学习时报
STUDY TIMES

2016年8月25日 周一/四出版 | 第909期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

推进健康中国建设，是我们党对人民的郑重承诺。各级党委和政府要把这项重大民心工程摆上重要日程，强化责任担当，狠抓推动落实。要把医药卫生体制改革纳入全面深化改革中同部署、同要求、同考核，支持地方因地制宜、差别化探索。要全面建立健康影响评价评估制度，系统评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响。要完善人口健康信息服务体系建设，推进健康医疗大数据应用。

进一步提高闽宁对口扶贫协作水平

——学习贯彻东西部扶贫协作座谈会精神

宁夏回族自治区党委书记 李建华

7月20日，习近平总书记在宁夏银川主持召开东西部扶贫协作座谈会，并发表重要讲话，回顾总结了东西部扶贫协作和对口支援20年的生动实践，充分肯定了闽宁对口扶贫协作取得的成绩，深刻阐明了东西部扶贫协作和对口支援的战略意义，明确提出了新形势下东西部扶贫协作和对口支援的任务要求，具有很强的思想性、指导性和针对性，为我们深化东西协作、加强闽宁合作、打赢脱贫攻坚战指明了前进方向、提供了基本遵循。我们一定要以强烈的思想自觉和行动自觉，认真学习领会，坚决贯彻落实，进一步提高新形势下闽宁对口扶贫协作水平。

领会战略意图，进一步增强东西部扶贫协作和对口支援的责任感使命感

东西部扶贫协作座谈会是继中央在陕西召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会、在贵州召开中西部7省区市座谈会和中央扶贫开发工作会议后，就推进脱贫攻坚召开的又一次重要会议，向全党全社会发出了进一步深化新形势下东西部扶贫协作和对口支援的动员令，对推动区域协调发展、打赢脱贫攻坚战、实现共同富裕目标必将产生重大而深远的影响，也必将载入我国扶贫开发史册。习近平总书记强调，东西部扶贫协作和对口支援是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措，必须长期坚持下去。这些重要思想，为我们打赢脱贫攻坚战、确保与全国同步建成全面小康社会提供了科学指南，也更加坚定了我们带领群众脱贫致富奔小康的信心和决心。

闽宁协作是东西部扶贫协作和对口支援的生动实践，中央确定闽宁对口扶贫协作关系以来，两省区按照习近平总书记当时提出的“优势互补、互惠互利、长期协作、共同发展”方针，探索建立党政主导、市县结对、部门合作、企业参与、社会帮扶机制，20年坚持不懈，以滴水穿石的精神和马上就办的作风，推进闽宁协作取得了丰硕成果。同时，中央许多部委、京津沪浙等9个省区市积极响应中央号召，与宁夏建立部区合作、区域合作关系，9家中央定点帮扶单位及神华、中石油等央企，大力支持西海固地区发展和贫困群众脱贫攻坚。这些都充分展现了我们党的强大凝聚力和感召力，彰显了社会主义制度的巨大优越性。我们深切地感受到，东西扶贫协作、闽宁对口帮扶，扶出了老百姓对党的深厚感情、扶出了党员干部的优良作风、扶出了贫困群众的精气神，也扶出了社会主义大家庭的团结和温暖，没有中央的亲切关怀、没有国家部委的大力支持、没有兄弟省区的倾情帮扶、没有全区各族干部群众的苦干实干，就没有宁夏扶贫开发的生动局面。

现在宁夏还有58万贫困人口，都是难啃的硬骨头，实现“三年集中攻坚、两年巩固提高、力争提前脱贫”的目标，时间紧、任务重、要求高。我们将以习近平总书记的重要讲话精神为指引，深刻领会中央关于东西部扶贫协作的战略意图和战略部署，倍加珍惜中央的关心关怀，倍加珍惜中央部委和企事业单位的支持帮助，倍加珍惜福建人民的深情厚谊，大力弘扬习近平总书记在视察宁夏时提出的“不到长城非好汉”的新长征精神，聚焦扶贫开发，加大协作力度，进一步深化闽宁对口扶贫协作，坚决打赢脱贫攻坚战，努力在东西部扶贫协作中创造新经验、作出新贡献。

