十八大以来中国外交新变化

□ 亓成章

推动构建新型大国关系

中俄全面战略协作伙伴关系，于2001年7月16日以《中俄睦邻友好合作条约》的形式固定下来。2013年3月22日习近平主席和俄罗斯总统普京发表《中俄关于合作共赢、深化全面战略协作伙伴关系》的联合声明，更加深化和发展了中俄全面战略协作伙伴关系，其中写道：“双方支持对方自主选择发展道路和社会政治制度的权利，在涉及对方主权、领土完整、安全等核心利益问题上相互坚定支持。” 2013年3月23日，习近平主席在莫斯科国际关系学院演讲时对中俄关系作出了更为明确的界定：“中俄关系是世界上最重要的一组双边关系，更是最好的一组大国关系。一个高水平、强有力的中俄关系，不仅符合中俄双方利益，也是维护国际战略平衡和世界和平稳定的重要保障。”

2013年6月7—8日，习近平主席对美国进行工作访问，在加州安纳伯格庄园与奥巴马的历史性长谈中，就构建中美新型大国关系达成共识：不冲突不对抗，互相尊重，合作共赢。习主席在答记者问时对深化中美关系提出了五个有利条件，即：第一，双方都有建设新型大国关系的政治意愿。第二，40多年双方合作的积累，使两国合作有很好的基础。第三，双方建立了战略与经济对话、人文交流高层磋商等90多个对话沟通机制，为建设新型大国关系提供了机制保障。第四，双方建立了220多对友好省州和友好城市。第五，未来两国有着广泛的合作空间。

推动构建中欧全面战略伙伴关系。中欧不接壤，没有领土和边界矛盾。为了建设好中欧全面战略伙伴关系，习主席提出在中欧之间要建造四座桥梁：一是要建设和平稳定之桥，把中欧两大力量连接起来。二是要建设增长繁荣之桥，把中欧两大市场连接起来。三是要建设改革进步之桥，把中欧两大改革进程连接起来。四是要建设文明共荣之桥，把中欧两大文明连接起来。中国是东方文明的重要代表，欧洲则是西方文明的发祥地。中欧要共同努力，促进人类各种文明之花竞相绽放。

以亲、诚、惠、容理念搞好周边关系

中国作为一个陆海大国，周边有20多个邻国。由于各国经济社会发展水平差异明显，社会制度、文化传统与宗教信仰各不相同，使中国搞好同周边国家的关系有一定难度和复杂性。正因为如此，习主席提出亲、诚、惠、容理念，并以“一带”“一路”“一个银行”的具体措施加以落实。

关于“一带”，就是指“共同建设‘中亚丝绸之路经济带’。这是一项造福沿途各国人民的大事业。现在正以点带面，从线到片，逐步形成区域大合作。”第一，加强政策沟通。第二，加强道路联通。第三，加强贸易畅通。第四，加强货币流通。第五，加强民心相通。

关于“一路”，就是指21世纪海上丝绸之路。第一，坚持讲信修睦。中国愿同东盟国家真诚相待、友好相处，不断巩固政治和战略互信。第二，坚持合作共赢。“计利当计天下利。”中国愿在平等互利的基础上，扩大对东盟国家开放，使自身发展更好惠及东盟国家。第三，坚持守望相助。中国和东盟国家唇齿相依，肩负着共同维护地区和平稳定的责任。第四，坚持心心相印。“合抱之木，生于毫末；九层之台，起于垒土”。保持中国—东盟友谊之树常青，必须夯实双方关系的社会土壤。第五，坚持开放包容。“海纳百川，有容乃大。”在漫长历史进程中，中国和东盟国家人民创造了丰富多彩、享誉世界的辉煌文明。

关于“一个银行”，是指中国倡议建设的亚洲基础设施投资银行（简称亚投行，AIIB）。中国愿提高中国—东盟自由贸易区水平，争取使2020年双方贸易额达到1万亿美元。中国致力于加强同东盟国家的互联互通建设，愿支持本地区发展中国家包括东盟国家开展基础设施互联互通建设。中国愿通过扩大同东盟国家各领域务实合作，互通有无、优势互补，同东盟国家共享机遇、共迎挑战，实现共同发展、共同繁荣。亚洲基础设施投资银行，从一开始就是开放性的。其意向创始成员国不仅包括亚洲国家，还有世界其他各国。亚投行意向创始成员国有57国。其中，东盟10国全部加入；拥有28个成员的欧盟已有14个国家加入；G20集团中14国加入；而金砖5国全部跻身首发阵容。

