本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

带头做政治上的明白人

□ 刘　涛

习近平总书记多次在不同场合强调党员干部要做政治上的明白人。中央国家机关作为首脑机关，是党执政的中坚力量，是贯彻党的路线方针政策的中枢，尤其需要带头做政治上的明白人，落实到行动上就是要带头在以下四个方面作表率。

在坚定理想信念上作表率

理想信念是我们党的立党之本、兴党之要，是党员干部的立身之魂、力量之源、率众之基，也是中央国家机关党员干部最鲜明的特征。一是坚持永葆初心。这个初心就是对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念。这是我们党的红色基因，是溶于血液传承不断的永恒追求。二是坚守中国道路。深刻认识和坚信中国特色社会主义道路，最根本的就是坚定不移地贯彻执行好“四个全面”战略布局，坚定不移地按照“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念指导“十三五”时期各项工作，坚信中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现。三是坚持改造思想。我们必须把改造思想作为一种政治担当、历史担当，作为一种责任、一种精神追求、一种生活态度，在改造中汲取理论营养，提升思想境界，补足精神之钙。

在维护集中统一上作表率

集中统一是党的力量所在。中央国家机关维护集中统一，当前尤为迫切的就是教育党员干部增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，着力破除“中梗阻”，打通政令畅通的“最先一公里”。一是增强政治意识。就是要教育党员干部始终把对党绝对忠诚作为首要政治原则、政治本色、政治品质，坚定不移地遵守和践行，不断增强政治定力，牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，坚定一生跟党走的信念，决不允许跟组织讨价还价，决不允许违背组织决定，决不允许欺骗组织、对抗组织，绝不能在政治上走岔了、走歪了。二是增强大局意识。就是教育党员干部自觉站在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局上想问题、看问题，妥善处理好眼前利益与长远利益、部门利益与整体利益、个人利益与集体利益之间的关系，服从和服务于党和国家的“总盘子”，坚决贯彻落实中央决策部署，确保中央政令畅通。三是增强核心意识。核心就是主心骨。增强核心意识，就是教育党员干部始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决听从党中央的决策部署。四是增强看齐意识。向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神看齐，向党中央改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各项决策部署看齐。

在敢于担当上作表率

想不想担当、敢不敢担当、能不能担当，是衡量党性强弱、作风好坏、能力优劣的试金石。当前，中央国家机关担负的任务十分艰巨繁重，面临许多需要攻克的难题，需要广大党员干部，特别是领导干部在工作中敢扛重担，敢打硬仗，勇于改革、勇于突破，对工作存在的问题不回避、不逃避，敢于正视，以“坐不住”的责任感、“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感，千方百计解决这些问题，做到说实话、干实事、求实效。担当还体现在敢于发声上。中央国家机关的党员干部面对错误言论，要坚决地表明立场，把意识形态工作的领导权、管理权、话语权牢牢掌握在党的手中。担当更体现在牺牲奉献上。担当意味着付出、奉献甚至牺牲，意味着为了党的事业、人民的利益而不顾个人的利害得失。只有按照“随时准备为党和人民牺牲一切”的标准和境界来谋事、创业、做人，我们才能把人做好、把事干好。担当，就要丢掉私心。

