学習時報

STUDY TIMES

2016年8月18日 星期四 | 第907期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。开展严肃认真的党内政治生活，是我们党的优良传统和政治优势。在长期实践中，我们党始终把开展严肃认真的党内政治生活作为党的建设重要任务来抓，形成了以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评、民主集中制、严明党的纪律等为主要内容的党内政治生活基本规范，为巩固党的团结统一、增强党的生机活力积累了丰富经验，为保证党在各个历史时期完成中心任务发挥了重要作用。

遏制重特大事故 保障安全生产

——国家安全生产监督管理总局党组书记、局长杨焕宁答本报记者问

高层访谈

□ 本报实习记者 闫书华

认真学习、深刻领会、深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要讲话精神

记者：您好，杨局长。去年底以来，习近平总书记三次主持中央政治局常委会听取安全生产工作汇报并发表重要讲话，请问安监总局是如何学习贯彻落实的？

杨焕宁：党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央空前重视安全生产工作，将其作为事关人民群众生命健康的大事和事关经济社会发展大局、事关全面建成小康社会的重要内容，纳入“四个全面”战略布局积极推进。党的十八大和十八届三中、四中、五中全会都对安全生产提出明确要求。去年底以来，习近平总书记三次主持中央政治局常委会，分别听取“东方之星”号客轮“6·1”翻沉事件、天津港“8·12”火灾爆炸事故和深圳“12·20”滑坡事故调查情况汇报，并发表重要讲话，深刻阐述了安全生产工作的极端重要性，在坚持安全发展、健全安全生产责任体系、深化改革创新、推进依法治理、加强城市安全运行管理、夯实安全生产基础、遏制重特大事故、改进工作作风等方面提出了一系列新思想、新观点和新要求，充分体现了“以人民为中心”、对人民群众生命安全极端负责的精神，为我国安全生产工作的改革发展指明了方向，提供了巨大的推动力。

安全监管总局党组认真学习、深刻领会、坚决贯彻习近平总书记的重要指示，汇编了党的十八大以来习近平总书记关于安全生产的重要指示，分专题学习贯彻，邀请中央宣讲团成员作辅导报告，党组同志带队分赴各地宣讲、交流学习体会，教育引导广大党员干部切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实用总书记的重要指示武装头脑、统一认识、指导实践。

我们紧紧围绕全面建成小康社会目标要求和中央对经济社会发展形势的基本判断，联系安全生产工作的实际，深入研究，努力把总书记的重要指示精神化作持续推动安全生产工作创新发展的动力，转化为具体的工作思路和举措，提出和实施安全生产领域具有全局带动作用的“十项重大工作”，紧紧牵住遏制重特大事故这个“牛鼻子”，积极推进安全生产领域的改革创新，有针对性地开展重点时段、重点行业领域的专项治理，着力加强安全生产基础工作，狠抓安监系统党的建设及思想作风建设，确保总书记重要指示落地生根，开花结果。

牢固树立安全发展观念，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线

记者：习近平总书记在听取深圳“12·20”特别重大滑坡事故调查处理情况时，再次强调要牢固树立安全生产的理念，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线。我们应该如何理解和领会总书记的重要指示精神？

杨焕宁：为什么习近平总书记一再强调要牢固树立安全发展理念，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线？我理解，其一，这是维护人民群众生命安全的必然要求，也是安全生产工作最终的目标。安全生产事故造成的最大危害和恶劣影响，就在于直接危及人的生命，这是同我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和“立党为公、执政为民”的崇高理念完全背离的，与中国特色社会主义制度的本质格格不入的。因此，要确保安全生产首先要确保广大人民群众的生命安全，坚持“红线”意识首先是坚持生命至上、安全第一的观念。正如总书记所指出的，“如果安全生产工作搞不好，人民群众生命财产安全得不到保障，何谈让人民群众生活得更好，何谈全面建成小康社会？”

