学習時報
STUDY TIMES

2016年9月26日 星期一 | 第918期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

“路线是‘王道’，纪律是‘霸道’，这两者都不可少。”毛泽东同志在上个世纪40年代提出的这一著名论断，至今仍有着深刻意义。严肃党内政治生活，根本抓手是不折不扣执行党的政治纪律和政治规矩。这些年，一些地方、单位出问题，一些党员、干部出问题，都出在制度不硬、法纪不彰、正气不扬上，出在党的政治纪律和政治规矩成了橡皮泥、稻草人上。我们共产党人定了纪律、立了规矩，是要遵照执行的。全党上下必须尊崇党章，自觉按党的政治纪律和政治规矩办事，任何时候任何情况下都不能破坏党的政治纪律和政治规矩，都不能拿党的政治纪律和政治规矩做交易。衡量一个党组织和一名党员、干部的党性，这是很重要的一条。

提高新形势下防灾减灾能力

——民政部党组书记、部长李立国答本报记者问

□ 本报记者/兰文飞 实习记者/闫书华

学习时报：今年受厄尔尼诺影响，我国自然灾害以洪涝、台风和地质灾害为主，风雹、旱灾、地震等灾害也均有不同程度发生。请问李部长，这些灾害到目前为止所造成的生命财产损失情况是怎样的？相比以往有哪些变化？今年的灾情有哪些特点？

李立国：受超强厄尔尼诺事件影响，今年我国气候十分异常，入汛提前，极端天气气候事件频发，洪涝灾害偏重发生，山洪、泥石流、山体滑坡等灾害突发连发，对人民群众生命财产安全和灾区经济社会发展造成严重影响。据国家减灾委办公室、民政部统计，截至9月12日，自然灾害共造成全国1.77亿人次受灾，1232人死亡，270人失踪，702.4万人次紧急转移安置；47.3万间房屋倒塌，307.4万间不同程度损坏；农作物受灾面积2411.86千公顷，其中绝收376.87千公顷；直接经济损失4229.2亿元。总的看，今年以来的全国灾情与“十二五”时期同期均值相比基本持平。其中，因灾死亡失踪人口、直接经济损失分别增加11%和37%，但农作物受灾面积、倒塌房屋数量分别减少23%和14%。

今年灾情主要呈现以下几个特点。

全国灾情时空分布不均衡。从时间上看，重大灾害过程主要集中在6月—7月，其中7月份暴雨洪涝灾害突发连发，灾情发展迅猛，单月死亡失踪人口、倒损房屋数量和直接经济损失均占今年以来灾害总损失的5成以上。从区域上看，西南和西北地区灾情与“十二五”时期同期均值相比明显偏轻，其中西南地区大部分灾情指标偏轻50%以上；华北、华中和华东地区灾情明显偏重，因灾死亡失踪人口和直接经济损失均为2011年以来同期最高值。

暴雨洪涝灾害南北齐发。入汛以来，全国共出现36次强降雨过程，65个县累计降雨量突破历史极值。其中，南方6月30日—7月4日、北方7月18—20日分别出现南北两地最强降雨过程，长江中下游发生自1999年以来最大洪水。部分城市发生严重内涝，对市民正常出行和生产生活造成严重影响。全国洪涝和地质灾害较2011年以来同期明显偏重。

强对流天气频发，风雹灾害损失严重。入汛以来，我国共发生45次大范围强对流天气过程，极端天气事件明显偏多，江苏盐城龙卷风冰雹特大灾害造成重大人员伤亡，全国风雹灾情较2011年以来同期明显偏重。

学习时报：当前我国面临的减灾救灾的总体形势如何？

李立国：当前，我国减灾救灾形势依然严峻，但挑战与机遇并存。新形势下，减灾救灾工作还面临以下挑战：一是我国自然灾害的严重性是一个基本国情，“十三五”时期，受全球气候变化影响，我国极端天气气候事件更加频发，地震呈活跃态势，灾害风险等级较高，减灾救灾工作繁重、任务艰巨。二是我国经济发展进入新常态，在财政增速放缓的情况下，如何增加减灾救灾公共产品供给，提升受灾群众生活救助水平，是一个新的课题。三是综合减灾能力建设不能完全适应新形势、新要求，城市高风险、农村不设防的状况尚未得到根本改变，灾害监测预警、工程防御、技术应用、公众意识等方面不同程度存在短板，一定程度上制约着国家综合防灾减灾救灾能力的整体提升。

与此同时，我国减灾救灾工作也迎来难得新机遇。一是以习近平同志为总书记的党中央高度重视防灾减灾救灾工作，习近平总书记在去年中央政治局第23次集体学习和今年7月28日考察河北唐山市时发表重要讲话，对防灾减灾救灾工作提出一系列新思想、新论断和新要求，思想深刻、内涵丰富，为今后一个时期我国防灾减灾救灾工作提供了根本遵循。二是中央关于补齐民生短板、适当调整财政支出结构、切实保障困难群众基本生活、坚决打赢脱贫攻坚战的重大决策部署，必将惠及广大因灾致贫、因灾返贫群众，为减灾救灾事业协调可持续发展提供难得机遇。三是社会力量逐渐发展成长为减灾救灾的一支重要补充力量，农房保险、巨灾保险等市场机制在减灾救灾中的作用日益凸显，为减灾救灾工作提供新助力。

