本版编辑：史小今
E-mail：m2@studytimes.cn
Tel：010—62804757

聚焦G20杭州峰会

编者按：9月4至5日，二十国集团领导人第十一次峰会将在杭州举行，这是中国首次举办“全球最具决策力的首脑级峰会”。G20是当今世界经济合作的主要平台，如何借助举办G20峰会这一机遇，实现“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”的目标，对会议主办国中国来说是一大挑战。本报约请相关专家就G20杭州峰会进行专题探讨。

彰显中国大国责任

□ 罗建波

G20杭州峰会即将召开，中国外交再次上演主场外交的华丽篇章。利用这一重要的主场时刻，中国将向世界呈现全球治理的“中国方案”，展现推动国际体系完善的“中国角色”，积极倡导实现人类命运共同体的“中国愿景”。中国外交必将更具全球视野，更富进取意识，更有大国风度。

“中国方案”

世界金融危机爆发已逾8年，但全球金融经济危机的阴霾至今仍未完全消散。今年6月英国“脱欧”，给不稳定的世界经济再添新的不确定性。面对新老问题的相互交织和不断蔓延，国际社会都在寻找经济发展迟缓的“病因”，探寻恢复世界经济增长的“良方”。

世界经济如何破局，国际社会纷纷把期待的目光聚焦在中国杭州的钱塘江畔。2016年9月，中国将通过承办G20峰会的机会，力推各方共同构建创新（innovative）、活力（invigorated）、联动（interconnected）、包容（inclusive）的世界经济。会议的“4I”主题表达了此次峰会的四个着力点：以改革创新发掘世界经济增长新动力，以开放型世界经济的构建来激发国际市场新活力，以互联互通推动世界经济的联动发展，以落实2030年可持续发展为目标全面助推全球更为均衡、包容和可持续的发展。届时，中国将推出一系列实际的倡议和举措来推动各国更加关注世界的贫困和发展问题，推动世界经济尽快走出低谷并实现健康发展。

此次峰会的重要特点，在于它不仅关注当下危机，更注重培育世界经济长远发展的新动力并深化全球经济秩序的改革和创新，从而推动G20实现从危机应对向长效治理机制的重大转变。通过向全球治理呈现中国方案，向世界发展贡献中国智慧，中国正在向世界提供更多带有中国烙印的公共产品，中国正在为促进世界经济增长、完善全球治理体系作出更大贡献。中国人民在致力于实现“两个一百年”目标、实现中华民族伟大复兴这一“中国梦”的同时，也将通过自身发展和全球参与来推动世界的和平与发展进程，推动“世界梦”的实现。

“中国角色”

曾几何时，中国还只是国际多边舞台的“参与者”和“学习者”。如今，通过议程设置甚至主动参与建章立制，中国日益成为重大国际机制的“塑造者”和“建设者”。中国在G20这种重大多边舞台的“长袖善舞”，不仅能显著提升自身的国际话语权，也能推动国际体系更为公正合理的发展，从而更好地维护和增进广大发展中国家乃至全世界人民的共同利益。

如果加以仔细考察，21世纪以来中国在国际体系的积极作为体现在三个维度：一是区域层面，秉持大周边的宽广视野和“亲诚惠容”的合作理念，继续深化和拓展上合组织的全面合作，同时积极推动中国—东盟自贸区建设并重启亚太自贸区建设的新进程；二是在跨区域的南南合作层面，中国分别同非洲、中东和拉美国家搭建了中非合作论坛机制、中阿合作论坛机制、中拉合作论坛机制，与俄罗斯、印度、巴西和南非组建了金砖国家机制并建立了金砖国家开发银行，以此全面践行“正确义利观”，致力于实现与发展中国家的共同发展；三是在更为广泛的全球层面，中国在继续维护联合国合法权威和效率的同时，注重提升在世界银行和IMF中的份额和发言权，同时推动G20更为有效地应对世界经济金融危机和各种全球性问题。

