学習時報

STUDY TIMES

2016年7月11日 星期一 | 第896期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

历史总是要前进的，历史从不等待一切犹豫者、观望者、懈怠者、软弱者。只有与历史同步伐、与时代共命运的人，才能赢得光明的未来。

我们党已经走过了95年的历程，但我们要永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心。一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。面向未来，面对挑战，全党同志一定要不忘初心、继续前进。

高层访谈

发力“十三五” 同步奔小康

——中共陕西省委书记娄勤俭答本报记者问

◎ 适应经济新常态，陕西省如何加快经济发展，如期实现全面建成小康社会的目标？如何贯彻绿色发展理念，在发展经济的同时抓好环境保护和生态建设？如何培育发展新动力，实现创新发展？如何融入“一带一路”战略，加快推进开放发展？陕西省委书记娄勤俭就这些问题接受了本报专访。

□ 本报实习记者 闫书华

打赢攻坚战，增进三秦人民福祉

记者：娄书记您好。陕西是西部大开发战略涵盖的重要省份之一，处于“一带一路”战略的重要节点。请您介绍一下，陕西在推进全面建成小康社会进程中，采取了哪些举措？

娄勤俭：习近平总书记来陕视察时指出，陕西是西北地区的重要省份，是实施“一带一路”战略的重要节点。陕西发展得怎么样，不仅关乎三秦大地父老乡亲福祉，而且对西部大开发战略、对“一带一路”战略、对西北地区稳定都具有重要意义。在新的历史起点，深入推进西部大开发，我们必须认真学习贯彻习近平总书记来陕视察重要讲话精神，聚焦“四个全面”战略布局，切实遵循新发展理念，紧扣追赶超越定位和“五个扎实”要求，不断补齐发展短板、提升综合实力，确保与全国一道同步全面建成小康社会。

没有西部的全面小康，就没有全国的全面小康。“十二五”以来，陕西坚持把新增财力和财政总支出“两个80%”用于民生，城乡居民收入增速连续跑赢经济增速，医改、保障性住房等工作走在全国前列，特别是避灾扶贫生态移民搬迁496万户、174.7万人。但也要看到，陕西城乡居民收入低，公共服务水平低，目前仍有330万贫困人口，实现全面小康任务十分艰巨。我们必须坚持以人民为中心的发展思想，全面兑现已出台的民生政策，切实打好脱贫攻坚战，不让一个地区、一个群众在全面建成小康社会的征程上落伍掉队。

扎实推进精准脱贫。加大财政投入，省财政扶贫投入年均增长不低于20%，强化“五级书记”抓扶贫职责，推动县委主体责任落实，确保2018年前延安在全国革命老区中率先整体脱贫，2020年全省贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。认真贯彻“六个精准”“五个一批”要求，把易地搬迁作为治本之策，优先支持贫困人口搬迁，确保按期完成任务；把发展生产作为重要基础，培育壮大“一村一品”“一县一产业”；把生态补偿作为新的路径，加大补偿和转移支付力度，进一步提高标准、扩大覆盖面；把教育脱贫作为关键环节，构建从学前到小学、中学、大学直至就业“一条龙”帮扶机制，阻断贫困代际传递；全面开展重特大疾病救助，完善慢性病医保报销政策，从根源上杜绝因病致贫、因病返贫。同时，加快完善社会保障体系，实行农村低保与扶贫两线合一，健全社会救助政策，织密织牢民生网底，实现基本制度定型完备、法定人群全面覆盖。

着力增加群众收入。大力实施城乡居民收入倍增计划，深入推进收入分配制度改革，提高劳动报酬在初次分配中的比重，力争“十三五”末居民可支配收入达到3万元左右，赶上全国平均水平。下大气力增加农民收入，深入挖掘农业内部增长潜力，大力发展现代农业，加强土地流转、农技服务等工作，不断拓宽外部增收渠道。完善就业创业机制，加强对灵活就业、新型就业形态的政策支持，做好引导高校毕业生、城镇就业困难人员特别是“去产能”分流人员等重点群体就业工作，通过扩大就业稳定增加群众收入。

提升公共服务水平。推进义务教育均衡发展，实施好13年免费教育，推动高等教育内涵式发展。深入实施健康陕西行动计划，鼓励以市为单位加快组建医疗集团，实施分级诊疗，推动优质医疗资源下沉，提高基层医疗服务水平，力争使县域就诊率达到90%以上。合理规划建设各级各类公共文化设施网络，加强公共文化产品和服务供给，打通公共文化服务“最后一公里”，全力推进公共服务再上新台阶。

构筑新屏障，抓好环境保护和生态建设

记者：“十三五”规划中强调要坚持在保护中发展，推动绿色生产生活方式。陕西地处我国东南湿润区与西北干旱区的过渡地带，生态比较脆弱，应如何贯彻绿色发展理念？

娄勤俭：李克强总理在2016年的政府工作报告中提出，治理污染、保护环境，事关人民群众健康和可持续发展。陕西生态文明建设关系全国大格局，陕北是毛乌素沙漠和黄河流域水土流失重点治理区域，陕南是南水北调中线工程重要水源地，秦岭是我国重要的生态安全屏障。近年来，陕西综合推进生态保护，全省共完成造林绿化2200余万亩，治理水土流失面积3.25万平方公里，生态面貌总体呈现好转态势，绿色版图向北推进了400公里。同时也要看到，全省环境污染事件时有发生，生态环境仍然脆弱，保护环境的任务长期而艰巨。“十三五”期间，我们要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，用系统化思维推进生态保护和环境治理，偿还千年历史旧账，加快建设美丽陕西。

