让党的旗帜在党校高高飘扬

激发活力之源 推进改革创新

——党的十八大以来党校事业发展纪实（七）

□ 冯秋婷 谢煜桐

习近平总书记指出：“改革创新是提高党校办学质量的不竭动力，也是党校工作保持生机和活力的必由之路。”党的十八大以来，各级党校坚持以改革创新为动力，注重研究新情况、解决新问题，不断健全鼓励创新的体制机制，形成有利于改革创新的环境氛围。党校系统的创新实践，体现在党校工作的方方面面，推动党校各项工作大踏步向前迈进。

自觉推动党校工作改革创新

以创新为手段，不断实现新的突破，这已经是党校工作的一种常态，也是党的十八大以来党校事业大发展的强大动力。

2014年3月，中央党校常务副校长何毅亭在校委理论学习中心组扩大会议上提出，党校要着重抓好四项工作，即干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询。这个新提法，得到校委班子的一致赞成。特别是思想引领、决策咨询这两项职能，明确提出来，大家觉得抓到了点子上。中央党校创新之举接连不断，成立马克思主义学院、国际战略研究院、全国党校教师进修学院。

“唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。”江苏省委党校把深化改革创新作为推动党校工作的主旋律，近年来大力推动教学理念、教学内容、教学方法等的改革创新，不断推出新课、推出新人、推出新法。围绕主体班教学管理等方面，推出了新一轮改革创新举措，积极推动师资队伍建设、师德师风建设，提高教学组织化、制度化水平。

贵州省委党校教学创新全方位推进。创新教学理念，创新教学布局，创新教学模式，创新教材体系，创新师资队伍建设，在把握党校教育规律的基础上，突出优势、打造特色，干部教育培训质量持续提高，信誉度、影响力日益扩大。

上海市委党校积极推进办学体制改革，圆满完成市级层面办学资源整合，形成了“1+5”市级党校集团式办学新格局。这一新格局的形成，是上海建设“布局合理、分工明确、优势互补、资源共享”干部教育培训体系迈出的重大步伐，被称为是 “动真格的改革”。这一改革的“红利”持续释放：形成了新的管理体制，解决了长期以来资源集约化程度不高的难题；通过这次资源整合优化，采取理事制管理模式，使市级60多个部门的干部教育培训任务都在总校或分校中得到了明确，实现了教育培训全覆盖；推动了党校自身改革，分校的行业特色得到进一步彰显。

党校改革创新有了制度性保障

2014年5月，中央党校校委决定实施教学和智库建设创新工程。

之所以要实施教学和智库建设创新工程，就是要把创新摆在党校事业发展全局的核心位置，实施中央党校创新驱动战略，通过创新工程，以教学和智库建设为突破口，构建党的理论教育和党性教育创新平台、重大理论创新和智库创新平台、管理创新平台，带动工作机制、人员管理机制创新，激发和调动全校各单位和广大教职工的积极性主动性创造性，按照党校姓党要求全面提升中央党校的教研水平和整体办学水平，把全国党校工作会议精神特别是习近平总书记在会议上的重要讲话精神贯彻落实好。

中央党校教学和智库建设创新工程的总体目标是，经过3到5年努力，使党的理论教育和党性教育明显上一个大的台阶，更好满足培训轮训党的高中级干部和理论骨干的需要；使中央党校智库建设和研究能力实现大的突破，更好为中央科学决策服务，更好为党的理论建设和理论创新服务，把中央党校建成特色鲜明、影响力突出的新型高端智库。

中央党校教学和智库建设创新工程的启动和实施，在党校发展史上具有重要意义，标志着党校的改革创新从此进入整体性协调性深入推进阶段，也标志着党校的改革创新成为一种制度性保障。

在中央党校实施创新工程是一件前所未有的大事，校委高度重视，组织开展了深入扎实、细致周密的调查研究工作，在此基础上形成了《中央党校关于党校教学和智库建设创新工程的意见》。常务副校长何毅亭主持对文件进行多次讨论修改，三次征求校委意见，两次征求校直属单位意见。2015年1月文件正式上报，得到中央批准。此后，校委又用近一年时间开展调研专访、沟通咨询，进行顶层设计，制定配套文件，落实工程经费。