其二，多少次安全生产事故的教训表明，坚持安全发展、坚守“红线”意识，是做好安全生产工作的方向和基础。重特大事故之所以得不到有效遏制，一个根本性的问题就是不能正确把握发展与安全的关系，自觉不自觉地单纯追求发展，追求经济利益，无视或忽视安全责任，违反法律法规的要求，导致安全隐患迭出、安全措施虚设，最终酿成群死群伤的恶果。深圳“12·20”滑坡事故暴露出地方政府在解决城市基础建设中的渣土排放问题上没有充分考虑安全因素，片面强调特事特办，违规审批建设，放松了对渣土受纳场的安全管理；经营管理企业片面追逐经济效益，没有按照要求建设有效的排水系统，对建设渣土没有晾干后碾压，致使渣土含水量过高，形成滑动层。这些教训深刻表明安全是科学发展的内在要求，是建设中国特色社会主义的本质要求。不在发展理念上解决问题，不在“红线”意识上保持清醒坚定，不仅难以防止事故悲剧的重演，而且会损害中国特色社会主义制度优越性和影响力。

不断提高我国安全生产工作的水平，促进我国经济社会科学发展，各级党委政府、生产经营单位和社会各方面都要非常明确、非常强烈、非常坚定地坚持安全发展理念和红线意识。对于党委政府来说，保安全就是保改革、保稳定、保党的宗旨落实；对于生产经营者来说，保安全就是保效益、保品牌、保市场；对于广大人民群众来说，保安全就是保生命、保健康、保幸福。只有思想认识上解决问题，安全生产的法律法规、工作责任和具体措施才能更加自觉、更加扎实地得到落实。

把遏制重特大事故作为安全生产工作的“牛鼻子”来抓

记者：今年以来，安监总局提出把遏制重特大事故作为预防各类事故、带动安全生产基础工作的“牛鼻子”来抓，请问这是出于什么样的考虑，具体又是如何来做的？

杨焕宁：全力遏制重特大事故频发势头，是党中央、国务院和习近平总书记、李克强总理提出的明确要求。我们从战略角度把这项工作作为安全生产工作的“牛鼻子”来抓，是基于对这些年来安全生产形势和工作的客观分析。从近十来年安全生产事故统计数据看，无论是事故总数还是其中的重特大事故，都是下降的趋势。但是人民群众的安全感并没有随之提升，不少人甚至感到事故越来越多、离自己越来越近。其中一个重要的原因，就是重特大事故发生的频率依然较高，且造成重大人员伤亡和财产损失。2012—2015年，重特大事故起数从59起下降到38起（平均每月3起多），但是同期每起重特大事故造成的死亡人数却由15.6人上升到20.2人。天津港“8·12”火灾爆炸事故造成173人死亡和失踪，经济损失将近70个亿。深圳“12·20”滑坡事故造成77人死亡和失踪，经济损失8亿多元。这样的事故对人民群众的安全感冲击是极大的，也集中暴露了安全生产工作存在的漏洞和问题。因此，全力防范遏制重特大事故是落实安全发展红线意识、维护人民群众生命财产安全的迫切要求，是安全生产重中之重的任务。这项工作抓好了，同样也会对一般事故、较大事故起到防范遏制作用，而且会对加强安全生产的法治建设、制度建设、基础建设等起到有力的牵动作用。

基于这样的分析和认识，我们确定把全力遏制重特大事故作为安全生产工作的“牛鼻子”来抓。从今年年初开始采取了几项措施：深入分析这些年来安全生产领域重特大事故发生的时间节点、行业特点，由此来确定针对性的防范措施，全力减少重特大事故的发生，全力降低单个重特大事故的危害；提出了把安全风险管控放在隐患排查治理的前面，把隐患排查治理放在事故发生之前，实施安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，加大对事故预防的纵深，强化事故防范的阵地，提高事故预防的能力；从国家到地方安排一批重点安防工程，通过工程技术措施治理煤矿瓦斯水害、尾矿库“头顶库”非煤矿山采空区、道路交通、危险化学品生产储存企业等领域的安全隐患；依托公安消防、大型企业和工业园区，合理布局，加强应急处置力量建设，最大限度减少重特大事故的危害后果。依据上述思路和安排，我们以国务院安委会办公室的名义出台了《标本兼治遏制重特大事故工作指南》，明确了工作目标和重点措施，并据此对煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹以及工贸领域等易发生群死群伤事故的领域，分别出台了指导意见，研究制定了风险分级管控和隐患排查治理的具体办法，还确定了11个城市作为试点单位，引导、推动各地区、各类生产经营单位开展相关工作。目前，科学、系统的防范遏制重特大事故的工作，正在一层层向下推进，并不断扩大实施的行业领域。我相信，只要坚持下去，不断丰富认识、强化措施，狠抓各项举措的落实，一定会起到预期的作用。（下转7版）

