本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

海洋强县 绿色发展 民生优先

——来自浙江省三门县高水平全面建设小康社会的实践（上）

导言

“正月雪里梅，二月桃花鲿，三月鲳鱼熬蒜心，四月鳓鱼勿刨鳞。”这是浙江沿海一个名不见经传地方流传的一首民谣。《舌尖上的中国2》热播以后，让三门这座滨海小城走进了全国人民的视线，青蟹、望潮、跳跳鱼、缢蛏等小海鲜一夜之间红遍大江南北，游客纷纷慕名前来品尝。

三门地处中国“黄金海岸线”中段的三门湾畔，县域面积1510平方公里，其中陆域面积1072平方公里，下辖6镇1乡3街道，总人口44.1万。县域海洋资源得天独厚，生态环境优美，是浙江海水养殖第一大县，也是中国青蟹之乡，浙江对虾之乡、牡蛎之乡。境内大小岛屿122个，有着“海上仙子国”之美称。

从“十一五”末到跨过整个“十二五”，三门的发展经历了前所未有的考验和压力，既有宏观形势的挑战，又有内部诸多矛盾问题的叠加，橡胶、工艺品、机电等传统产业出口萎缩；投资27.6亿元、打造华东地区最大造船基地的设想全线破灭，希望成为泡影；布局不合理，高污染的医化企业全面转产转移，对产值、税收造成明显波动，县域经济发展面临着内外交困的境地。

在困难面前，三门县委、县政府认真贯彻新发展理念，主动适应新常态，承压前行、负重拼搏，做到发展不犹豫、不分心、不等待。五年来，生产总值、财政总收入、地方财政收入等指标，年均分别增长7.7%、11.6%和12.4%，顺利实现了“十二五”的圆满收官。



把准方向

——一个贯彻新发展理念的发展观

思路决定出路。管理一个地方，关键在于明方向、用干部、抓落实。三门县委坚持统揽全局、审时度势，把中央精神和地方实际结合起来，注重发展的传承性、协调性和科学性，走出了一条后发赶超的特色新路子。

细化落实中央精神

三门县委强化政治定力，始终自觉在大局下想问题、做工作，认真贯彻党的十八大，十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实“八八战略”，做到一个声音、一以贯之、一贯到底。坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，深刻领会实质内涵，把它体现到经济发展、社会民生、生态文明和党的建设等方方面面，大兴实干之风，有效推动实践。近年来，三门谋改革、促转型、惠民生、带队伍等各方面的工作思路和举措都完全契合中央和省市的精神。

深化发展战略思路

战略定位事关一个地方的发展方向。对接上届县委“三港三城”战略，本届县委确立了“海洋强县、绿色发展、民生优先”的发展思路。海洋强县，就是把沿海开发作为重中之重，依托丰富的港口岸线资源，谋局布点、立体开发，促进陆海联动，打造浙江省海洋经济重要节点。绿色发展，就是在推动发展的同时，做好生态文章，使三门青山绿水常在，资源永续利用。民生优先，就是以群众需求为第一信号，注重发展的普惠性，提高人民群众的幸福指数。在此基础上，又提出建设“县强、民富、村美、政通、人和幸福三门”的目标，这一要求，是对全面小康幸福三门的进一步深化和具体化。

优化县域发展布局

三门乡镇格局沿狭长山谷地带分布，规模小、布局分散、竞争力弱，难以形成规模效应。为此，从2012年底开始，该县用近一年时间，开展了行政区划调整，把原来的14个乡镇整合为6镇1乡3街道，这也是该县近20年来力度最大、涉及面最广的一次区划改革。通过调整，形成了“一主四重三特”的城镇建设新格局，进一步优化了县域生产力布局，使有限的空间资源得以有效集聚和释放，实现了资源利用效率的提升。同时通过整合公共资源，实现了公共基础设施、公益事业最大限度的共建共享。目前调整已初显成效，健跳镇由原来的全市省级中心镇末几位，跻身至中等行列；浦坝港镇成为国家级重点镇；珠岙镇集镇功能形象明显提升，力争创建省级中心镇；亭旁镇正致力于打造以红色旅游、生态农业为特色的近郊型山水重镇。



省级小康示范村——新场村



三门县第三届道德红榜人物颁奖典礼



台州第二发电厂

海洋强县

——一条量质并举发展的新路径

海洋资源是重要的战略性资源，也是推动经济转型升级的“蓝色动力”。三门拥有海域面积496平方公里，海岸线370公里，浅海面积59万亩，滩涂21万亩，发展海洋经济条件优越。近年来，三门县委牢固树立开发保护并重的理念，坚持海湾、海岛、海港“三海联动”，全力把海洋优势转化为现实生产力，开创了以港促产、以海兴城、产城同步的发展新时代。