2015年12月21日，刘云山校长在中央党校关于全面启动创新工程的报告上批示强调：“创新工程是中央党校事业发展的大事，一定要以习总书记全国党校工作会上的重要讲话为指导，科学统筹，扎实稳妥推进工程的实施。”

12月28日，中央党校召开全校实施创新工程动员大会，创新工程正式启动。常务副校长何毅亭在动员讲话中说，“创新工程是中央党校全面提升工作水平、提高工作质量的一次重要机遇，也是校内各单位提升工作水平、提高工作质量的一次重要机遇”，“全校同志要以饱满的精神状态投入该创新工程，以党校人的使命担当理解把握创新工程，以一流的教学科研成果回报创新工程”。

2016年3月16至18日，校委召开创新工程评审会，校委成员和各相关单位负责人及校一级岗专家组成评审组，用整整三天时间对各单位的创新方案进行逐一严格评审。各直属单位主要负责人结合本单位实际，对未来三年的创新规划进行了介绍，重点陈述了创新工程的开展思路、创新方式、项目设置情况等。评委们肯定方案的同时直面问题，针对方案中存在的不足，从创新目标、创新方式方法等方面提出中肯建议。

“评审那是动真格的，有的意见听了真是坐不住。”参加评审汇报的一个教研单位负责人说。

“科研创新好理解也好借鉴，可行政部门创新就要靠我们主动开动脑筋了。”来自行政部门的一个负责同志说。

创新、创新，整个校园沉浸在一种高昂的情绪之中，一系列助推党校事业再攀高峰的谋划、举措纷纷出台。

从2016年开始，着力完善党的理论教育和党性教育课程体系，深化对习近平总书记系列重要讲话的学习研究，改进完善教学方法，创新完善学习考核方式，促使学员对马克思主义学而信、学而用、学而行，真正把看家本领学到手。

继续发挥党校马克思主义基本理论学科优势，加强党的基本理论研究；发挥理论联系实际优势，加强对国家中长期发展战略问题的前瞻性研究，加强对重大现实问题和突出矛盾的对策性研究；发挥执政骨干集中、熟悉基层和工作一线情况的优势，加强党情政情社情信息反映和研究；发挥系统优势，建立和完善全国党校系统智库建设协作机制，提高决策咨询服务水平。

通过扎实的工作，使中央党校智库建设和研究能力实现大的突破，更好为中央科学决策服务，更好为党的理论建设和理论创新服务，把中央党校建成特色鲜明、影响力突出的新型高端智库。

用3到5年时间，打造硬件技术先进、软件应用实用、资源特色鲜明、系统互联共享，能够有力提升党校教学、科研、行政、后勤等各方面工作质量和效率的综合性校园信息化保障支持体系，建成“中共中央党校智慧校园”。

抓紧实施 “名师工程”，以学科学术带头人为主体，着力培养政治强、业务精、作风好的知名教师，培养造就一批马克思主义理论大家，一批忠诚于马克思主义、在学科领域有影响的知名专家。

目前，中央党校创新工程领导小组正在加强统筹规划，沟通协调，组织实施，管理监督，稳步推进创新工程出成效出成果出人才。

按照正在制定中的《全国党校系统“十三五”建设和发展规划》的设想，创新工程在未来3—5年间有望在全国党校系统全面推开，党校发展的活力之源一定会得到更大更充分更好的激发。

凡是过去，皆为章序。

党的十八大，作为党的历史上一次特殊重要的会议，开启了当代中国历史的新篇章，也开启了党校事业的新征程。我们坚信，只要我们牢记习近平总书记的嘱托，坚持党校姓党，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实全国党校工作会议精神和《中共中央关于加强和改进新形势下党校工作的意见》，全国党校就一定能勇立时代潮头，不断奏响党校事业新的乐章，在中华民族伟大复兴的历史进程中作出属于党校的应有贡献。 （完）

热点透析

如何加快众创空间建设

作为早期创业的重要服务载体，众创空间为创业者提供低成本的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间；众创空间是低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台，是顺应新一轮科技革命和产业变革新趋势、有效满足网络时代大众创新创业需求的新型创业服务平台。