在清正廉洁上作表率

一身正气、两袖清风，是共产党人的做人之本；洁身自好、克己奉公，是党员干部的为政之基。中央国家机关党员干部，特别是领导干部更应该在廉洁从政上作表率。一是手握戒尺、为民谋利。人生处处有考场，权力场就是一个最严峻的考场。人生观、价值观一旦错位，就过不了“权力场”这一关，必然就会把人民赋予的权力用来谋取私利，最终也难逃法网。因此，中央国家机关党员干部要牢固树立执政为民的权力观，时刻坚持立党为公，执政为民。把执政为民的宗旨化为自觉的工作理念，勤勤恳恳为群众解难事、办好事、干实事，始终牢记“难耐清贫莫为官”，知足常乐，安贫乐道，把心思和精力全部用在为群众谋利益上。二是克己奉公、干净干事。领导干部一定要头脑清醒，严格遵守八项规定，时刻以“三严三实”要求自己。在日常生活和工作中，要心存敬畏，多一点正气、少一点邪气，多一点满足、少一点贪心，达到“俯仰无愧天地，褒贬自有春秋”的境界。三是破除“圈子”、管好亲朋。领导干部在交朋友上一定要慎之又慎。时刻以公私分明为尺，丈量一下自己的人际交往，主动梳理人际关系，区分距离亲疏，对亲属子女，严格教育、严格管理、严格监督，引导他们力戒特权思想和享乐思想，不行不义之举。对他们身上的错误言行，要不回避、不护短，及时提醒，坚决纠正，帮助他们明辨是非，自觉抵制不良风气的侵蚀。

（作者系中央国家机关工委委员、宣传部部长）

加快推进生态平凉建设

□ 郑亚军

党的十八大把建设生态文明摆在关系人民福祉、关乎民族未来长远大计的突出地位，融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，鲜明提出了建设美丽中国的目标。平凉地处黄土高原腹地，位于黄河上中游，是泾河、葫芦河的主要流域，是甘肃东部黄土高原水土保持重点区域，地理位置特殊，生态环境多样，在甘肃东部乃至黄河上中游生态安全屏障建设中具有十分重要的地位。

推进造林绿化工程 加快建设生态平凉

以“山上治本”和“身边增绿”为目标，统筹推进。坚持把荒山造林作为主战场，在重要生态功能区实施重点工程，充分发挥森林涵养水源、保持水土、防风固沙等生态功能，努力维护生态安全；坚持在道路两侧、城市周边、村庄内外、厂矿校园，见缝插绿多栽树、造林添景增绿色，让人民群众更多更直接地享受绿色、融入自然。

以“五大工程”为重点，综合施策。实施荒山造林工程，以生态脆弱区为主战场，精心组织实施天保二期、新一轮退耕还林、三北五期等重点工程，持续提高森林覆盖率；大力实施林网绿化工程，以路网为骨架，新植与补植、植绿与景观、改造与提升相结合，精心打造一批生态景观大道和绿色林荫大道，营造“车在树荫下停，人在树荫下行”的良好生态环境；大力实施城乡增绿工程，全面推进森林城市建设，突出居民小区、企业、农村等重点，在增绿见绿上下功夫，采取拆墙透绿、破硬还绿、增绿造景等措施，增加绿量，提升档次，县县建成城郊森林公园；大力实施林业富民工程，坚持一手抓生态林建设，一手抓经济林发展，大力发展苹果为主的果树经济林，狠抓规模化建设和标准化管理，变资源优势为经济优势，实现生态改善与农民致富双丰收；大力实施科技兴林工程，注重规划引领，全面推行针阔混交、乔灌搭配生态修复方式，选用与本地气候、土壤、环境相适应的树种，加强天然林保护和森林资源综合保护，促进林业提质增效升级。

实施污染综合治理 促进生态环境改善

突出调结构、促循环、减排放三个关键。一是调整产业结构、发展绿色经济作为推进生态文明建设的主攻方向，以环境容量优化产业布局和产业结构，大力发展生态工业、生态农业、生态旅游和现代服务业，改造提升传统产业，扶持发展新兴产业，全力打造全省经济转型升级先行区；二是围绕建设全省循环经济示范区，大力推动资源利用方式转变，加快煤电化冶一体化循环开发步伐，最大限度实现资源有效转化利用，努力构建绿色产业链和资源循环利用链，加快创建国家级能源化工基地和低碳工业园区，推动产业集成集约集群发展；三是摒弃黑色生产总值、有毒生产总值，杜绝高耗能高污染项目，淘汰落后产能，化解过剩产能，积极引导企业加大环保、技改、节能减排的投入，推动绿色低碳发展。

