學習時報

STUDY TIMES

2016年8月29日 星期一 | 第910期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

严肃党内政治生活是全面从严治党的根本性基础工作，是全党的重大任务。各级党组织要自觉担当责任，严格按党的政治纪律和政治规矩办事，任何时候任何情况下都不能破坏党的政治纪律和政治规矩，都不能拿党的政治纪律和政治规矩做交易。要坚持从领导机关、领导干部做起，形成以上率下的浓厚氛围。要处理好权利和义务、权力和责任、激励和约束、惩处和保护等方面关系，把严肃党内政治生活最终体现到调动广大党员干部积极性、推动事业发展上。

在中部崛起中争当排头兵

——湖南省委原书记徐守盛答本报记者问

高层访谈

□ 本报实习记者 闫书华

中部崛起是一个重大决策部署

记者：2006年，《中共中央、国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》正式颁布，当前，国家新十年中部崛起规划即将出台。站在这个历史的交汇点上，请您结合湖南实际，谈谈对国家实施这一战略有哪些新认识和新想法？

徐守盛：促进中部地区崛起，是继鼓励东部地区率先发展、实施西部大开发和振兴东北地区等老工业基地战略后，党中央、国务院站在全局和战略高度作出的又一重大决策部署，是我国新时期区域发展总体战略的重要组成部分，是加快形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展新格局的必然选择。当前，中部地区面临黄金发展机遇期，是我国扩大内需的主战场和经济发展的新引擎。实施新一轮中部崛起战略，事关“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的实施，事关“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念的贯彻落实，事关“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现，必将对我国改革开放和社会主义现代化建设全局产生深远影响。

中部地区崛起战略实施的十年，是湖南实现又好又快发展的十年。十年来，湖南经济发展呈现了“三量齐升”的新变化，经济总量、发展质量和人均均量同步齐升。2015年全省地区生产总值达到2.9万亿元，继续保持全国前10位，五年年均增长10.5%，高于全国水平；人均地区生产总值42968元，与全国差距进一步缩小；财政收入突破4000亿元。十年来，湖南的产业发展构筑了“多点支撑”的新格局。经济结构调整取得明显成效，工程机械、轨道交通、电子技术、新型材料等一批战略性新兴产业做大做强，新的增长动力正在孕育形成。天河一号、中车株机等成为响亮的湖南名片。十年来，湖南的区域发展形成了“齐头并进”的新态势，长株潭两型试验区建设取得重要进展，长株潭国家自主创新示范区和湘江新区启动建设，省域内长株潭、环洞庭湖、大湘南、大湘西四大板块先后实现国家战略全覆盖。十年来，湖南的交通区位凸显出“四通八达”的新优势。重大基础设施进一步完善，高速公路和高速铁路通车里程分别达到5653公里和1110公里，居全国第六位和第一位。黄花机场成为中部地区旅客吞吐量最大的机场。湖南承东启西、连南贯北的综合交通枢纽地位正在加快形成。

实践充分证明，实施中部崛起战略，是党中央、国务院作出的英明决策。展望下一个十年，随着中央新一轮政策的陆续出台，中部地区将会迎来新的发展机遇。湖南将以此为契机，超前谋划、主动作为，认真抓好贯彻落实，不断开创湖南发展的新境界新局面。

“一带一部”是湖南最鲜明的区域性特征

记者：湖南在中部地区处于什么地位？新一轮中部崛起战略实施会给湖南带来哪些重要机遇？

徐守盛：2013年11月，习近平总书记在湖南视察时提出，希望湖南发挥作为东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势，加快形成发展新格局。“过渡带”体现在地理空间上的承东启西、连南贯北，“结合部”体现在经济发展上的优势互补、资源共享。“一带一部”的战略定位决定了我省在中部崛起中的战略布局和战略重点，是湖南最鲜明的区域性特征。我们把“一带一部”作为推动全省发展的战略基点，充分发挥“一带一部”的区位优势，优化区域发展布局，培育新的增长点，发展新的增长极，打造新的增长带，加快形成结构合理、方式优化、区域协调、城乡一体的发展新格局，力争在中部崛起中成为排头兵。

