学習時報

STUDY TIMES

2016年8月1日 星期一 | 第902期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

深化国防和军队改革是一场整体性、革命性变革，要坚持以党在新形势下的强军目标为引领，贯彻新形势下军事战略方针，全面实施改革强军战略，着力解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，推进军队组织形态现代化，进一步解放和发展战斗力，进一步解放和增强军队活力，建设同我国国际地位相称、同国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强力量保证。

红旗渠·太行山·中国梦

——守望中国共产党人的初心

中国人民武装警察部队政治委员、上将 孙思敬

（一）

2016年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上，向全党郑重提出“不忘初心、继续前进”的政治号召。这意味深长的嘱托，让每一名共产党人心潮澎湃，思绪万千。回望我们党走过的漫漫征程，无论是跨过道道沟坎、战胜千难万险，还是凝聚万众意志、挥洒锦绣蓝图，都始终贯穿着我们党的初心——全心全意为人民服务，为中华民族的伟大复兴而不懈奋斗。

学习领会习近平总书记“七一”重要讲话，深感字字句句都蕴含着建党时共产党人的奋斗精神、饱含着对人民的赤子之心，像一股清泉注入每名共产党人的心田，洗涤着曾经在政治雾霾中被蒙上灰尘的初心。从党的群众路线教育实践活动到古田全军政工会，从“三严三实”专题教育到“两学一做”学习教育，再到“七一”重要讲话，习近平总书记带领全党一次次回望历史、回望初心，为的就是让中国共产党人牢牢坚守精神高地，引领时代巨轮再次扬帆起航。只有不忘初心，我们党才能肩负起领导中华民族伟大复兴的历史重任；只有不忘初心，我们党才能在各种风险挑战中始终保持不竭动力、立于不败之地；只有不忘初心，我们党才能赢得中国人民乃至所有炎黄子孙的拥护支持。

我们党的初心，体现在为中华民族解放而斗争的鲜血中，也体现在为人民幸福生活而奋斗的汗水中，点点滴滴汇聚成了民族复兴的时代洪流。前一段在部队调研，专门到河南林州零距离感受红旗渠。走过每一寸垒砌着梦想的渠坝，抚摸每一条沁足了精神的凿痕，凝望每一滴折射着理想之光的渠水，深深为理想和精神的力量所震撼——这是一个不在起点、却写满初心的地方。抚今追昔，从红旗渠回望太行山，从太行山展望中国梦，中国共产党人全心全意为人民服务、实现中华民族伟大复兴的初心，串起了这条穿越时空的寻梦之路，为我们守望理想、坚守信念提供了弥足珍贵的精神沃土。

（二）

20世纪60年代，中国共产党带领30万林县儿女，靠一锤、一钎、一双手，苦战10年，削平1250座山头，架设152个渡槽，打通211条隧道，硬是在太行山悬崖绝壁上，凿出了这条1500公里的“生命之河”，彻底改变了林县人民的命运。在那场气壮山河的伟大实践中，孕育形成了“自力更生，艰苦奋斗，团结协作，无私奉献”的红旗渠精神。每一种精神都有其生长的沃土和文化渊源，红旗渠精神虽生发于林县，却根植于太行。从太行精神母体中分娩出来的红旗渠精神，不仅是对中华传统文化的传承和丰富，而且是民族精神的解放和崛起，更是中国共产党人初心的体现和焕发。

这精神，来自改造自然的世代抗争。巍巍太行，横亘于山西高原和华北平原之间，自然环境恶劣。自古以来，太行人就为求生存，与大自然进行着不屈不挠的抗争，形成了独有的太行之气、太行之魂。祖祖辈辈生活在这里的林县儿女，自然具备了太行人的风骨和精神。林县地处太行山东麓，据《林州县志》记载，从明正统元年到新中国成立的514年间，林县大旱绝收30多次，百姓卖儿卖女，饿殍遍地，甚至多次出现“人相食”的惨状。一部林县志，百年旱荒史。为了水，为了活下去，林县人数百年苦斗不止。新中国成立后，在党的领导下，先后修建了英雄渠、淇南渠、淇北渠、天桥断渠等，挖了成千上万个旱井、旱池，修了30多座中小型水库。长期与恶劣环境的抗争，铸就了林县人“不畏艰难险阻、不向命运低头”的坚韧性格，催生了林县人敢于“劈开太行、重整河山”的冲天豪气。这种历经苦难磨炼的气质，决定了红旗渠精神的韧度。