任何国家的外交都首先服务于其国家利益。就像其他大国一样，中国对国际体系的积极参与也有自身国家利益需求和战略考量，诸如维护经济利益、优化国家形象、提升国际话语权，进而扩大国际影响力。但同样不可否认的是，中国的重大多边外交努力也致力于为国际社会的和平、发展和治理提供更多公共产品，为国际社会提供更具普适性的规则、规范和原则。正如中国政府一贯宣称的那样，中国将继续做好当代国际秩序和公认国际关系准则的维护者，同时更加积极有为地参与国际体系的变革和完善。中国积极承办G20峰会并助推全球治理体系的结构性调整，就是最为有力的证明。

“中国愿景”

G20杭州峰会的召开及中国推动全球治理机制转型的努力，向世界展现了中国致力于实现世界共同发展的美好愿景。随着中国的快速发展，国际社会迫切希望了解，一个日益崛起的中国究竟追求什么样的外交目标，怎样处理与外部世界的关系。早在2015年3月博鳌亚洲论坛上，习近平总书记在重申中华民族伟大复兴这一中国梦的同时，明确提出亚洲各国携手打造亚洲命运共同体并推动建设人类命运共同体的新愿景。

由此，中国明确告诉世人，中国的发展不仅要实现自身的国强民富，也要追求世界的共同发展和持久和平，追求人类的共同进步和繁荣。这体现了中国外交为民族复兴尽责、为人类进步担当的历史使命。此次会议还将实现G20历史上的两个“第一次”：第一次把发展问题置于全球宏观政策框架的突出位置，即着重强调推动发展中国家的减贫和发展问题；第一次就落实2030年可持续发展议程制定行动计划，以建设全球发展伙伴关系来实现世界经济的可持续发展。

中国是一个发展中国家，也是一个世界大国。伴随中国经济的快速发展，中国开始更加积极地参与国际体系，更加深入参与全球治理进程。借助G20这一重大国际舞台，中国在推动世界经济增长和减贫，实施国际发展援助和人道主义救助，以及应对全球气候变化等领域，日益展现出更加积极的大国作为。

“中国形象”

2013年以来，中国积极打造主场外交，充分发挥主场效应，推动中国外交一路“高开高走”，精彩不断。2014年5月上海亚信峰会推出共同、综合、合作、可持续的“亚洲安全观”，2014年11月亚太经合组织北京会议达成重启亚太自贸区建设的“北京路线图”，2015年3月博鳌亚洲论坛提出打造“亚洲命运共同体”并推动建设“人类命运共同体”的新愿景。

G20杭州峰会是中国2016年最重要的一场主场外交活动。中国是世界第二大经济体，是当今世界发展的主要动力来源，而G20是当前全球经济治理的首要平台，是解决全球重大金融经济问题的主要机制，因此中国承办G20峰会自然给世界带来很多期待。中国通过此次峰会，不仅能够集中推介中国方案，发出中国声音，也能通过向世界展现中国发展成就并分享中国发展机遇来提升世界经济发展的信心。中国政府向全世界发出保持经济中高速增长的积极信号，并提出构建开放型世界经济的积极建议，无疑是中国向全球经济注入的一支强劲动力。

早在2014年11月，习近平总书记在中央外事工作会议上就明确提出了“中国必须有自己特色的大国外交”的时代命题。近年来，中国通过一系列重大主场外交活动，及时向世界展现了中国特色大国外交的新思想、新理念和新举措，在给世界发展提供更多物质贡献的同时，也为全球治理提供了更多的中国智慧和中国方案。中国大国外交由此更具中国特色、中国气派、中国风格。

三大支柱呼之欲出

□ 刘　东

二战之后世界经济领域建立了三大国际组织，即国际货币基金组织（IMF）、世界银行（WB）和世界贸易组织（WTO，前身是关贸总协定GATT），分别调节货币、金融、贸易领域的秩序。二十国集团（G20）1999年由八国集团（G8，前身是七国集团，现在俄罗斯暂被踢出，复为七国集团）财长在华盛顿成立，由G8和其他12个重要经济体组成，IMF、WB列席其会议。G20成立后一直没有什么重大作为和影响。

