本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

从提高党的公信力看发挥离退休干部正能量

□ 赵胜利

在新的历史条件下，执政党作为中华民族实现伟大复兴的领导核心面临的重大问题之一，就是如何进一步提高党和政府在人民群众中的公信力。针对这个问题，习近平总书记语重心长地强调要避免掉入“塔西佗陷阱”。2016年初，中办、国办印发《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》明确提出全面做好离退休干部工作要牢牢把握为党和人民事业增添正能量的价值取向。这一价值取向与提高党的公信力是紧密相关的。从提高党的公信力看凝聚全社会的正能量、看发挥离退休干部的正能量，有利于我们更好地把握当前大局大势，充分挖掘离退休干部的特点和优势，使离退休干部工作紧贴中心，更好地服务党和国家工作大局。

凝聚全社会正能量是提高党的公信力的迫切要求

从决胜全面小康来看，提高党的公信力特别需要凝聚全社会正能量。全面建成小康社会是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，是13亿多中国人民的共同期盼。这个目标能否顺利实现，不仅直接关系到人民群众的福祉，而且还关系到人民群众对我们党的政治信任。如期全面建成小康社会，我们既具有充分条件也面临艰巨任务，特别是发展不平衡、不协调、不可持续问题，城乡、区域和人群之间差距扩大问题仍然突出。在这种情况下，既需要我们牢固树立攻坚克难、改革创新的担当精神，还需要我们凝聚人心、汇聚力量，特别是需要在全社会形成支持决胜全面小康的强大正能量。

从维护国家安全来看，提高党的公信力特别需要凝聚全社会正能量。站在国家总体安全观的高度来审视中国国家安全形势，可以看出不同领域的安全形势及主要威胁来源是大不相同的。习近平总书记强调“既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路”、“意识形态工作是党的一项极端重要的工作”，这表明我国意识形态安全面临严峻挑战，特别是随着互联网成为公众最重要的发言渠道与平台，意识形态的负面能量在“民间舆论”场积聚扩大，严重影响党在民众中的政治信任。

从全面从严治党来看，提高党的公信力特别需要凝聚全社会正能量。从这两年查处的案件和巡视发现的问题看，反腐败斗争形势依然严峻复杂，正如习近平总书记所指出的“主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但并没有绝迹，反腐败体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重”。在这种情况下，特别需要我们珍惜、爱护反腐败斗争产生的巨大正能量，要把它进一步凝聚好、巩固好、宣传好，这样做不仅有助于深入推进反腐败斗争，全面推进从严治党，还有助于提高党在人民心目中的地位和威信。

发挥离退休干部正能量是提高党的公信力的特有优势

习近平总书记强调，老同志这个力量是非常巨大的，在社会上是非常有影响的，所以我们要注意发挥老同志的政治优势、经验优势、威望优势，把这方面的工作做好。目前，全国离退休干部共有1900多万，其中党员有1100多万，约占全国党员总数的八分之一，离退休干部党支部有20.8万个，约占全国基层党组织总数的二十分之一。这是一个巨大的人才资源宝库。只有充分挖掘运用释放好这一执政资源和独特优势所蕴藏的正能量，才能更好地为提高党的公信力贡献智慧和力量。

一是充分认识老同志的政治优势。广大老同志长期受党的教育，经历过各种风险考验，政治立场鲜明、辨别是非能力强，道德形象好。通过发挥老同志的政治优势，有利于教育引导人民群众深刻认识坚守人民立场是中国共产党的根本政治立场、中国共产党与中华民族的前途命运紧密相连，只有坚持中国共产党的领导，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，才能实现中华民族伟大复兴的中国梦。

二是充分认识老同志的经验优势。特别是现在退休干部队伍越来越大，他们相对年龄较轻，不少是专业技术人才，具有为党和国家再作贡献的愿望和能力。通过发挥好老同志经验优势，有利于更好地挖掘老同志特别是退下来的中高级领导干部和专业技术人才、党建人才的智慧，有利于他们通过著书立说、讲学讲课、人才培训等多种形式，把好的经验积累传递下来，为协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念发挥积极作用。

