本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

常学常新的重要法宝

□ 姚玉舟

历史是最好的教科书。毛泽东的《党委会的工作方法》，历经几代人的实践，60多年的检验，今天重温学习，深感文章所概括的十二条工作方法仍然历久弥新、常学常新，特别是对于当前贯彻落实以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，建设政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导班子，具有重大现实意义。

准确领会核心要义，深刻把握文章蕴含的思想精华。《党委会的工作方法》，高度凝炼了党的政治纪律、政治规矩、领导艺术和工作方法，既明确了“过河”的任务，又指导解决了“桥或船”的问题，条条都是法宝，句句都是精华。

学习把握其中蕴含的政治纪律和政治规矩。《党委会的工作方法》，既是讲方法，更是讲政治纪律、政治规矩。比如，“要把问题摆到桌面上来”，“不要在背后议论”，这既是方法，又是规矩；“划清两种界限”，对各级领导班子来说，站稳立场、严守纪律、严明规矩是根本性要求，是底线。学习《党委会的工作方法》，要深刻认识严明政治纪律、政治规矩的现实针对性和重要性，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

学习运用其中体现的民主集中制原则。《党委会的工作方法》核心内容是坚持民主集中制，比如，“党委书记要善于当‘班长’”，“互通情报”，“不懂得和不了解的东西要问下级”，“注意团结那些和自己意见不同的同志一道工作”。这些对于领导班子健全科学民主决策机制、增强凝聚力和战斗力，有着十分重要的现实指导意义。习近平总书记强调：“严肃党内生活，最根本的是认真执行党的民主集中制”。各级党委担负着决策、指挥、组织、协调的重要职责，必须通过认真贯彻民主集中制来减少各种失误。要坚持集体领导与个人分工负责相结合，坚持重大问题集体决策，发挥集体智慧和整体功能，不断提升领导班子的决策力和凝聚力。

学习掌握其中阐述的工作方法和领导艺术。《党委会的工作方法》既是对党的实际工作经验的深刻总结，也是对马克思主义方法论的灵活运用。比如，“要善于倾听意见，先做学生，然后再做先生”；“学会‘弹钢琴’，十个指头都动作”；“党委对主要工作不但一定要‘抓’，而且一定要‘抓紧’”；“对情况和问题胸中有‘数’”；“开会要出安民告示便于准备”，等等。这些内容，很多都是直接教我们方法，涵盖了实事求是的方法、调查研究的方法、矛盾分析的方法、从群众中来到群众中去的方法，为认识问题、分析问题、解决问题提供了“教科书”“金钥匙”。

*学习领会其中包含的改进作风的要求。*毛泽东一贯重视党的作风建设，在《党委会的工作方法》中有很多关于文风、会风、工作作风等方面的论述，比如：要“精兵简政”；“讲话、演说、写文章和写决议案都应当简明扼要，会议不要开得太长”；“要力戒骄傲，保持艰苦奋斗作风”，等等。这些要求，集中体现了我们党理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的三大优良作风，是党的建设永不过时的重大课题。

以文章精神为指引，提升党委领导班子建设水平。面对新的形势，我们要认真学习习近平总书记的重要批示精神，把《党委会的工作方法》蕴含的思想、精神、方法运用到实际工作中，强化问题导向，全面检验和衡量我们的工作，不断提高党委的工作能力和水平。

*提升统揽全局的水平。*毛泽东指出，党委要学会“弹钢琴”，要求我们既总揽全局，又协调各方，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，把方向、管大局、作决策、保落实。近年来，宣城市委坚持经济社会发展和党的建设“两手并重”，一心一意谋发展、聚精会神抓党建。坚持把抓发展作为第一要务，牢固树立新发展理念，主动适应把握引领发展新常态，坚持“好为标准，快字当先”工作导向和“11331”发展思路、“六年并进、六城同创”活动不动摇，积极融入皖江城市带承接产业转移示范区、皖南国际文化旅游示范区、长江经济带三大国家战略规划，着力推进皖苏浙交汇区域中心城市建设，深入实施调结构转方式促升级“485”行动计划，确保全市贫困人口2016年全部脱贫、贫困村2017年全部出列，努力走出一条体现时代特征、具有宣城特色、质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展路子。牢固树立“抓好党建是最大政绩”的意识，紧紧围绕全面从严治党这一主题，大力实施“1533”党建行动计划，以严的精神、实的作风抓重点、找支点、破难点、创亮点，全市党的建设各项工作取得新进展。在落实“两个主体”责任、干部学法考法、非公企业党建、农村党建、党员戴党徽、乡镇干部住乡值班、干部工作日志、“短平快”日常监督审计核查等方面形成了一批有特色的做法。面对新任务新要求，我们将进一步坚持“两手抓”“两手硬”，更好地履行抓发展与抓党建的领导责任，实现经济社会发展和党的建设相互促进、齐头并进。