2008年国际金融危机爆发，当年华盛顿会议上G20被升级为峰会，第二年匹兹堡会议上被指定为全球经济合作首要平台。G20包括了新兴市场国家和发展中国家，危机期间替代纯粹包括西方发达国家的G7，推动全球主要经济体联手应对危机，发挥了巨大的作用。但随着金融危机日渐远去，G20何去何从？近年来，G20在中国等国家的努力下，主要任务逐步从危机应对向长效治理转变，常规调节全球经济秩序的作用日益凸显。尤其是随着今年先后在上海召开的2月财长和央行行长会议、7月贸易部长会议的圆满闭幕，G20调节世界经济的三大支柱（即金融、财政、贸易），已经呼之欲出。

金融和财政

2016年2月26至27日，G20财长和央行行长会议在上海举行。会议指出，全球经济下行风险和脆弱性在加大，但近期市场波动的程度“并未反映全球经济基本面，多数发达经济体的经济活动仍将继续温和扩张，主要新兴市场经济体的增长将保持强劲”。成员之间就汇率问题进行讨论和沟通，以及非正式的相互通报，但没有进行外界频传的类似上世纪八十年代“广场协议”的正式讨论。会议同意货币政策将继续支持经济活动，保持物价稳定，与中央银行的职责保持一致，但仅靠货币政策不能实现平衡增长，所以同时加大财政政策的力度，并推进结构性改革。

稳定的国际货币体系对经济增长和金融稳定不可或缺。中国作为G20主席国推动重启了国际金融架构工作组。G20可通过重点讨论基金组织治理改革、国际主权债务重组体系和债务可持续性、跨境资本流动、全球金融安全网、提高基金组织特别提款权作用等议题，共同塑造更加平稳有序的国际货币金融环境。

关于财政政策，各国一致同意鼓励有财政空间的国家继续出台财政政策，但要避免过度承诺，“将灵活实施财政政策，以促进增长、创造就业和提振市场信心，同时增强经济韧性，并确保债务占GDP的比重保持在可持续水平”。深化结构性改革是有效应对全球经济中长期挑战的根本手段，核心是矫正各种扭曲，改善资源配置。

中方提出两大成果建议，即构建结构性改革重点领域和指导原则、建立结构性改革进展评估的指标体系。G20从2009年开始就关注结构性改革并逐步加强，但将结构性改革提到现在这个高度，还是第一次。增长动力问题仅靠货币政策、财政政策是解决不了的，它们可以作为一种辅助，支持结构性改革。

贸　易

继上海财长和央行行长会议之后，2016年7月10日G20贸易部长会议又在上海闭幕。近几年中国会同各方一道，就加强贸易投资机制化建设进行了讨论，成功创设贸易投资工作组，计划举行四次工作组会议，就五大议题进行了实质性讨论。此次会议是贸易投资机制化后的首次会议，其成果十分显著。

一是批准了《G20贸易投资工作组工作职责》，实现G20贸易投资政策合作机制化。这将为G20更好地发挥全球经济治理作用、促进全球贸易投资增长提供稳定的机制保障。

二是批准了《G20全球贸易增长战略》，为促进全球贸易和经济可持续发展指明了方向。在降低全球贸易成本方面，一致决定推动尽快实施《贸易便利化协定》，积极为发展中国家提供相关能力建设和技术援助，努力将全球贸易成本降低15个百分点；在加强贸易投资政策协调方面，承诺确保贸易投资以及其他公共政策相互促进，推动构建开放、可持续和包容的全球价值链；在促进服务贸易方面，承诺实施支持开放、透明和竞争性服务市场的政策，全面推动各个模式的服务贸易发展。