构筑大平台

平台是产业发展的重要依托，也是经济发展的“聚宝盆”。三门老工业区块，原来主要布局在西部山谷地带，前些年抓住沿海开发机遇，沿着海游港、健跳港、浦坝港三个港湾，布局了三个大的产业平台。其中滨海新城规划面积32平方公里，投入基础设施近30亿元，首期13.5平方公里的城市框架基本拉开，投产企业63家，工业产值、税收较2011年翻了一番；华东电力城规划面积20平方公里，是临港产业的重要基地，电力、新能源汽车等产业发展势头良好；沿海工业城规划面积30平方公里，投产企业156家，工业总产值突破60亿元，成为县域经济的重要增长极。

培育大产业

发展的基础在产业，有什么样的产业，就有什么样的发展。近年来，三门县紧扣中央、省市产业导向，实施清洁能源、滨海旅游、橡胶制造、高端装备制造、特色消费品和建筑房地产“六大百亿产业培育计划”，着力构建绿色低碳、富有竞争力的产业体系。

大力发展清洁能源产业。三门电力资源总量巨大，电力结构、品种丰富多彩，核电、火电、潮汐电、风电、光伏发电等终期装机容量可达2000余万千瓦，比三峡水利枢纽还要大。目前总投资1400亿元，采用全球领先API000第三代核电技术的三门核电一期项目明年即将发电；总投资84亿元的火电项目，两台各100万千瓦机组已经投运；风电、渔光互补电站等项目也在有序推进之中。在此基础上，还致力于谋划建设核电关联产业园、核技术应用产业园，积极引进国内外电力产业龙头企业、制造厂商和研发机构，形成配套紧密的产业链，力争把三门打造成为中国绿色能谷。

积极发展滨海旅游业。三门拥有海鲜美食、海岛海礁、海岸地貌、渔家风情、海洋工业等滨海景观资源，非常适合发展滨海旅游产业。近年来，三门以蛇蟠岛旅游区为龙头，以景区建设为抓手，完成蛇蟠岛旅游区国家4A级旅游景区、六敖北塘生态农业观光园区国家3A景区、蛇蟠岛省级生态旅游区等创建工作，打造了三门农博园、三门核电、木勺沙滩、在水一方、三特渔村、沈园农庄等滨海旅游项目。面向“十三五”，三门将突出“万象图画、海市三门”主题，全域谋划抓好海上休闲游、农渔观光游、海鲜美食游等旅游品牌建设，推进广润文化创意产业园、滨海旅游观光带等项目，构建“两核两线多点”的旅游发展布局。

集聚发展橡胶产业。三门是中国胶带工业城所在地，拥有橡胶生产企业436家，年产值突破70亿元，形成了集检测、信息、研发、物流于一体的产业发展体系，其中三角带年产量约占全国总产量的1/3，输送带及各类传动带年产量约占全国1/5，是浙江省胶带产业示范基地和全省唯一的胶带出口基地。

提升发展高端装备制造业。以成套化、智能化、链式化为导向，打造以电机制造、输变电设备、自动化成套设备、船舶及海工装备为主体的产业集群，建设三门湾临港产业基地。

特色化发展消费品产业。围绕户外休闲、洁具建材、汽车用品、节庆概念商品等特色产业，突出个性化品牌化设计、新材料和新技术应用，完善产业链、打造创新链、提升价值链。

壮大发展建筑房地产业。实施建筑企业“走出去”战略，推动房地产业转型升级，提升资质、壮大规模，建筑业产值突破100亿元，成为经济增长的亮点。

完善大配套

今天的投入就是明天的产出、后天的发展。三门县始终把项目建设作为发展的“牛鼻子”，举全县之力，予以强势推进。“十二五”期间，累计完成重点基础设施投资345.88亿元，县域水网、路网、电网、公共服务网不断完善。特别是在交通项目上，做到超前谋划，体现大手笔，先后投入35.2亿元，建成74省道南延、浦坝港大桥、74省道过境复线、海沙公路、健跳南港区疏港公路等一批重点项目，彻底改写了三门处于交通末梢的历史地位，区位优势进一步凸显，发展紧密度不断增强。“十三五”时期，三门还将投资100多亿元，打造海洋经济、生态经济和城市经济“三大交通走廊”。在高速公路建设上，谋划推进上三高速东延，加快沿海高速建设，构建“H型”高速公路网络。其中沿海高速在三门过境37.34公里，贯通南北，境内设有4个互通，三门湾大桥建成后，三门到宁波的车程可缩短20分钟。国省道建设方面，在现有S224等基础上，加快推进G228三门园里至宁海一市段，S326三门段改建，S204（甬临线）三门段改建、S203三门园里至流水岩等项目，构建“三纵二横”的国省道公路网，其中G228的建设，将打破三门“零国道”的局面，可大大拉近三门与宁海的距离。

（中央党校报刊社课题组成员：肖勤福 陈启清 李 红 毛 强 周文娟）

出刊：周一、周四 社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805313 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