学習時報
STUDY TIMES

2016年10月17日 星期一 | 第924期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

党对国有企业的领导是政治领导、思想领导、组织领导的有机统一，放弃或忽视其中任何一点，都不可能实现党的领导。国有企业党组织发挥领导核心和政治核心作用，归结到一点，就是把方向、管大局、保落实。把方向，就是要自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决贯彻党的理论和路线方针政策，确保国有企业坚持改革发展正确方向。管大局，就是要坚持在大局下行动，议大事、抓重点，加强集体领导、推进科学决策，推动企业全面履行经济责任、政治责任、社会责任。保落实，就是要管干部聚人才、建班子带队伍、抓基层打基础，领导群众组织并发挥其作用，凝心聚力完成企业中心工作，把党中央精神和上级部署不折不扣落到实处。

当前银行业的改革发展与监管

——中国银监会主席、党委书记尚福林答本报记者问

高层访谈

□ 本报实习记者 闫书华/记者 兰文飞

学习时报：银行业是我国金融领域的重要支柱，其发展关系到国民经济发展状况。请问，目前我国银行业的整体状况、综合实力如何？

尚福林：总体来说，我国银行业综合实力处于持续增强的一个状态。

一是经营效率稳步提升。2016年6月末，金融机构人民币各项存款和贷款的余额分别是146.2万亿元和101.5万亿元；2003年至2015年间年均增速分别为16.9%和16.0%。商业银行的成本收入比从2006年有统计以来的40.2%下降到2015年的30.6%；银行业从业人员人均管理的资产规模从2006年的1608万元扩大到2015年的5241万元。

二是历史风险得到有效化解。2003年末，银行业的不良贷款率是17.8%，随着大量历史风险得到有效化解、银行业风险管理能力不断提升，信贷资产质量也趋于好转，最低时不良率一度降到1%以下。

三是当前银行业风险总体可控。近两年不良率虽有所上升，但风险总体处于可控区间。拨备覆盖率从2004年末的30%上升到最高时的将近300%。拨备覆盖率通俗来理解，就是银行对于每一块钱的不良资产，准备了多少钱去覆盖它。商业银行的资本充足率也从2003年末的-2.98%上升到2015年末的13.5%。同时就资本质量来说，我们处于国际同业较高水准。国际货币基金组织和世界银行的联合评估认为，中国银行系统可以承受一系列单体风险的冲击。

学习时报：您刚才谈到，当前银行业的风险情况是总体可控的，这个可控有没有具体的数字支撑？跟国际同行业相比，我国银行的不良贷款率处于一个什么样的水平，是什么原因导致的？

尚福林：截至今年6月末，商业银行不良贷款余额是1.44万亿元，比年初增加了1629亿元；不良贷款率是1.75%。同时，随着一些传统行业的产能过剩矛盾进一步显性化，“僵尸企业”加速重组退出，部分企业债务风险暴露会有所增加。

跟国际同业相比，目前我国商业银行的不良贷款率仍然处于较低水平，原因主要有两方面：一是这一轮的不良贷款上升是在非常低的基数下上升的，经过前十多年的银行业股份制改革，商业银行不良贷款率持续下降，在2011年下降到0.9%的历史低点，此后不良贷款余额连续19个季度上升，今年上半年末不良贷款率是1.75%。二是过去几年，商业银行已经用计提的减值准备核销了很多不良贷款。银监会实行逆周期的拨备政策，过去在经济上行期，我们要求银行业提了大量的拨备。过去三年，商业银行用拨备核销以及其他手段处置了大约2万亿元不良贷款，全部是市场化手段，这也是我国银行业不良贷款上升比较慢的原因之一。