突出气、水、土三个着力重点。一是贯彻落实国家《大气污染防治行动计划》，控燃煤、抑扬尘、防废气三措并举，加快延伸城区热电联产集中供热工程覆盖范围，整治建筑工地施工扬尘，最大限度减少空气中扬尘等污染物。加速淘汰黄标车辆，推广机动车油改气工作，发展绿色交通；二是坚持治河与治污相结合，切实做好“多蓄水、供好水、治污水、节约水、防洪水”五篇文章；三是落实主体功能区规划，坚守生态红线，合理控制开发强度，保障国家和区域生态安全，提高生态服务功能。

完善生态文明制度 强化生态保障措施

建立体现生态文明要求的评价体系。把生态环境放在经济社会发展评价体系的突出位置，把资源消耗、环境保护、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态平凉要求的考核办法和奖惩机制，把指标任务纳入各级班子综合考核评价体系和领导干部离任审计范围，发挥引导、规制、激励、服务和保障作用。

实行生态环境损害责任终身追究制度。落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》，加强生态补偿、生态环境保护责任追究、环境损害赔偿等制度的执行力度和监督检查，完善行政执法与刑事司法衔接机制，以法治保障生态文明建设持续推进。

营造崇尚生态文化的良好氛围。充分利用各种媒介和手段，广泛宣传生态知识、生态理念，增强生态意识、节约意识、环保意识，广泛开展“共建生态平凉、共享美好生活”创建活动，形成人人关心、支持、参与生态文明建设的强大合力，开创生态文明建设新局面。

（作者系甘肃省平凉市委书记）

打造国地税合作升级版

□ 王义平

国地税合作的战略决策顺应当前经济发展的客观需要，既符合税收事业发展规律，也切合国地税工作实际，是一项立足现实、着眼长远的科学决策。大连市国税局积极与地税局共同推动合作工作有序开展，在实践中探索新方式，总结新经验，谋划新格局，推动新发展，奋力打造国地税合作升级版。

把握国地税合作的意义

深入贯彻国税、地税征管体制改革精神，把握深化国地税合作的重要现实意义，通过效能的提升更好服务于地方经济、服务于纳税人。

加强国地税合作是提升行政效能的现实需要。国地税具有很好的互补性和协同性，通过整合资源、联合服务、协同征管、公平执法等合作，能够发挥出1+1远远大于2的功效。

加强国地税合作是优化纳税服务的具体体现。转变职能的突破口和落脚点体现在优化纳税服务上，解决办税过程中存在的办税“多头跑”、政策“多口径”和重复报送资料等纳税人关心的热点问题，通过整合服务资源、加强服务联合、拓展服务领域，打通联系服务群众的“最后一公里”，让纳税人实实在在享受到由国地税合作带来的好处。

加强国地税合作是促进地区转型升级的重要举措。加强国地税合作，进一步通过信息共享、征管互助和管理协同，提高税收治理能力，提供科学的决策分析支持，以实际行动来服务于地方经济发展、促进转型升级。

实现国地税合作常态化格局

随着深改方案和合作规范2.0版的出台，国地税合作驶入服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合的快车道。站在基层的角度来看，就是要抓住重点、攻克难点，找准双方服务、管理、执法的最佳契合点延伸合作，提高联办效能，催生叠加效应。结合大连实际，我们在“常”字上提要求，在“态”字上下功夫，在“化”字上做文章，实现国地税合作常态化格局。

“常”就是建立常态化的运行机制，把国地税合作内化为双方的日常工作内容。一是在合作领导体制机制上强化顶层设计。年度初始，双方应就国地税重点合作任务进行交流，达成全面共识，积极推进年度合作工作开展。二是在合作的项目上要加速推进。对已经合作的项目在量的积累上扩大规模，强化提质增效；对未实现合作事项要紧锣密鼓筹划落实。三是健全完善沟通协调机制。强化联席会议作用，联合出台《国地税合作工作方案》，进一步明确任务分工，划分工作层级，制定时间表，把每项合作所涉及的机构、岗位有机地协调起来。四是加大对合作开展落实监控力度。将国地税合作工作纳入考核范围，细化考核指标，成立督导工作组，不定期检查工作进展情况，将考核落到实处。