这精神，来自传统文化的熏陶滋养。太行山是一座富有传奇色彩的山峦，文化悠久，底蕴深厚。从这里产生的盘古开天、精卫填海、愚公移山等寓言故事，影响和启迪了一代又一代中国人。林县所在的安阳地区，是殷商的政治文化中心。女将军妇好请缨、项羽破釜沉舟、岳飞精忠报国等一幕幕历史活剧，为这片土地注入了民族魂、英雄气。厚重的文化，沉淀为一种内在的精神特质，滋养着太行儿女的心灵。正因为对这一传统文化的敬仰和自信，林县人民在无论多么艰苦的条件下，始终保持着乐观向上、自强不息、敢想敢干的拼搏精神，优秀的民族潜质被一次又一次激发出来。这种久经文化浸染的底蕴，决定了红旗渠精神的深度。

这精神，来自抗击外侮的血火砥砺。抗日战争爆发后，中国共产党领导的129师和八路军总部，先后进入太行山区，建立了太行山革命根据地。在极其困难的条件下，他们依靠人民群众的拥护和支持，坚持抗战八年，英勇抗击侵华日军，为抗日战争的胜利作出了重要贡献。在艰难残酷的战争岁月里，太行儿女众志成城，同仇敌忾，经受了一次又一次血与火的洗礼，铸就了“不怕牺牲、不畏艰险，百折不挠、艰苦奋斗，万众一心、敢于胜利，英勇斗争、无私奉献”的太行精神。而红旗渠精神，正是太行精神在和平建设时期的传承和延续。这种饱经战火砥砺的血性，决定了红旗渠精神的硬度。

这精神，来自党所特有的精神品格。红旗渠是人类历史上鲜见的、纯粹为人民福祉而创造的奇迹，它不仅写满了中国共产党人的初心，更彰显了党自身所特有的、无比高贵的精神品格。这种品格就是为民族求解放、为人民谋幸福的崇高理想，就是深深地爱着人民、无私地把一切交给人民的赤子情怀，就是救民于水火、拯民于悲荒的无畏担当，就是不向困难低头、不怕流血牺牲的英雄气概，就是永远追求真理、坚持真理和捍卫真理的凛然正气。中国共产党正是因为具备这样的精神品格，才使之区别于其他任何政治团体和组织，拥有了无可比拟的道德高度和旗帜力量；正是因为具备这样的精神品格，我们党才能在千难万苦中，带领人民创造出红旗渠这样的人间奇迹。这种几经初心洗练的品格，决定了红旗渠精神的纯度。

回望红旗渠，我们看到的是一种精神的流动。这精神具有传承性，它从中华民族血脉中孕生，带着井冈山精神、长征精神、延安精神的红色基因，穿越太行山，烙印在红旗渠，并一路高歌继续行进在我们党领导的伟大复兴之路上；这精神具有普适性，作为中华民族精神的时代体现，作为人类文明发展史上的精神瑰宝，红旗渠精神是林县的也是中国的，是民族的也是世界的；这精神具有超限性，它源于物质，却超越物质，看似无形，却化为有形。有了这一顶天立地的精神支柱，我们就能拥有信仰的天空，就能汇聚奋进的力量，就能托起民族的希望。

（三）

精神蕴含着理想，也彰显着信念。虽然半个多世纪过去了，人们追寻红旗渠的脚步却从未停歇。日日月月年年，来自中国和世界各地的人们，怀着朝圣般的心情来到这里。在虎口崖上，在青年洞旁，在当年修渠勇士凌空撬石的绝壁下，他们在寻找、在沉思。而对今天的共产党人来说，寻找的就是我们最应该坚守的不变初心，沉思的就是我们最应该担当的时代责任。红旗渠既是一个历史答案，又是一道时代考题，它不仅回答了“物质变精神、精神变物质”这一哲学命题，也在时时叩问着一个拥有8800万党员的执政党：我们从哪里来、要到哪里去，凭什么走到今天、又凭什么去开创未来。