学习时报：监测预警是突发事件应急管理的重要工作环节。目前我们对极端天气气候事件预测预警、气候变化导致的灾害风险管理的能力如何？

李立国：在全球气候变化背景下，我国极端天气气候事件种类多、频次高，阶段性和季节性明显，区域差异大，影响范围广，气候变化已经持续影响到我国许多地区的生存环境和发展条件。在应对气候变化、减少灾害风险、提高灾害风险管理能力等方面，我国已取得一些积极成效。

极端天气气候事件预测预警方面。我国基本建成了地基、空基和天基相结合、门类比较齐全、布局基本合理的灾害监测预警体系，预报预警覆盖面不断扩大，准确率不断提高，时效性不断增强，信息发布机制不断完善。尤其是近年来，我国对区域性暴雨和台风路径的预报有了长足进步，24、48小时预报准确率接近国际先进水平，突发气象灾害的临近和短时预报正在形成业务能力，极端天气气候事件及其次生衍生灾害的综合观测、监测预测及预警能力正在不断提高。气候变化的研究和开发工作迈出重要步伐，能够提供区域和全球月、季、年时间尺度的气候系统监测、诊断、预测和影响评估等服务产品。

与气候变化相关的灾害风险管理能力建设方面。我们牢固树立灾害风险管理理念，努力实现从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。一是颁布实施《国家适应气候变化战略》和《国家应对气候变化规划（2014—2020年）》，统筹开展全国适应气候变化工作。二是加强自然灾害立体监测体系建设，增加监测站网密度，完善自然灾害监测预警预报和信息发布机制。三是国家减灾委建立健全由10多个涉灾部门参加的灾情会商机制，及时分析预测灾害发展趋势，为防灾救灾工作提供决策参考。四是推进自然灾害工程防御能力建设，加快实施大江大河大湖治理和病险水库除险加固，开展主要支流和中小河流重要河段治理，建设海绵城市，提高基础设施抗灾能力。五是开展灾害风险隐患排查治理，推动创建综合减灾示范社区，提升城乡基层综合防灾减灾能力。六是建立健全灾害保险制度，推进农业保险和农房保险发展，开展巨灾保险试点，发挥市场机制在转移和分摊灾害风险方面的重要作用。（下转7版）

宪法宣誓昭示为政初心

学习评论

□ 支振锋

9月18日，国务院在中南海首次举行宪法宣誓仪式。2016年以来国务院任命的38个组成部门、直属特设机构、直属机构、办事机构、直属事业单位的55名负责人依法进行宪法宣誓，李克强总理监誓。这是2014年10月党的十八届四中全会决定建立宪法宣誓制度，2015年7月十二届全国人大常委会通过《关于实行宪法宣誓制度的决定》之后，作为中央人民政府的国务院首次举行的宪法宣誓仪式。

习近平总书记指出，“法治权威能不能树立起来，首先要看宪法有没有权威”。宪法是国家的根本大法，是治国安邦的总章程。宪法以法律的形式确认了中国各族人民奋斗的成果，规定了国家的根本制度和根本任务，具有最高的法律效力。最重要的是，宪法以庄严的形式确立了立国之本，从而使宪法序言与党章总纲、整部宪法与党章总体在精神与灵魂保持了根本上的一致性。

从法理上讲，宪法将中国革命、建设、改革的历史成就，与当今全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的实践融为一体，锻造出中国共产党长期执政、带领中国人民进行民族伟大复兴事业的坚实政治和法律基础。也正是在宪法的层面上，在切实贯彻实施宪法的动态机制中，实现了党的领导、人民当家作主与依法治国的有机统一。

坚持全心全意为人民服务是为政之本。中国共产党清醒地认识到，党最大的优势是密切联系群众，党执政后最大的威胁是脱离群众。“中国的问题关键在于党”，解决党自身的问题，关键就在党的各级领导干部。抓干部就是抓关键，在新的历史条件下，法治是治国理政基本方略，如何通过法治的方式抓住领导干部这个“关键少数”，形成法治观念和法治意识，内化于心外化于行，从而真正实现全心全意为人民服务的根本宗旨，宪法宣誓就是一个重要手段和途径。

全国各地已经有过不少宪法宣誓的实践。2014年12月4日首个“国家宪法日”后，宪法宣誓活动更趋常见。今年2月26日，十二届全国人大常委会举行了首次宪法宣誓仪式。国务院此次举行宪法宣誓仪式，标志着宪法宣誓在中央层面开始全面实施，并成为依宪治国、依宪执政的重要形式。宪法宣誓不仅以庄严的仪式，唤起宣誓者对宪法、国家和人民的忠诚与尊重；从行政伦理上说，它更超越了仪式而成为一种郑重承诺，系宣誓者对宪法所规定的法律义务和道义义务的确认，违反者要承担法律和道义责任，轻者被谴责，重者会受到相应的法律惩处。