“态”就是形成良好的工作态势。一是全面落实。按照总局关于示范区建设要求，所有合作事项在全市16个区、市（县）局全面落实到位，在规定的时间内逐项完成规定的标准动作。二是打造品牌。立足各区实际，在重点领域、关键环节深化合作事项，拓宽合作范围，在标准之上搞创新，在创新之上搞特色，总结工作经验，树立有亮点的合作品牌。三是深入宣传。做好宣传筹划、加大宣传造势、扩大宣传成果，发挥重要媒体功能，增强对纳税人的影响力。

“化”就是合作手段的具体化，不仅是完成工作的过程控制，也是衡量常态化管理工作完成情况的尺度。一是管理合作标准化。明确相关事项的报送要求、基本流程和操作规范，整合办税流程、删减办税资料，做到国地税相应操作规范标准统一。二是合作手段信息化。拓展“互联网+税务”思维，以大数据应用为目标，促进双方信息高度互通，业务实时交互、共享共用。三是执法行为法治化。遵循依法合规原则，明确划分双方的法定权限和边界，尤其是在双方共同执法事项方面务求合作到位而不越位。依法共同制定、发布、执行统一税务行政处罚裁量权基准。四是合作方式专业化、系统专业化、人才专业化。

推进合作　成就喜人

国家税务总局发布《国家税务局 地方税务局合作工作规范（1.0版）》以来，大连市成立合作工作领导小组，建立联席会议制度，全面开展32个合作事项，对15个总局鼓励事项进行积极尝试，拓展新增协同清欠、联合定额等8个合作事项，得到了大连市政府以及纳税人的认可。

加强服务融合。完善网络办税平台，共建联合办税大厅；建立“主查负责制”，开展共同注销检查工作；为走出去企业、大企业、重点税源企业提供特色化服务；共同走进直播间，对营改增、小微企业等重大事项联合宣传，共同举办纳税人学堂，对“三证合一、一照一码”等重点工作联合培训，12366服务热线实现国地税双方业务转接咨询；共同评定12863户A级纳税人，与金融机构共同推出银税互动激励措施，共为小微企业累计发放贷款5.45亿元。

推进执法整合。对道路运输业小规模纳税人和达到起征点的个体工商户，创新开发“国地税个体定额核定平台”，对个体户同步进行定额核定；联合对重点税源企业实现进户稽查。与大连市发改委等20个社会信用体系建设领导小组成员单位签订联合惩戒备忘录；联合开展欠税企业、非正常户以及非居民企业管理，确保日常征管工作协调一致；共同关注行业风险指标以及模型，进一步增强风险管理合力。

推动数据聚合。进一步完善多部门信息共享机制，拓展信息共享范围，加强有效信息深度共享，国地税共同完成10余篇税收经济分析、区域分析和专项分析报告，为地方政府精准施策推动经济调结构、促转型提供了决策参考。

（作者系辽宁省大连市国家税务局党组成员、副局长）

绿色发展要处理好“四对关系”

□ 郑余良

绿色发展既关乎生产方式，也关乎生活方式，既是紧迫的现实问题，也是永续发展的长远问题。关键在于如何把握好生态保护和经济发展的平衡。从实践角度看，主要应处理好四对关系。

加法和减法

绿色发展应该是生态和经济并重，双改善、相益彰。原始不叫绿色发展，原始社会最生态，并不是我们所要的。网络上在传，一对年轻夫妇为躲雾霾，带着小孩搬到离京城50多公里的郊外农村，盖房安家，种上蔬菜花草，怡然自得。此类情况作为一些人的个体行为，无可厚非，但作为社会群体认同的选择，那就是生态“迷思”。不过，就现阶段实际状况来看，生态修复的任务很急迫、繁重，需要下大力气治理，做增长的“减法”。转变发展方式重要一步就是要整治现有的“低小散”和污染问题。近两年，浙江省开展了以治理污水为重点的“五水共治”和以拆违建为重点的“三改一拆”行动，关停“低小散”和污染企业，拆除违章建筑，治理面源污染。不仅改善环境面貌，而且促进了社会公平，倒逼了企业转型，短期的“减”，换来了长期的“增”。