*提升贯彻民主集中制的水平。*民主集中制是我们党最大的制度优势。现实中，一些领导班子贯彻民主集中制仍不同程度地存在着这样那样的问题。比如：有的贯彻民主集中制不认真，既有民主不够的问题，班长把自己当家长，搞一言堂；也有集中不够的问题，会议开的很长，但议而不决，没有结果；还有不能实行正确集中的问题，班子成员大局观念不强，缺乏整体观念，各自为政，没有攥紧拳头、形成合力。我们要对照《党委会的工作方法》，运用好毛泽东提出的摆出问题、互通情报、安民告示、团结同志等“实招”，真正把统一意志和集思广益结合起来，做到决策前，深入实际、充分调研，决策中，发扬民主、集思广益，决策后，雷厉风行、狠抓落实。切实把集体作用发挥到最大，把个人决策行为界定在合理区间，把集体研究决定的事项，一招不让地抓深入、抓具体、抓到位，有效增强班子整体合力。

贯彻民主集中制，一个重要的方面就是经常注意倾听下面干部群众的意见建议。现在有的领导同志总觉得自己高人一筹，习惯于对基层干部群众耳提面命。毛泽东强调“不懂得和不了解的东西要问下级，不要轻易表示赞成或反对”，他生动地指出“先做学生，然后再做先生”。学习《党委会的工作方法》，各级领导干部必须善于倾听基层干部群众的意见，做到虚怀若谷、不耻下问，把基层当课堂，把群众当老师，进一步完善决策，激发干部的热情与干劲。

*提升遵规守纪的水平。*人不以规矩则废，党不以规矩则乱。在“两学一做”学习教育中贯彻落实习近平总书记的重要批示精神、重温《党委会的工作方法》，一定要深刻认识“规矩”是我们党从胜利走向胜利的重要法宝。从近年来查处的领导干部违纪违法案件看，往往都是从破坏规矩开始的。我们必须深刻认识到政治上出问题对党和人民事业危害的严重性，认真学习借鉴西柏坡时期我们党严纪律、立规矩、建立请示报告制度、明确“六项规定”等一切“加强纪律性”的历史经验，切实以正面典型为标杆、以反面典型为镜鉴，始终把纪律和规矩挺在前面。坚决维护中央权威，坚定不移向党中央看齐、向习近平总书记看齐，自觉在政治上思想上行动上与以习近平为总书记的党中央保持高度一致，奋力争当“四个自觉”模范。认真贯彻落实《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，严格落实廉政建设主体责任，加强对关键领域和环节的制约监督，积极构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

（作者系安徽省宣城市委书记）

讲好“治污降霾”的陕西故事

□ 王成文

大气污染防治事关群众切身利益，事关全面建成小康社会，事关实现中华民族伟大复兴中国梦。习近平总书记强调，“空气质量直接关系到广大群众的幸福感，要痛下决心治理雾霾”。近年来，陕西省委、省政府坚持把治污降霾作为生态文明建设的重要内容，作为最大最紧迫的民生工程，提升到事关执政能力和政治稳定的高度，审时度势、精准施策，主动作为、强力推进，在实践中取得了新成效，探索了新路径，积累了新经验。

