学習時報

STUDY TIMES

2016年7月25日 星期一 | 第900期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

组织东部地区支援西部地区20年来，党中央不断加大工作力度，形成了多层次、多形式、全方位的扶贫协作和对口支援格局，使区域发展差距扩大的趋势得到逐步扭转，西部贫困地区、革命老区扶贫开发取得重大进展。在西部地区城乡居民收入大幅提高、基础设施显著改善、综合实力明显增强的同时，国家区域发展总体战略得到有效实施，区域发展协调性增强，开创了优势互补、长期合作、聚焦扶贫、实现共赢的良好局面。这在世界上只有我们党和国家能够做到，充分彰显了我们的政治优势和制度优势。东西部扶贫协作和对口支援必须长期坚持下去。

学习贯彻习近平总书记精准扶贫精准脱贫战略思想

——中共甘肃省委书记王三运答本报记者问

高层访谈

□ 本报实习记者/闫书华 记者/兰文飞

自古陇原“苦瘠甲于天下”

记者：“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，到2020年要确保农村贫困人口实现脱贫，这无疑是全面建成小康社会最艰巨的任务。甘肃地处西部内陆，请问王书记，甘肃现在贫困人口分布情况如何？

王三运：由于自然、历史、区位等多方面原因，长期以来甘肃都属典型的贫困省份，“苦瘠甲于天下”说的就是陇原这片土地。自上世纪80年代初国家在甘肃起步实施“三西”扶贫开发以来，全省扶贫事业取得巨大成就，但随着国家扶贫标准的提高，贫困人口多、贫困面积大、贫困程度深的特征又进一步凸现出来。按照国家2300元每年的新标准测算，2011年全省贫困人口达842万、居全国第7，贫困发生率达40.3%、居全国第2，国家14个集中连片特困区涉及甘肃的就有六盘山区、秦巴山区、藏区3个。

2013年2月习近平总书记视察甘肃时指出，“甘肃贫困面大、贫困程度深在全国都是典型的”，并作出了“贫困地区党委政府要把主要精力放在扶贫开发上”，“加快建设幸福美好新甘肃，努力到2020年同全国一道全面建成小康社会”的重要指示，为我们指明了前进和努力的方向。围绕学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察甘肃时的重要指示精神，我们从省情实际出发，明确了工作的“三个重中之重”，即全面小康是全局工作的重中之重，扶贫攻坚是全面小康的重中之重，精准脱贫是扶贫攻坚的重中之重，进一步统一了全省上下的思想和行动。

深入贯彻习近平总书记精准扶贫精准脱贫战略思想

记者：据我们了解，甘肃的贫困发生率由2011年的40.3%下降到去年的13.9%，下降幅度还是比较大的。请您谈谈，甘肃的扶贫工作有什么突出特色？

王三运：我们这几年走过的扶贫历程，最核心的就是深入贯彻习近平总书记精准扶贫精准脱贫战略思想，最根本的就是始终运用反映扶贫开发规律的科学认识论和方法论来推动工作，保证了我们的扶贫工作始终沿着正确轨道前进并不断取得新的成效。2012以来，全省累计减贫553.7万人，贫困人口减少到288.5万人，贫困发生率下降了26.4个百分点。这一时期，也是我省扶贫开发史上贫困群众增收最快、农村面貌变化最大、贫困人口减少最多的时期。我们在扶贫工作中切实做到以下几点。