三是充分认识老同志的威望优势。离退休干部具有丰富的人生经历和良好的道德形象，在人民群众中享有较高的威望，在社会上说话有份量、影响大。通过发挥老同志的威望优势，可协助党和政府做好宣传引导群众、协调利益关系、化解社会矛盾等工作，为加强和创新社会治理、建设平安中国增添正能量；还可通过网络、刊报、社交等多种渠道积极发声、扶正祛邪，维护党和政府的良好形象。

发挥离退休干部正能量要引导讲好中国共产党的故事

理直气壮地讲好中国共产党的故事，会使我国人民和世界人民知道中国共产党为什么能接受历史和人民的选择，为什么能领导中国人民走向世界第二大经济体；还能使全党和全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，不忘初心、继续前进，更加坚定地跟党走；还能提升我们党和国家在国际上的政治影响力和对外交往的话语权。老同志是一代又一代中国共产党人同中国人民接续奋斗的历史见证人，让他们讲中国共产党的故事最有说服力，也最有影响力。

老同志是党的奋斗历史的亲身实践者。他们大都经历过革命、建设、改革的长期考验，对党和人民无限忠诚，把党的事业各个阶段说清楚，他们最有发言权。发挥离退休干部正能量，就要引导他们运用鲜活的事例和数据生动介绍好我们党经过90多年的奋斗历程，实现了中国人民从站起来到富起来、强起来的伟大飞跃，创造了人类社会发展史上惊天动地的发展奇迹，说明中国共产党的领导地位是历史的选择，人民的选择。

老同志是党的理想信念的坚定信仰者。他们不忘初心，时刻牵念国家和民族前途，始终保持爱党忧国为民的高尚情怀，讲为人民的故事，他们知道得最多。发挥离退休干部正能量，就要引导他们以自己的亲身经历生动介绍好我们党的根基在人民、党的力量在人民，始终坚持以人民为中心的发展思想，艰苦奋斗，实干兴邦，让更多人们了解我们党是带领人民创造幸福生活、开创中华民族美好未来，保证中国稳定发展不可替代的政治力量。

老同志是党的纪律规矩的自觉遵守者。他们敢于坚持真理、坚持原则，勇于开展批评和自我批评，承载着最有说服力、感召力的优良传统。发挥离退休干部正能量，就要引导他们运用大量的事实生动介绍我们党紧密联系群众，积极发展党内民主，严肃党内政治生活，经受“四大考验”、克服“四种危险”，全面从严治党，依规治党，净化党内政治生态，“把权力关进制度的笼子里”的一个个鲜活事例，确保我们党深受群众拥护并保持生机活力。

（作者系中组部老干部局副巡视员）

学党章 话忠诚

□ 徐 遥

党章是党的总章程，集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张。学习党章、贯彻党章、遵守党章，是每个党员终身的必修课。党章明确规定，对党忠诚老实是党员必须履行的义务。每个党员在入党时，都庄严宣誓对党忠诚、永不叛党。如果背离了入党时立下的誓言，党员就不成其为党员，党的干部也不成其为干部，这是合格党员、称职干部最起码的标准，也是“两学一做”学习教育需要解决的首要问题，是个牵一发而动全身的根本性问题。结合党章的深入学习和现实的思考，应从以下几方面着手，进一步提高忠诚度。

忠诚于信仰。坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。共产党员对党的忠诚，首先体现在对党的价值追求高度认同，对党的信仰无限忠诚，这也是衡量真假共产党员最主要最根本的标准。

相对人类历史长河而言，社会主义是一个崭新的制度，建设社会主义、实现共产主义“前无古人”，没有现成的经验可资借鉴，社会主义事业发展注定不可能一帆风顺，不可避免会遭遇挫折，这也意味着坚定共产主义理想信念的确会时时面临着考验。在日益复杂的社会环境下，理想信念的坚定只能来源于理论上的清醒，理论上的清醒只能来自对党的理论不断学习，这也就是为什么我们党高度重视、反复强调要思想建党，把思想建设看成是党的建设的根本。要从思想深处解决好信仰信念问题，就要坚持不懈地学习马克思列宁主义、毛泽东思想，深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观。习近平总书记系列重要讲话是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是鲜活的马克思主义，贯穿着“革命理想高于天”的红线，体现着共产党人“永不动摇信仰”的品格。要认真学习党章党规，更要把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话作为重中之重，更好地补精神之“钙”，固思想之元，守为政之本。通过学习，夯实理论根基，提高理论素养，树立辩证思维，自觉运用全面的、辩证的、系统的观点和方法，认识问题、分析问题和解决问题，不因前进中出现的问题而产生怀疑、动摇信心，使理想信念真正成为安身立命的主心骨，成为修身立业的压舱石。