强调真、实、亲、诚理念，永远做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴

对广大发展中国家的关系，在以往基础上习主席更加强调两点：一是关于中国永远做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴，强调真、实、亲、诚的理念。习主席2013年3月25日在坦桑尼亚尼雷尔国际会议中心演讲时指出：“我可以明确告诉各位朋友，新形势下，中非关系的重要性不是降低了而是提高了，双方共同利益不是减少了而是增多了，中方发展对非关系的力度不会削弱、只会加强。”第一，对待非洲朋友，我们讲一个“真”字。真朋友最可贵。第二，开展对非合作，我们讲一个“实”字。中国不仅是合作共赢的倡导者，更是积极实践者。第三，加强中非友好，我们讲一个“亲”字。第四，解决合作中的问题，我们讲一个“诚”字。中国和非洲都处在快速发展过程中，相互认知需要不断与时俱进。二是对广大发展中国家实施正确的义利观。习主席2013年访问非洲时提出：中国在同非洲国家交往时应道义为先，坚持与非洲兄弟平等相待，真诚友好，重诺守信，更要为维护非洲的正当权利和合理诉求仗义执言。利是指互利。中国在与非洲国家交往时绝不走殖民者的掠夺老路，决不效仿资本家的唯利是图作法，也不会像有的国家只是为实现自己的一己私利，而是愿与非洲兄弟共同发展，共同繁荣。在此过程中，中方会更多考虑非洲国家的合理需求，力争通过合作让非洲早得利、多得利。在需要的时候，我们还要重义让利，甚至舍利取义。当年的坦赞铁路是正确义利观的一个典范，今天屹立在亚的斯亚贝巴的非盟会议中心是另一个例证。正确义利观，承继了中国外交的优良传统，体现了中国特色社会主义国家的理念，已经成为新时期中国外交的一面旗帜，必将对中国与非洲、与发展中国家的关系发展发挥积极作用，产生深远影响。

积极倡导命运共同体理念，积极参与多边事务

由于科技的进步，国与国之间的距离“变近”了。中国离不开世界，世界也离不开中国。习主席在中国参与多边事务问题上一直持积极参与、敢于担当的态度。金砖国家领导人会晤、博鳌亚洲论坛、二十国集团峰会、上海合作组织峰会、亚太经合组织领导人会议等多边事务，中国均积极参与。迄今为止，中国已先后加入130多个政府间国际组织，300多个国际多边条约，日益成为国际多边体系的重要参与者、建设者和贡献者，其突出特点是：

1.中国恪守联合国宪章宗旨和原则，坚决反对任何违背和践踏联合国宪章宗旨和原则的行为，赢得世界大多数国家的赞同和支持。

2.中国参与多边事务的外交活动不仅立足于大局、全局，而且着眼于国内国外两个大局的有机结合和统一。

3.中国站在战略的高度，积极参与世界多边事务，明确倡导“命运共同体”理念，把中国梦与世界梦以及各国人民的梦想有机联系在一起，倡扬我国关于各国共同发展和共同繁荣的主张。

在习近平外交思想指导下，中国在国际社会中的形象是一个重信义、有担当、敢担当的国家。中国在国际事务中，始终不渝坚持平等民主、兼容并蓄原则，主张国家不分大小一律平等，一国的事情由本国人民做主，国际上的事情由各国协商解决。

（作者系中央党校教授）

畅谈十八大以来新变化

以课题带动战略 推进智库建设

□ 陈泉标

近年来，浙江省绍兴市委党校以课题为重点抓手和有效载体，积极推进地方党校智库建设，取得了显著成效。2014年、2015年、2016年连续获得国家社科基金项目，成为全国第一个连续三次获得国家社科基金课题的地市级党校。“十二五”期间获得并完成省社科规划课题、省软科学课题等省部级课题13项，获得并完成省社科联课题、省党校系统课题100多项，承担市级重大课题10多项，完成校级课题和部门合作课题200多项，50多项课题成果得到市级以上领导批示肯定，其中2项研究成果得到省领导批示，市委书记、市长批示的课题成果16项，出版市情研究著作15部，30多项研究成果在全省党校系统获一等奖，100多项研究成果进入党校课堂。

