学習時報

STUDY TIMES

2016年8月11日 星期四 | 第905期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

总的看，上半年经济形势同我们作出的判断是一致的，仍然是总体平稳、走势分化。今年以来，在错综复杂的国内外形势下，各地区各部门按照中共中央部署，积极适应经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，经济结构继续优化，新动力成长趋势正在加快。

做好下半年经济工作，要通过实施组合政策，引导发展预期，加快结构性改革步伐，努力保持经济平稳发展态势。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加快财税体制改革，落实各项减税降费政策，引导社会资金更多投向实体经济。要坚持推进供给侧结构性改革，全面落实“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大重点任务，通过有效的市场竞争，提高资源配置效率。要努力创造各类企业平等竞争、健康发展的市场环境。

跨越中等收入陷阱亟需提高经济治理能力

□ 郑之杰

随着我国跨入中等收入国家阶段，经济增长逐渐趋缓，进入中高速增长“新常态”。习近平总书记之所以重视中国如何迈进高等收入阶段及进入后如何保持的问题，是因为跨越中等收入陷阱的本质不是数量问题，而是治理水平的质量问题。只要国家治理结构和社会治理能力达不到现代化，在低收入阶段照样存在发展陷阱；有的国家虽然进入了高等收入阶段，反而拉大了贫富差距，更加剧了社会矛盾，难以保证持续发展。因此，在我国处于跨越中等收入陷阱的关键时期，有必要吸取其他国家跨越中等收入陷阱阶段的成功经验和失败教训，提高经济治理能力，使我国财政政策和货币政策更好地形成合力，全面构建国家经济治理的法治化机制和实现路径，在法治轨道上推进国家治理。

提高经济体制治理能力，适应经济发展要求

纵观我国经济发展脉络，政府和市场关系问题贯穿于我国30多年改革发展历程。经济腾飞离不开市场在配置资源中所发挥的决定性作用，但还必须进一步跨越中等收入陷阱，持续推进市场化改革、释放经济活力。

深化经济体制改革，转变政府职能。党的十八届三中全会通过的《决定》指出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监督，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。

扩大市场开放程度，消除市场壁垒。由于历史原因，我国政府与企业长期以来联系在一起，在市场经济制度建立和完善的初期，我国的政企分离还不够彻底，企业经营机制及管理理念尚未彻底转变，部分行业准入不放开，且关键资源定价仍掌握在政府之手，降低了经济效率；部分企业尤其是大型国企习惯于依赖政府，习惯于服从政府的指挥和安排。与此同时，为了增加税收和保证就业，地方政府又往往具有很强的依靠投资拉动经济的冲动，从而在政策、信贷方面支持和保护了一些低效率的大型企业。

持续扩大市场开放，打破阻碍市场的壁垒。当前，我国经济面临着较大的下行压力，但经济增长仍有巨大空间。然而，部分较好的投资机会却被名目繁多的市场准入所限制，大量的社会资本可望而不可及，影响了市场的活力和运行效率。因此，需要持续扩大市场开放，打破壁垒，发挥市场在资源配置中的决定性作用，为社会资本创造公平的竞争环境，从而释放出巨大的投资潜力。

提高政府与市场互补治理能力，调整好政府与市场关系

在跨越中等收入陷阱的重要阶段，处理好政府与市场的关系，更好地发挥政府的作用，并使市场在资源配置中起决定性作用，核心是要合理地界定政府与市场之间的适宜边界，而这其中的关键又在于厘清政府行为的边界。应明确：“以经济建设为中心”并不意味各级政府直接从事生产经营活动。应始终坚持“三不”的原则，即：一不干预微观经济活动，二不包办企业决策，三不代替企业招商引资，从而逐步摆脱商务性经营职能，不再成为直接推动经济增长的主导力量，让市场机制在资源配置上发挥更多的主导作用。同时，完善政府的经济调节职能和市场监管职能，特别是针对当前普遍存在的“缺位”情况，强化和健全政府的社会管理和公共服务职能，尽快改变公共品供给不足状况，逐步实现基本公共服务的均等化。

需要指出的是，在政府主导型经济发展模式所引发的政府行为微观化、企业化、趋利化的背景下，尤其应防止“坏的市场经济”的出现，也就是政府强势介入过程中所产生的权力与资本合谋、权力与利益交换的权力市场化倾向。世界上一些国家（如一些拉美国家和东南亚国家）因一个无处不在、极为强势的趋利性政府而带来的危害就是前车之鉴。这些由权力控制和主导的市场经济国家纷纷落入发展的陷阱，无法顺利实现现代化的教训值得我们深刻汲取。