坚持联席推进，进一步完善对口扶贫协作常态化机制

习近平总书记指出，东西部对口扶贫协作双方党政主要负责同志要亲力亲为推动工作，每年要召开高层联席会议，搞好政策设计，加大投入力度。我们深刻体会到，东西部扶贫协作之所以能够大规模、长时间坚持下来，并取得巨大成就，一个根本原因就是中央高度重视、两地强力推进。1996年5月，福建与宁夏建立扶贫协作对口帮扶关系，习近平总书记时任福建省委副书记，亲自担任领导小组组长，推动召开闽宁对口扶贫协作第一次联席会议，并先后5次出席联席会议，3次作重要讲话，倾注了大量智慧和心血。20年来，闽宁两省区按照习近平总书记当时的政策设计和战略谋划，每年召开一次省级联席会议，你来我往、从未间断，共同研究帮扶事项，共同推进任务落实，共同解决重大问题，闽宁协作领域一年比一年宽、力度一年比一年大。特别是福建省委、省政府在自身发展任务重、扶贫难度大的情况下，把宁夏的事当自己的事，一任接一任，持续用力、久久为功，组织动员各方力量投身宁夏扶贫开发事业，对联席会议确定的事项全力推进，对作出的承诺一一兑现，累计无偿援助资金13.4亿元，为改变宁夏贫困地区面貌发挥了重要作用。

东西部扶贫协作是一项长期战略任务，事关全面建成小康社会、实现共同富裕大局。我们将充分发挥党政主导的政治优势，在组织领导上坚持建机制、多沟通，落实好每年一次的省级党政联席会议制度，探索建立市县、部门间定期联系沟通机制，共同协商对口帮扶重大事项、重大问题；在政策设计上找准中央要求、福建所能、宁夏所需的结合点，着眼长期合作、务实合作，科学确定年度帮扶目标任务，精心谋划帮扶重点项目，力求帮到点上、扶到根上；在推动落实上坚持求实效、办实事，主动加强与福建的对接协调，整合用好帮扶各类资源，确保一分帮扶有一分的产出。

深化结对帮扶，大力实施“携手奔小康”行动

习近平总书记强调，在完善省级结对帮扶关系的基础上，帮扶双方要着力推动县与县精准对接，组织辖区内经济较发达的县（市、区）同对口帮扶省份贫困县结对帮扶，实施“携手奔小康”行动。我们体会到，结对帮扶是对口扶贫协作精准发力的一项有效举措，具有对象清楚、目标明确、责任具体的特点，能够集中力量办实事，收到以点带面的效果。习近平总书记在福建时就提出和倡导精准结对帮扶的理念，当时确定福建8个发达县区与宁夏8个贫困县结成帮扶对子，随后经过3次调整，向上提升到市，向下延伸到村，横向扩展到部门，一对一、点对点实施精准帮扶，极大地改善了当地生产生活条件。宁夏永宁县的闽宁镇是习近平总书记当年亲自提议并命名的移民点，通过结对帮扶，昔日的“干沙滩”变成了今日的“金沙滩”，移民年人均收入由搬迁初不足500元增加到10361元，增长了20倍，过上了过去不敢想的好日子。

下一步，我们将按照习近平总书记“完善结对、深化帮扶”的要求，进一步巩固扩大结对帮扶成果。一方面精准对接，围绕产业对接、劳务协作、人才支援、资金支持，进一步优化结对关系，取长补短，发挥好各自的优势，确保结对帮扶能帮上忙、扶到位、出实效。“十三五”时期闽宁两省区确定对口帮扶建设100个整村推进示范村和一批易地扶贫搬迁示范点，我们将集中资源、集中力量进行攻坚，发挥示范引导、典型引路作用。另一方面拓展延伸，聚焦最需要帮助的贫困群众，探索到户、到人的定点帮扶措施，特别是落实好两省区“十三五”2万名实用技术人才培训计划，深化劳务协作，让贫困群众有一技之长、有稳定收入；推动两省区中小学开展结对帮扶、共建职业院校，开展医疗卫生机构结对共建，探索科技人才交流共享机制，实现多点开花。