三是批准了首份《G20全球投资指导原则》，为加强全球投资政策协调做出历史性贡献。它为各国协调制订国内投资政策和商谈对外投资协定提供重要指导，同时为弥合国家间投资政策利益分化，加强多边投资政策协调迈出历史性一步，将为促进全球投资增长提供长远制度性引领。

四是就加强多边贸易体制达成重要共识。会议明确反对贸易保护主义，同意继续推进多哈回合剩余议题谈判，开启讨论潜在的、符合各方利益的新议题。

九月即将到来，我们期待，G20杭州峰会上中方必定能与各方一起，围绕构建创新、活力、联动、包容的世界经济，携手推进G20在金融、财政、贸易领域发挥调节作用的三大支柱建设，为世界经济强劲、可持续、平衡增长作出贡献。

展现“中国特色大国外交”理念

□ 韩爱勇

G20杭州峰会既是中国2016年最重要的主场外交，也必将成为展现“中国特色大国外交”体系中相关理念的时代魅力的重大场所。

打造人类命运共同体：世界和平与发展的根本之道

如何在21世纪捍卫世界和平、实现全球发展，既是世界各国的共同课题，也是G20峰会的重大关切。在这个全球性时刻，中国给出自己的方略：积极打造人类命运共同体，人类才能有效应对形形色色、威胁重重的全球性挑战，才能争取世界和平与发展的光明前景。

建设人类命运共同体不是一个虚幻的概念，而是涵盖了政治、经济、安全、文明、生态和网络空间等具体领域的行动纲领。在地球村中，国家之相处，只有“平等相待、互商互谅”才能彼此相安，只有“结伴而不结盟、对话而不对抗”才能跳出权力竞争引发对抗、冲突甚至战争的历史老路。国家之安全，只有摒弃独善其身的旧有理念，树立共同、综合、合作、可持续安全的新观念，构建起“公道正义、共建共享”的安全格局，才能使安全不再稀缺，国家不再受战争威胁所累。国家之发展，应该秉承开放精神，谋求“开放创新、包容互惠”的发展前景，将他人的发展视为自己的机遇，将自身的发展建立在他人发展的基础之上，将创新视作发展的源泉，国家的发展才能持续经久。国家文明的发展离不开其他文明成果的滋养，只有敞开胸襟，借鉴和吸取人类文明的一切优秀因子，一国的文明才能昌盛长青，世界文明才能生机勃发。人类只有一个地球，面对千疮百孔的自然母亲，只有摒弃征服欲念，构筑“尊崇自然、绿色发展”的生态体系才是人类生存发展的为今之计，长远之机。全球化时代，除了地理空间，网络空间也是人类共同的活动空间，网络空间的前途命运理应由世界各国共同掌握，要尊重国家的网络主权，保障各国网络信息安全，共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系，网络空间才能造福全人类。

建设人类命运共同体的理念，集中体现了中国未来的世界观，展现了五千年中华文明在全球化的历史节点上的浴火重生，也与全世界人民向往美好生活的未来愿景息息相通，呈现了新时期全人类的共同诉求、共同价值和共同理想。建设人类命运共同体不是空洞的口号，而是实实在在的具体措施，它最大程度展现全球化时期全人类最大的共同利益，也为人类如何实现和平与发展描绘了宏伟而现实的蓝图。

人们会格外关注G20杭州峰会如何思考人类的整体命运，它的方案与措施又会是什么。但毫无疑问，中国建设人类命运共同体的全新理念会引起与会各方的思索，构建人类命运共同体已不仅是全球化时代全人类的一种价值取向，更预示着人类终于正在形成一种全新的、科学的生活方式和思维方式。