与此同时，我们必须正确认识和把握治理能力现代化。一是从治理主体角度讲，有效的治理，突出强调社会公共事务的多方合作治理。过去我们的社会管理存在一个根本性的问题，就是管理主体的政府一家独揽，市场、社会、民众的力量比较薄弱，甚至缺席，这导致了社会治理的过度行政化，造成了社会资源配置效率的低下。通过改革，从政府与市场关系而言就是要回归市场本位，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，这是治理能力现代化的关键；从政府与社会关系而言就是要回归人民本位，让人民群众以主体身份参与到社会治理中去，实现自我治理，这是治理能力现代化的突破点。

二是从权力运行角度讲，有效的政府治理，必须合理定位政府职能。原来政府承担了其他主体的许多职能，现在要通过简政放权，放权于市场、放权于企业、放权于社会，明确政府与市场、政府与社会权力的边界范围。在此基础上，顺应经济社会发展的形势和要求，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。

三是从组织结构角度讲，有效的治理，必须以科学合理的政府组织结构为基础。重点是要优化政府职能配置、机构设置、工作流程，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制，用机制再造流程、简事减费、加强监督、提高效能。

提高财政货币统筹治理能力，处理好财政政策和货币政策的关系

改善民生系财政增加支出的重心。积极财政政策的操作历来有两个工作线索：增加支出与减少税收。财政扩张的主要载体之所以由“增支”转为“减税”，一个十分重要的考虑就在于，要在稳增长与调结构两大目标之间寻求平衡。

鉴于稳定物价总水平仍然是我们的重要任务，更鉴于稳增长和调结构两大目标必须兼容，尤其是不能再走以牺牲调结构换取保增长的老路。即是说，增加支出的重点，要由以往相对偏重投资适时转移到着力拉动消费需求上来。

具体而言，有关“增支”的安排，除了继续着眼于优化投资结构之外，当前最重要的工作，就是要通过一系列以改善民生为主要线索的支出项目及其规模的增加，来拉动消费需求。其中，比较重要的有：落实最低工资制度，提高低收入者劳动报酬；促进增加农民收入；基本实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖，提高城乡居民最低生活保障水平、部分优抚对象待遇和企业退休人员基本养老金；支持建立企业职工工资正常增长和支付保障机制；增加财政补助规模，提高城乡居民特别是中低收入者的收入，减轻困难群众在教育、医疗、住房等方面的负担；大力支持保障性安居工程建设等。

增加需求应调整财政制度。当前，中国经济所面临的真正的挑战在于经济增长的不平衡和不可持续性。其重要原因，一方面需求明显不足；另一方面供给侧改革不到位。在全球金融危机以前，中国快速的经济增长，部分原因归于来自美国和欧洲强劲的外部需求，而这些需求现在正逐渐减小，中国投资率将持续走低。要解决中国经济的扩大需求和持续增长问题，首要的方法应该是调整中国财政制度，这将有利于弥补放缓的投资增长和变弱的出口市场。中国财政预算的不合理在于其有限的规模，以及中央和地方的收入和支出分配的方式不一致。社会主义经济体的特点是能够拥有和控制所有关键性资源并主导所有主要的战略活动，而中国财政总预算只占了国民生产总值（GDP）的28%。这个比例与其他类似国家相比实在是偏小，如中上收入国家：35%，经济与合作发展组织（OECD）大多数经济体：40%-45%。据世界银行报告《2030年的中国》分析，与其他类似国家相比，中国财政预算所提供的社会服务及其他消费需求所占GDP的百分比排倒数第三。这就解释了中国总体消费比例（家庭和政府）要比其他类似国家低10%-15%的原因。如果实施了财政改革，此项改革能够提高政府支出，多增加其占GDP的4%-5%。这样一来，就能够确保中国有足够的需求，以维持其年均6%-7%的经济增长率。

货币政策的取向及思路。继续实施稳健的货币政策，同时正确处理经济平稳发展、结构调整和通胀预期管理三者的关系，全力维护好经济增长、物价稳定和风险防范三者的平衡。主要思路包括：

一是促进规范金融市场的建立，大力深化金融机构改革。继续深化大型商业银行改革，不断完善公司各方面管理，逐步实现现代金融企业制度，继续深化内部管理和风险防范管理，提高创新能力和国际竞争力。