坚持以系统思维抓顶层设计。从2012年开始，每年省委都集中一定的时间和精力，开展相关方面的调研和谋划，掌握一手资料，在此基础上明确了从甘肃实际出发的对象、目标、内容、方式、考评、保障等“六个精准”的总体要求：“扶持谁”，在2011年集中排查贫困状况，摸清了贫困底数，确定了842万贫困对象；“谁来扶”，2012年启动实施了联村联户为民富民行动，组织省市县乡四级1.5万个机关单位、40万名干部，采取不脱贫不脱钩的责任制承包方式，对口联系1.6万个行政村的所有贫困户，点对点、实打实指导帮助贫困群众脱贫；“扶什么”，2013年启动实施了“1236”扶贫攻坚行动，坚持把贫困群众持续增收作为一个核心，着力解决甘肃农村即期和长远发展的突出瓶颈短板，瞄准了基础设施建设、富民产业培育、易地扶贫搬迁、金融资金支撑、公共服务保障、能力素质提升等六个方面进行攻坚突破；“怎么扶”，在不断总结扶贫实践的基础上，去年又制定了“1+17”精准扶贫方案，包括一个总的指导意见，以及涵盖饮水安全、动力电覆盖、通村道路、危房改造、易地搬迁、生态保护、富民产业、电子商务、教育扶贫、医疗卫生、乡村文化、社会救助、小额信贷、劳动力培训、干部人才、帮扶力量、考核考评等17个方面的配套方案，打出了一套精准扶贫政策措施的组合拳。

坚持以治本之策抓短板弥补。从整体上看，制约贫困地区发展的最大短板还是基础设施建设滞后，群众脱贫致富缺乏最基本的支撑。这些年，我们紧抓这一制约脱贫攻坚的突出矛盾不放，紧盯人民群众关注的路、水、房等难点问题用力，坚持规划先行，加快工作进度，基础建设有了根本的突破。

坚持以改革办法抓难题破解。贫困各有各的原因，各家都有难念的“一本经”。对积重难返的问题，要用改革创新的办法杀出一条血路，否则既干不了也干不好。在多年扶贫攻坚实践中，经反复调研发现，群众反映最为突出的问题是致富缺少起步资金，贷款难、贷款贵，一直困扰贫困群众脱贫致富。对此，我们注重发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，完善财政贴息政策，在58个贫困县成立小额贷款担保机构，探索推广了“双联惠农”贷款等十来种金融扶贫模式，仅“双联惠农”贷款一项就达235亿元。去年又实施了“精准扶贫专项贷款”工程，政府和金融机构按7:3比例建立贷款风险补偿基金，为有劳动能力、有贷款意愿和一定还款能力的贫困户提供5万元以下、3年以内、免抵押、免担保的小额信贷支持，已发放贷款260亿元，惠及75个贫困县55万贫困人口。

打赢脱贫攻坚战说到底要靠人

记者：您认为扶贫工作能够取得进展的重要因素是什么？

王三运：在甘肃的脱贫攻坚实践中，人是生产力中最活跃的因素。扶贫开发需要政策、资金、项目等多元支撑，但打赢脱贫攻坚战说到底要靠人。甘肃重视调动各个方面的积极性，形成了强大合力。我们重视激发调动各个方面的积极性和能动性，构建了“群众愿意干、干部带着干、社会帮着干、机制保障干”的工作格局。

调动群众积极性强内力。任何事物的发展，既离不开内因，也离不开外因，但内因才是起决定作用的因素。在扶贫开发过程中，我们尊重群众的主体地位、重视群众的能动作用，结合实际探索出了以“扶志、换脑、育种、造血、夯基”为主要内容的扶贫开发群众工作法，使贫困群众不仅想致富、盼致富，而且会致富、能致富。

调动干部积极性强动力。我们狠抓脱贫攻坚，就是既要让脱贫主体有奔头，也要让能带领广大群众脱贫致富的基层好干部有盼头。为了发挥好考核“指挥棒”作用，调动和激发干部积极性创造性，在全省上下树立鲜明的用人导向，我们专门制定出台了贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩《考核办法》和《实施方案》，明确把脱贫成效作为主要考评指标，引导各级真正集中精力抓扶贫。这方面，建立了“四大机制”：一是正向激励机制。贫困县党政正职考核结果为优秀等次、符合任职规定的，县委书记优先提拔重用，县长转任书记或其他重要岗位。二是惩戒约束机制。对扶贫效果不明显的县级党政主要领导和分管领导进行组织调整或问责。三是驻村帮扶机制，对经过深入精准排查确定的6220个贫困村，采取帮扶力量进一步加强的措施，重组驻村帮扶工作队，实现了建档立卡贫困村都有驻村帮扶工作队、贫困户都有帮扶干部的“两个全覆盖”。四是逢提必下机制，组织实施千名年轻干部挂职精准扶贫和副厅级及副厅级后备干部到贫困县挂职行动。