忠诚于人民。我们党的宗旨是全心全意为人民服务。党章明确规定：“中国共产党代表最广大人民的根本利益”，“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。党在任何时候都要把群众利益放在第一位”。共产党人最大的爱就是爱人民，奋斗的一切就是为了让人民过上好日子，让人民群众有更多幸福获得感。革命战争时期如此，社会主义建设时期和改革开放新时期也如此。我们党几代领导人都是忠诚人民的典范，“一心为民”的基层党员干部更是不断涌现。县委书记的好榜样焦裕禄，“心中装着全体人民、唯独没有他自己”，以对人民的无限忠诚铸就了精神上的永恒；草鞋书记杨善洲，“捧着一颗心来，不带半根草去”，用自己的生命为大凉山百姓留下了一片绿野；一心为民的好县长高德荣，把“不忘根、不忘本”作为人生信条，长期坚守在条件艰苦的独龙江畔，一心扑在群众脱贫致富上。正是千千万万个像焦裕禄、杨善洲、高德荣那样的党员干部，始终把人民放在心中最高位置，以人民忧乐为忧乐，以人民甘苦为甘苦，我们党才能够赢得民心、长期执政。

我们党最大的政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众，不脱离群众，重要的是要深入群众，时刻密切与群众的深厚感情。作为共产党员，尤其是领导干部，要明白“为人民服务”是共产党人与生俱来的基因，骨子里必须深深打上马克思主义群众观的烙印，应时刻牢记宗旨，认真贯彻党章，做工作办事情，置身群众之中，站在群众一边，悉心体察群众冷暖期盼，悉心体会群众艰辛不易，设身处地多为群众着想，时时刻刻把群众放在自己心上，尽心尽力帮助群众排忧解难，以扎扎实实的工作成效兑现对群众的承诺。

忠诚于组织。对于一个自然人而言，面对党旗宣誓、成为共产党员的那一刻起，就意味着人生角色的重大转变，成为组织的人，开始了新的政治生命。战争年代，选择了入党，就意味着随时准备为党的事业牺牲生命。现在，尽管我们所处的环境和条件发生了很大变化，生与死、血与火的考验少了，但对党的忠诚度不应因环境的改变而减弱。所以无论身在何处，无论从事什么，都要牢记自己的第一身份是共产党员、第一职责是为党工作，一言一语、一举一动关乎党的形象、关乎党的事业。是否有这样的觉悟和意识，能否做到这一点，是对党性的重要考验，是对党忠诚度的重要检验。

身为组织人，最重要的就是要懂组织规矩、守组织纪律，要牢固树立纪律意识和规矩意识，特别要把政治纪律和政治规矩摆在首位，做政治上的“明白人”，这是合格党员起码的标准。具体到工作生活中，就是要坚决维护党中央权威，坚决维护党的集中统一领导，任何时候任何情况下都要与党同心同德。如今，党的民主集中制度不断健全和完善，党内政治生活民主氛围日益浓厚，身为党员，要履行好义务，更要行使好权利，在严格组织程序的前提下，在党内要做到知无不言言无不尽，这才是真正对党负责，对党忠诚。

忠诚于事业。共产主义大厦靠的是一砖一瓦的累积，共产主义伟大事业需要扎扎实实的现实努力。“受人之托，忠人之事”，每个共产党人身上都肩负着党和人民的托付，忠诚事业、履职尽责既是安身立命的需要，更是使命使然。“天下大事必作于细，古往今来必成于实。”忠诚于党的事业说到底就是干事创业离不开一个“实”字。必须从党员、从领导干部做起，说老实话，办老实事，真正做到“谋事要实、创业要实、做人要实”。