确立科学严谨的治理计划

*统筹谋划、系统治理。*统筹谋划、系统治理是推进工作的有效方法。我们依据省情实际，坚持系统化思维、法治化理念、创新性精神和标本兼治的原则，实施了全省“治污降霾·保卫蓝天”2013年行动计划，明确了大气污染治理的阶段性目标、任务、责任和措施，为国家制定《大气十条》提供了借鉴。制定了2013—2017年五年行动计划，提出了四大类目标、22项任务和12项保障措施，细化分解到各级各部门，达到了部门协调、制度协同、举措联动的目的。在全国率先出台《大气污染防治条例》，为依法治污提供了遵循。结合大气污染源解析初步结果，分年度分类别制定了以“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”为主要内容的治理方案，基本达到了以系统思维制定治理方案、用方案明晰治理路径、用路径落实治理行动计划的互动联动。

*对症施策、分类治理。*找准痛点、分类治理是务求实效的关键举措。治污降霾涉及经济社会发展的方方面面，治理工作必须站在全局高度，既要注重制度的顶层设计，又要鼓励地方创新，宏观和微观两个层面互动，管理和治理双管齐下。我们在治理措施的制定上，紧扣实际，因地制宜，分类施策，既立足当前，突出短期内对点源、面源以及移动源的综合施治，又着眼长远，瞄准各地产业结构、能源结构、城市发展需求的不同，高度重视法律法规、标准体系等长效机制建设，既在治标上打“歼灭战”，更在治本上打“攻坚战”，有效增强了治污降霾的针对性、时效性和实用性。

*强化考核、铁腕治理。*目标责任考核是做好各项工作的重要手段。按照转变经济发展方式、提高发展质量和效益、推进生态文明建设的新形势新任务新要求，省委在年度目标责任考核中，大幅度提高了生态环保在目标考核中的权重，雾霾治理由3分增加到8分。对各市区采暖期等关键时段和“减煤”等重点任务单独考核、重点评价、落实奖惩。省政府出台《城市环境空气质量考核办法》及其实施细则，与各市区签订目标责任书，将治污降霾纳入重点督办和考核内容，级级夯实了责任、层层传导了压力，推动了工作落实，充分发挥了目标责任考核的风向标、指挥棒、助推器作用。

确立标本兼治的治理策略

*党政同责、属地管理。*全省上下将大气污染治理作为义不容辞的神圣职责，列入重要议事日程，统筹谋划治理之策。省委连续3年5次召开专题会议，明确年度和不同时段的治污降霾思路、目标和任务。省政府将大气污染防治与经济发展同步安排、同步检查、同步推进、同步考核。各级各部门立足实际、大胆探索，锐意改革、勇于创新，在实践中优化了“党委领导、政府负责、部门推进、上下协同”的体制，形成了横向到边、纵向到底、无缝对接的行政推动、预警预报、依法监管、政策激励、会商应对、公众参与、联防联控、督查考核机制，实现了治污降霾由阶段性向常态化、由单打独斗向协同作战、由被动应付向主动应对的根本转变。

*标本兼治、整体推进。*把“标本兼治、整体推进”作为改善空气质量的基本策略。严格控制污染物总量，两年来关中地区没有核准钢铁、水泥、传统煤化工等高排放项目，对污染物排放量大、环保措施不完善的上千亿元89个项目暂缓审批。自加压力对关中地区煤炭消费实行总量控制，大力推行煤炭资源清洁利用。大力推广天然气和电力等清洁能源，2014年全省风电、光伏和水电等新能源同比增加17%。在全国率先全面供应国Ⅴ汽柴油，关中城市全面建设公共自行车网络。制定《重污染天气舆论引导机制》，营造舆论氛围，引导社会公众科学防范、理性应对、绿色践行。

*重点突破、集中治理。*把“重点突破、集中治理”作为改善空气质量的重要路径，紧紧围绕“煤、尘、车”等重点环节，集中力量，攻坚克难，把有限资源用到最急需的地方。

构筑创新监管的保障体系

*畅通投诉渠道，保障公众监督权。*为畅通群众投诉渠道，回应公众关切，我们坚持改革创新，开通了环保投诉热线，建立了微信公众平台，自觉接受公众监督。制定《环境违法行为有奖举报实施办法》，对环境违法行为实行有奖举报，精准打击。