面对新形势和新要求，新一轮中部崛起战略实施，国家对中部地区的战略定位、发展重点、政策支持都会有一些相应的变化和调整。湖南地处“一带一部”的区位，仍处于工业化、城镇化中期阶段，具有文化科教诸多优势，正处在重要战略机遇期、区域发展黄金期、转型发展关键期、创新活力迸发期。新一轮中部崛起战略实施，给湖南发展带来了巨大历史机遇，提供了广阔发展空间。湖南具有能源原材料、现代装备制造和高新技术产业基础，长株潭又是国家两型社会建设试验区和国家自主创新示范区，推进制造业向信息化、智能化、集群化、绿色化方向发展，打造先进制造业集聚基地，完全可以成为国家先进制造中心。湖南城镇化率较低，正处在城镇化加速发展的阶段，大力破解城乡二元结构，有序推进农业转移人口市民化，促进更多的农业转移人口在中小城市落户，可以成为国家新型城镇化建设主体区之一。湖南是农业大省，农业基础好，加快转变农业发展方式，大力推进农业现代化，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，必然成为国家现代农业发展示范区，为全国现代农业发展作出贡献、做出示范。湖南承东启西、纵贯南北、通江达海，交通区位优势明显，随着国家航空、高铁、高速公路立体交通网的布局建设，必定成为全国性交通运输枢纽。湖南山清水秀，森林覆盖率较高，生态基础良好，推进两型社会建设，加快绿色化进程，探索生态文明建设新路，完全可以成为国家生态安全格局重要支撑区，为国家生态安全作出新贡献。

找准经济新常态下的新定位，力求新作为

记者：经济新常态下，在新一轮中部崛起战略实施中，湖南有什么新构想、新作为？

徐守盛：在新一轮中部崛起战略实施中，湖南必须落实新理念、找准新定位、谋划新思路、力求新作为、作出新贡献。总的思路是：紧紧围绕国家促进中部地区崛起新的战略定位、新的战略重点、新的重大举措、新的政策支持，坚持以人民为中心的发展思想，坚持以经济建设为中心，坚持以提高发展质量和效益为中心，全面贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推进供给侧结构性改革，加快经济转型升级，着力建设经济强省，全面建成小康社会，开启现代化建设新征程。具体就是壮大新主体、发展新产业、培育新动能、构建新格局、打造新高地。

壮大新主体。大力培育发展新型市场主体，带动发展新经济。加快推进国有企业改革，培育一批具有自主创新能力和国际竞争力的国有骨干企业；大力支持非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力，培育一批优秀民营企业家；大力培育新型职业农民，发展农业新型经营主体；大力推进大众创业、万众创新，培育发展一批创新型企业、创客、电商，鼓励科研人员创业创新，构建一批大中小企业、高校、科研机构、创客等多方协同的新型创业创新联盟，充分激发市场主体活力，极大释放全社会创业创新潜能。

（下转6版）

本期导读

“为人类对更好社会制度的探索提供中国方案”

习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上指出，“中国共产党人和中国人民完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案”。提出中国方案的时代背景和重大意义是什么，提出中国方案有何理论和实践依据，中国方案有哪些特色和优势，如何构建话语体系以增强中国方案的传播效果？围绕这些重大理论和实践问题，本报对部分院校的马克思主义学院院长进行了专访。

（详见3版）

聚焦G20杭州峰会

（详见2版）

以改革激活投资

□ 陈启清

《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意见》（下称《意见》）发布，标志着我国投融资体制将迎来一次重大变革。据悉，《意见》是我国投资体制改革历史上第一份以党中央、国务院名义印发的文件，将成为当前和今后一个时期深化投融资体制改革的综合性、指导性、纲领性文件。

投资是一国经济增长的重要动力，投资不仅直接形成当期国内生产总值，而且还通过生产能力形成储备了未来经济增长的潜能。投资在我国经济增长中一直扮演着重要角色，据统计，从1995年到2014年20年间投资对经济增长的贡献率年均达到45.45%。因此，投资前景如何对经济增长影响重大，尤其在经济下行时，投资更是政府对冲经济下行的重要手段。然而，近年来随着经济下行，我国投资增速也在快速下滑，固定资产投资增速从高峰的33.3%跌至今年上半年的9%，下跌了近三分之二。尤其值得警惕的是固定资产投资中最重要的组成部分——民间投资形势更是严峻，今年其增速甚至出现了“断崖式”下滑。上半年民间投资增速仅为2.8%，远低于9%的固定资产投资增速，这也导致民间投资占全部投资之比从前两年的65%左右下降到61.5%。激活投资，关系到当前稳增长、保就业的大局。问题是靠什么来激活投资？答案是只有改革，只有深刻的体制改革。党中央、国务院回应社会重大关切，针对经济发展中的重大问题制订了《意见》，启动了投融资体制改革。

投融资体制怎么改？《意见》提出了具体而明确的要求，其中的主线还是处理好政府与市场的关系，发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府的作用。在投融资领域，这种关系的处理关键是处理好企业投资和政府投资的关系。因此，《意见》旗帜鲜明提出确立企业投资主体地位，放宽放活社会投资，激发民间投资潜力和创新活力。为了确保企业投资主体地位，《意见》提出除极少数关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等的企业投资项目外，一律由企业依法依规自主决策，政府不再审批。政府在企业投资项目上将由审批、核准转向试点企业投资项目承诺制，并将通过建立企业投资项目管理负面清单制度、权力清单制度和责任清单制度等来确保企业自主投资。