学习时报：这两年“融资难、融资贵”成为多数企业反映比较突出的问题，您觉得引起这种现象的原因是什么，银行业在对这些企业的资金扶持上，有没有什么政策？

尚福林：近年来企业反映比较突出的“融资难、融资贵”问题，本质上是金融资源配置不合理，以及资金供需结构不平衡、不匹配的问题，这是经济和金融领域许多深层次矛盾共同作用的结果，也是个世界性难题。对于当前我国的“融资难、融资贵”现象，有一部分是市场“优胜劣汰”、经济转型升级和化解产能过剩中的正常现象，是市场优化资源配置的必然要求，例如产能过剩行业中没有竞争力、没有发展前景的企业，投资过度、扩张过快、主业不清晰和债台高筑的企业等，对此应科学对待、审慎稳妥处理。当然，也有部分企业“融资难、融资贵”是由于市场机制不健全、政策落实不到位、配套不完善等导致的资源错配，这是需要对症下药、着力解决的重点领域。

这几年，银行业已在采取有力、有效措施积极应对。一是采取“有扶有控”的差异化信贷政策。对产能过剩行业科学设定信贷标准，实施差异化信贷策略，对产能过剩行业中有效益、有市场、有竞争力的优质企业继续给予信贷支持，防止“一刀切”造成企业资金链断裂。二是推行债权人委员会制度。对于债务规模较大且涉及三家以上债权银行的企业，成立债权人委员会，确保成员银行协调一致，统筹做好增贷、稳贷、减贷安排，为债务风险化解和经济稳增长提供了有力支持。三是稳妥处置“僵尸企业”。对长期亏损、失去清偿能力和竞争力的“僵尸企业”，各银行业债权机构协同行动，制定清晰可行的资产保全计划，稳妥有序推动企业重组或退出市场。四是加强兼并重组金融服务。修订《商业银行并购贷款风险管理指引》，鼓励银行积极稳妥开展并购贷款，支持金融资产管理公司和信托公司积极参与企业并购重组。

学习时报：在“大众创业”政策的鼓励下，许多小微企业应时而生，但由于自身条件限制和多种因素影响，“融资难、融资贵”问题显得格外突出。针对小微企业的这种状况，银监会有什么对应的解决措施？

尚福林：部分小微企业之所以融资难，一方面与企业所处的发展阶段有关，初创期、成长期和成熟期的企业风险程度不一样，资金的介入方式也应该不一样，如高科技企业初创期主要应是天使投资、风险投资等股权投资支持，我们也在积极推动投贷联动试点以缓解问题。另一方面，与小微企业自身的特点密切相关，如：小微企业往往信用积累不足，也就是“缺信用”；财务报表不规范，也就是“缺信息”；抵押担保不足，也就是“缺增信”等等，导致其难以符合银行放贷条件。

具体到“融资贵”问题，利率方面2014年以来连续六次降息，2016年6月非金融企业及其他部门贷款加权平均利率为5.26%，比2014年底下降了1.5个百分点；费用方面，部分第三方服务收费和民间借贷利率持续较高，当前商业担保费率大多在1.5%至2.5%，最高的达5%，部分担保公司还要求企业存入贷款金额10%~20%的保证金，变相增加企业融资成本；还有就是银行体系之外的民间借贷利率往往在20%左右。

银监会针对“融资难、融资贵”问题出台了多项政策措施。在缓解小微企业融资难方面，银行通过改进工作方式方法来获取有效信息，包括看“三品”（产品、押品和企业主的人品）；看“三表”（水表、电表、税表）；积极搭建信息服务平台，如会同国家税务总局建立并推广“银税互动”机制，推广“双基联动”（基层银行机构与政府基层党组织联动的贷款模式）等小微企业金融服务合作模式；部分地方还建立了小企业信息平台。这些信息平台的搭建也说明，解决小企业贷款难、贷款贵的问题，需要整个社会共同努力，希望各有关方面更积极地参与进来。