调动社会积极性强外力。“众人拾柴火焰高”。甘肃脱贫攻坚任务重、难度大，单靠省内力量或干群力量是不行的。为此，我们制定出台《关于动员和鼓励社会各方面力量参与扶贫开发的实施意见》，向省外借力，向社会借力，不断寻找更多扶贫帮手。如积极争取协调并组织实施了“五大行业协会”和“民企陇上行”帮扶活动，全国工商联27家直属商会与我省18个贫困县签署了产业开发合作协议，省工商联45家成员商会与多个贫困县签订了帮扶协议，仅去年各界到位帮扶资金就达47亿元。我们还在实践中不断地探索出了一些新的帮扶模式，如将财政扶贫资金、社会帮扶资金等折股量化给贫困户，引导贫困户以折股量化资金、土地承包经营权、农业生产设施等参股到种养大户、专业合作社和龙头企业，按股分红、负盈不负亏，受到了贫困群众的广泛欢迎。

（下转6版）

时势专论

问责体现使命担当

□ 本报特约评论员 欣 鹏

近日，中央印发《中国共产党问责条例》，这是全面从严治党又一制度重器，回应了党内法规制度建设的现实需要，向全党释放出有责必问、问责必严的强烈信号，有利于唤醒责任意识，激发担当精神，永葆党的凝聚力和战斗力。

问责是完成历史使命的必然要求。习近平总书记多次强调，权力就是责任，责任就要担当。当前，党正团结带领人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，这是党肩负的历史使命和对人民的庄严承诺。我们要清醒认识到，与党所承担的这一历史重任相比，党的自身建设还存在不小差距，特别是新形势下面临“四大考验”“四种危险”。制定问责条例，彰显了我们党面对复杂的世情国情党情，居安思危、清醒坚定，有利于保证党员领导干部忠诚干净担当，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，在新的“赶考”中交出合格答卷。

问责剑指为官不为、为官乱为。党的十八大以来，全面从严治党取得了重要进展，但党的观念淡薄、组织涣散、纪律松弛、管党治党失之于宽松软的现象仍然大量存在。造成这些现象的一个重要原因是，一些党组织和党员领导干部缺乏责任担当，不想为、不能为、不敢为，甚至乱作为。问责条例贯彻党章，坚持问题导向，紧紧围绕坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、维护党的纪律、推进党风廉政建设和反腐败工作开展问责，既追究主体责任、监督责任，又追究领导责任，体现了鲜明的现实针对性。有了问责条例，就可以倒逼责任担当，给那些只想当官不想干事、只想揽权不想担责、只想出彩不想出力的干部戴上“紧箍咒”，推动管党治党从宽松软走向严紧硬，不断厚植我们党执政的政治基础。

问责体现了对依规管党治党规律认识的深化。依规管党治党是依法治国的重要前提和政治保障。党的十八大以来，党中央坚持思想建党和制度建党相统一，先后制修订了廉洁自律准则、党纪处分条例等党内法规，为党员划出了不可逾越的底线，“任性的权力”被一条条红线绑住，标本兼治的路径越来越清晰。强化责任就是治本。在总结问责实践经验的基础上，将实践创新成果通过党内法规的形式固定下来，有利于解决问责碎片化问题，促进问责的制度化规范化程序化，体现了党中央靠制度管根本、谋长远的战略思考。

问责的关键在于敢较真碰硬。“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”全面从严治党、推进标本兼治，最根本的就在于各级领导干部把管党治党的责任担当起来。问责如果没有实际行动，问责条例就容易成为“稻草人”“橡皮泥”。各级党组织都要把自己摆进去，联系实际、以上率下，敢于较真碰硬、层层传导压力，让失责必问成为常态。紧紧围绕贯彻党的路线方针政策、协调推进“四个全面”战略布局强化问责，倒逼责任落实，确保党中央的集中统一领导，确保党中央政令畅通，确保党的团结统一。推进问责公开透明，接受公众监督，切实避免问责的“鞭子”高高举起、轻轻落下的现象发生。