绍兴市委党校推动科研发展实施智库战略、精品战略和课题带动战略，其中，课题带动战略是三个战略的基础和核心，智库战略和精品战略是目标。常抓课题，站在智库建设的高度抓课题，是绍兴市委党校科研管理和服务的主线和核心，课题带动战略不仅促进了年轻教研人员的茁壮成长，夯实了党校智库建设的基础，有效服务了党委政府中心工作，也成为指导带动县级党校智库建设的有效载体。

围绕地方发展重点问题强化选题引导。精准的选题是咨政研究的逻辑起点。好的选题既要有理论和实践高度，还要有分析和解决问题的角度，既要了解发展的大趋势，更要立足当地的发展实践。为此，学校高度重视咨政课题的选题工作。每年年末为教研人员提供50多个年度市情研究参考选题。题目形成过程是：分管领导、科研处处长、教研室主任、研究所所长、科研骨干等根据党委政府文件、党报、新闻媒体等平时关注和积累提炼的问题，科研处汇总，分管领导删减加工，充分征求市级相关部门的意见建议，并请市委办、市府办筛选出市委市政府关注度最高的10项，最后发布市情课题研究指南，供教师申报各类课题参考，同时学校成立课题组选择一些市委市政府关注度最高的课题进行重点研究。

围绕立项目标强化课题申报辅导。课题申报辅导是课题成功立项的重要环节，实践证明多一次辅导，就多一分成功的希望。特别是初次搞研究的教研人员在申报课题时，由于经验不足、知识面不宽等原因，更需要专家的辅导。专家辅导分为个别咨询、集体讨论和集中培训等几种形式。近年来，学校不仅每年坚持对国家社科基金项目进行申报辅导、组织教研人员集体参加浙江省委党校组织的申报辅导活动，鼓励和支持教研人员参加国内高校、科研院所举办申报辅导活动，而且在每一次对省部级、地厅级课题申报时期都召集有相关教研人员进行常态化、小型化的阶段性研讨，组织校内科研骨干和相关专家讨论选题、论证研究的切入点、研究框架等，申报材料初稿形成后再发多位专家，进行多对一的提意见和修改完善。课题申报辅导、研讨不仅提高了申报材料的质量，也提高了课题的立项率。

围绕精品目标强化团队调研。课题研究的质量、智库作用发挥的好坏，调研是基础和关键，调研不深就提不出针对性和操作性强的对策建议。我们从三个方面提升调研成效。一是校领导牵头负责校级重大课题制度，每年根据承担的研究任务和中心工作确定5—8个由校领导牵头负责的重大研究项目，充分利用了校领导的调研资源优势、团队集体优势、教师的理论优势。由于研究资源的有效整合和合力作用，校领导牵头负责课题制孵化出了多项优秀智库成果。二是实施省市县三级党校合作研究课题。形成以重大课题为纽带，省委党校专家指导把关，省市县党校教师联合调研、共同研讨，分工撰写，成果共享的课题研究机制，比如，省社科规划重点课题《传统产业转型升级的思路与对策研究——以浙江纺织工业为例的调研分析》，省委党校专家领衔省市县三级党校联合调研，发放各类问卷2万多份，召开座谈和研讨会10多场，走访企业80多家，与20多位企业家进行深度访谈交流，30多项研究成果在核心期刊发表，16项成果获全省党校系统理论研讨和调研成果一二等奖，形成的著作获得省社科联应用对策类优秀成果一等奖。三是建立了在研课题寒暑假集中调研制度，把假期作为调研月，围绕课题认真组织集体调研，深入了解省情市情县情，大量掌握生动的现实素材。

围绕服务中心工作强化制度保障。党校智库建设的长效机制是制度保障，完善的制度治理机制，能有效激发党校智库创新的内生动力和创新潜力。近年来，绍兴市委党校制定了一系列服务党委政府中心工作的研究激励与约束政策。2015年3月，根据中央《关于加强中国特色新型智库建设的意见》精神，出台了《绍兴市委党校加强智库建设的方案》，健全和完善市情调研制度，智库研究合作机制，成果评价与转化机制，经费投入和保障机制等，同时根据加强智库建设目标修订了《科研管理办法》，制定了《优秀著作出版资助办法》《学术委员会章程》《科研优质服务活动实施方案》《新进教师科研考核办法》等，形成了以服务党委政府中心工作为导向的研究激励与约束的制度体系，通过制度确保每项课题都能进行深入调研、每项课题结题都能形成有价值的咨政研究成果。

