在焦裕禄塑像前的沉思

中央党校中青一班学员、河南省开封市市长 侯 红

中央党校18号宿舍楼，是我们40期中青一班同学们的家。楼下的青草地上坐落着焦裕禄的半身塑像，我这个来自焦裕禄工作生活地的学员，每天进进出出，总是忍不住多看一眼，心中更是多了一份亲切、敬仰和肃穆。2016年5月14日，是老书记离开我们52周年的日子，清早起床，伫立在塑像前，默默地向老书记致敬，思绪万千。

3年前这一天，根据组织安排我到开封正式报到上班，任副书记、组织部长。我接受的第一项工作是加快焦裕禄干部学院的建设步伐，力争秋季正式开始投入使用。2013年8月14日焦裕禄干部学院在时任中组部干教局局长李小三、河南省委常委、组织部部长夏杰的见证下正式挂牌，并顺利于秋季开始招收培训学员。在这100多个日日夜夜里，为开发学院课程设置的需要，我们查阅资料、走访群众、实地查看、编制教材，无时无刻不在重温学习着焦裕禄的事迹，体会着焦裕禄精神的内涵。这段宝贵的经历给我的精神世界打下了深深的烙印。3年后的今天，身处党的高级学府，面对焦裕禄书记这面镜子，再次扣问灵魂深处，对照焦裕禄精神我真的做到“深学、细照、笃行”了吗？在这特殊的一天，我记录下了自己的沉思。

沉思一：守住“钙源”，我们补好精神之钙了吗？

习近平总书记把理想信念形象地比喻为共产党人精神上的“钙”，强调没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。焦裕禄仅活了42年，但在他离开我们52年后，他崇高的精神依然是屹立在我们心中永不磨灭的丰碑，依然是鼓舞我们的强大思想动力，激励我们的宝贵精神财富，为什么？我在思考：影响一个人行为的逻辑到底是什么？无外有三条：信仰、利益、情感，这是支配我们所有行为的根源。焦裕禄就是因为他有共产党人的坚定信仰，就是因为他去兰考时，不是为了当官，而是为了去为人民谋利益，就是因为他始终与普通百姓情相依、心相连。而自己为什么面对纷繁复杂的思潮，总会有信仰迷失或动摇的时候？焦裕禄精神正是最鲜活、最生动、最具体的教材，是我们最大的“钙源”。守着这样的“钙源”，可有时我们却“久入芝兰之室而不闻其香，久居鲍鱼之肆而不觉其臭”。在党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育中，都鲜明提出“弘扬焦裕禄精神，做焦裕禄式好干部”的主题，力求真正让焦裕禄精神入耳入脑入心。然而，在这3年中，身边有像焦裕禄那样的好干部不断涌现，也有几乎大会小会都必提焦裕禄精神的市委主要领导的倒下，我又一次迷茫：守住“钙源”，就真的吸收钙了吗？面对镜子，就真的正衣冠了吗？置身教育活动，就真的把住理想信念这个总开关、总阀门了吗？我们不乏精神的源泉，但我们守住精神的高地了吗？

沉思二：守住“生命线”，我们走好群众路线了吗？

群众路线是党的生命线，已被我们党95年的历史反复证明。习近平总书记曾明确指出：“我们要从思想和感情深处真正把人民群众当主人、当先生，把自己看作人民群众的公仆和学生，自觉贯彻党的群众路线。”他的《之江新语》一书中有一篇重要的文章，题目就是《心无百姓莫为“官”》。焦裕禄在兰考工作期间，住群众的草庵，蹲群众的牛棚，拜群众为师，解群众之困，排群众之难，谋群众之福，就是坚持党的群众路线的生动反映。只有我们把群众放在心上，群众才会把我们放在心上；只有我们把群众当亲人，群众才会把我们当亲人。坚守好、维护好生命线，就要把群众当亲人、当老师、当裁判，在工作决策前，多想一想是不是征求了群众意见，是不是体现了群众意愿；在工作过程中，多想一想是不是发挥了群众智慧，是不是凝聚了群众力量；在工作完成后，多想一想是不是得到了群众拥护，是不是接受了群众监督。只有这样，群众才会把我们放在心上、当亲人，打心眼里拥护和支持我们的工作。而自己在工作中真的走好这条“生命线”了吗？

