改革，推动市场良性发展

准入环境更加宽松，市场活力进一步激发。商事制度改革从百姓投资兴业的第一道门改起，为稳增长、调结构、促就业提供了有力支撑。改革三年来，我们坚持便捷高效、规范统一的准入原则，以实施注册资本认缴登记制为切入点，落实年检改年报、“先照后证”等多项改革举措，注册流程持续优化，准入门槛进一步降低。今年10月1日起，我们又正式实施企业“五证合一、一照一码”改革，进一步降低创业成本，方便群众办事。改革以来，社会投资创业热情不减，新增企业逐年攀升，今年1—8月新登记企业356.4万户，同比增长28.9%，日均新增1.46万户，超过2015年的1.2万户和改革前的6900户。目前我国各类市场主体已达到8258万户。第三产业新增企业占全部新增企业的81.1%，表明新产业、新业态正在蓬勃发展。小微企业名录系统按期建成并投入使用，创业创新政策环境进一步优化，企业活跃度保持在70%左右。据估算，今年上半年新设企业和个体工商户创造就业超过了1300万人，改革有效缓解了就业压力，服务创业创新作用日益增强。通过对125万条网络数据的分析，81.9%的网民积极评价商事制度改革。越来越多的人感受到了改革成效，分享到了改革红利，市场主体获得感不断增强。

竞争环境不断优化，市场机制作用得到更好发挥。在复杂的经济形势下，企业对公平竞争环境的需求更加迫切，对政府维护市场秩序的要求也更高。我们创新运用企业信息公示、信息抽查、信息共享和联合惩戒等手段，以信用监管为核心的企业监管新机制基本形成。年报制度实施三年来，公示率均超过之前的年检率，今年达到了88.3%。截至8月底，公示系统累计访问量226.13亿人次，累计查询量96.77亿人次，得到社会广泛应用。全国共有498.96万户市场主体被列入经营异常名录，6.7万名“老赖”被依法限制了企业任职资格，失信行为得到有力约束。我们大力倡导和促进竞争，推动建立公平竞争审查制度，更好地实施竞争政策；积极保护和规范竞争，加大竞争执法力度，重点依法查处民生领域强制交易、滥用市场支配地位等不法行为，今年1—8月查处各类竞争执法案件3万件，有效规范了市场交易秩序。我们积极推进网络市场法治建设，出台了《互联网广告管理暂行办法》，严厉打击网络违法经营行为，维护网络市场秩序，促进了新产业新业态规范发展。

消费环境持续改善，市场需求不断释放。去年，我国社会消费品零售总额首次突破30万亿元，消费对国民经济增长的贡献率达到66.4%，消费拉动经济作用明显增强。我们以市场秩序的规范，带动消费环境的改善，为扩大消费创造积极条件。坚持消费者至上的理念，着力加强流通领域商品质量监管，加快全国12315互联网平台建设，加大消费者投诉举报受理和处理力度，今年1—8月查处消费侵权案件3.8万件，为消费者挽回经济损失11.1亿元。充分发挥消费者组织的作用，化解消费纠纷，开展消费引导，构建消费维权社会共治新格局。消费环境的改善助推了消费结构的升级，为经济增长提供了新供给和新动力。

经济健康发展需要营造良好市场环境

求木之长者，必固其根本。准入环境、竞争环境和消费环境是市场环境的重要组成。良好的市场环境强调活而有序，这就要求我们通过维护市场秩序，不断改善市场环境，为经济健康发展保驾护航。

营造良好市场环境，有利于促进经济转型。当前，我国经济进入新常态，供给侧结构性改革进入实施阶段。改革的关键是优化要素配置，调整产业结构，核心是要使市场在资源配置中起决定性作用。供给侧改革也是制度改革，要积极创新制度供给，不断优化市场环境，为企业提供充足的要素和旺盛的市场需求，进一步激发市场活力，释放经济增长潜力。从国际趋势看，减少过度管制，发挥市场力量，创造更为宽松便利的营商环境，已成为世界各国的改革潮流，也是增强国家竞争优势的重要条件。世界银行的营商环境报告显示，商事制度改革以来，我国排名提高了12位，在189个经济体中处于第84位。中国科协的第三方评估显示，商事制度改革有力改善了市场环境，为2015年GDP增长贡献了0.4个百分点。