围绕成果转化强化平台建设。成果转化是课题研究的出发点和归宿。课题成果转化需要借助一定的载体，需要构建畅通的成果转化机制。为此，学校搭建了五大成果转化平台：一是出版集体著作。围绕市委市政府中心工作，每年出版1-2本集体著作，将课题成果转化为市情研究著作的主要内容。例如，每年出版的《绍兴蓝皮书》现已成为理论工作者和实际工作者了解绍兴、宣传绍兴和研究绍兴的重要工具书。二是形成《领导决策参阅》。通过《领导决策参阅》不定期向党委政府报送教研人员的课题成果。三是编印校刊《绍兴研究》。《绍兴研究》稿件内容围绕党委、政府中心工作，研究绍兴区域经济社会发展的重大现实问题，主要稿件来自课题研究成果。四是转化市重点创新团队研究成果。把“绍兴市传统产业转型升级重点创新团队”的课题研究成果转化为《领导决策参阅》。五是搭建教学与科研联通平台。围绕教学内容，每年设立一定数量的教学研究课题，把成果进课堂作为校级市情研究课题结题方式之一。

（作者系浙江省绍兴市委党校常务副校长）

科研论坛

当前新经济发展的态势

□ 天　行

习近平总书记在全国科技创新大会上明确指出，一些重大颠覆性技术创新正在创造新产业、新业态，信息技术、生物技术、制造技术、新材料技术广泛渗透到几乎所有领域，大数据、云计算、移动互联网等新一代信息技术同机器人和智能制造技术相互融合步伐加快。在经济发展新常态的背景下，如何通过深化改革、创新驱动，加快发展新经济是当前和今后一个时期的重大任务。近日，由国家行政学院、国务院参事室共同举办的“深化改革 创新驱动 发展新经济研讨会”在国家行政学院召开。国家行政学院常务副院长马建堂出席会议并作了题为“加快发展新经济 培育壮大新动能”的主旨演讲。会议由国家行政学院副院长李季主持。



马建堂围绕“什么是新经济”“当前中国新经济发展的态势”“如何发展新经济”三个方面进行阐述。他指出，新经济是指在经济全球化条件下，由新一轮科技革命和产业革命所催生的新产品、新服务、新产业、新业态、新模式等“五新”的综合。当前中国新经济发展现状和趋势，呈现以下几个方面的特点：一是新经济发展态势良好。二是新经济显著改变中国经济的总体构成。三是新经济已经成为就业的主体。他强调，发展新经济要以供给侧结构性改革为主线，全面深化改革。一是要深化行政管理体制改革。进一步推进简政放权、放管结合和优化服务的改革，全面落实国务院关于深化行政审批制度改革的各项要求。二是要深化金融体制改革。深化金融业供给侧体制改革，创新银企合作模式，实现由银行主导的信贷模式向以直接融资为主的股权投资模式转型，增加金融供给主体，发展互联网金融等普惠性金融组织；加快构建多层次资本市场体系。三是深化科研管理体制改革。深化改革创新，形成充满活力的科技运行体制。要着力改革和创新科研经费使用和管理方式，让经费为人的创造性活动服务，而不是让人的创造性活动为经费服务，充分释放科研潜力。发展新经济要大力实施创新驱动发展战略，当前应重点抓好以下四个着力点：一是着力推进大众创业、万众创新。二是着力培育新经济增长点。三是着力创造宽松高效的创新体制和政策环境。四是强化企业创新主体地位。

国务院参事室主任王仲伟认为，发展新经济是在新常态背景下贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的重大战略选择。首先，发展新经济是适应新常态的必然选择。回顾经济全球化进程，新技术的凸显及其大规模应用，主导产业成长和更替都会极大解放生产力，对国家“十三五”规划将产生深远影响，成为决定大国兴衰的主导力量。其次，全面深化改革为发展新经济提供重要保障。新经济是新兴生产力，改革则是破除阻碍生产力发展的一切束缚和障碍，不断调整生产关系，适应生产力发展的动态过程。全面深化改革，重点是加强供给侧结构性改革，落实三去一降，提高供给体系和质量效益，要进一步深化简政放权，减低准入门槛，给市场让出更多空间，为新经济的发展营造宽松的环境。全面深化改革，要成为发展新经济的助推器。加强供给侧结构性改革，既要做好三去一降的减法，也要做好一补的加法，发展新经济正是其中重要一环。再次，助力众创为发展新经济增添强劲动能。新经济是众创经济，必须看到当前助力众创，推动新经济的发展已经具备良好的条件。