（下转4版）

时势专论

修订《党内监督条例》适逢其时

□ 欣 鹏

施行13年的《中国共产党党内监督条例（试行）》（下称《条例》）就要修订了，这是全面从严治党的一项重大举措，对于锻造坚强领导核心，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，实现党的历史使命，具有十分重要的意义。

加强党内监督是马克思主义政党的一贯要求，是我们党的优良传统和政治优势。习近平总书记反复强调，打铁还需自身硬。党要管党、从严治党，“管”和“治”都包含监督。对我们党来说，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，保持和发展党的先进性纯洁性，必须强化党内监督。党的执政地位，决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的。只有以党内监督带动其他监督、完善监督体系，才能为全面从严治党提供有力制度保障，管党治党、治国理政的各项任务才能落到实处。

加强党内监督体现了管党治党理论和实践创新成果。十八大以来，党中央坚持党要管党、从严治党，将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，开创了党的建设新局面。习近平总书记深刻指出，“没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律”，“坚持民主集中制是保证党的创造力、凝聚力、战斗力的重要法宝，是强化党内监督的核心”，“强化党内监督，健全完善制度是保障”，“巡视是党章赋予的重要职责，是从严治党、维护党纪的重要手段，是加强党内监督的重要形式”，“让批评和自我批评成为党内生活常态，使之成为一种习惯、一种自觉、一种责任”，“抓住‘关键少数’，破解‘一把手’监督难题”。这些重要论断，尊崇党章、贯彻党章，深刻回答了新形势下加强党内监督的重大理论和现实问题，进一步升华了我们党对依规管党治党规律的认识，为修订《条例》提供了重要遵循。

加强党内监督是解决党内存在的突出问题的现实需要。《条例》2003年颁布施行以来，对我们坚持党要管党、从严治党方针，加强党内监督，维护党的团结统一，做到立党为公、执政为民，发挥了积极作用。随着形势任务发展变化，《条例》与新实践新要求不相适应的问题显现出来。比如：监督主体多元，责任不清，致使监督流于形式；监督体系不完整，具体制度不配套，有些规定比较原则，约束力不够；监督程序不具体，执行和保障机制不完善，操作性不强，等等。同时，这几年，我们党坚持全面从严治党，落实“两个责任”，积极探索加强党内监督有效途径，积累了不少经验，为修订《条例》奠定了重要实践基础，修订工作时机成熟、条件具备。总结这些新实践，抓住主要矛盾，坚持问题导向，把《条例》修订好，并加强同党内其他法规的衔接，把制度框架立起来，有利于将权力关进制度的笼子里，切实解决管党治党失之于宽松软的问题。

加强党内监督是全党的共同任务。第一位的是强化党委监督，各级党委要真正把担子担起来，种好自己的“责任田”，以上率下，层层传导压力。纪委是党内监督的专门机关，是管党治党的重要力量，要在全面从严治党中找准职责定位，强化监督执纪问责。党内没有不接受监督的特殊党员，党员领导干部是“关键少数”，一把手则是“关键少数”中的“关键少数”，是党内监督的重中之重。党内监督是党员的基本权利，广大党员要自觉履行党内监督的职责，正确行使党内监督的各项权利，维护党的集中统一。

本期导读

毛泽东关于严肃党内政治生活的主要思想

除了具有崇高的理想信念、科学的理论指导、先进的阶级基础、广泛的群众基础外，马列主义政党还有一个鲜明特征和标志，那就是具有严密的组织、严明的纪律和严肃的党内生活。

（详见3版）

陈云：共产党员的“六条标准”