强化生态环境系统化治理。坚持山水林田湖一体保护、一体修复，树立柔性治水理念，坚持防汛与分流相结合、疏浚与联通相结合、治污与湿地建设相结合，按照“关中留水、陕南防水、陕北引水”思路系统规划建设全省水系，尽力恢复生态“八水绕长安”盛景。继续推进“百万亩森林”建设，积极争取建立秦岭、桥山和黄河国家公园，打造国家生态安全屏障，“十三五”末全省森林覆盖率达到45%。继续实施“治污降霾·保卫蓝天”行动计划，加强水污染、土壤污染防治，抓好农村环境综合整治，建设山青、水净、坡绿、天蓝的自然生态环境。

推进生产生活方式绿色化。加快工业化的绿色化，支持绿色清洁生产，推动传统制造业绿色改造，积极发展节能环保产业，做大循环经济，着力建立绿色经济体系。加快城镇化的绿色化，根据资源环境承载力调节城市规模，依托山水地貌优化城市形态和功能。加快政策导向的绿色化，设立绿色发展基金，支持绿色产业成长和城市绿色化建设。同时，积极培育生态文化、生态道德，增强全社会绿色消费意识，让绿色生活成为公众自觉自律的行为。

健全环境保护刚性体制机制。深入落实《主体功能区规划》，加快推进“多规合一”，探索“飞地经济”模式，引导不同区域科学有序开发。加快建立体现绿色发展要求的政绩评价体系，对生态脆弱和重点保护地区探索生态、绿色为主要指标的考核办法。构建跨行业跨部门跨行政区划相互协调、相互配合、相互监督的工作机制，不断提升环境监管和治理的综合效益。实行领导干部自然资源资产离任审计和生态损害责任终身追究制，严厉追责有损生态环境的行为。

培育新动能，推进创新驱动发展

记者：“十三五”规划鼓励大众创业、万众创新。2016年政府工作报告强调，要充分释放全社会创业创新潜能。陕西如何推进创新发展？

娄勤俭：“十二五”以来，陕西充分发挥全省科教资源丰富、产业基础较好的优势，以科技资源改革为引领，着力推进产业结构调整，着力培育发展新动力，着力提高发展的质量和效益，能源化工和新兴产业两种动能并存的格局初步形成，非能源工业增加值已占全省规模以上工业的47.1%。但也要看到，全省依靠投资和要素驱动的发展方式没有得到根本改变，创新还不足以成为引领发展的第一动力。我们要积极适应新常态，紧紧抓住实施创新型省份试点、西安全面创新改革试验区、西安高新区自主创新示范区三大国家战略叠加机遇，下气力推进以科技创新为核心的全面创新，培育新的经济增长点，在推动产业迈向中高端中打造陕西经济升级版。

把科技创新摆在更加突出位置。着眼科技和产业发展制高点，提早启动一批重大科研项目，超前部署石墨烯、量子通信、自旋磁存储等前沿技术研发平台，巩固和提升基础研究、前沿技术研究能力。强化企业创新主体地位，大力推广西安光机所创新团队创办企业、西北有色院科研中试产业三位一体等成功模式，全力推进中国西部创新港建设，引导科技资源向产业聚焦、向企业聚集。推行“带项目引人才”方式，面向全社会、海内外遴选一批带项目、带技术的领军人才和科技创新团队，完善高校院所考核评价体系，加强一流大学、一流学科建设，切实增强自主创新后劲。

重塑创新引领的现代产业体系。深刻认识科技竞争对新一轮产业竞争的重大意义，坚持以市场为导向，推动创新链和产业链双向互动，促进以技术独占性获取市场独占性，力争到2020年战略性新兴产业增加值占GDP比重达到15%、服务业达到45%。坚持“三个转化”和“三个围绕”，打造新能源、电力外送、煤炭深度转化三个增长点，持续推进能源化工产业高端化。实施“中国制造2025”陕西行动计划，加快信息技术与制造技术深度融合，推动装备制造向智能化、服务型发展。做大做强新兴产业，加快培育龙头企业，推进大数据、云计算、3D打印及智能制造等产业集群化发展。深入实施“互联网+”行动计划，拓展网络经济发展空间。

健全创新发展的体制机制。坚持放活要素、利益驱动，加快科技成果处置和收益权属改革，建立以知识价值为导向的分配政策体系，提高科研人员成果收益分享比例，调动科技人员创新创业和成果转化的积极性。打通和延长科研、中试、产业链条，破除束缚科技生产力的瓶颈障碍，促进科技与经济深度融合，力争到“十三五”末科技进步贡献率提高到60%。设立军民融合发展基金，组建军民融合产业联盟，推动军民融合产业规模化、集群化。（下转5版）