深圳市市长许勤介绍，近年来深圳经济特区认真落实党中央、国务院的决策部署，主动适应引领经济发展新常态，坚持以创新培育新动能，以转型发展新经济，有力促进了有质量的稳定增长、可持续的全面发展。许勤指出，发展新经济要把握好四个方面的重点。一是持之以恒地推动创新驱动，不断打造发展新动能，开辟新经济发展空间。二是突出供给侧结构性改革，既立足于创造新供给、扩大优质供给，推动供给结构不断优化，又加大制度、政策、技术、资金等供给的力度，不断营造良好供给环境，释放新经济发展活力。三是抢抓新机遇，把握新经济发展的机遇期和窗口期，做到见势早、动作快、发力准，抢占新经济发展的先机。四是把握跨界融合的新趋势，把信息经济、生物经济等作为新经济发展的主战场。

以色列驻华大使马腾、国务院参事室副主任赵冰、阿里巴巴集团资深总裁金建杭、合肥荣事达电子电器集团有限公司常务副总裁马睿出席会议并作演讲。会议设两个分论坛，研讨主题分别为“当前我国新经济发展态势和全球趋势”和“进一步释放新经济活力的政策建议”。来自国家机关、科研院所、企事业单位和行政学院系统的专家学者近50人参加会议。

会议综述

做给群众看　带着群众做

□ 袁明华

“两学一做”，关键在做，领导干部要以自身的模范行为影响和带动群众。

要成为善辨是非的明白人。在网络时代，各种舆论扑面而来，交锋激烈，作为党员，要善辨是非、立场分明，绝不能模棱两可、左右摇摆。在大风大浪面前，避免迷失方向走岔路，始终保持清醒头脑，就要学深学透党章党规，用系列讲话武装头脑，强化党性修养，提高政治觉悟。做到立场稳、信仰正，思想行动同党中央保持高度一致。

要成为守纪守法的规矩人。“讲规矩才能干成事，守规矩才能不出事”，党员要加强党纪国法学习，带头遵纪守法，用党章党规约束自己，把党章党规挺在法律前面。每一名共产党员尤其要讲政治规矩，时刻 “自重、自省、自警、自励”，心存敬畏、手握戒尺，廉洁自律，筑牢拒腐防变的防线，成为有铁一般纪律、有强烈法治意识的规矩人。

要成为干事创业的带头人。实干兴邦，世上的事情都是干出来的，不是说出来的，一名合格党员， 要保持好的精神状态，刻苦钻研业务，创新工作方式，成为熟悉本职工作的实干者，靠能力说话、靠业绩说话、靠实干说话，做“大众创业、万众创新”的带头人。要克服不作为慵作为慢作为的消极思想，把精力凝聚到干事创业上，把功夫施展到狠抓落实上，善干事，干实事，在平凡的岗位上一丝不苟地履行自己的义务，真正做到“平常时候看得出来、关键时刻冲得上去”。

要成为尚俭戒奢的先行人。我们的国家还不富裕，人均资源也有限，习近平总书记提出了“绿色发展”的新理念，作为合格党员就要先行一步，做生态文明建设的倡导者，坚决执行节约资源的国策，做给群众看，带着群众做，不仅自己要艰苦奋斗，远离奢靡之风，还要多做说服教育工作，制止社会上一些铺张浪费行为的发生。

要成为服务群众的贴心人。党员要自觉践行党的宗旨，保持公仆情怀，全心全意为人民服务，从解决群众最现实的吃穿住行、教育医疗等困难入手，做群众的贴心人。当前尤其要做好“精准扶贫”，帮助困难群众提高生活质量，把各项帮扶措施办妥、办实、办到群众心坎上，让群众看到身边的变化，感到有盼头有奔头，从心里感受到党的关怀和温暖。只有把群众关心的事情件件办妥，把群众“家门口”的困难解决到“家”，才能与群众心贴心、同呼吸、共命运。

（作者系江西省鄱阳县委党校副校长）

热点关注