学習時報

STUDY TIMES

2016年7月28日 星期四 | 第901期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

扶贫开发到了攻克最后堡垒的阶段，所面对的多数是贫中之贫、困中之困，需要以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措抓工作。

脱贫攻坚是干出来的，靠的是广大干部群众齐心干。贫困地区要激发走出贫困的志向和内生动力，以更加振奋的精神状态、更加扎实的工作作风，自力更生、艰苦奋斗，凝聚起打赢脱贫攻坚战的强大力量。要组织和动员有志于为党和人民建功立业、做一番作为的干部到西部地区来，努力在艰苦条件下、在攻坚克难中使自己成长为可以担当重任、能打硬仗的高素质干部。

奋力走出全面振兴发展新路

——中共黑龙江省委书记王宪魁答本报记者问

高层访谈

□ 本报实习记者 闫书华

努力走出一条新形势下老工业基地振兴发展新路子

记者：党中央高度重视东北振兴问题，习近平总书记多次到东北调研指导工作。在新的形势下，黑龙江将如何贯彻落实中央要求，勇闯振兴发展新路？

王宪魁：党中央对东北地区发展历来高度重视，2003年作出实施东北振兴战略决策以来，先后出台了一系列含金量很高的政策措施支持老工业基地发展。今年2月，又制定了《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》，开启了东北全面振兴的新征程。十多年来，黑龙江认真贯彻落实中央决策部署，扎实推进老工业基地调整改造，经济社会发展取得了显著成就。2015年，全省地区生产总值达到15083.7亿元，是2003年的3.3倍。

站在新的起点上，黑龙江振兴发展面临着艰巨任务，也面临着重大的历史机遇。习近平总书记3月7日参加全国两会黑龙江代表团审议，5月23日至25日亲临黑龙江考察指导工作，在不到三个月的时间里两次针对黑龙江发表重要讲话，为我们推动振兴发展指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大政治动力，是黑龙江发展史上的重要里程碑。我们将以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻落实党中央决策部署，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持问题导向，贯彻新发展理念，深化改革开放，优化发展环境，激发创新活力，扬长避短、扬长克短、扬长补短，努力走出一条新形势下老工业基地振兴发展新路子。要向经济建设这个中心聚焦发力，坚定实施资源型城市可持续发展规划等五大规划，加快建设煤化石化、绿色食品、高端装备制造等十大重点产业，着力完善体制机制，着力推进结构调整，着力鼓励创新创业，着力保障和改善民生，切实做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，朝着全面振兴目标扎实向前走。一是通过产业创新升级扩量，走出一条产品向中高端延伸、结构布局更优、质量效益更好的现代产业体系支撑的新路子。二是通过全面深化改革，优化所有制结构，走出一条依托重点领域改革突破带动、体制机制同市场完全对接、充满内在活力的新路子。三是通过进一步加快农业转方式调结构，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化新路子。四是通过推进“中蒙俄经济走廊”“龙江丝路带”建设，走出一条以国内区域合作为依托，以对俄开放为重点，面向欧美、日韩及港澳台地区的全方位对外开放新路子。五是通过加强生态文明建设，走出一条生态优势充分发挥、绿色生态产业富省惠民、人与自然和谐共生的新路子。六是通过编织好稳固社会保障网，走出一条基本民生得到改善、小康民生全面实现、人民群众获得感不断增强的新路子。

坚持把转方式调结构作为振兴发展的重中之重

记者：对于东北经济困境的问题，外界说法不一，有人说是体制机制问题，也有人说是产业结构、经济结构问题。对待这些说法，您怎么看？黑龙江将采取哪些措施，加快推进转方式调结构？