营造良好市场环境，有利于推动经济持续创新发展。党的十八届五中全会强调，创新是引领发展的第一动力，也是加快转变经济增长方式的必然选择。实施创新驱动发展战略，不是政府布置的“命题作文”，而是企业以市场为导向的自主选择，需要良好市场环境作为保障：一是放宽市场准入，催生更多市场主体，为蓄力创新夯实微观基础；二是不断完善知识产权保护制度，实施商标品牌战略，鼓励市场创新，促进提升企业的影响力和竞争力；三是重视竞争执法，遏制垄断等限制竞争行为，发挥优胜劣汰市场机制对创新的促进作用；四是对网络经济等新业态实施审慎监管，实现发展和规范并重，保障新经济持续创新发展。

营造良好市场环境，符合政府职能转变的新要求。今年5月，国务院召开会议，李克强总理进一步部署“简政放权 放管结合 优化服务”改革，要求降低制度性交易成本，营造公平便利的市场环境。长期以来，我国政府和市场的关系没有完全理顺，政府履职过程中存在越位、缺位和错位问题，对市场机制的尊重和维护不够。当前，在经济转型升级的关键时期，政策刺激对经济增长的作用逐步弱化，良好市场环境的保障作用更加突出。需要政府把优化市场环境作为着力点，加快职能转变，重点解决对市场干预过多和监管不到位的问题，在释放市场活力的同时，创新和加强事中事后监管，提升政府治理水平。

构建权责明确、透明高效的事中事后监管新机制

商事制度改革带动了我国营商环境持续向好。目前，改革正处于从“放活”向“管好”推进的重要阶段。这就需要我们加快转变职能，处理好“放”和“管”的关系，更新监管理念，创新监管方式，构建权责明确、透明高效的事中事后监管新机制。

作为全面深化改革的“先手棋”，第一波商事制度改革侧重放活市场主体，为经济发展培育新的动力和潜力；第二波改革重点在创新监管机制，为经济增长提质增效提供环境保障。“放管结合”是商事制度改革的应有之义，放权是“破”，重在释放活力，监管是“立”，重在规范秩序。只有管得更好，才能放得更开，只破不立，就会造成市场秩序混乱，简政放权的正能量就可能打折扣。2013年，李克强总理在国务院第一次全体会议上强调，“事前审批要多放，事中事后监管问责要到位”，首次明确了加强事中事后监管的要求。

（下转6版）

学习评论

全面开创国企党建新局面

□ 王金柱

日前，中央召开全国国有企业党的建设工作会议，习近平总书记发表重要讲话，深刻回答了事关国有企业改革发展和党的建设的一系列重大问题。讲话高屋建瓴、高瞻远瞩，具有很强的战略性、思想性、针对性，对于加强新形势下国有企业党的建设、建立中国特色现代国有企业制度、做强做优做大国有企业具有重要指导意义。

坚持党对国有企业的领导是丝毫不可动摇的重大政治原则。习近平总书记强调，坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”，是我国国有企业的独特优势。从我国国有企业发展的历程看，党建强，则企业强；党建弱，则企业衰。只有坚持培“根”守“魂”不动摇，坚持服务生产经营不偏离，国有企业才能始终沿着正确方向前进并取得重大成就。改革开放以来，历经深刻的体制变革和市场洗礼，一大批国有企业栉风沐雨、攻坚克难，不断发展壮大，其辉煌成就正是党的正确领导和企业党建工作到位的有力印证。相反，一些国有企业在改革发展中迷失方向、滋生腐败，与这些企业管党治党责任没有落实、党组织应有作用没有发挥密切相关。当前，国资国企改革进入攻坚期和深水区，加强党的建设尤为重要而紧迫。任由党建工作弱化、淡化、虚化、边缘化，将会危害党执政的经济基础和政治基础，也会动摇国有企业改革发展的目标和方向。

科学把握并充分发挥我国国有企业的独特优势。习近平总书记指出，坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之。把两者有机结合起来是发挥好国有企业独特优势的关键所在。我国的国有企业改革，不是建立一般的现代企业制度，而是建立“中国特色现代国有企业制度”，“特”就特在把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，做到组织落实、干部到位、职责明确、监督严格。由此可见，坚持党的领导，不是以党组织代替或取代其他治理主体，也不是让党组织置于法人治理结构之上或游离于法人治理结构之外，而是把党的领导与公司治理统一起来，把充分发挥党组织的核心作用、健全公司法人治理结构和全心全意依靠工人阶级统一起来，科学处理党组织和其他治理主体的关系，明确权责边界，做到无缝衔接，形成各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的公司治理机制，使党组织发挥作用组织化、制度化、具体化；党组织发挥领导核心和政治核心作用，不是干预其他治理主体依法行使职权，也不是事无巨细地介入企业经营和管理之中，而是把方向、管大局、保落实，实现党的政治领导、思想领导、组织领导的有机统一；加强国有企业党建工作不是“就党建抓党建”，而是把党的政治优势、组织优势和群众工作优势，转化为企业的竞争优势、创新优势和科学发展优势，在企业改革发展成果中检验党组织的工作和战斗力。