在缓解小微企业融资贵方面，大力清理和规范服务收费。近三年，银监会联合国家发改委出台了一系列规范性文件，连续多次开展大范围的银行业服务收费督查检查和清理整顿工作，督促银行严格落实“七不准、四公开”要求，严惩乱收费行为。现在21家银行机构收费项目从2012年前的平均600余项，精简到2016年6月末的平均213项。

（下转7版）

奏响『团结职工跟党走』最强音

福建省人大常委会副主任、省总工会主席 张广敏

习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话鲜明提出，“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远，走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发”。

“不忘初心，继续前进”，这是习近平总书记在复兴中国梦的道路上，向全党全国人民发出的总动员令。作为工会主席，作为工会一员，如何结合工人运动与工会工作，响应号召、砥砺前行，乃是重中之重的头等大事。

铭记工人运动的历史血脉

从哪里来到哪里去，这是一道小至一个人、一个组织，大到一个国家、一个民族永恒的哲学命题。而初心解答的，正是“从哪里来”这一历史性问题。

习近平总书记“七一”重要讲话强调：“1921年，五四运动之后，在中华民族内忧外患、社会危机空前深重的背景下，在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的进程中，中国共产党诞生了。”这段话表明，中国共产党诞生，中国工人运动伴随其中，并发挥了积极的作用。因此，了解中国共产党的“初心”，也要了解中国工人运动“为何出发”。

了解初心，了解如何出发，就必须重温工人阶级的历史使命。从1921年到2016年，从苦难到繁荣，从屈辱到富强，从落后到复兴，中国共产党带领人民创造的历史足以彪炳千秋。同样，中国工人运动史也写下了浓墨重彩的一笔。中国工人阶级在党的领导下，实现了从自在阶级向自为阶级转变，始终是党发展壮大坚不可摧的阶级基础。建党初期，工人阶级作为中坚力量，以大无畏的革命精神，为取得新民主主义革命胜利、建立新中国，立下了不朽的功勋；新中国成立初期，工人阶级在迅速医治战争创伤，恢复和发展国民经济的过程中，自力更生，艰苦奋斗，发挥了主力军与主人翁作用。在改革开放时期，工人阶级积极投身经济建设主战场，甘于奉献，勇于牺牲，为建设中国特色社会主义作出了特殊贡献。

了解初心，了解如何出发，就必须敬畏工人运动的伟大先驱。建党初期，一大批工人运动领袖，汇聚于信仰的旗帜之下，站在了斗争的最前列。在五卅运动、省港大罢工、汉口大罢工、安源大罢工中，工运先驱们抛头颅、洒鲜血，偏向荆棘前行，不惜向死而生，谱写了惊天地泣鬼神的悲歌。以福建工人运动领袖为例，林详谦、罗扬才、王荷波、何耀全牺牲时平均年龄不到30岁，他们用青春与生命、真理与道义，在党史、工运史上矗立起永不磨灭的丰碑。

了解初心，了解如何出发，就必须仰望工人群体的劳动脊梁。老一代劳动模范在平凡岗位上发扬“老黄牛精神”“螺丝钉精神”“铁人精神”“工匠精神”，建工厂、开矿山、炼钢铁、修铁路、盖高楼、出产品，铭刻出一个又一个时代的印记。新一代劳动模范勇立潮头，做思想解放的排头兵，当科技进步的探索者，成为了先进生产力的代表、社会变革的动力和时代的领跑者。千千万万劳动者以赤诚之心、主人之责、辛劳之力、进取之态，绘就了工人阶级的精神图谱。

95年沧海桑田，历史雄辩证明，有了中国共产党的领导，工人阶级才得以发展壮大，工人运动才有正确的前行方向；95年风云激荡，历史雄辩证明，中国工人阶级不愧为中国共产党坚实的阶级基础，不愧为中国社会发展与进步的中坚力量。

不忘历史就是不忘初心，铭记历史就是铭记血脉，敬畏历史就是敬畏信念。从党史与工运史中，我们追溯历史的源头，拜谒先烈的足迹，倾听精神的教诲，汲取信念的营养；从党史与工运史中，我们更找到了足够的自信与前行的力量。