□ 邹玉娟

从2015年1月国家确定支持发展众创空间以来，众创空间如雨后春笋般在全国各城市诞生、蔓延。北京、上海、深圳、天津、杭州、南京、武汉、苏州、成都等创新创业氛围较为活跃的地区，逐渐涌现了一大批各具特色的众创空间。在中央鼓励政策的推动下，各地区也纷纷出台相关政策，众创空间正在迅速发展中。

2015年12月18日，科技部公布了首批136家国家级众创空间名单，其中包括创新工场、车库咖啡、3W咖啡、创业邦、36氪等。2016年2月15日，科技部再次公布第二批362家国家级众创空间名单，通过备案的众创空间纳入国家级科技企业孵化器的管理服务体系。根据科技部公布的两批国家级众创空间名单信息，广东省占74家（其中深圳30家），位居全国第一；北京市占57家，位居全国第二；山东省占56家（其中青岛20家），位居全国第三。我国众创空间的建设呈现风生水起、百花齐放的局面。

众创空间发展目前面临的问题

相关政策措施还不够完善。比如，有的企业想利用闲置库房、工业厂房等发展众创空间，但需要改变土地使用性质，目前土地退让和使用性质变更的机制不灵活；对已建成的众创空间大多尚未设立年度考核奖励办法；各地能为众创空间提供的公共服务和配套不足；同时，针对创新创业初创或预创企业初期资源有限、融资困难的普遍性问题，没有更具针对性的孵化服务、金融创新和投资便利化的政策措施。

获得创新创业资金支持还较为困难。在政府支持方面，由于获得一些资金支持需要较长时间，对于创客来说也往往远水难解近渴。真正解决创客们的资金需求，还有赖于专业化的投资队伍。但从目前来看，创业投资门槛较高，为技术研发、新企业创建和成长提供投资支持的风险投资、创业投资、私募股权等股权融资渠道还不甚畅通，创新创业者较难获得创业投资引导基金和天使投资的支持。对于“草根一族”的创客来说，融资难、融资贵是面临的一个难题。很多众创空间在为给项目找钱而焦虑，尽管一些众创空间开始尝试自己设立创投基金或成立投资公司，但在资金来源上还是处于较欠缺状态。

众创空间的专业化服务水平较低。创客有普遍的关于创新创业的专业教育和培训需求，而众创空间现有的服务能力还不能完全有效地满足需要。当前，众创空间更多的是举办一些讲座、沙龙和路演，却较少跟进一个服务团队去孵化和指导。每个创业项目、每个创业团队均不一样，差异化的需求使得需要的服务也不一样，所以创客们需要在创新创业中得到经常的有针对性的辅导，尤其是一对一的服务和辅导。另外，目前众创空间的人气还达不到预想的程度，不少创客都是有活动才来，呈现出一种零散的状态，集聚效应有限。

众创空间的配套服务还不到位。主要表现在以下三个方面：一是办公环境成本高、硬件设施不足、宽带网速慢等；二是创业企业及创客难以获得有效的新技术、新知识、新信息支持；三是缺乏产业链或产业生态的支持，创业企业及创客们不容易找到一流的分包、供应商和咨询机构。

支持和鼓励大众创新创业的意识仍需加强。目前我国民营经济的发展水平、规模、活力还需要进一步的发挥和激活，众创空间内草根创业的技术创新基础条件仍较为局限，人才、技术、服务等要素还需要进一步集聚，全社会对大众创新创业的认识还有待提高。如何进一步激发全社会创新活力，在政策引导下引进市场机制，让有发展潜力的企业得到及时支持，让创新的活力更强、创业的动力更大、发展的空间更广，需要进一步摸索和加强。