沉思三：守住“活灵魂”，我们真正坚持一切从实际出发了吗？

实事求是是马克思主义活的灵魂。坚持实事求是，焦裕禄是最现实、最生动的榜样。他笃信“吃别人嚼过的馍没味道”，在兰考工作的470天中，他先后跋涉5000余里，对全县120多个生产大队进行走访、蹲点调研，逐个丈量风口、沙丘、河渠并编号、绘图，摸清“三害”底细，探索出淤泥盖沙、排涝治碱、植树挡风等有效措施。其科学求实、真抓实干、狠抓落实的精神，值得每名干部认真学习。当前，改革进入深水区，经济进入新常态，打赢精准脱贫攻坚战、推进供给侧结构性改革、治理体系和治理能力现代化等硬仗，必须更好地倡树真抓实干之风。在党校学习，同学们讨论最多的也是怎样才能真正坚持实事求是？每当这时，我总是不由自主对照自己：能做到经常深入实际、深入基层？能做到凡事都讲实话、出实招、求实效？能做到对确定的每一项工作项目，都不等不靠、付诸行动，一步一个脚印地落到实处吗？

沉思四：守住“一股劲”，我们做到攻坚克难、敢于担当了吗？

迎难而上、敢于担当是好干部必备的基本素质。担当大小，体现着干部的胸怀、素质、勇气，也反映干部的能力、水平、责任。面对兰考严重的自然灾害，焦裕禄以“敢于在困难面前逞英雄”的担当精神，带领全县人民创造性地开展工作。而现在，论基础条件，我们要比焦裕禄时代好得多，但地方干部“不愿为、不会为、不敢为”的现象却多了，这种现象背后既有能力不足的客观原因，更有动力不足、担当不足的主观因素。我们党一步步走来，哪一步不是战胜了千难万险？地方的发展与成绩，哪一点不是克难攻坚的拼搏？干部的健康成长，哪一个不是迎难而上、担当作为的结果？实践一再证明，只要精神不滑坡，办法总比困难多。如何始终保持不怕困难、迎难而上的精神风貌？如何才能不怕矛盾复杂，不怕任务艰巨，不怕责任重大，敢于挑起重担，敢于克难制胜，敢于奋勇争先？

夜幕已深，习近平总书记《念奴娇·追思焦裕禄》再响耳边：“魂飞万里，盼归来，此水此山此地。百姓谁不爱好官？把泪焦桐成雨。生也沙丘，死也沙丘，父老生死系。暮雪朝霜，毋改英雄意气！依然月明如昔，思君夜夜，肝胆长如洗。路漫漫其修远兮，两袖清风来去。为官一任，造福一方，遂了平生意。绿我涓滴，会它千顷澄碧”。“思君夜夜”是总书记对焦裕禄的崇敬之情；“百姓谁不爱好官”“父老生死系”是总书记的为民情怀；“为官一任，造福一方，遂了平生意”是总书记的责任担当，已为我们指明了方向，更为我们做出了光辉的榜样！

全方位树立科协人新形象

中央党校中青一班学员、贵州省科协党组书记、副主席 张美圣

科技工作者是科技领域的精英，科协系统开展“两学一做”学习教育，就要始终紧紧围绕这一职责定位，坚持把服务科技工作者放在第一位，着眼于解决拿什么服务、如何搞好服务的问题，树立新形象，作出新贡献。

树立科协人新形象

懂科技的形象，增强与科技工作者打交道的能力。科技工作者是掌握某种专门科学技术知识、技能的人，是各个专业领域的行家里手，是科技大海中的弄潮儿。“工欲善其事，必先利其器。”科协的“事”，就是服务好广大科技工作者；科协的“器”，就是科协工作者自身的科技素养。如果科协工作者不懂得基础的科技知识、不掌握基本的科技规律、不了解科技工作者的思想状况，必然很难看清科技的事、讲好科技的话，要做好服务工作自然就困难重重。更进一步，则要求能够准确判断科技突破方向，了解国家战略导向，明白科技工作者的困难、需求。

善协调的形象，增强与各方面联系沟通的能力。“科”是科协各级组织的根本，“协”是科协各级组织的看家本领。科协组织体系具有纵横相联、多学科、多类型、多层次的特点。这就需要科协系统的工作人员普遍了解、广泛联系，不懂得这些方面的职能职责、特点规律，不懂一些说话的艺术、协调的方法，要提高服务质量和效果就会大打折扣。