忠诚于同志。我们党是个拥有8800多万党员的大党，党的凝聚力和战斗力来自统一的信仰和铁的纪律，也来自党员的精诚团结。团结是个永恒的话题，也是个常讲常新的话题。党章规定党员八项义务的第五项就是维护党的团结和统一，团结不仅是党章对党员的基本要求，也是共产党员应当具备的基本素质和基本能力，提高这个素质和能力是我们加强党性修养的重要内容。

（作者系中宣部《党建》杂志社副总编）

推进供给侧结构性改革须重视三个问题

□ 徐永德

当前，供给侧结构性改革已在全国范围内推进。截止目前，已有10多个省市推出综合性改革方案或具体改革专项，相关政策措施渐次展开，成效初步显现。但有些政策措施需要进一步研究制定，有的地方还没有有力行动起来，有的工作还抓得不够精准。围绕供给侧结构性改革“精准性”话题，笔者认为当前有三大问题亟需关注，应采取有力有效措施加以解决。

产能“除旧迎新”应注重“去要有章法、补要循规律”

改革开放以来，我国靠走追赶型路子，成就了世界第二大经济体的地位。随着这轮全球金融危机的爆发，特别是我国进入新常态，经济发展的结构性问题已尖锐地摆在我们面前。如何实现“减少无效供给、扩大有效供给”，从全国各地推进情况看，一些地方有认识不清、路径偏差的情况。具体表现为两个方面。

化解过剩产能的盲目性。现阶段，部分行业产能过剩严重是我们经济持续健康发展的致命伤，去产能已成为全国上下的共识。但从各省市制定去产能的指标看，已远超国家预期目标，折射出一些地方政府的变异行为：习惯于行政命令，忽视产业发展规律，一味加高去产能指标；虚报或修饰指标，为今后产能上量预留空间；罔顾去产能过程中的负外部性，导致职工安置不当、企业逃费债务等问题。

培育新产业的冲动性。对于发展战略性新兴产业，如果违背规律大干快上，低水平重复建设，照样会出现与传统产业一样过剩的情况。这几年，伴随着新一轮科技革命和产业变革的风起云涌，出于对发展战略性新兴产业、实现转型升级的迫切愿望，很多地方不顾产业基础和配套条件，盲目“铺摊子”，致使同质化竞争愈演愈烈，面临市场趋于饱和的状态。

“除旧迎新”必须讲经济学原理、讲辩证法，核心是使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。在市场主导的领域，政府不能越俎代庖替企业决定发展什么、搞多大规模；对生产过剩、经营困难的国企，该停工的也得停工。而在市场失灵的地方，政府应当掌握好三个平衡：一是在行业基本面上，要懂得市场竞争法则，如果行业过剩10%—20%，这是优胜劣汰的需要；一旦过剩超过20%甚至30%、50%，就会泥沙俱下，出现整体性亏损。二是在控制过剩产能上，要更多运用法律和经济手段，严格把控环境、能耗、安全、质量技术等标准，从源头上堵住新增过剩产能。三是在培育新产业上，要自觉摒弃急功近利的思想，改变过去凯恩斯主义那套“强刺激”的做法，多采用产业引导基金等市场化方式来支持。

消化房地产库存既要重“存量端”，更要重“增量端”

房地产去库存，一头连着供给侧结构性改革，一头连着老百姓的安居梦想，牵一发而动全身。以人均一套住房为标志，在2013—2014年，我国房地产已出现长周期拐点。目前的房地产市场，结构性问题突出，区域性分化严重：商品住宅与商业用房库存量都很大，约各占一半，且商业用房的高库存还没引起绝大部分省市的足够警觉；一二线城市供给不足与三四线城市库存高企并存，一线城市和部分二线城市回暖，三四线城市并未反弹。解决这些问题，必须从存量端和增量端双向发力，在战略上和战术上同步施策。

在存量端，要尽快解决好供需结构、区域结构、产品结构三大累积问题。应采取“五个一批”的办法：一是通过商业用房发展众创空间等业态“调整一批”，二是购买商品住宅用于拆迁安置和棚户区改造“消化一批”，三是通过精准的房地产金融政策“撬动一批”，四是推动商品房降价“刺激一批”，五是发展专业化商品房租赁市场“转换一批”。