加快众创空间发展的政策建议

完善相关政策措施，加大政策扶持力度。众创空间是科技创新体系的重要组成部分，与科技创新工作应同步部署、协同推进。一是依托现有的科技型中小企业系列政策，针对初创或预创业企业初期资源有限、融资难的普遍性困难，对现行科技政策体系进行修订和完善，推出更具针对性的孵化服务、金融创新和投资便利化措施，使得创客一进入众创空间就能立即获得政策优惠，提升创新创业成功的机率；二是完善促进政策，出台公共研发设备及平台资助、研发中心资助、研发项目配套资助等多板块扶持政策；三是政府加大资金扶持力度，综合运用税收、财政贴息、以奖代补等政策手段，对由社会资本牵头建立的众创空间，对面向创新主体提供公益性服务的众创空间，给予鼓励、奖励和补偿，调动社会各界投资创新创业体系建设的积极性。

加强对众创空间的分类引导。大力推动以社会力量为主构建市场化的众创空间。对传统的孵化器、大学科技园等创新创业服务机构，引导其运用互联网思维，优化和完善运营机制和业务模式，适应创新创业新需求。对培训辅导、创业投资等专业化机构，行业领军企业、社会组织以及天使投资人、成功企业家等，支持其盘活现有闲置厂房、设备等资源，或与传统的创新创业服务机构合作，参与众创空间建设。要多管齐下，大力孵化本地的创新创业型企业，形成自身的发展特色。

注重发挥政府的协调推动作用。发展众创空间是一个系统工程，离不开政府的协调推动。众创空间只是提供了物理和服务的平台，整个创业生态体系的构建需要各方介入。基于目前大多数众创空间的现实能力和水平，迫切需要动员专业机构给予支撑，政府要做好协调推动工作。政府部门要落实好审批便利化服务措施，着力优化人才发展环境，探索建设海外人才离岸创业基地。要搭建适宜大众创新创业的开放式公共服务平台，可以借助各种研发中心、数据中心、服务中心等平台载体，推动建立服务联盟，向双创企业和创客们开放地理信息空间、信用信息、民生服务等政务公共数据资源，建设基于网络和平台的众创空间。

鼓励和推动一些大型企业集团参与众创空间建设。注重发挥骨干企业的主体作用，面向产业科技创新建设专业化的众创空间或平台，鼓励和推动一些大型企业集团参与众创空间建设。大企业主导建设众创空间有三个好处：一是充分发挥大企业的资金、信息、网络等优势；二是具有明确的产业技术创新创业方向；三是能够号召和集聚专业化的服务力量。要强化企业创新的主体地位，支持企业建设先进的研发管理体系和创新平台。

大力培育众创空间的专业化服务力量。众创空间要为创新创业提供低成本、全方位、专业化的服务。打造众创空间的核心竞争力，专业化的服务能力是关键。第一，众创空间既要积极打造创业场地、设施等方面的“硬实力”，也要着力增强组织、协调、服务等方面的“软实力”，走专业化路线，“吃透”一个或几个领域，打通产业链的上下游，扎扎实实做好产品研发、市场推广、金融服务等服务供给，不断提升服务创新创业活动的综合能力；第二，要立足长远、尊重规律，依托有条件的高校建设专业化的创新创业师资队伍，就像斯坦福大学在硅谷成功中的地位不可替代，大学是专业、稳定、系统的创新创业教育力量；第三，要发挥咨询、技术、信息等专业化服务机构在众创空间建设中的作用，成立服务创新创业的联盟组织；第四，要加快培养和引进众创空间管理人才和咨询人才，培育众创空间的服务团队。

广泛开展媒体宣传，展示推介众创空间典型案例。要形成一批品牌“众创空间”，线上线下全面展示、交流、发布创新创业成果，促进产品、市场、技术、资本和人才紧密对接。鼓励支持各类众创空间和创投机构举办创业大赛、成果展会等活动，挖掘优秀的创业项目及团队。建立健全创业辅导制度，培育一批专业创业辅导师，鼓励拥有丰富经验和创业资源的企业家、天使投资人和专家学者担任创业导师或组成辅导团队。协调大众媒体、专业媒体资源，以股权众筹平台路演会、创业大赛、创业真人秀电视节目等专业活动方式，展示推介众创空间典型模式、创新创业典型人物和事迹，让众创空间成为创新创业的新选择。

