本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

海洋强县 绿色发展 民生优先

——来自浙江省三门县高水平全面建设小康社会的实践（下）

绿色引领

一套深化生态建设的组合拳

“绿水青山就是金山银山，我们绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展”。三门县认真贯彻落实习近平总书记的生态环保理念，在推动经济社会发展的同时，以对历史和人民负责的精神，把绿水青山护得更美、把金山银山做得更大，给子孙后代留下最宝贵的绿色遗产。

铁腕治污

工业污染曾经给三门造成严重的危害，也是环境污染的重要源头。为此，三门县党委政府痛下决心，向重点污染行业宣战，强势推进工业“斩污除患”雷霆行动，近三年检查企业2350家，依法立案查处118家，移送案件23起，关停整治一批电镀、化工、制革等重点污染企业，全县环境明显改善，老百姓给予点赞。县委书记董服标感叹道：“官员的政绩考核指标与老百姓的实惠，有时候也可能成为一对矛盾。作为共产党的干部，不能追求单纯的数字好看，要为百姓长远幸福谋划。”以医化企业为例，上世纪90年代，为促进经济发展，三门先后引进一批医化企业，最高峰时达到23家。但受历史条件影响，三门医化企业大多分布在横跨城区的海游港两岸，一些企业为追求利益，直接向河道偷排废料废水，对水环境造成严重污染，不仅威胁当地众多以海水养殖为主要收入的群众生计，而且由于地理位置和风向，医化企业废气笼罩县城，严重影响城区百姓的生产生活。尽管医化行业为三门的发展作出过贡献，但与城市化推进、生态环境建设、老百姓意愿产生矛盾，三门县委、县政府审时度势，对全县所有医化企业实行停产整治，并成立由环保专家、部门领导组成的工作小组，制定出台具体整治标准，深入每个医化企业进行排查，针对不同企业的现状提出具体的整改方案，开出“药方”：若企业能够整改到位并由环保部门组织验收合格，允许恢复生产；若企业对照标准不愿意投入进行整改的，一律就地关停。经过整治，三门得到外界的评价是“空气清新、海鲜好吃”。

铁拳治水

三门境内有5个港湾、8条主要溪流、2400多条河道、500公里农村沟渠，具有典型的“江南水乡”特征。但在发展的同时，也存在着工程性缺水、河道淤积、污染蔓延等问题。所以，尽管三门在浙江省属于26个加快发展县，但历届党委政府始终把治水放在重要位置，投入大量人力物力，用县委书记董服标的话讲，“只要是惠民生、利长远的事，我们多花点钱、多投入点精力，哪怕在任期无法完成，无法出成绩都不要紧，功成不必在我，我们就是要多做一些打基础的实事，为子孙后代着想”。2009年开始，三门县就启动“清水绿廊”工程，投入资金近3亿元，疏浚河道200公里，建成绿廊280公里，县域主要溪流实现“水清、流畅、岸绿、景美”目标。在此基础上，该县于2013年全面开展“五水共治”工作，连续两年安排资金超过10亿元，投入人力超过30万人次，清理河道2100余公里，基本形成了“全民治水、信息治水、制度治水”的“穷”县“富”治水的三门模式。比如资金保障上，三门县坚持“向上争、县里整、群众筹、社会捐”的多条腿走路方式。截至目前，有75个水利项目列入中央、省级计划，获得补助资金2.2亿元；整合部门涉水资金共3亿元，两年累计投入资金5.7亿元，募集社会捐款5000万元；特别是农村生活污水治理上，争得省补竞争性分配资金9780万元，目前已投入资金5.7亿元，完成367个农村生活污水治理项目，新增受益农户7.7万户，超出省定目标3万户，今年三门县被住建部列为全国农村生活污水治理示范县。再比如机制创新上，通过整合“天地图·三门”、智能水务、网络社区等系统，在全省建成首个县级“五水共治”综合信息服务平台，并定位录入工程280余个，河道410余条，使工程进度、河道保洁在平台得到全景式、实时式展现，被誉为“开启掌上治水新时代”，国家测绘地理信息局还专门到三门开展天地图“浙江行”宣传推介活动，是浙江省唯一一个县级承办点。去年，三门县成功创建浙江省“清三河”达标县，河道保洁长效管理总体评价获得全省一等奖。

铁心造绿

三门地处浙东沿海，地貌多样，有山林100万亩、平原30万亩、海岛116个，具备各种亚热带植物生长的地理条件和气候环境。作为还没有植物园的植物大县，三门县委、县政府紧抓当前中央把“绿色化”列入“五化同步”的机遇，以创建国家亚热带植物园为载体，坚持城镇村统筹、山田海一体，计划通过平原造绿，山林护绿，海岛引绿，构造起“园在城中、城在园中、无处不园”的格局，努力把全县打造为国内外同纬度唯一滨海植物园。