主导和主体

每个人都是环境污染的受害者，也是环境污染的制造者。同样，保护生态环境也是每个人的职责。环境保护的主体是企业、个人，但政府又是地方发展的主导者、管理者、组织者，对生态环境理应承担主要责任。现在一说起雾霾，各种调侃、讽刺的段子不断在网上刷屏，似乎自己都让别人给害了。事实上据专家分析，在有些城市比如北京，造成雾霾前三位的原因就有汽车尾气。甚至有的企业偷排、直排，千方百计逃避政府部门的检查。许多曝光的环境案例无不如此。不少地方出现“邻避”现象，对一些社会所需要的环保治理项目也不愿放在自家边上。这样的现象说明环保主体责任的缺失。当然，反过来要求地方政府应更好地承担起环保责任。不能因为矛盾多、任务重而拖延、回避，不能因为投入大、短期影响增长而不为。尤其是县级环保部门垂直管理以后，要更好地处理好生态环保的责权关系，不能扯皮而使监管缺失。

制度与教育

生态环境保护涉及生产方式和生活方式，涉及民众习惯养成和文明素质提高，因而在全社会进行广泛、持久、深入的环保教育任务非常繁重。通过各种途径、场所、载体展开生态环保的宣传教育，进学校、企业、村庄，逐步影响和改变人们的观念、习惯。莫以善小而不为，莫以恶小而为之。自身做起、点滴落实，绿色出行、低碳生活。一方面从教育入手，以农村家庭妇女为重点，团委、妇联、教育各部门齐上阵，多措并举，让绿色发展入脑入心。另一方面强化制度建设，完善激励生态环保的法规和考核机制。

共同与区别

巴黎气候变化大会的主题是共同但有区别的责任，这个原则应运用到国内生态保护工作之中。首先要明确生态保护的共同责任。有文章指出：中国的一个现实，20%的发达地区关心污染，关心理性增长。而80%的发展中地区要么只关心脱贫，不关心污染；要么是污染状况不严重，只关心赚钱问题。这个现象很值得警惕。现在沿海发达地区关停掉的一些污染企业有转移到中西部地区的情况，而恰恰从整个国家来说，中西部地区是祖国的生态屏障。必须从现在开始强化每个地方的生态保护意识和责任心，杜绝环境污染的梯度转移。其次要明确不同地方的区别化责任，这个区别化并不是说有些地方就可以有污染，而是不同阶段、不同地区有不同的发展和考核要求，按照国家2030年达到减排峰值的目标要求，更加科学和严格分解落实节能减排指标。矛盾是在过程中形成的，解决矛盾同样需要过程。当下，我们不能用西方发达国家的标准来衡量、要求自己，从而限制发展。同时又要从现在做起，加快发展方式转变，特别是经济发展相对滞后而生态环境尚好的地区，既要学习借鉴沿海发达地区发展的经验，更要吸取沿海发达地区发展的教训，防止“先污染后治理”，努力把生态优势转为发展优势，实现绿水青山就是金山银山。

（作者系浙江省金华市金东区委书记）

出刊：周一、周四　社址：北京市海淀区大有庄100号　邮政编码：100091　社长：许宝健　广告部电话：（010）62805313　发行部电话：（010）62805431　62806227（传真）　总编室电话：（010）62806228　62805368　电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元　邮发代号：1—267　国外发行代号：W3970　开户银行：建行北京中关村分行　户名：中共中央党校报刊社　账号：2613000456　广告经营许可证号：京海工商广字0301号　承印：人民日报社印刷厂