习近平总书记系列重要讲话的政治品格

军事科学院政治部主任 曹效生

党的十八大以来，习近平主席围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军发表一系列重要讲话，逐步形成一个完整的思想体系，为统筹推进中国特色社会主义建设事业提供了科学指南和根本遵循。这一系列重要讲话，或激情洋溢、或沉稳内敛，或简单明了、或语重心长，彰显出马克思主义中国化最新成果的卓越政治品格。

坚如磐石的政治定力

这是习主席系列重要讲话最突出的特点之一。这种非凡定力，最核心的是马克思主义的政治定力。习主席反复强调，坚持独立自主，就要坚定不移走中国特色社会主义道路；要保持战略定力和坚定信念，坚定不移走自己的路，朝着自己的目标前进；我国国家治理体系需要改进和完善，但怎么改、怎么完善，我们要有主张、有定力；要牢牢把握坚持改革正确方向这个根本。这一系列重要论述，充分体现了习主席坚定不移的政治定力。这种非凡的定力，最重要的是坚定的理想信念。习主席鲜明指出，在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏；必须保持对马克思主义的坚定信仰、对共产主义和中国特色社会主义的坚定信念，增强政治定力和政治敏锐性，提高抵御各种风险和经受住各种考验的能力。这种非凡的定力，最关键的是坚定的发展追求。习主席多次强调，要坚持做到新民主主义革命的胜利成果决不能丢，社会主义革命和建设的成就决不能否定，改革开放和社会主义现代化建设的方向决不能动摇；中国特色社会主义这条道路我们认准了、认定了，必须坚定不移地走下去；中国人民在艰辛探索和实践中，找到了、坚持了、拓展了中国特色社会主义道路，现在最关键的是坚定不移走这条道路。这种政治上的坚定性，就是鲜明的旗帜，鲜明的立场，鲜明的指引。

实实在在的奋斗目标

用共同目标凝聚民心意志，是习主席系列重要讲话的重要特征和治国理政的重要基点。这种实实在在的目标，统一于中华民族伟大复兴的中国梦。党的十八大以来，无论是会议讲话时的强调，还是考察调研时的思考，习主席时刻不忘的就是民族复兴的目标。当选总书记后首次公开讲话，习主席就坚定宣告，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。在参观《复兴之路》展览时，他深刻阐述实现中华民族伟大复兴的中国梦，强调中国梦是国家的、民族的，也是每一个中国人的。这些重要论述，用实现中华民族伟大复兴这个凝聚民心、贴近民心、契合民心的中国梦，把全党全国各族人民紧紧团结在一起。在国防和军队建设领域，习主席鲜明提出强军目标，并强调，实现中华民族伟大复兴的中国梦，对军队来说也是强军梦。这些重要思想，用推动实现强军目标、建设世界一流军队的“强军梦”，把全军官兵的意志和力量紧紧凝聚在一起。这种实实在在的奋斗目标，体现了鲜明的民心指向。一个理论，只有顺应民心才能为人民所普遍接受，才能真正被自觉运用于指导和引领实践。

问题导向的工作方法

习主席系列重要讲话，始终贯穿着强烈的问题意识、鲜明的问题导向，彰显出特有的理论风格和执政风格。这种坚持问题导向的态度，贯穿于治国理政的全部实践。习主席对党、国家和军队各个领域的问题，始终毫不避讳、毫不掩盖。他反复强调，新形势下，我们党面临着许多严峻挑战，党内存在着许多亟待解决的问题，必须下大力气解决。在反腐倡廉上，他鲜明指出，当前一些领域消极腐败现象仍然易发多发，反腐败形势依然严峻。（下转6版）

本期导读

“脱欧”公投结果的反思

英国“脱欧”意味着全球政治格局将发生重大变化，西方需要重新反思自己的政治、经济和安全体系。

（详见2版）

文化自信是更基础更广泛更深厚的自信

一个政党、一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑。深刻学习领悟习近平总书记关于文化自信的重要论述，把握文化自信的理论逻辑，是当前重要的学习任务。

（详见3版）