在增量端，要“防、放、控、引”并举。一是在根本上，要防止政府“炒地”、资本“炒房”。调整中央和地方房地产征税权限，扩大中央征税权限；严格财政预算管理，控制土地出让金在政府性基金中的占比；扩大房地产税试点，增加持有环节成本；科学调控住房贷款按揭比，绝不能用加杠杆的办法去库存，更不能搞“零首付”，以致于推高杠杆而产生更大的泡沫。二是在战略上，要放手发展一批大城市。按城市经济理论，大城市投入产出高、综合配套齐、吸纳能力强，只要规划建设搞到位了，也不会出现大的“城市病”。反观小城镇特别是中西部地区的小城镇，点多面广，效费比低，综合配套差，对农民工的吸引力明显不足。因此，应加快培育一批100万级人口大城市，如果全国有500个，则可集聚5亿人，会创造出巨大的房地产市场需求。三是在规划上，要加强源头指标管控。按城市发展一般规律，可遵循人均100平方米规划城市建成区、人均30平方米控制商品住宅开发总量、每2万元GDP配置1平方米写字楼、每2万元社零总额配置1平方米商铺、将房地产投资控制在全社会固定资产投资的25%左右、商品房楼面地价控制在当期房价的1/3左右等指标，避免摊大饼、粗放式扩张。四是在制度安排上，要增强新市民进城意愿。推进以满足新市民为出发点的住房制度改革，核心是农民工买房、租房的钱从何而来？可推广重庆的“地票”交易制度，农民工通过复垦农村宅基地形成“地票”，一般每户可获取10—20万元的增值收益，解决购房租房、子女入学等基本门槛问题。

去杠杆既要治标，更要治本

杠杆是“以小博大”的工具，适度的杠杆可以促进发展，高杠杆、坏杠杆必然带来高风险，带来严重的结构性问题。一是非金融企业部门杠杆率远远超过国际警戒线。二是产能过剩行业加杠杆与战略性新兴产业杠杆不足并存，大型企业杠杆率高“大而不能倒”等问题突出。三是金融体系并非围绕实体经济创新服务，而是热衷于“自我循环”搞高杠杆产品，相互跨界叠加，大大增加了系统性金融风险。以上这些风险，在经济增速回落的背景下，特别是实体企业盈利能力下降和地方财政收入减少的背景下，已经集中显性化，必须高度警惕。应充分考虑行业、区域、企业的各自差异，既要治标，更要治本。

健全市场化股本补充机制。帮助企业增加股本融资，是当前降低企业负债率的战略性措施。一是搞好股权基金投资。如组建10万元的股权投资基金，并按市场化方式投入到各类实体项目中去，就可以使企业负债率下降。二是健全股市基础性制度，使其尽快恢复并增强融资功能。这样两个“轮子”一起转，能够解决投入有效供给的问题，并通过资金链匹配创新链、创新链匹配产业链的方式，促进优势产业发展和落后企业淘汰，会比政府人为地调控项目信贷和信贷资源更管用。

加快PPP模式改革。这是降低和优化政府性负债、引导社会资本发展混合所有制经济的重要手段。推进PPP项目，关键不在于项目包装与撮合上，而在于投资收益平衡上，要让社会资本有合理的回报。应按照利益共享、风险共担、激励与约束并重的原则，分类设计好PPP操作路径，比如，对完全市场化项目通过经营收费平衡，对具备价格调整空间项目通过调价平衡，对免费提供的公共服务项目通过政府采购平衡，对地铁等大投资、低收益项目通过加盖物业等土地资源平衡，对高收益项目设定投资回报上限，等等。

完善金融监管体制。当前，我国金融体系无论是“避实就虚”，还是“自加杠杆”，都与现行“一行三会”分业监管体制有莫大关系。随着混业经营和产品创新的加快，监管重叠与监管真空并存，极易引发监管套利，形成监管割据。自国际金融危机爆发以来，各主要经济体都在反思和重塑金融监管体制，不约而同地指向“双峰监管”。为防范我国金融体系的顺周期波动和跨市场风险，亟需重构我国金融监管体系，实现金融审慎监管和行为监管的一体化。

（作者系重庆市政府研究室副主任）

出刊：周一、周四 社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805313 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