（上接1版）

奏响“团结职工跟党走”最强音

为何出发，就是初心；向着出发时确定的目标坚定地前行，就是不忘初心。从历史反观现实，如何不忘，向何方走，就有了明晰的答案。那就是“团结职工跟党走”。“团结职工跟党走”这七个字不仅理清了中国工会与中国共产党的关系，也道出了中国工会的根本政治原则。这不仅是政治宣言，更是行动纲领，不仅是哲学命题，更是实践主题。这是不以任何人意志为转移的，有其深刻的逻辑必然。

一要形成“团结职工跟党走”的共同认识。习近平总书记在党的群团工作会议上指出，政治性是群团组织的灵魂。坚持党的领导是工会组织从未动摇过的信念。中国工会从她诞生的那一刻起就与中国共产党紧紧地联系在一起，这是与生俱来的政治属性与阶级属性。党对工会的领导，是中国工会组织从正反两个方面经验比较中做出的必然选择，是工会组织始终保持正确的政治方向，顺应时代的要求，不断发展和壮大，受到广大工人阶级群众信赖的重要保证。历史告诉我们，每一个时期，许多共产党员积极投身于工人运动和工会工作，并成为工会的领导者、组织者，成为工会的骨干力量，这是实现党对工会领导的政治保证与组织保证。无论时代如何变迁、社会如何变化，把政治性置于第一位，是中国工会唯一选择，是永恒的灵魂。所谓的政治性就是要求工会组织强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，团结职工永远跟党走，就是要不折不扣把党的决策部署变成职工群众的自觉行动，承担起引导职工听党话、跟党走的政治任务；就是要坚决贯彻党的意志与主张，严守政治纪律与政治规矩，在思想上、行动上始终与党中央保持高度一致；就是要经得起各种风浪考验，在大是大非问题面前立场坚定、旗帜鲜明，在关键时刻敢于冲锋陷阵、发声亮剑；就是要自始至终把职工群众团结在党的周围，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

二要形成“团结职工跟党走”的共同行动。“团结职工跟党走”不能仅靠号召、仅靠口号，要有实际行动、具体行为，让职工群众真心诚意、一心一意跟党走。习近平总书记强调，得众则得国，失众则失国，人民拥护与支持是党最牢固的执政根基。“人民立场是中国共产党的根本立场”，这也是中国共产党的初心。不忘初心，就要坚守人民立场。对于工会干部来说，坚守人民立场，就要把职工群众放在最高的位置，把实现职工的利益作为工会工作的最高准则，让改革发展的成果更多更公平地惠及全体职工。工会改革的方向就是要提高服务的水平与能力，更精准为职工群众办好事实事；工会工作的重点就是要从政治上扩大职工的参与权，从经济上维护职工的合法权益，从文化上让职工在劳动中赢得体面与尊严；工会工作的着力点就是要认清经济社会发展形势，适应经济发展的新常态，在推进供给侧结构式改革中，组织引导职工践行新理念，加强职工培训，开展技能竞赛，提升职工素质，推进工人阶级的知识化进程；工会工作的途径就推动工作重心下沉，资源手段下移，机关干部下派，解决服务职工“最后一公里”的问题，实现人沉沉到底、物沉沉到位、财沉沉到点；工会工作的标准只能是职工满意不满意，职工高兴不高兴，职工欢迎不欢迎，组织活动请职工一起设计，部署任务请职工一起参与，表彰先进请职工一起评议。 只有工会真正扭转与破除机关化、行政化、贵族化、娱乐化的倾向，时时保持与职工群众的天然联系，才能成为党联系职工群众的重要渠道，风从影随，生死相随。

以史明鉴，以史知兴衰，不忘初心方能行稳致远，不忘本来方能开辟未来，不忘穿越苦难的历程，方能烛照前行的道路。正如习近平总书记“七一”重要讲话中指出的：“我们回顾历史，不是为了从成功中寻求慰藉，更不是为了躺在功劳薄上、为回避今天面临的困难和问题找借口，而是为了总结历史经验、把握历史规律，增强开拓前进的勇气与力量。”不忘初心，就是要把工会组织建设得更加充满活力，更加坚强有力，使之成为国家治理体系和治理能力的重要力量。