平原地区，重点推进“两区两廊一带”项目建设，建设千亩滨海新城植物观光区、万亩农博园设施栽培区，打造两条各长300公里的沿路、沿溪绿色廊道，和一条80公里的防护林带。

山林地区，全力抓好以湫水山省级森林公园为重点的项目建设。去年顺利启动1000亩系统进化园，成功引进北美栎、青钱柳等一批珍贵树种，用于植物园种质资源的育种和科研。

海岛地区，加快建设盐生植物园。针对海岛风浪大、土壤盐碱性重等问题，引进桉树、红树林等抗风耐盐植物，目前已经完成400多种、10万多棵树苗栽培。三门县正逐渐成为亚热带木本植物丰富、各类专业园区齐全、种质资源多样，集科研科普、休闲观光为一体的“滨海绿谷”。



民生优先

一个提升群众福祉的落脚点

习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”民生问题攸关民众基本的生存方式、生活状态、发展机会、发展能力、权益保护等。能否有效地促进民生发展、增进民众福祉，自然成为度量地方政府政绩的终极尺度。“十二五”以来，三门县坚持“以民为本、为民解困、为民服务”理念，按照“人人参与、人人尽力、人人享有”的原则，进一步优化公共服务和公共产品供给，让人们享有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的保障，群众的幸福指数不断提升。“十二五”期间，三门成功创建成为省级文明示范县城，获得全国义务教育均衡县、省教育强县、省文化先进县、省体育强县、省生态县、省森林城市、省计生优质服务县等一批荣誉，城乡发展更均衡、更普惠。

保障惠民

坚持每年选择群众反映强烈的突出问题，努力为民办好十件民生实事。财政对民生投入累计81.9亿元，年均增长14.3%。人民生活水平不断提高，城乡居民人均可支配收入分别达到34771元和18788元，年均增长10.6%和12.1%。就业形势基本稳定，累计新增城镇就业人数2.5万人，“零就业”家庭实现动态消除。扎实开展扶贫攻坚工作，全面消除了家庭人均年收入4600元以下的贫困现象，低收入农户人均年现金收入增幅18.8%，城乡低保对象达到2.2%。各类保险并轨改革基本完成，累计新增基本医疗保险和基本养老保险9.86万人和3.22万人；城乡低保标准累计提高83.3%和145.4%。社会各项事业全面进步，大力推进教育均衡发展，县职业中专被评为国家改革发展示范学校，三门技师学院通过省政府审批，开始拥有高等院校，教育质量稳步提升。深化医药卫生体制改革，通过与浙江大学附属第一医院合作，推进“双下沉、两提升”，不断提升医疗服务能力，每千人医疗床位数从2.3张提高到3.4张。乡镇综合文化站、村级文化活动室实现全覆盖，国家非物质文化遗产取得零的突破。重视舌尖上的安全，率先在全国开展食品检测资源整合工作，将农业、卫生、海洋渔业、工商、质监等部门的食品检测职能“合五为一”，成立食品检验检测中心，在全国基层食品检验检测资源整合建设座谈会上作经验介绍，被国家食安办称为“三门模式”，并入选浙江省“年度十大民生工程”和“十佳公共管理创新案例”，是全国食品检测检验资源整合工作首批试点单位。

稳定安民

以推进社会治理体系和治理能力现代化为目标，推进法治、德治、自治“三治合一”建设，不断健全县域治理体系，走出了一条有三门特色的基层社会治理新路子。

在法治建设方面，扎实开展“平安三门”建设，连续十一年获得“省平安县”称号，在平安浙江十周年纪念大会上作典型交流。连续三年被评为法治工作先进单位，在今年法治浙江十周年纪念大会上，被授予“创建法治县工作示范单位”荣誉称号。

创建为民

“让文明成为习惯、让习惯更加文明”。文明程度体现了一个城市的发展水平，是一座城市十分重要的无形资产和战略资源。三门县坚持把文明城市创建作为提升区域综合实力的有效手段，作为统筹经济社会赶超发展的主要抓手。自2008年启动省级文明城市创建以来，该县每年拿出800万元的财政资金专门用于文明创建，组织开展“聚焦文明我评议”“家教格言进万家”“道德金典大家读”等一系列群众性道德实践活动，以良好社会风尚助推社会主义核心价值观。

坚持县镇村三级联动，结合“五水共治”“三改一拆”等工作，大力开展乡镇（街道）文明竞赛活动，抓好市容市貌整治，城市生产生活环境进一步改善。建立文明奖惩机制，对文明行为进行奖励，对陋习进行惩罚，进一步推动文明习惯的养成。三门县每年开展文明之星评选，并大张旗鼓地进行宣传，引导群众争做文明市民。同时将违反交规、严重影响城市市容等行为，与个人信用记录进行挂钩，作为招工、求职，优秀党员评选的重要参考等。通过奖惩手段，来提升市民的文明意识，规范日常的行为。今年，三门县又进一步拉高标杆，自加压力，启动了国家卫生县城和国家级文明城市创建，目前国家卫生县城顺利通过省级考核，文明程度不断提升，城市文明指数测评连续多年位居台州市前列。