以改革创新精神全面开创国有企业党建工作新局面。贯彻习近平总书记讲话精神，关键要聚焦问题、对症施策、标本兼治、改革创新。要把坚持党的领导和建立现代企业制度有机统一起来，发挥好国有企业的独特优势；要坚持服务生产经营不偏离，紧密结合企业实际、遵循企业规律，全面发挥党建工作对企业改革发展的促进作用；要坚持党管干部原则，发挥好党组织在国有企业选人用人中的领导和把关作用，着力培养一支对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的高素质企业领导人员队伍；要着力抓好政治引领，抓好基层党组织建设和职工群众的思想政治工作；要切实落实管党治党责任，企业党组织要肩负起主体责任，各级党委要负起应尽的责任，上下结合，内外联动，确保全面从严治党各项要求在国有企业落实到位。

本期导读

03 特别转载

吹响法治中国的集结号

——《习近平复兴中国》连载

习近平在庆祝澳门回归祖国15周年大会上的讲话中指出：“人类社会发展的事实证明，依法治理是最可靠、最稳定的治理”。法治中国，就是要用法治思维，从源头上有效预防与减少社会矛盾，化解社会纠纷。十八届四中全会第一次将“全面依法治国”作为中央全会的主题，吹响了法治中国的集结号。

05 思想理论

弘扬优良传统 不断与时俱进

——学习胡锦涛同志关于党校工作的重要论述

为担当者担当 为干事者撑腰

——学习习近平总书记关于为担当者担当的重要思想

□ 张忠军

党的十八大以来，习近平总书记反复强调党员干部要敢于担当，同时也一再提出要为担当者担当、为干事者撑腰，更广泛更有效地调动干部队伍的积极性。深入学习和认真落实习近平总书记这些重要论述，进一步激励广大党员干部勇于担当、尽职尽责，开创工作新局面具有重要意义。

全面把握习近平总书记关于为担当者担当重要论述的丰富内涵

这些年来，党的干部队伍素质不断提高、结构明显改善，总体上适应事业发展需要，一大批党员干部积极有为、勇于担当，在改革发展中做出重要成绩。同时，受成长经历、社会环境、政治生态等因素影响，部分干部思想困惑增多、积极性不高，存在一定程度的在其位不谋其政、不担当不作为问题，特别是有些党员干部面对大是大非不敢亮剑，面对矛盾不敢迎难而上，面对危机不敢挺身而出，面对失误不敢承担责任，面对歪风邪气不敢坚决斗争。这里面，有的是能力不足而“不能为”，有的是动力不足而“不想为”，有的是担当不足而“不敢为”。主观上看，是党员干部宗旨意识淡薄、政治信仰不坚定、价值观念出现偏差，对自己个人利益看得过重，未能正确处理党的利益、国家利益、群众利益和个人利益的关系。客观上看，激发党员干部敢于担当的政策制度环境还需要进一步改进完善。如何通过健全体制机制制度，为担当者担当，消除党员干部顾虑、困惑，是亟需解决的问题。

习近平总书记直面突出问题，着眼党的宗旨、历史使命和党员干部职责、能力素质、精神境界，提出一系列具有鲜明时代特征的新理念新思想新要求，具有极强的现实针对性和长远指导性。

关于加强教育培训、增强党员干部担当的能力素质。干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干。针对一些党员干部自身素质不适应新形势新任务的情况，习近平总书记指出，“要加强对干部的教育培训，针对干部的知识空白、经验盲区、能力弱项，开展精准化的理论培训、政策培训、科技培训、管理培训、法规培训，突出针对性和实效性，从而增加兴奋点、消除困惑点，增强工作责任感和使命感，增强适应新形势新任务的信心和能力”。

关于关心保护干部、为敢于担当者提供舞台。习近平总书记强调，拥护改革、支持改革、敢于担当的就是促进派，把改革抓在手上、落到实处、干出成效的就是实干家。习近平总书记指出，“各级党组织要旗帜鲜明肯定表彰锐意进取的干部，教育帮助‘为官不为’的干部，支持和鼓励干部一心向公、兢兢业业、敢于担当”。

（下转3版）