党性强的形象，增强聚力兴党强国的能力。科协是党领导下的人民团体，政治性是科协事业发展之“魂”，加强对科技工作者的政治引领，不断夯实党在科技界的执政基础是科协的核心任务。这个党性，不是冷冰冰的，而是温暖的；不是拒人于千里之外的，而是有团结凝聚力的；不是不懂人心的，而是让人走心的。在服务科技工作者的实践中，要大胆地亮身份，把党为民担当的理念、正在带领人民努力奋斗的中国梦的追求告诉大家，从而赢得科技工作者的理解，打造科技工作者的精神纽带、情感家园和奋斗目标，引导他们情感上与党同心、追求上与中国梦同向，最大程度地凝聚各方面的科技资源、智力优势，更好地服务创新驱动发展战略、服务党委政府科学决策。

积极作出科协人新贡献

坚持与时俱进与始终如一的统一。与时俱进，要求始终保持一个开放的胸襟、学习的心态。当今世界飞速发展，各个国家都有成功的经验和难得的教训。同时，世界知识总量呈现几何级数的增长。知识更新速度加快，已经成为一种新常态。只有与时俱进，才能始终适应新常态、顺应新常态、抓住新常态，保持先进性。始终如一，要求始终紧紧地与人民站在一起，这是共产党人的初衷。对于各级科协组织而言，始终如一，就是要做好以“科”字为根本的“四服务”，在此基础上不断创新工作方法、拓展工作领域等相统一，从而使科协工作永葆生机活力，创造出与时俱进的业绩。

坚持知与行的统一。知是理论上的清醒，既是对科技的懂，要求的是做一个科技工作的明白人，也是对政治的清醒，要求的是做一个政治上的明白人。行是执行力，我们当前在行上主要存在效率低下、行动迟缓的问题。无知的行，是盲干、蛮干，造成的后果往往比较严重。无行的知，是无用的、没有价值的。不做，是不可能有半点马克思主义的。对于科协人来说，既要有效解决知的问题，也要有效解决行的问题，真正做到知与行的统一，当好政治上和科技上的明白人。

坚持大胆探索与勇于反思的统一。当前，创新驱动发展战略已成为国家主体战略，创新在推动经济结构调整、加快发展动力转换中日益发挥重要作用，已经提到了前所未有的战略高度，创新本身就是一种“试验求证”的过程，是一种“试错”，需要战略的眼光和胆识，要充分尊重科学研究灵感瞬间性、方式随意性、路径不确定性的特点，允许科学家自由畅想、大胆假设、认真求证，鼓励科技工作者大胆探索，鼓励他们在探索中反思，在反思中探索。同时，深入贯彻落实中共中央办公厅印发的《科协系统深化改革实施方案》，全面推进科协系统深化改革，解决好科协系统不同程度存在的机关化、行政化倾向，存在的与科技工作者联系不紧、不亲现象，改革联系服务科技工作者的体制机制，改革治理结构和治理方式，创新面向社会提供公共服务产品的机制等，同样迫切需要一种大胆探索的创新精神。

坚持模范遵守法律与严格遵守党章的统一。科协工作涉及的领域非常宽泛、异常复杂，要与各方面、各领域的人和事打交道，迫切需要学习掌握相应的规章制度，在工作中严格依规协调、照章办事。各级科协组织权力不大，但面临的诱惑不小，迫切需要时常学习党章、温习党规，自觉用党章党规净化心灵、明晰方向、规范言行。两者统一，才能确保我们工作中面临诱惑不动摇，遇到困难有章法。

建设法治政府 推进依法行政

中央党校中青一班学员、湖北省编办主任 肖菊华

政府是国家治理的行政主体，我国80%的法律、所有的行政法规和90%的地方性法规都是由政府来执行。然而，政府行政权力涉及领域的广泛性、对经济社会发展的渗透性、权力滥用的危害性，决定了依法用权治权的必要性和紧迫性。各级政府必须坚持“依法确权、科学配权、阳光晒权、从严控权”“四权结合”，确保行政权力于法有据、依法行使、受法制约、违法追责。