王宪魁：习近平总书记指出，制约黑龙江振兴发展的突出因素是结构问题。产业结构偏重、结构单一，特别是以石油、煤炭为主的能源工业“一柱擎天”，这是我省结构性矛盾的突出特征。我们将坚持把转方式调结构作为振兴发展的重中之重，积极推进供给侧结构性改革，坚持“加减乘除”并用，落实“三去一降一补”重点任务，以创新促升级，以扩量调结构，不断提高经济发展质量和效益，实现经济发展动力根本转换。重点是做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，打好转方式调结构攻坚战、翻身仗，使产业层次出现一个大的跃升。改造升级“老字号”，就是巩固壮大传统优势产业，用信息化、绿色化、服务化改造传统产业，促进装备制造、能源、石化、食品等产业向中高端迈进，深化以龙煤、农垦、森工为重点的国有企业改革，把旧的存量转化为新的增量，使老树发出新枝。深度开发“原字号”，就是推动传统优势产业链条向下游延伸，以“油头化尾”为抓手，推动石油精深加工，推动“油城”发展转型；以“煤头电尾”“煤头化尾”为抓手，新上一批质量高、效益好的煤化、煤电项目，推动煤城发展转型；以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，推动粮食精深加工，做强绿色食品加工业。培育壮大“新字号”，就是发展新产业新产品，推进新产品、新技术研发应用，突出抓好机器人、燃气轮机等高端装备制造业，以现代生物技术为基础的生物医药产业，石墨、钼、蓝宝石、碳纤维等新材料产业和现代服务业发展，形成新的经济增长点、市场消费点和就业拉动点。

坚持把发展现代农业作为振兴发展的重要内容

记者：黑龙江作为农业大省和粮食主产区，是维护国家粮食安全的“压舱石”。在推进振兴发展过程中，你们如何把农业供给侧结构性改革与发展现代化农业问题结合起来？

王宪魁：习近平总书记强调，黑龙江农业基础非常好，要坚持现代农业发展方向，争当农业现代化建设排头兵。我们将坚持把发展现代农业作为振兴发展的重要内容，把保障国家粮食安全作为政治责任，以实施松嫩、三江两大平原现代农业综合配套改革试验为牵动，深化农业供给侧结构性改革，推进减农药、减化肥、减除草剂“三减”行动计划，打造安全优质高效绿色农业，促进农业产业化发展，推动农业大省向农业强省转变。一是毫不动摇地抓好粮食生产。无论结构调整怎么调，农业的基础地位不能调，保障国家粮食安全的战略地位不能调。实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强水利化、机械化、科技化建设，巩固和提高粮食综合生产能力，确保中国人的饭碗装更多的龙江粮，确保农民收入持续增长。二是推进农业结构战略性调整，适应市场需求变化，做大做强水稻产业经济，扩大大豆种植面积，壮大绿色食品产业，以“两牛一猪一禽”为重点加快发展现代畜牧业，推动我省由大粮仓变成绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房。三是构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，因地制宜推动多种形式的规模经营，促进一、二、三产业融合发展，开辟“互联网+”、冷链仓储物流等现代农业发展新路径，提高农业产业整体素质和竞争力。四是深化现代农业改革，创新农业经营主体、农村土地管理制度、农村金融服务、农业支持保护政策，建立更加适应农村生产力发展的新型农业生产关系。重头戏是深化国有农垦体制机制改革，建设现代农业大基地、大企业、大产业，努力形成农业领域的航母。

坚持把保障和改善民生作为振兴发展的重要工作

记者：保障和改善民生，是一切工作的出发点和落脚点。黑龙江将从哪些方面着力，让群众在振兴发展中有更多获得感？

王宪魁：习近平总书记强调，越是困难时期越要保民生，使广大群众生活得到改善。我省民生历史欠账较多，养老保险赡养比居全国之首，加之经济稳增长压力大，改善民生的任务很重。我们将坚持把保障和改善民生作为振兴发展的重要工作，牢固树立以人民为中心的思想，针对群众最关切的问题精准发力，做到长远有规划、年度有计划、一级抓一级、年年有进步，让群众有更多的获得感。民生工作是各级党委政府的“一号工程”，财政等公共资金配置使用要向民生领域倾斜，托住保障民生这个底，不能随意挤压。在稳定就业上，合理发展劳动密集型产业，做好资源型城市转型就业职工、下岗职工、高校毕业生、退役军人、农业转移劳动力等就业再就业工作，让各方面就业人口各得其所、有业可就。

（下转6版）

时势专论

分类施策改革科技评价制度

□ 白春礼

科技评价是科学共同体内部自治的一项基本制度，是衡量科技创新活动及其主体水平和价值的主要依据，也是新时期我国科技体制改革的突破口。在刚刚召开的全国科技创新大会上，习近平总书记指出，要改革科技评价制度，建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。这为我国在新形势下深化科技评价制度改革指明了方向。