二是提高金融体系配置效率，完善金融调控机制，扎实推进利率市场化改革和人民币汇率形成机制改革。加快完成市场基准利率体系的建成，努力提高央行对市场利率调控水平，正确高效引导金融机构进行风险定价。（下转7版）

为祖国百年科技振兴而努力奋斗

□ 任正非

从科技的角度来看，未来二三十年人类社会会演变成一个智能社会，其深度和广度我们还想象不到。就如IBM的主席沃森当年说的“我觉得全世界可能只需要五台计算机吧”，比尔盖茨1981年预测“内存640K足够了”。我们也不能构想未来信息社会的结构、规模、形式。随着生物技术的突破，人工智能的使用……为满足信息流量爆炸的传送与处理，从而促使石墨烯替代硅时代，引发电子工业革命，其汹涌澎湃，巨浪滔天，我们无法想象，我们一片迷茫。越是前途不确定，越需要创造，这也给千百万家公司提供了千载难逢的机会。我们公司如何去努力前进，面对困难重重，机会危险也重重，不进则退。如果不能扛起重大的社会责任，坚持创新，迟早会被颠覆。重大创新风险大，周期长，更需要具有造福人类社会的远大理想。

大机会时代，千万不要机会主义，一定要有战略耐性

人类社会的发展，都是走在基础科学进步的大道上的。而且基础科学的发展，是要耐得住寂寞的，板凳不仅仅要坐十年冷，有些伟大的人，一生寂寞。基因技术也是冷了几百年，才重新崛起的。华为有八万多研发人员，每年研发经费中，约20%-30%用于研究和创新，70%用于产品开发。我们已将销售收入的14%以上用于研发经费。未来几年，每年的研发经费会逐步提升到100~200亿美元。

华为这些年逐步将能力中心建立到战略资源的聚集地区去。在世界建立了26个能力中心，逐年在增多，聚集了一批世界级的优秀科学家，他们全流程地引导着公司。这些能力中心自身也还在不断地发展中。

华为现在的水平尚停留在工程数学、物理算法等工程科学的创新，尚未真正进入基础理论研究。随着逐步逼近香农定理、摩尔定律的极限，而世界面对大信息流量、低时延的理论还未创造出来，华为已感到前途茫茫，找不到方向。华为已前进在迷航中。重大创新是无人区的生存法则，没有理论突破，没有技术突破，没有大量的技术积累，是不可能产生爆发性创新的。

华为正在本行业逐步攻入无人区。无人区，处在无人领航，无既定规则，无人跟随的困境。华为跟着人跑的“机会主义”高速度，会逐步慢下来，创立引导理论的责任已经到来。华为也不能光剪羊毛，谢谢西方公司前三十年对华为的领航。

华为过去是一个封闭的人才金字塔结构，我们已炸开金字塔尖，开放地吸取“宇宙”能量，要加强与全世界科学家的对话与合作，支持同方向的科学家的研究，积极地参加各种国际产业与标准组织，各种学术讨论……多与能人喝喝咖啡，从思想的火花中，感知发展方向。巨大势能的积累、释放，才有厚积薄发。随着突破越来越复杂，跨界合作越来越重要，组织边界要模糊化，专业边界也要模糊化，培育突破的土壤。

内部对不确定性的研究、验证，正实行多路径、多梯次的进攻，密集弹药，饱和攻击。蓝军也要实体化。并且，不以成败论英雄。从失败中提取成功的因子，总结、肯定、表扬，使探索持续不断。对未来的探索本来就没有“失败”这个名词。猴子在树上时，世界就没有路；成为人后才走出曲曲弯弯的小路；无数的探险家，才使世界阡陌纵横。没有一个人能走完世界，走一段路的探险家就是英雄。从欧洲到亚洲的路上，沉没了350万艘船舶，那些沉在海底的人，是全球化的英雄。不完美的英雄，也是英雄，鼓舞人们不断地献身科学，不断地探索。使“失败”的人才、经验能继续留在我们的队伍里，我们会更成熟。我们要理解歪瓜裂枣，允许黑天鹅在我们的咖啡杯中飞起来。创新本来就有可能成功，也有可能失败。我们也要敢于拥抱“颠覆”，鸡蛋从外向内打破是煎蛋，从里面打破飞出来的是孔雀。现在的时代，科技进步太快，不确定性越来越多，我们也会从沉浸在产品开发的确定性工作中，加大对不确定性研究的投入，追赶时代的脚步。我们鼓励我们几十个能力中心的科学家，数万专家与工程师加强交流，思想碰撞，一杯咖啡吸收别人的火花与能量，把战略技术研讨会变成一个“罗马广场”，一个开放的科技讨论平台，让思想的火花燃成熊熊大火。公司要具有理想，就要具有在局部范围内抛弃利益计算的精神。重大创新是很难规划出来的。固守成规是最容易的选择，但也会失去大的机会。