如何更好发挥政府的作用呢？《意见》也有鲜明的体现。政府从投资审批中退出后，作用主要体现在三个方面：第一，政府自身的投资。有些领域的投资是民间资本不愿意投或者不能有效投资的，政府就要进行补位。《意见》明确提出政府投资资金只投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护和修复、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目，以非经营性项目为主，原则上不支持经营性项目。第二，提供更好服务。服务的核心是提高效率，提升投资便利化。为此，《意见》提出建立并逐步推行投资项目审批首问负责制、建立多评合一、统一评审的新模式等措施。第三，监管。放并不等于不管，政府要健全投资监管约束机制，规范企业投资行为。

在制约企业投资的诸多因素中，融资难融资贵是企业反应非常突出的一个问题，如何解决？《意见》秉持的核心理念是“创新”，通过创新融资机制，保障企业投资顺利获得金融资源。比如，开展金融机构以适当方式依法持有企业股权的试点，逐步放宽保险资金投资范围，稳步放宽境内企业和金融机构赴境外融资都是具有很强针对性的创新举措。

投资是经济增长的关键，融资是投资的保障，投融资体制的深入改革必将极大激发企业的动力和活力，确保经济发展新常态下各项发展目标顺利实现。

时势专论

推动老工业基地振兴发展 深化供给侧结构性改革

吉林省委常委、长春市委书记 王君正

东北老工业基地作为国家布局中的重要一极，近年来发展遇到了一些挑战和困难，这里面既有共性问题，也有个性问题；既有趋势性问题，也有偶然性问题。辩证地看，经济发展新常态让这些矛盾集中暴露的同时，也为解决这些矛盾创造了最佳“窗口期”，而供给侧结构性改革则是治本良方。我们要深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察吉林重要讲话精神，牢固树立和践行“五大发展”理念，立足区域发展实际，始终突出问题导向，以自我革新的勇气，坚定不移地推进供给侧结构性改革，促进长春经济社会发展，推动老工业基地新一轮全面振兴。

深刻学习领会习近平总书记关于供给侧结构性改革的重要讲话精神，切实在振兴发展实践中增强狠抓落实的思想自觉和行动自觉

以习近平同志为总书记的党中央，站在历史和时代的高度，综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用，创造性地提出推进供给侧结构性改革，这是我们党在经济发展领域的重大理论和实践创新，进一步开拓了马克思主义政治经济学的新境界，为推动我国经济持续健康发展提供了根本指南。

要在学习领会重要讲话精神中准确把握供给侧结构性改革的现实逻辑。在推动落实过程中，我们要深刻认识到，供给侧结构性改革是基于中国实践的理论集成创新，是中国经济和中国模式在新时期的一次探索性的大改革和大调整，决不能简单地将其归结为哪个传统理论学派或思潮。从现实维度看，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑，这也是我们推进供给侧结构性改革的宏观背景和逻辑起点。所以，供给侧结构性改革是在总结和提炼我国改革开放和社会主义现代化建设的实践经验基础上，对中国经济发展中的现实问题的深刻解读和科学回答，是以经济新常态理论为创新内容的新时期的中国特色社会主义政治经济学。

要在学习领会重要讲话精神中准确把握供给侧结构性改革的核心要义。对总书记关于供给侧结构性改革的重要讲话精神，我们必须吃透精髓要义、领会精神实质。要清醒认识推进供给侧结构性改革的根本目的，就是“使我国供给能力更好满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要”；主要目标和基本路径就是“解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率”；重点任务就是“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。”切实在把握核心要义的基础上，搞清楚“干什么”“谁来干”“怎么干”的问题，更好地把各方面的力量凝聚起来，形成推进供给侧结构性改革的强大合力。

要在学习领会重要讲话精神中准确把握供给侧结构性改革对促进长春经济发展和振兴东北老工业基地的重大意义。党的十八大以来，习近平总书记一直高度关注东北老工业基地振兴。特别是在东北经济滚石上山、爬坡过坎的关键时期，总书记两次亲临东北视察调研，明确提出了“着力完善体制机制，着力推进结构调整，着力鼓励创新创业，着力保障和改善民生”的要求，为我们打赢新常态下推动新一轮振兴发展的攻坚战指明了方向、开出了药方。特别是今年5月在黑龙江考察调研期间，总书记深刻指出，“只有横下一条心，扎扎实实推进供给侧结构性改革，我国产业结构层次才能出现一个大的跃升，社会生产力水平才能出现一个大的跃升”。应该说，总书记的重要讲话，直指东北老工业基地的症结所在，并且交给了我们一把打开东北振兴之门的“金钥匙”，清晰指明了实现东北老工业基地振兴根本路径所在。我们必须深刻学习领会总书记的重要思想，在振兴发展实践中，进一步解放思想、抢抓机遇、创新发展，以供给侧结构性改革为突破口，全面推进东北老工业基地振兴发展。

（下转4版）