改革开放以来，我国建立了以量化为主的科技评价制度，形成了以SCI论文数量和影响因子数值、专利数量、科技项目和科研经费数量等为主要指标的科技评价体系。这一评价制度和评价体系，在特定历史时期，对我国追赶世界科技先进水平、跻身世界科技大国行列起到了一定的积极作用。但这种指标单一化、标准定量化、结果功利化的“GDP式”评价制度，也导致重数量轻质量、重基础轻应用、重个人轻团队、重跟风轻创新、重短期轻长远等不良倾向愈演愈烈，日益暴露出不利于良好发展的创新生态、制约科技发展的诸多弊端，更与新时期我国创新发展和建设世界科技强国的要求不相适应，亟待深化改革。

科技活动是高度专业化的工作。科学发现的意义在于原创性及其所产生的重大影响。技术创新的意义在于其重要的应用价值。对科研活动的评价必须尊重不同的规律和价值观。履不必同，期于适足；治不必同，期于适宜。只有根据不同类型科技创新活动的特点，实行差异化分类评价标准和方法，才能提高科技评价的针对性和科学性。

对基础前沿研究，关键应看能否原创提出和解决重大科学问题，开辟或拓展新的领域方向。发表科技论文是研究成果的重要产出形式之一，但不能简单以论文数量“论英雄”。像河北科技大学韩春雨副教授“十年磨一剑”，其间只作为通讯作者发表过两篇中文论文，却在基因编辑技术领域“一鸣惊人”。一些国际一流科研机构进行学术评价时，往往也只看申请者在一定时期内做出的5项最重要工作，而不是只看其发表论文的数量。要注意到学术期刊既有传播科技成果功能，也有一定的营利性目的。以论文数量为主要评价指标，容易扭曲科研成果的知识价值，导致一些科研人员避难就易、盲目跟风，使科研工作偏离正确方向。

对应用研究和技术研发，则应强化需求导向，突出应用价值，强调解决关键核心技术问题，注重创新活动的实际贡献。这类科技活动，不能只是科研人员在实验室里由好奇心和雅兴驱动的自娱自乐，而要紧紧围绕国家发展的重大需求和人民的关切和需要，致力于把科研成果转化为推动经济社会发展的现实动力。对这类成果的评价，更不能简单依赖或片面使用各类检索工具，而是既要评价其学术价值，更要由市场和用户评价其经济价值甚至社会文化价值。科技评价是个“指挥棒”，要引导科研人员牢固树立创新科技、服务国家、造福人民的价值观，潜心科研，攻坚克难，出创新思想，出创新成果，使更多科研人员像“太行新愚公”李保国教授那样，为国家和人民的事业呕心沥血，鞠躬尽瘁，把科学论文写在祖国大地上，把科技成果应用在实现现代化的伟大事业中。

科技评价的核心是价值观。当前科技评价中附着了太多经济、人际、文化等方面的非学术性因素，既需要刮骨疗毒、猛药去疴，也需要综合施策、标本兼治。坚守学术性、独立性、公正性，是科技评价的基石，应尽可能推广国际评估，强化利益回避制度，减少非同行评审，减少“拼关系”“比出身”等干扰，减少与职称、待遇、经济资助等实际利益挂钩，尤其要避免通过评价给科技人员戴“帽子”、抬“身价”，甚至助长“攀比”“转会”之风，破坏学术生态乃至全社会的创新文化。要协调推进人才、项目、机构等评价改革，突出科技评价的激励、诊断、导向功能，强化荣誉性，戒除功利性。此外，科技评价还应去繁除苛，提质增效，精简评价流程，共享评价结果，最大限度为科研人员“松绑”，使科研人员有更多的时间安心致研、潜心创新。

心系国运 绿色奠基

——学习习近平总书记的生态文明思想

□ 乔清举

习近平总书记的生态文明思想既有现代生态科学基础，又有深厚传统文化底蕴，是马克思主义生态文明观的发展。这些思想以及他在主持地方工作期间积累的生态文明建设的大量宝贵经验，是十八大以来我国生态文明建设顶层设计的依据。深入学习习近平总书记的生态文明思想，对于坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，实现“两个一百年”奋斗目标，具有重要意义。