在德治教化方面，开展红榜颂道德活动，大力弘扬凡人善举，用身边事感动身边人，倡导社会正能量，9年来，共评出县、乡、村三级红榜人物6500多名，涌现出了“中国好人”陈立兴、“浙江骄傲”梅光汗、“最美媳妇”李贵美等一批先进典型，20位红榜人物荣登浙江好人榜，入选人物位居全省前列、全市之首，新华社、人民日报、中央电视台等新闻媒体都作了专题报道，并在浙江全省进行推广。

在基层自治方面，深化民主恳谈、民主评议等制度，推动市民公约、村规民约、行业规章、团体章程等社会规范的广泛运用，提升基层自治能力。党代表约见国家机关负责人、“乡镇和事协会”、农村困难老党员“阳光安居工程”、农村党员“联区包户”等做法，也都创出了三门特色。

实干担当

一曲齐心协力抓落实的主旋律

路线确定以后，干部就是决定因素。三门县切实把干部队伍建设摆到突出位置，以开展党的群众路线教育实践、“三严三实”、“两学一做”等活动为契机，不断加强党员干部队伍建设，努力打造一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部队伍，为推动改革发展提供强有力的组织保证。

配强干部队伍

实践是检验真理的根本标准，也是检验干部的根本标准，一个干部的德能勤绩，都体现在实绩中，落实在实际中。三门县在干部任用管理中，始终坚持“以德为先”，凭实绩用干部，注重在重点工作、重点项目一线，培养、发现、使用干部。推行干部“双向量分”制度，采取“正反向同步测评、多维立体评价”的方式，综合考核干部。其中反向测评包括“大局意识不够、组织观念不强”“自以为是、听不见意见”等25项指标，将测评对象存在的隐性问题更加显性化，使整个测评体系更加科学。自2011年以来，通过反向测评，诫勉谈话15人，转岗16人，一名乡镇副科级领导被免职。实施后进干部“回炉再造”工程，将综合表现排名靠后、问题突出的干部，安排到“五水共治”“三改一拆”等重点项目进行一线“再造”，通过要求每月汇报工作思想情况，开展督查、工作测评等活动，加强对后进干部的管理，推动干部作风转变。

创新落实机制

坚持“一线工作法”，实施县领导联系重点工作、重点项目、乡镇（街道）、企业汇报抓落实制度，要求每位县四套班子领导联系1到2个项目、1到4家企业、1到2个软弱涣散党组织，担任1条河道“河长”，督办分管线上的党代表提案，带动全县领导干部下基层、破难题、促发展。建立重点工作督查抓落实制度，充分发挥县“两代表一委员”、县纪委和新闻媒体的监督作用，推进各项工作顺利落实。深入开展“干部在一线、服务在项目”活动，近几年来，三门县累计选派60名干部到乡镇（街道）和重点工程、企业挂职，帮扶发展。充分发挥退二线干部作用，实施退二线干部编组管理制度，将县级机关24名退二线干部编排为重点工作督查组、党建工作指导组、重点项目服务组、重大决策调研组、信访维稳服务组等5个工作组，参与县委县政府中心工作。同时还选派了45位退出领导岗位干部担任美丽乡村建设指导员，帮助指导“三农”工作。

强化激励考核

充分发挥考核指挥棒作用，建立县四套班子联系工作考核制度，把四套班子领导绩效奖金与联系乡镇（街道）、分管线工作挂钩，形成齐抓共管的氛围。开展“四效两创”活动（组织分类竞赛、突出工作成效；坚持勤绩结合、强化管理效能；注重工作实绩、提升服务效果；严格考核制度、建立长效机制；强化结果运用，实现创新创优），对乡镇（街道）、部门目标责任制考核办法作了修改完善，并进一步加大督查力度，加强动态管理，采取通报工作进度、排名排序、末位预警等方法，倒逼干部干事创业。每年开展“实干英雄”评比活动，培树了一批敢于改革创新、善于克难攻坚的优秀党员干部，真正做到以制度规范行为、行为讲求绩效、绩效赢得荣誉。

大江流日夜，慷慨歌未央。在“十三五”新的起跑线上，三门县委、县政府又吹响了新一轮的冲锋号，正团结带领全县人民，秉持初心、拉高标杆、砥砺前行，朝着高水平全面建成小康社会的目标大步迈进，一个县强、民富、村美、政通、人和的幸福三门美好蓝图正在逐步转化为现实。

（中央党校报刊社课题组成员：肖勤福 陈启清 李 红 毛 强 周文娟）

出刊：周一、周四 社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805313 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