为人民幸福去奋斗，是共产党人赢得人心的根本所在。林县人为了求得赖以生存的水，付出过惨烈代价。仅1942年统计，全县因旱灾逃荒外出达10800户，占总户数的14%；饿死1650人，占总人口的4.3‰。马鞍山村一共500人，就饿死280人。能有一口水，成了林县人最大的渴望。新中国成立后，党和政府为解决缺水问题想尽了办法。以林县县委为代表的林县共产党人，正是在这最艰难的时刻，作出劈开太行山、引来漳河水的重大决策。这是林县人民千百年来最渴望干成的一件大事，事关子孙后代的福祉。人心所向，林县人民表现出空前的凝聚力和创造力。修渠十年，林县人舍命舍家，昼夜苦战，无怨无悔。因为他们坚信，跟着共产党干，就能盼来水，就能过上好日子。早在1946年，美国记者白修德和贾安娜就在《中国的惊雷》一书中感言：“共产党并不曾使用什么魔术，他们只不过知道人民所渴望的改变。”历史一再证明，只要顺应民意，就能赢得人心；只要赢得人心，就能创造奇迹。满足人民对美好生活的向往，是一个党执政的根本价值所在。

（下转7版）

把问责纳入常态治理轨道

□ 张志明

时势专论

近日，中共中央印发《中国共产党问责条例》。这是全面从严治党这一重大战略部署的内在逻辑展开，是以党内法规制度体系治党的新内容，是思想建党与制度治党有机结合治党新路的新理论和新实践。它预示着党的十八大以来在反腐败斗争已经取得不敢腐成果基础上，顺利进入了着力解决不能腐不想腐的新阶段。与此相应，全面从严治党也从重点解决历史沉疴问题逐步进入了常态化治理的轨道。可以预见，党中央随后还将颁布新的党内法规，以《党章》为核心的党内法规制度体系的整体制度优势将渐次集聚，并逐步沉淀为党内新的制度文化。这种制度文化也必将为纯洁党内政治生态提供支援，为营造新的党内政治生态形成呼应，一个以自己的纯洁端庄赤诚亲民和卓越能力为中国人民认同、支持、拥护的中国共产党，一个聚集着中华民族正知正见正觉正能量的中国共产党，正越来越清晰地走来。

习近平总书记反复强调，有权必有责、有责要担当、失责必追究。习近平总书记和这一届党中央最让全党折服和敬仰的有三个方面的品质：一是说到做到，言出必行，让全党同志感到动真格，值得信赖。二是制度跟进，问责到位，激励及时，让全党同志感到接地气；强调解决一个问题，一定随后有解决这个问题的具体制度，让全党同志感到有思路有办法有信心。三是率先垂范，要求全党同志做到的，党中央率先做到；要求全党同志不做的，党中央坚决不做，制度执行没有例外。在问责问题上同样如此。

问责问题不是什么新鲜问题，从学界到决策层都说得很早讲得很多，后来都是雷声大雨点稀，一些在全党和全国引起很大反响的问题，最后也是不了了之。这是造成党的纲纪松弛作风不振的重要原因。因此，习近平总书记在提出全面从严治党的重大战略部署以后，其中首要的内容就是全面落实管党治党的责任，着力强调各级各地党的组织是全面从严治党的责任主体，党的书记是全面从严治党的第一责任人，党的建设也是书记的第一政绩。问责和激励双向发力，各级党委以上率下层层落实，短短三年时间不到，全面从严治党已蔚然成风。各级党组织抓全面从严治党的水平可能有高有低，但对党的建设的重视谁也不敢有丝毫含糊。多年以来形成的抓经济建设和抓党建“一手硬一手软”的老大难问题就这样破解了，多年来经济建设“一俊遮百丑”的现象得到了彻底扭转，党要管党、党会管党、从严治党的局面逐步形成了。

党的十八届四中全会把负面清单管理模式和职权法定原则相结合，构成了国家治理体系的核心内容。特别是对政府权力清单的界定出台以后，一个现实的问题就是，党的责任清单怎么办？后来逐步颁布的地方党委工作条例和党组工作条例，虽然对这个问题做了进一步的明细，并提出了一岗双责的责任要求，但大家反映这些规定还有待具体，尤其是在具体责任的解释和问责操作方面，感到有难度。《中国共产党问责条例》的颁布实施，无疑是呼应政府权力清单的一份党的责任清单，也是对党委和党组工作条例落实的呼应支持，还是对厘清党政关系的制度进步。因此，《中国共产党问责条例》不仅对突出管党治党政治责任，着力解决一些党组织和党的领导干部党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等突出问题有重大作用和意义，对于中国共产党提升科学执政、民主执政和依法执政的制度能力也将产生深远影响。

坚定不移推进农村改革发展稳定

□ 王军民

党的十八大以来，习近平总书记多次就做好扶贫开发工作发表重要讲话，提出了许多新思想、新观点、新论断、新要求，深刻阐述了扶贫开发的重大理论和实践问题，深刻揭示了协调发展、共享发展的一般规律，科学回答了我国如何跨越“中等收入陷阱”、全面建成小康社会的重大命题，形成了新时期我国扶贫开发的战略思想。