生态平衡，着眼长远

习近平总书记对生态的关注和论述很早。在整个国际学术界，“生态文明”概念是1984年才提出的；1987年我国生态学家叶谦吉把“生态文明”作为保持人和自然和谐关系的一种新思考。上世纪八十年代习近平同志在正定、宁德主持工作期间，已经运用生态平衡思想指导实际工作了。他指出，修堤能够解决人行车通问题，“但水的回流没有了，生态平衡破坏了”，大量使用地热水可以解决疗疾洗浴问题，但地面建筑下沉了。“这类傻事千万干不得”！传统文化没有主客对立意识，主张人与自然和谐。关于河流，传统有三个重要认识。一是“川，气之导也”，认为河流的作用是参与自然循环，与自然的其他部分构成有机整体。二是“国主山川”，主张一个国家的命运由它的名山大川所主导。三是“河竭国亡”，认为河流枯竭会导致国家灭亡，所以古人反对“壅川”堵水。习近平同志防止修堤断流、水取地沉的主张，既符合生态学原则，也符合传统文化精神。在规划闽东发展时，习近平同志力主立足实际发展生态农业，在此基础上发展工业。他强调“振兴闽东在于‘林’字”，要求对资源应进行“综合开发”，“达到社会、经济、生态三者的效益的协调”统一，生态环境的良性循环。习近平同志在闽东执政，不仅留下了绿水青山，也留下了生态发展的理念。

以人为本，绿色发展

在主持浙江工作期间，习近平同志形成了以绿色为基调的生态文明思想，体现为以人为本、人与自然和谐为核心的生态理念和以绿色为导向的生态发展观。

习近平同志有深切的人民情怀，以人为本是他的政治抱负。他摆脱了发展就是经济增长的旧发展观，指出经济发展归根结底是为了人的全面发展，“社会的全面进步和人民生活水平的不断提高”。从人民本位立场出发，他要求把促进人与自然和谐作为和谐社会构建的重要内容。他指出：“以人为本，其中最为重要的，就是不能在发展过程中摧残人自身生存的环境。如果人口资源环境出了严重的偏差，还有谁能够安居乐业，和谐社会又从何谈起？”要“让人民群众喝上干净的水，呼吸上清洁的空气，吃上放心的食物”。在发展与环保冲突时，他强调经济发展“不能以牺牲生态环境为代价”；“必须懂得机会成本，善于选择，学会扬弃，做到有所为，有所不为，坚定不移地落实科学发展观，建设人与自然和谐相处的资源节约型、环境友好型社会”；“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”。的确，生态是文明的载体，皮之不存，毛将焉附？古埃及、巴比伦文明都因生态环境破坏而衰亡，中华民族自古以来就有系统的生态意识，孕育了数千年文明的山河大地至今仍能支撑人们生存。正反经验，值得深思。

习近平同志形成了以绿色为导向的生态发展观，包括绿色发展观、绿色政绩观、绿色生产方式、绿色生活方式等内涵。他给新发展观增加了生态维度，丰富了科学发展观的内涵。他指出发展是经济社会的全面发展，“不仅要看经济增长指标，还要看社会发展指标，特别是人文指标、资源指标、环境指标”，要做到“生产、生活、生态良性互动”。他提出了“绿色GDP”概念以及“绿水青山就是金山银山”“破坏生态环境就是破坏生产力，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”等论断。生产力有劳动者、劳动工具、劳动对象三个要素。近代工业文明把生产力作为改造自然的能力，把劳动对象——自然——作为用之不竭、毁之无害、弃无不容的被动的仓库，没有认识到自然的生态承载力限度，导致生态危机。环境生产力论断确立了环境在生产力构成中的基础地位，突破了近代意识，丰富和发展了马克思主义生产力思想。2015年3月，“绿水青山就是金山银山”的理念写进《关于加快推进生态文明建设的意见》，成为我国生态文明建设的指导思想。

绿色生产方式是习近平同志提出的浙江走新型工业化道路，促进经济转型升级的可持续发展纲领，有绿色产业、绿色制造、循环经济、清洁能源、低碳经济等具体措施。绿色产业指高效生态农业。习近平同志主张“把农村丰富的生态资源转化为农民致富的绿色产业，把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势”，使绿水青山变成金山银山。绿色制造指生产全程控制，“形成资源节约型、生态环保型的制造业发展新格局”。（下转6版）

本期导读

重视国民教育的核心意涵

国民教育有多方面的内容，最重要的有两项，一是对国家认同感的生成，二是对国情的了解和认知。

（详见7版）