干部、专家，我们不仅仅是以内生为主，外引也要更强。我们的俄罗斯数学家，他们更乐意做更长期挑战很大的项目，与我们喜欢短期成功的中国人结合起来；日本科学家的精细，法国数学家的浪漫，意大利科学家的忘我工作，英国、比利时科学家领导世界的能力……会使我们胸有成竹地在2020年销售收入超过1500亿美元。

遵纪守法，努力成为一个全球化的企业

十八届四中全会作出的法治化、市场化决定，是中国百年振兴的纲领，我们坚决拥护。几十年后我们会成为一个强大的国家，对世界做出更大的贡献。华为的市场已覆盖170多个国家与地区，法律遵从是我们在全世界生存、服务、贡献最重要的基础。

当前世界风云变幻，危机重重。我们要严格地遵纪守法，用法律遵从的确定性，来应对国际政治的不确定性。要严格的管制内、外合规，严守商业边界。

在知识产权方面，我们的“核”保护伞覆盖了世界所有的地区与我们所有的产品，进入任何市场已无障碍。但我们的干部年轻，从青纱帐里，走向世界舞台，还有诸多的短处。我们建立了一批曾经是地区部总裁，有资历的代表处代表组成的多个国家的子公司董事会，主管内、外合规，履行监督职责，实行个人负责制。即不需要集体讨论（集体讨论是建设性问题），就可以对可能会引起重大危机的问题发起攻击，这就是他们的忠诚。对他们的表彰、提拔、奖励公司不管，对他们的弹劾、批评，必须被最高层批准，从而约束了一群无知青年组成的庞大市场队伍，成为一支有组织、守纪律、英勇奋斗的“军队”。

我曾经提议过表扬法务队伍是国际一流队伍，应领国际一流薪酬，遭常务董事会否决。他们说，法务部打官司是国际一流的，建设性还不行。因此，法律遵从的队伍建设正在逐步加强。

我们越快速发展，风险越大。我们自身运行风险也极大。我们所处的170多个国家与地区中，总会有战争、疾病、货币等风险。我们已在伦敦建立了财务风险控制中心，去年管理了178个国家、145种货币、5万多亿人民币的结算量的风险，把损失降到最小。即将在东京、纽约同时建立财务风控中心，用这些国际优秀人才，来管理控制公司的资金运行、合同、项目管理风险。这方面已取得不小成效，为全球化奠定了基础。

“用最优秀的人去培养更优秀的人”，应成为基本国策

用什么样的价值观就能塑造什么样的一代青年。蓬生麻中，不扶自直。奋斗、创造价值是一代青年的责任与义务。

我们处在互联网时代，青年的思想比较开放、活跃、自由。我们要引导和教育，形成一支主流团队，为未来的领袖，作好准备，也要允许一部分人快乐地度过平凡的一生。现在华为奋斗在一线的骨干，大多是80后、90后，特别是在非洲、中东地区、阿富汗、也门……80后、90后是有希望的一代。近期我们在美国招聘优秀中国留学生，全部都要求去非洲，去了艰苦地区。

华为的口号是“先学会管理世界，再学会管理公司”。

我们国家百年振兴中国梦的基础在教育，教育的基础在老师。教育要瞄准未来。未来社会是一个智能社会，不是以一般劳动力为中心的社会，没有文化不能驾驭。若这个时期同时发生资本大规模雇佣“智能机器人”（过去的机器人，是机器，不是人。未来的机器人，是“人”，不是机器，智能机器人有自我学习能力），两极分化会更严重。这时，有可能西方制造业重回低成本，产业将转移回西方，我们将空心化。即使我们实现生产、服务过程智能化，需要的也是高级技师、专家、现代农民……文化不高的劳动力将失业。因此，我们要争夺这个机会，就要大规模地培养人。

今天的孩子，就是二三十年后冲锋的博士、硕士、专家、技师、技工、现代农民……代表社会为人类去做出贡献。因此，发展科技的唯一出路在教育，也只有教育。我们要更多关心农村教师与孩子。让教师成为最光荣的职业，成为优秀青年的向往，“用最优秀的人去培养更优秀的人”，应成为基本国策。