依法确权，建立“三单”，厘清权力边界。处理好政府与市场、社会的关系，管住、用好政府这只“有形之手”，放活市场这只“无形之手”，完善社会这只“自治之手”。一是建立“政府权力清单”。对所有行使行政权力的单位进行系统梳理清查，摸清行政权力底数，取消、下放、转移和整合有关行政权力，没有法定依据的坚决取消，实现“权力大瘦身”。二是建立“政府责任清单”。坚持“宽进严出”，加强事中事后监管，明确责任事项、责任主体、追责情形，把该管的管起来、管到位，既防止“越位”“错位”，又要防止“缺位”“失位”。三是建立“市场准入负面清单”。深化行政审批制度改革，最大限度地为市场主体松绑减负，用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。同时，坚决消除审批的“灰色地带”，整治“红顶中介”，防止“带着市场的帽子，拿着政府的鞭子，来收企业的票子”。

科学配权，把好“四关”，优化权力架构。优化行政权力结构与运行机制，实行决策权、执行权、监督权适度分解与制约，形成既分工负责、相互协作又相互牵制、相互把关的权力架构。一是把好立法关。严格依照《立法法》规定的权限和程序开展政府立法工作，围绕地方经济社会发展的重点、焦点问题，组织起草好行政管理地方性法规，向人大提出立法建议。二是把好决策关。按照“制度科学、程序正当、过程公开、责任明确”的要求，严格遵循“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”五项法定程序，确保重大行政决策科学民主。三是把好执法关。进一步深化行政执法体制改革，整合执法资源，减少执法层级，减少执法队伍种类，压减执法自由裁量权，全面落实行政执法责任制，切实解决擅权执法、寻租执法等问题。四是把好监督关。自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督、社会和舆论监督、专门监督“六大监督”，构建立体式、全方位、多渠道的监督网络，把行政权力始终置于各方面的有效监督之下。

阳光晒权，实现“三转”，确保公开透明。党的十八届四中全会指出，“坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开”。这表明，政务公开不是政府可以自由选择的权利，而是对社会应尽的义务。各级政府及其部门要加大政务公开力度，创新政务公开方式，确保权力在阳光下运行。一是从“信息孤岛”向数据共享转变。整合各部门相对分散的信息资源，加快政务服务网“一张网”建设，推进基础数据共享和业务协同，做到“一键查询”“一站办理”“一网服务”。二是从集中公开向即时公开转变。注重提高政务公开的时效性，用好博客、微博、微信、移动客户端等社交网络和即时通信工具，切实让政务公开“接网线”“接地气”。三是从单向发布向双向互动转变。在完善例行发布、应急发布等制度同时，积极回应社会关切，主动答疑释惑，特别是要加强网络舆情引导，使政务公开成为政策“扩音器”、舆论“定盘针”。

从严控权，推进“三化”，扎紧制度“笼子”。习近平总书记强调，“要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里”。全面推进行政权力运行法治化，必须绘制“流程图”、控好“风险点”、拉紧“责任线”。一是推进管理流程化。编制权力运行流程图，细化权力运行和业务操作程序，实现“挂图作战”。重点加强决策部署、部门执行、工作督查、效果反馈等关键节点管理，建立“红绿灯”制度，实行在线监控，提高监管效率，促进各项工作高效运转。二是推进防控系统化。要针对权力运行的关节点、薄弱点、风险点，完善防范权力滥用的相关制度，实行分事行权、分岗设权、分级授权，推进定期轮岗和流程控制，切实用制度管权、管事、管人。三是推进问责常态化。没有问责，责任就落实不下去；追责蜻蜓点水、无关痛痒，就会更加挫伤群众的法治信仰。要坚持把行政不作为、失职渎职、滥用职权和严重损害群众利益的行为作为问责重点，做到有错必纠、有责必问。要对行政权力腐败行为“零容忍”，坚决防止把行政权力变成谋私工具，视制度和党纪国法为“橡皮泥”“稻草人”。

构建五项工作机制

中央党校县委书记研修班学员、山东省费县县委书记 程守田

山东省费县是农业大县，农村社会治理的任务艰巨。2014年以来，坚持民生导向、问题导向，从解决影响农村发展稳定的根本性、顽固性问题入手，积极推进农村社会治理方式改革创新，按照“全覆盖、保基本、兜好底”的原则，探索构建了五项农村社会治理机制，推动农村社会治理向精细化、制度化、系统化转变，走出一条具有费县特色的新型农村社会治理之路。