（下转5版）

学习评论

落实网络强国战略时不我待

□ 唐 岚

中共中央政治局10月9日就实施网络强国战略进行第三十六次集体学习。习近平总书记在主持学习时连续用了“六个加快”，为推动我国从网络大国走向网络强国指明了工作重点和努力方向。“网络强国梦”日渐丰盈，紧迫感、责任感和使命感强烈。

近年来，以习近平同志为总书记的党中央多次阐述网络强国战略思想并提出明确的工作要求。2014年2月，中央网络安全与信息化领导小组成立，明确了建设网络强国的目标与方向，也确定了推动目标实现的机制与路线图。此后，习近平总书记更是在多个场合向国内外全面系统地阐述网络强国的具体愿景。在2015年12月世界互联网大会上，习近平总书记提出网络空间国际治理的“中国方案”，得到了各国的积极响应。在今年网络安全和信息化工作座谈会上，习近平总书记更是全面深刻地回答了中国网络安全与信息化建设中的六大核心问题。

世界主要国家都把信息化作为经济发展、技术创新的重点，把互联网作为谋求竞争新优势的战略方向，互联网发展水平已经成为一国综合实力的重要体现。网络空间俨然成为了国家实力提升的新路径、国家间竞争的新平台和博弈的新空间。未来综合国力较量取决于国家间“网络实力”的较量。信息发达国家敏锐抓住了信息化和网络化发展的趋势与规律，把信息技术与产业的发展、网络安全的防御、网络社会的治理、网络规则的制定上升到国家战略高度，全面布局。21世纪初，美国率先提出“网络实力”的概念和政策构想，把网络作为信息时代巩固其传统优势的“巧实力”。英国、日本、新加坡、以色列等国亦重新进行战略部署，在技术研发与创新、网络安全产业、网络防御等领域打破旧思路，寻找新的突破口，以期再次掀起新一轮网络战略调整的浪潮。这场竞争，深刻改变着全球经济格局、利益格局、安全格局，事关两个百年目标的实现，更事关我国的未来。在网络强国战略思想引领下，近年我国网络建设快速推进，成果丰硕，但在很多方面与其他国家尤其是先进国家还有不小的差距。“逆水行舟，不进则退”，慢进也是退，如若不加快提高对互联网规律的把握能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力以及对国际网空秩序的引导能力，我们有错过新一轮发展机遇的危险。

网络强国建设，涉及方方面面。技术、产业、经济、人才、外交、军事等各领域，核心技术是“国之重器”。核心技术领域的自主创新更是网络强国建设的“牛鼻子”。网络领域的竞争与博弈，归根到底是国家间网络实力的较量，核心技术、核心能力则是其中的重中之重。技术上“缺芯少魂”，“命门”上受制于人，产业规模再大、市值再高，也好比在别人的墙基上盖房子，无根无基。所以，习近平总书记反复强调最关键最核心的技术要立足自主创新、自立自强。把方向搞清楚，把重点搞清楚。

今年7月颁布的《国家信息化发展战略纲要》绘就了分三步建成网络强国的蓝图，明确了未来十年我国信息化发展的目标、路线和重点任务。十年一弹指，切实践行网络强国战略，时不我待。

本期导读

03 特别转载 创新驱动，今后十年进入爆发期

——《习近平复兴中国》连载

“十三五”期间，中国发展环境异常复杂，发展任务十分繁重，面对千头万绪的工作，怎样抓？怎么干？习近平指出，要着力实施创新驱动发展战略，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”，必须把发展基点放在创新上，通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展。

05 特别报道 激发活力之源 推进改革创新

——党的十八大以来党校事业发展纪实（七）

改革创新是提高党校办学质量的不竭动力，也是党校工作保持生机和活力的必由之路。