陈云同志在1939年5月发表的《怎样做一个共产党员》中，以马克思主义者求真务实的精神，提出了一名好的共产党员的“六条标准”。

（详见6版）

将质量强国上升为国家战略

甘肃省副省长 夏红民

改革开放使我们解决了肚子“挨饿”的问题，现在必须通过实施质量强国来解决好质量“挨骂”的问题。我们需要更加坚定建设质量强国的信心和决心。

全面实施质量强国战略，必须首先加强质量强国战略的理论体系和实现路径研究，真正将质量强国上升为国家战略，才能确保质量强国战略深入推进并取得实效。首先，战略带有根本性、全局性，只有将质量强国提升到国家战略层面，由党中央、国务院作出明确的战略决策并进行全面部署，才能体现其管方向、管长远的战略地位，也才能使建设质量强国成为全党和各级政府的行动指针。其次，国家发展战略是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，只有构建起科学严谨的理论体系，形成系统完备的工作机制，才能为实践所理解、所接受，反过来也才能更好地指导实践。再次，推进质量强国战略深入实施，必须要有配套的政策措施去引导，要有科学有效的方式方法去推动，要有具体的工作平台作支撑，只有路径明确了，战略才能得到有效执行。

全面实施质量强国战略，在实际工作当中，必须要做到“顶天立地”：顶天，就是要强化理论支撑，提升战略层次，真正上升为国家的重大发展战略；立地，就是要明确具体实现路径，提高战略的可操作性，保证在实践中能够落地生根，开花结果。

在提升战略层次上，要切实加强质量强国战略的顶层设计，使之真正成为全社会共同践行的奋斗目标。顶层设计事关发展全局。尽管党的十八大以来，中央反复强调要以“提高发展质量和效益为中心”，国务院相关会议文件也多次提出要“大力实施质量强国战略”，然而，目前我国经济社会发展的现状，并没有真正实现将经济发展建立在提高质量的基础上，通过质量实现国家强大，在一些部门和地方，更多地表现为一种发展理念，甚至是一种口号。究其原因，关键在于质量强国还没有真正被确立为全社会共同践行的国家战略。因此，建议能够从国家层面进一步加强顶层设计，将全面实施质量强国列入中央全面深化改革的重要内容统筹谋划，切实将实施质量强国战略作为国家战略确定下来，全面提升质量强国在国家发展战略中的地位和层次。同时要进一步健全完善质量法规体系，加快质量促进法等法律法规的制定修订工作，构建形成系统完备、能够满足质量强国战略实施的法律保障体系，使质量强国战略依法实施。

在强化理论支撑上，要深入开展质量强国政策理论研究，切实解答好“为什么建”的思想疑虑。理论是实践的先导和指南。当前质量强国战略之所以在实践中推动困难，一个很重要的原因，就是质量强国的理论支撑还不成熟、不系统。目前对质量强国的理论和政策研究，更多的是在强调质量本身，并没有真正讲清楚如何通过质量促进经济发展和国家强大，没有完全构建起质量强国的逻辑框架和政策体系，质量和强国之间存在“两张皮”，导致社会对以质量促发展、促转型的重大意义认识不深刻、行动不自觉。因此，一定要通过强化质量效益的深层次研究，切实把质量强国作为支撑国家现代化建设的基础能力，形成以质量优化资源配置的政策体系；一定要将覆盖产品、工程、服务、环境四大领域的质量统筹谋划、整体研究，形成包容完善的大质量理论体系和工作体系，从而使大家深刻认识到新常态下质量与经济转型升级有着密切的内在联系，深刻认识到当前推进供给侧结构性改革，必须发挥质量的支撑作用；推进“三去一降一补”，必须围绕质量找突破口；参与市场竞争特别是国际竞争，必须走以质取胜之路。从而更加坚定全社会走质量效率型集约增长道路的发展信心。

（下转7版）