山东省委、省政府提出“2016—2017两年基本完成脱贫任务、2018年全部兜底完成”。打赢脱贫攻坚战，贫困地区是短板，贫困革命老区是短板中的短板。山东全省242万贫困人口中，相当一部分分布在革命老区，并且呈现出“插花式”“分散式”分布的特点，因病因残因灾致贫的占到半数以上，脱贫任务艰巨繁重。习近平总书记指出：“脱贫攻坚任务重的地区党委和政府要把脱贫攻坚作为‘十三五’期间头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。”打赢脱贫攻坚战，要认真贯彻落实习近平总书记扶贫开发战略思想，坚定不移以脱贫攻坚统揽农村改革发展稳定，为全面完成脱贫攻坚任务创造良好条件、奠定坚实基础。

坚定不移以脱贫攻坚统揽深化农村改革

习近平总书记指出，对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计帮助他们排忧解难。解决农村贫困问题，根本要靠深化改革，调动广大农民的积极性。

完善农村基本经营制度，加大脱贫攻坚制度支持。山东是国务院确定的4个供销社综合改革试点省份之一。全省供销社系统坚持农民外出打工、供销社为农民打工理念，以土地托管为切入点推进现代农业服务规模化，全省实现土地流转、托管的规模化率达到40%以上。扎实开展了新型农村合作金融改革试点，坚持社员制、封闭性、民主管理原则，不吸储放贷，不支付固定回报，不以营利为目的，有效缓解农村融资难问题。稳定土地承包权，放活土地经营权，推动土地经营权有序流转。山东是全国整省开展农村土地承包经营权确权登记颁证三个试点省之一，从2013年开始试点、2014年全面展开，目前全省土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成，让农民吃上了“定心丸”，也为发展适度规模经营创造了条件。要扎实推进农村产权改革，积极开展农村产权抵押贷款试点，给农村发展不断注入新鲜血液。

转变政府职能，建立精准扶贫工作平台。山东省正在建立以大数据为基础、全领域覆盖、全过程监督的扶贫综合平台。这个综合平台将运用大数据、云计算等信息手段，依托相关部门的人才、技术支撑，实现省市县三级互联互通，集信息汇集、政策发布、供需对接、调度监督、成效评估五项功能于一体，对扶贫开发工作进行全领域覆盖、全过程管理。信息汇集主要是把农村贫困户、贫困人口的基本情况、脱贫需要等信息，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等资源，统一纳入平台数据库，全面反映扶贫供需情况。平台对需求信息和供给资源进行合理配置，搭建供需对接桥梁，实现“点对点”精准帮扶。对省里确定的扶贫重点工作任务推进情况，进行全过程跟踪监督、动态分析、督导落实，接受社会监督。此外，还通过网上民意调查、意见反馈等方式，结合实地考察、第三方评估等，对扶贫成效进行科学考评。

完善政策体系，推进脱贫攻坚支持力度。积极调整政策，发挥政府投入的主体和主导作用。一是加大财政投入和统筹使用力度。各级财政把专项扶贫资金纳入年度预算和中期财政规划，确保每年增幅明显高于本级财政收入增长幅度，财政投入与扶贫任务相适应。大幅增加省级财政专项扶贫资金，按农村贫困人口数量、人均财力等因素精准分配到县。二是完善土地政策支持扶贫。新增建设用地计划指标优先保障扶贫开发及易地扶贫搬迁用地需要。完善城乡土地增减挂钩政策。旧城改造、空心村改造、土地复垦等节余的土地指标，产生的增值收益重点用于扶贫。省里统筹部分土地占补平衡指标，专项用于脱贫攻坚易地搬迁项目建设。三是加强金融扶贫支持。依托国家开发银行、中国农业银行等金融机构安排更多的政策性贷款支持扶贫工作。对农村贫困人口开展5万元以下“富民农户贷”，银行实行免抵押、免担保、基准利率。对实行“以企带村、以社带户”的龙头企业、农民合作社等带动农村贫困群众脱贫的，给予贷款贴息支持。加快在脱贫任务重的地区设立村镇银行等金融机构。

（下转5版）

本期导读

独角戏到辩论赛：公共决策程序建设

通过程序建设来推动公共决策过程从单一、封闭、以领导为主的“独角戏”转变到透明、公开、多元、参与、协商的“辩论赛”。

（详见5版）