农村基层班子建设运转长效机制。坚持把基层党组织的建设和运转作为关键环节，明确了村级班子建设有坚强有力的领导班子、有素质过硬的党员队伍、有功能齐全的活动阵地、有健全完善的工作机制、有丰富实用的服务载体、有持续稳定的经济保障、有系统规范的帮扶机制、有科学实际的发展路子的“八有”目标，制定了“三年攻坚”计划，坚持一年一个主题，层层推进、逐项攻克，努力实现“四个保证”，即保证每个村班子运行情况随时掌握，保证村班子有困难、有问题随时解决，保证运转不畅的班子随时调整，保证每个班子都能正常健康运行。2014年，按照“一类班子常青创业，二类班子达标升级，三类班子动态整治”的工作思路，对村级班子实施分类施治、动态管理，特别是集中整顿后进班子。2015年，实施抓班子融合强筋壮骨、抓队伍整训强基固本、抓制度落实促规范运行、抓保障投入提高干部工作积极性和全面提升基层党建工作水平、群众满意度的“四抓两提升”工程，重点围绕组织生活、决策、执行、财务、服务“五个统一”，推动规模调整村深度融合；通过“四支队伍”持证上岗，严格落实“四议两公开”、每月一次党员大会、村干部周例会等制度，促进村级事务规范运行。

农村财务有效监管机制。着眼于农村财务的科学化、规范化管理，实施了“123固基工程”。“1”即建立“费县农村集体‘三资’监管”一个网络平台，实现会计电算化和阳光村务公开。“2”即健全经管、审计两支队伍，设立县农村经济经营管理局，乡镇按照不少于5人的标准配备经管人员，对村会计实行县考乡聘村用，专职化管理；在各乡镇设立村居干部经济责任审计办公室，每年对辖区内各村财务普审一遍；在县审计局设立村居干部审计办公室，每年定期不定期、随机编组、随机抽取，抽查“再审计”不少于30%的村居。“3”即落实村务财务“双公开”、民主理财、责任倒查“三项措施”，夯实农村财务管理基础。

农村基层社会矛盾有效调处化解机制。坚持多元治理、分类施策的理念，既注重发挥政府主导作用，更注重发挥乡村内部的自主性力量在社会秩序维持、冲突矛盾化解、文明乡风构建等领域的基础性作用，努力构建政府与社会力量互联、互补、互动的多元化社会治理网络。按照“4355”工作思路，健全乡镇、工作区、行政村居、自然村或村民小组四级社会矛盾排查化解工作网络，搭建群众诉求接待服务中心、民调工作站和民调工作室三大服务平台，组建乡镇专职调解员、特邀调解员和村居法制指导员、调解志愿者、稳定信息员5支调解队伍，健全完善定期排查、处理报告、会商研判、多调对接、评查听证五项机制，实现基层社会矛盾排查调处工作科学化、制度化、规范化。

农村特困群众救助机制。通过县财政（每年300万—500万元）列支、到上级争取、慈善总会募集、公益机构赞助等多渠道筹集临时救助资金，对具有费县农村户籍且居住在费县的人员，由于发生意外事件或家庭成员突发重大疾病等原因，导致家庭出现严重困难无法生活或无力治疗急需救命的给予托底式救助。救助体现未成年人优先、在校学生优先、优抚对象优先和对社会有特殊贡献、给社会带来正能量的人员优先四个原则。

村级群众事务代办机制。采取政府购买服务的方式，从大学毕业生和基层后备干部中，公开考选220名村级便民服务专职代办员，每人服务1—2个行政村，实现全县421个行政村便民服务代办全覆盖。代办员实行分级管理、绩效考核，工资待遇由县财政负担。在县、乡设立村级群众事务代办中心，在村居设置便民服务代办点，构建起县乡村三级便民服务体系。建立闭环式服务流程，群众所需办理事项由代办员统一受理汇总，无需出村办理的由代办员直接处理或找村干部办理；需到上级部门办理的，及时对接乡镇代办中心统一分流办理；乡镇代办中心无法办理的，提报县代办窗口协调办理。