*瞄准“三个紧盯”、夯实“三个强化”。*针对重要时段和重大节日，我们坚持“三个紧盯”，严格“三个强化”。“三个紧盯”即紧盯供热和燃煤电厂等涉气重点企业，派驻专人实行24小时监管；紧盯建筑工地涉土作业和道路扬尘，原则上冬季所有建筑工地停止涉土作业；紧盯机动车排气污染，持续开展机动车专项治理和成品油市场专项整顿。“三个强化”即强化预警预报，对重要时段大气质量变化预测预警、分析研判、会商应对，切实增强污染防治的前瞻性、针对性和有效性；强化督查协调，推行周公布、月调度、季通报制度，真正把治污降霾措施落到实处；强化应急管理，修订完善《全省重污染天气应急预案》，根据预测预警，适时启动重污染天气应急预案。自去年3月份以来，全省各地没有出现AQI指数持续超过300的重污染天气。

*落实行业监管，实行“四个最严”。*坚持最严格的标准。在全国率先出台地方大气污染防治条例，发布严于国家标准的《关中地区重点行业大气污染物排放限值》，将实施范围由西安、咸阳扩展到关中6市2区。落实最严格的措施。严格环境准入，对不符合要求的高污染项目坚决拒之门外；强化企业污染治理，对火电行业实行超低排放控制。实行最严格的监管。以“网格化”管理为重点，创新开展“零点行动”，全面加强行业监管；坚持铁腕执法，对重点大气污染源实施突查、夜查和专项检查；在西部地区率先建成覆盖市级的空气自动监测站，定期公布各地空气质量状况。执行最严格的问责。坚持督企与督政相结合，从严落实新环保法，全省大气环境质量持续向好。

（作者系陕西省环境保护厅厅长）

我们需要什么样的敬业观

□ 张学森

马克思指出，人在本质上是社会关系的总和。从这个意义上讲，“业”是个体的人向社会的人转化与提升的根本途径与桥梁。敬业，则是作为主体的我们实现自身价值与社会价值相统一在价值观层面上的本质要求。因此，培育与践行社会主义敬业观是调动与汇集社会主体力量，实现全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程、实现中华民族伟大复兴的重要内容。

敬业：社会基本道德标尺之一

敬业的一般性解释，如朱熹所说：“敬业者，专心致志以事其业也”，意指主体以高度的责任感和使命感对待“业”积极投入的态度。从历史上看，无论哪一个时代，敬业始终都被主流社会所倡导并成为衡量个人道德水平的标尺之一。

*敬业是个人修身之集中体现。*中国人对自己的人生目标和价值实现的判断，是一个由低到高、逐步实现的动态的过程，所谓“修身、齐家、治国、平天下”。修身是中国人迈向人生目标的第一步，是一切人生理想和价值实现的前提和基础。修身修什么？从大的方面说，无非是修德与修才，而敬业恰恰是这两者的结合体。敬为修德，业为修才。一个人能够做到敬业，就基本上可以做到德才兼修。

*敬业是家庭、社会和谐之根源。*社会和谐的根源之一是家庭和谐，家庭和谐的根源在于敬业。中国人讲“成家立业”，业立而后家和，家和而后万事兴。敬业是立业的前提和根本，不敬业无以立业。因此，作为主体的个人，首先必须敬业，在敬业的基础上实现立业，然后我们才可能上不辱父母、下不愧子孙，大不愧社会、小不愧家庭，做一个对家庭、对国家、对社会有用的人。

*敬业是推动社会发展的根本精神动力。*人民创造历史，劳动开创未来。劳动是推动人类社会进步的根本力量。与劳动密切相关的敬业观则是推动社会发展的根本精神动力。

社会主义敬业观的历史性飞跃

社会主义敬业观是主体地位平等的敬业观。封建社会的敬业观是封建等级敬业观，强调等级秩序，各正其名、各安其分。资本主义社会的敬业观，由于资本等级秩序的存在，所谓的“自由平等”也仅仅是一句空话。社会主义的敬业观是建立在主体地位平等的基础上的，是平等的敬业观。主体地位的平等，并不是自然形成的，而是无产阶级通过政治斗争上升为统治阶级，同时在经济制度上实行生产资料公有制为主体、在分配制度上实行按劳分配为主要形式后，劳动者主体地位的平等才具有坚实的制度基础、法律基础和现实基础。劳动者主体地位的平等，产生了社会主义条件下平等的敬业观，三百六十行，行行都是社会所需要的。不管他们从事的是体力劳动还是脑力劳动，是简单劳动还是复杂劳动，只要有益于人民和社会，他们的劳动同样是光荣的，同样值得尊重。