时势专论

是严肃党内政治生活以贯之的优良传统

□ 沈传亮

开展严肃认真的党内政治生活，是我们党一以贯之的优良传统和政治优势，是党的旺盛生机的动力源泉，是保证党的决策民主化科学化、提高党的创造力凝聚力战斗力的重要条件。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党，必须从严肃党内政治生活严起。习近平总书记指出，“抓住了这个点，我们党就能更好凝心聚魂、强身健体”。当下，我们必须传承好党的这一优良传统，持续净化党内政治生态，把党要管党从严治党落到实处。

党从成立之日起，就高度重视党内政治生活，为保证党在各个历史时期完成中心任务发挥了重要作用。党内政治生活的概念出现在革命时期。最早来自毛泽东1929年12月在《古田会议决议》中反对党内主观主义错误时所说的：“纠正的方法：主要是教育党员，使党员的思想和党内的生活都政治化，科学化。”1949年3月，毛泽东在党的七届二中全会上讲的关于健全党委会的工作方法，实际上是为严肃党内政治生活立下了总规矩。在革命实践中，我们党认真总结处理党内关系的正反两方面的经验，逐步形成了以实事求是、理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评、民主集中制、严明党的纪律等为主要内容的党内政治生活规范。正因我们党上下齐心，认真遵循这些党内规矩，才接连取得抗日战争和解放战争的伟大胜利。

新中国成立以来，我们党基本坚持了严肃党内政治生活的好传统好作风。1957年7月，毛泽东曾指出：“我们的目标，是想造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面，以利于社会主义革命和社会主义建设。”十一届三中全会后，为继续开展严肃认真的党内政治生活，1980年党中央制定了《关于党内政治生活的若干准则》，并在党的十一届五中全会上予予通过。这部党内法规包括坚持党的政治路线和思想路线、坚持集体领导反对个人专断等十二条规定，具有很强的针对性和时代特点。它的颁布实施显著改善了党内政治生态，党风明显好转。党的十二大党章及以后新修订的党章的总纲中都明确规定“党在自己的政治生活中正确地开展批评和自我批评，在原则问题上进行思想斗争，坚持真理，修正错误”。

改革开放以来，我们党比较注意严肃党内政治生活，尤其是党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把严肃党内政治生活摆在更加突出的位置来抓，坚持全面从严治党、依规治党，把思想建党和制度治党结合起来，大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，严肃查处党员、干部违纪违法问题，坚定不移惩治腐败，完善党内法规制度，不断扎紧制度笼子。经过几年持续用力，党内政治生活展现新气象，党内政治生态得到明显净化。

新形势下继续写好严肃党内政治生活这篇大文章，必须坚持问题导向，根据新的形势制定一部新的党内政治生活准则，使加强和规范党内政治生活有规可依；必须突出重点，各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。高级干部特别是中央领导层组成人员必须以身作则，坚持率先垂范、以上率下，为全党作出示范。全党要行动起来，把严肃党内政治生活作为党的建设的重要任务来抓，做到不忘初心，把党的优良传统坚持下去，把党的建设新的伟大工程继续推向前进。

以新理念推动中医药振兴发展

□ 王国强

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视中医药工作。习近平总书记多次就中医药工作作出重要指示，在致中国中医科学院成立60周年的贺信中指出：“中医药振兴发展迎来天时、地利、人和的大好时机”“切实把中医药这一祖先留给我们的宝贵财富继承好、发展好、利用好”，这是对中医药所处历史方位的科学判断和深刻论述，为在新的历史起点上推进中医药改革发展明确了新目标新任务新要求，是做好中医药工作必须长期坚持的根本遵循，必须着力转化为推动中医药振兴发展的新思路、新办法和新动力。