打造参与全球经济治理制度话语权

□ 赵磊

开放，就是要真正意义上站在世界地图面前规划自己的发展。要充分利用国际市场，首先需要摈弃传统开放模式，即“毗邻式开放”（跟谁挨着就跟谁合作）。传统开放模式导致的结果是，相关省份往往同邻近国家在产业结构上高度类同，如主要以采掘业、资源加工业为主，大多依赖煤油气、有色金属、农产品等原材料，产业层次属于中低端，城市对外贸的依存度较低，开放型经济占比较小。

开放，要避免“碎片化”“断裂化”发展趋向。行政区划式的发展模式往往会导致大家各自规划，很多内容低水平重复、缺乏特色，诸多资源无法有效整合与转化。因此，要摆脱中国经济“内向型”发展的惯性，即摆脱排他主义的地方化以及保守主义的本地化。首先，要防止国内、国际出现断裂。“一带一路”建设要充分考虑到国际合作对象在资源禀赋、产业技术、贸易能力、人文结构上的互补性，避免国内与国际之间出现联而不通、通而不畅的问题。其次，在国内，要防止西部同中部以及东部地区出现断裂。要发挥联动效应，切实把西部大开发同中部崛起以及东部率先实现现代化结合起来。从某种程度上说，西部省份以丝绸之路为定位的国际化大开发有利于形成对中部、东部地区深入改革的“倒逼格局”。对城市而言，对接“一带一路”不是要凸显自身的独特性或重要性（每一个城市都是独特和重要的），不是为了向中央要特殊政策、资金支持或优惠项目，而是要激发自身活力，充分打通痛点，将之前“碎片化”“断裂化”改革开放的末梢变成新时期“精致化”“精准化”对外开放的前沿。

开放，要摆脱对历史和地理的过度依赖。历史的辉煌不必然带来今天的成就，同时经济对地理的依赖性在显著减弱，而文化对地理的依赖性则始终很强。在很多人心目中，韩国一定与邻近的东北三省合作很多，但现实情况是，韩国与广东、江苏、浙江等东南沿海省份的经济合作更加紧密。韩国为什么要舍近求远，原因很简单，与后者合作更加顺畅、便利，这些省份不仅有韩国所需要的硬件，也有韩国所需要的软件，如服务意识、商业意识、品牌意识等，特别是具有强大的国际化人才红利和思路优势。有思路才有丝路，思路可能比政策、资金和项目更加稀缺。

开放，不仅要请进来，更要走出去。笔者前不久赴柬埔寨调研“一带一路”，发现云南省早已在丝路沿线演绎精彩人文故事。云南文投在东南亚进行充分调研后，决定在柬埔寨演绎《吴哥的微笑》，吴哥窟是世界七大奇迹之一，每年来自世界各地的游客约200万人，符合国际旅游演艺产品落地的基本条件。《吴哥的微笑》已成为中国在丝路沿线的文化名片，被柬埔寨政府授予“柬埔寨国家旅游服务贡献奖”，从2011年至2016年，连续六年被国家文化部、商务部等六部委评为“全国文化出口重点项目”，被文化部评选为“中国文化‘走出去’典型案例”。此类项目不仅属于轻资产项目，同时属于典型的文化经济学项目，即实现了经济与文化的“双收益”，潜移默化地发挥着润滑剂和黏合剂的作用。

开放，要打造精品，要从功能定位走向人文定位。国内有一家酒店，致力于通过“利他到极致”打造精品。讲一个细节，在该酒店房间的电话旁边有一个提示，“拨打到全球任何一个地方的国际长途前三分钟免费”，下面有一个中英文双语注释：在中国文化中，中国人内心深处有一种坚定和信仰，即“父母在，不远行，游必有方”。在酒店里配有电话、可以打长途，这是功能定位，但这个温馨的提示能够激发一种与人分享的冲动，让外国人记住了“游必有方”“报平安”等中国文化最精髓的要素，这便是人文定位。

总之，“一带一路”的关键引擎是开放，开放要真正打通“己学”和“彼学”，将物理反应与化学反应联通起来，将重资产项目与轻资产项目联通起来，将硬实力与软实力联通起来，将利他与利己联通起来，将安全、经贸与人文联通起来。唯有如此，开放才能真正促使中国打造参与全球经济治理的制度性话语权，不仅赢得市场，同时赢得尊重。

观察员

本期导读

中国人民的眼睛里绝容不下沙子
——《习近平时代》选载
习近平总书记强调，『我们要坚持走和平发展道路，但决不能放弃我们的正当权益，决不能牺牲国家核心利益。任何外国不要指望我们会拿自己的核心利益做交易，不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果。』
（详见3版）

英国为什么选择脱欧
简单的本土公投不适合经济全球化时代的政治民主，只能是政治人物推卸领导责任的工具和公众发泄情绪的渠道。在当今世界，需要用复杂而灵活的机制和政策来应对复杂多变的局势。
（详见2版）

营造山清水秀的党内政治生态
——中央党校进修部学员谈全面从严治党
（详见6版）