*社会主义敬业观的原则是集体主义。*集体主义在中国有着悠久的历史传统。但是，中国封建社会的集体主义是抹杀个人利益的集体主义。作为对封建集体主义的反动，资本主义社会则过分强调个人主义价值观，导致资本主义社会私利横行。作为对资本主义的扬弃，社会主义的集体主义原则并不是否定个人利益，而是要把国家利益、集体利益放在首位，在此基础上实现国家利益、集体利益和个人利益的统一。在这一利益格局下形成的社会主义敬业观，既强调个人要树立大局意识，以集体、国家的整体利益为重，同时又强调国家利益和集体利益要反映和尊重个体利益诉求，关心劳动者疾苦，维护劳动者合法权利，并为其才能充分发挥和自由全面发展创造必要条件。

*社会主义敬业观的核心是为人民服务。*劳动者主体地位的平等和利益格局中的集体主义原则，决定了社会主义条件下人人都是服务者、人人又都是被服务对象，人人都为集体服务、集体又为每个人服务的互动格局。因此，为人民服务不仅是党的根本宗旨和价值追求，而且是我们每一个生活在社会主义制度下的人，都应该有的文化自觉和价值追求。当然，为人民服务也有不同的层次。对于普通的劳动者来说，我们只需要做好本职工作，具有螺丝钉精神，在自己平凡的工作岗位上兢兢业业就可以了；而对于共产党员来说，则要在价值理念和实践上，必须一切从人民群众的需要出发，以人民群众根本利益实现的程度作为衡量工作的最高标准，把人民群众对美好生活的向往当作根本的奋斗目标。

当代社会主义敬业观的培育

当前，我们正处在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面加强党的建设，实现中华民族伟大复兴的关键时期，需要我们每个人从自身做起，找准定位、扎实工作，自觉成为社会主义敬业观的践行者。

*一是加强理论学习，树立社会主义敬业观自信。*理论上的清醒，才能带来意志上的真正坚定。加强理论学习，特别是马克思主义基本理论的学习，锤炼与提高我们的“看家本领”，掌握好马克思主义的世界观和方法论，这样，我们才能对人类社会发展规律、社会主义建设规律、共产党执政规律有清醒的认识，也才可能真正树立起中国特色社会主义的理论自信、道路自信、制度自信和文化自信，其中包括社会主义敬业观自信。在此基础上，中国特色社会主义敬业观才可能从理论走向现实，成为指导人们行动的指南。

及时并善于总结工作经验，掌握工作规律，提高敬业的能力和水平。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”敬业不仅和态度相关，而且和能力密切相关。善于总结工作经验，从实践中学习，在克服困难、解决问题中提升能力和水平，在履行职责中实现自身的价值，这是新时期对每个敬业者提出的时代要求。

*勇于并善于创新，在创新中提升自身价值，实现对自我的超越。*创新，不仅是社会发展与前进的动力，也是个人提升自我、迈向自由而全面发展的加速器。要善于总结历史经验，但是又要不拘泥于以往的经验，不照搬别人的做法，力求做得更好，成为本行业的行家里手。人生不满百年，做的也就是那么些事。做一件事情，干一项工作，应该创造一流，力争优秀。

*善于把职业提升到事业的高度来认识，并自觉把个人事业与中国特色社会主义事业相融合。*敬业首先要敬自己从事的职业，努力提高自己的职业素养。同时，要善于把职业提升到个人事业发展的高度来认识。职业是一个客观事物，而个人事业却和个人理想和价值追求密切相关，包含着正确的价值判断。把职业提升为事业，我们就可以自觉做到“乐业”，对工作有热情、激情，始终保持良好的精神状态。而当我们再提升一步，把个人事业和中国特色社会主义事业融合在一起，意识到个人事业是中国特色社会主义事业一部分的时候，则会进一步激发我们为国家、为民族而奋斗的自豪感。

（作者系中央党校科研部副巡视员）

出刊：周一、周四 社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805313 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