中医药在经济社会发展中可以大有作为

中医药作为我国独特的卫生资源、潜力巨大的经济资源、具有原创优势的科技资源、优秀的文化资源和重要的生态资源，在经济社会发展的全局中有着重要意义。

中医药在建设健康中国中可以大有作为。习近平总书记强调，没有全民健康，就没有全面小康。党的十八届五中全会作出“推进健康中国建设”的战略部署，体现了我们党以人为本、为民造福的执政理念。随着我国经济社会快速发展、深化医改纵深推进，人民群众对健康服务的需求呈现快速增长的态势，渴望享受到全方位、多环节的中医药健康服务。中医药作为我国独特的卫生资源，集防病治病、养生保健于一体，具有临床疗效确切、预防保健作用独特、治疗方式灵活、费用比较低廉的特色和优势，能够为全生命周期的不同阶段提供健康服务，十分符合公共卫生和基本医疗服务的要求。推动中医药振兴发展，有助于提高医疗卫生服务的公平可及，控制医药费用，增进人民健康福祉，建立政府承受得了、群众负担得起、财政可持续保障、中西医并重的中国特色医疗保障制度和卫生与健康发展模式。

中医药在服务经济发展新常态中可以大有作为。习近平总书记强调，“十三五”时期，我国经济发展的显著特征是进入新常态。适应经济发展新常态，关键是把握发展动力转换这个核心和关键。中医药作为潜力巨大经济资源、具有原创优势的科技资源和重要的生态资源，具有覆盖面广、产业链长、绿色生态的特点，贯穿中药材种植、药品和医疗器械制造、中医药健康服务等一、二、三产业，吸纳就业能力强，拉动消费作用大。发展中医药产业，有助于提升医药行业核心竞争力，扩大服务供给，创新服务模式，提高消费能力，增加农民收入，推动大众创业、万众创新，为经济发展注入新动力。

中医药在服务“一带一路”战略中可以大有作为。习近平总书记强调，中医药学是打开中华文明宝库的钥匙。总书记对中医药海外发展作出系列重要指示，出访时与捷克、吉尔吉斯斯坦等多国元首洽谈深化中医药合作、见证中医药合作文件签署，亲力推动中医药走向世界。中医药作为优秀的文化资源，饱含着中华传统文化的精髓，已成为世界认识、了解和学习中华文化的主要载体。推动中医药海外发展，有助于推动中华优秀传统文化“走出去”，促进中国与“一带一路”沿线国家人文交流、民心互通，讲好中医故事、讲好中国故事，展示中华文明的魅力和当代中国的活力。

“中医药步入发展的快车道”是十八大以来中医药工作最显著的特征

党的十八大以来，中医药工作紧紧围绕党和国家发展大局和中心工作，找准发展定位，主动融入“五位一体”总布局，把实现好、维护好、发展好人民群众健康权益作为工作出发点和落脚点，统筹推进各项工作，对经济社会发展的贡献率和显示度明显提升。

发展环境更优化。十八大提出“大力扶持中医药和民族医药事业发展”，十八届三中全会要求“完善中医药事业发展政策和机制”，五中全会强调“坚持中西医并重，促进中医药、民族医药发展”，《中医药发展战略规划纲要（2016—2030年）》《中医药健康服务发展规划（2015—2020年）》等一系列重要规划的密集出台，中医药发展上升为国家战略、政策更加有力。

发展格局更合理。不断激发和释放中医药作为“五种资源”的潜力与活力，形成了医疗、保健、科研、教育、产业、文化“六位一体”全面发展，中医、中西医结合、民族医药协调发展的新格局。

服务体系渐趋完善。开展中医医院标准化建设，实施基层中医药服务能力提升工程，加快发展社会办中医，中医医疗资源总量持续增加，尤其是基层中医药服务网络快速发展。截至2015年底，共有中医医院3267所、中西医结合医院446所、民族医院253所、中医类门诊部1640个、中医类诊所40888个；社会办中医机构达到4万个，床位近6万张；全国社区卫生服务中心和乡镇卫生院建设中医药综合服务区（中医馆、国医堂）2万余个。（下转7版）

本期导读

习近平党建思想的核心特点

学习和领会习近平总书记党建思想，有必要结合十八大以来全面从严治党的重要论述和实践来把握其核心特点，深化理解和认识，进一步提高管党治党的科学化水平。

（详见3版）