弘扬共商共建共享的理念：全球治理的坚实保障

在全球化时代，应对全球性挑战需要有与时俱进的全球治理体系。当前，国际力量对比正在发生深刻变化，新兴市场国家和一大批发展中国家快速发展，国际影响力和话语权不断增强，世界财富格局首次向广大的发展中国家倾斜，这是近代以来国际力量对比中最具革命性的变化。由此所带来的国家间行为方式也在出现革命性变化，逐步向各国以国际制度和国际规则来协调各自关系和利益的方式演进。在全球化的世界里，世界各国利益、责任和命运紧密相连，建立国际机制、遵守国际规则、实现国际正义已成为大多数国家对全球治理的共识。但是，当今的全球治理制度安排并不公正，也失之于合理。既有的全球治理平台无法切实反映国际格局的新变化，特别是新兴市场国家和发展中国家的代表性和发言权存在严重缺失，更谈不上保障它们在全球治理过程中的制度性话语权。可以说，推动各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等，推进全球治理规则民主化、法治化，努力使全球治理体制更加平衡地反映大多数国家意愿、利益和诉求，已成为全球治理体制改革的关键所在。

完善全球治理体制是一个长期的过程，但首要的是推动全球治理理念创新发展，尤其是不能再用陈旧的冷战思维来应对全球化时代的全球性问题。中国主张弘扬“共商共建共享”的全球治理理念：治理全球性问题的方案要由世界各国来共同商定，照顾到各国的合理诉求和现实关切；全球治理架构由世界各国共同搭建，不是被某一个国家或国家集团所垄断而做出排他性的制度安排；全球治理的成果作为人类文明的共同成果由世界各国共同享有，而不是沦为个别大国的私有财产。唯有如此，方可群策群力、集才集智，有效应对人类面临的共同威胁。

此次G20杭州峰会聚焦于构建创新、活力、联动、包容的世界经济。完善全球经济治理体制，各国需要秉持这种“共商共建共享”治理理念，致力于建设公平公正、包容有序的国际金融体系，提高新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权，确保世界各国尤其是广大发展中国家在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等。只有这样，作为应对世界金融危机的临时性制度安排的G20，才能奠定演化为全球治理长效机制的坚实保障。

实现“公平、开放、全面、创新”的发展：世界经济的最终出路

世界该如何发展？中国是有发言权的，这不仅源自中国自身三十多年的快速发展，也源自中国作为最大的发展中国家对世界整体发展的深刻思考。中国认为，世界各国应共同走出一条公平、开放、全面、创新的发展之路，努力实现各国共同发展。为此，要争取公平的发展，让发展机会更加均等，各国都应成为全球发展的参与者、贡献者、受益者，决不能再走一部分国家的发展建立在另一部分国家不发展或发展迟缓的老路。要坚持开放的发展，让发展成果惠及各方，要积极建设开放型世界经济，维护多边贸易体制，构建互利共赢的全球价值链，培育全球大市场；各国要打开门来搞发展，反对贸易和投资保护主义，反对经济金融贸易合作的排他性制度安排，促进生产要素在全球范围更加自由便捷地流动。要追求全面的发展，让发展基础更加坚实，将发展的归宿切实建立在人民福祉提高的基础上，在实现经济发展的同时，维护社会公平正义，保障个人发展的权利，努力实现经济、社会、环境协调发展，实现人、社会和自然的和谐。要促进创新的发展，让发展潜力充分释放，各国要以改革创新激发发展潜力、增强增长动力，培育新的核心竞争力，特别是通过财税、金融、投资、竞争、贸易、就业、教育、科技、基础设施建设等领域的结构性改革，通过宏观经济政策和社会政策的结合，让创造财富的活力竞相迸发，让市场力量得到充分释放。

共同走出一条公平、开放、全面、创新的发展之路，一方面需要各国各自选准选对自身的发展道路，另一方面也需要国际社会的支持以创造一个各国共同发展的环境。中国以自身的发展经验和发展智慧提出共同发展的理念，中国也在为创造一个共同发展的国际环境而努力，中国大力支持G20成立全球基础设施中心以夯实世界经济发展的基础。G20作为世界经济治理领域的全球最具决策力的首脑峰会，确立一条实现世界各国共同发展的道路才是真正为世界经济找到了一条最终的出路。在这一方面，中国的发展理念与发展倡议不啻于一种符合时代潮流的合理选择。