今年是红军长征胜利80周年，也是中国共产党成立95周年，还是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。“得众则得国，失众则失国”。在“七一”讲话中，习近平总书记再次强调“人民是历史的创造者”，重申“全心全意为人民服务的根本宗旨”，要求“把人民放在心中最高位置”，坚持“以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位，保证人民当家作主”，并指出“人民立场是中国共产党的根本政治立场”。“尚贤者，政之本也；为政之要，莫先于用人”。在这个关键的历史关节点上，中央强调高级领导干部要“忠于宪法”“忠于祖国、忠于人民”“恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强、民主、文明、和谐的社会主义国家努力奋斗”的宪法宣誓，正是以宪法和法治的方式，对中国共产党“不忘初心、继续前进”的深刻昭示。

按照总书记要求打造绿色发展样板城市

——学习贯彻习近平总书记视察青海时重要讲话精神

青海省委常委、西宁市委书记 王 晓

习近平总书记今年8月22日至24日视察青海时的重要讲话，是一座包含着完整思想体系、丰富时代内涵、科学工作方法的“富矿”，充满着科学真理、科学方法、科学精神的力量，在青海发展进程中具有历史性、战略性、全局性意义，是我们“不忘初心、继续前进”的总纲领，为做好青海和西宁各项工作提供了根本遵循和行动指南。

习近平总书记的重要讲话，十分鲜明地明确了青海在全局中的功能定位，将深刻指导青海的发展战略。长期以来，由于地处偏远、发展相对滞后，青海在全国发展格局中的“面貌”相对模糊，往往被简单视作“青藏高原”的一部分，在全局层面上缺乏清晰权威的区域功能定位。在这次视察中，习近平总书记鲜明指出：“青海自古就是国家安全的战略要地。”“今天的青海，在党和国家工作全局中占有重要地位，对国家生态安全的重要性尤其突出。做好青海的工作，事关国家安全和发展战略全局，事关实现全面建成小康社会奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。”这是党的十八大以来习近平总书记对青海一系列重要指示精神的延续和升华，十分清晰地明确了青海工作的首要任务和最大责任，为谋划、推进西宁各项工作确立了大主题、指明了大方向、奠定了大基调。

习近平总书记的重要讲话，十分系统地强调了青海经济社会发展的总体要求，将深刻影响青海的发展逻辑。长期以来，治青策略的重要性与复杂性相互交织，成为历代封建王朝始终未能很好解决的“一大难题”。在这次视察中，习近平总书记系统提出了发展、生态、民生、作风“一体化”的“四个扎扎实实”治青思路，是治青策略的重大创举。总书记强调的四个方面，正是影响青海繁荣发展、长治久安的最突出因素，历史上的经验教训比比皆是。比如发展，河湟谷地的繁荣就是保护和发展生产力的成果；比如生态，古丝绸之路的衰落就是生态环境恶化的后果；比如民生，近代史上著名的“河西民变”就是底层群众对民不聊生的奋起反抗；比如作风，今天青海的发展成就正是一代又一代共产党员践行党的宗旨、与各族群众共同艰苦奋斗的结果。历经历史风雨，在新时代，习近平总书记以高超的政治智慧和深邃的历史眼光为青海发展把关定向、把脉点穴，对青海发展意义重大。

习近平总书记的重要讲话，十分明确地提出了青海在部分领域走在前列的殷切希望，将深刻重塑青海的发展状态。长期以来，青海干部群众有着踏实苦干的优良传统，但部分同志总觉得比内地基础弱、条件差，敢为人先的气魄不足。在这次视察中，习近平总书记几次勉励青海勇于“走在前列”。比如，习近平总书记指出，循环利用是转变经济发展模式的要求，全国都应该走这样的路。青海要把这件事办好，发挥示范作用。比如，习近平总书记要求青海努力在生态文明先行区、循环经济发展先行区、民族团结进步先进区建设中不断创造新业绩，等等。这些嘱托，既凝聚着殷殷厚望，更饱含着深深信任，极大增强了我们干在实处、走在前列的信心与决心，必将对青海干部群众的精神气质产生深远的积极影响。（下转5版）

本期导读

03 特别转载 | 国家治理如何实现现代化——《习近平复兴中国》连载

现代治理体系的核心问题是理顺国家与社会、政府与市场、公共权力与公民权利之间的关系。在中国当前的历史条件下这些普遍化的要求如何具体化为构建国家治理体系的行动指南？创新、协调、绿色、开放、共享，看似平常的五个词，却凝聚着中共30多年改革开放实践探索的精髓，体现了中共在国家治理体系建设问题上的战略思维。

05 特别报道 | 亲切关怀 高度重视——党的十八大以来党校事业发展纪实（一）

从中央到地方建立党校体系，专门教育培训党的各级干部，是我们党一大政治优势和优良传统。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，从党和国家兴旺发达、长治久安的高度，对党校工作倾注大量心血，推动全党形成重视党校工作的浓厚氛围，为全国党校事业发展提供了坚强保障。