本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

治国理政的核心关键

□ 牛青山

党的领导是中国特色社会主义的本质要求，抓好党建是治国理政的核心关键。党的十八大以来，习近平总书记发表一系列重要讲话，提出了党的建设的许多新思想、新观点、新论断、新要求，开创了新时期党建工作的新局面，全面从严治党成为新一届中央领导集体治国理政最鲜明的特征。落实全面从严治党，必须深刻领会习近平总书记系列重要讲话的丰富内涵和精神实质，切实把抓好党建作为最大法宝、最大战略、最大政绩和最迫切任务，以党建为统领，加快建设风清气正的政治生态和高端绿色的发展生态。

抓好党建是最大法宝。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央在团结带领全党继续“赶考”的征程中，对党的建设从战略高度进行新谋划、新布局，提出并形成了全面从严治党的重大战略思想，在党的建设历史上树起新的里程碑，指导推动党的建设取得明显进展和成效，深得党心民心。历史与现实充分表明，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势，是推动经济社会持续健康发展的根本政治保证。完成党的十八大确定的各项目标任务，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，必须始终坚持和运用抓好党建这个最大法宝，确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心。这就要求我们必须以改革创新的精神加强和改进党的建设，不断强化党的领导力。坚决维护以习近平同志为总书记的党中央权威，始终坚持正确的政治方向，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，任何时候任何情况下都与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决服从党中央集中统一领导，确保全党统一意志、统一行动、步调一致向前进。充分发挥各级党组织的领导核心作用，坚持总揽全局、协调各方，把党的方针政策同本地区实际紧密结合，凝聚起各方面的强大力量，稳步推进“五位一体”各项工作。充分发挥广大党员干部的先锋模范作用，以“两学一做”学习教育为龙头，引导广大党员在决胜全面小康中积极作为、敢于担当、建功立业，影响和带动广大群众坚定信心、共促发展、共建和谐，形成齐心协力奔小康的奋斗合力。

抓好党建是最大战略。面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内任务，习近平总书记强调打铁还需自身硬，提出全面从严治党战略布局，与全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国一同形成“四个全面”的治国理政总方略，成为实现中华民族伟大复兴中国梦的战略指引。协调推进“四个全面”的关键在于全面从严治党，全面从严治党为其他三个“全面”引领正确方向、提供坚强政治保证，是基础与保障，起着全局性、根本性、决定性作用，体现了伟大事业与伟大工程的统一，体现了党的自身建设与治国理政的统一，是“四个全面”之魂。只有通过全面从严治党才能使我们党坚强起来，才能在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国的进程中发挥领导核心作用。习近平总书记强调，“如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那么我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听。”对于我们这样一个具有95年光辉历史、拥有8700多万党员、在一个13亿人口大国长期执政的超大型政党，要进行一场具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须牢牢把握人心这个最大政治，牢牢抓好全面从严治党这个最大战略。把思想政治建设作为党的建设的灵魂和前提，始终坚持以习近平总书记系列重要讲话这一当代马克思主义为指导，聚焦精神家园建设，围绕坚定理想信念、传承红色基因、修养官德人品、践行“三严三实”的座右铭、弘扬中华民族优秀传统文化和践行社会主义核心价值观等要素，拧紧党员干部思想和行动的“总开关”，补足党员干部的精神之钙。把组工建设作为党的建设的决定性环节，树立“五好”标准，破除“四唯”导向，坚持事业导向，从培养教育、选拔任用、考核评价、监督检查、激励惩戒等各个方面，切实加强对各级干部的管理，把全面从严治党的要求贯穿到组织建设的全过程。把党风廉政建设作为党的建设的生命线，充分认识到党风廉政建设是全面从严治党的“主阵地”“主战场”，是一场“输不起”的“背水一战”。按照中央“反腐败斗争要力度不减、节奏不变、尺度不松”的要求，用好监督执纪“四种形态”，真正把纪律和规矩挺在前面，全面强化“纪在法前”“纪严于法”，让严守纪律成为新常态。把民主政治建设作为党的建设的重要保障，坚持人大、政协和各民主党派、各群团组织都是民主政治建设的主力军、主渠道，党委要有大格局，政府要有大作为，人大、政协、各民主党派、群团组织要有大担当，形成四套班子一起上、四个轮子一起转的整体合力。

抓好党建是最大政绩。习近平总书记强调：“各级各部门党委（党组）必须树立正确政绩观，坚持从巩固党的执政地位的大局看问题，把抓好党建作为最大的政绩。”这是历史的昭示，是正反两方面实践经验的科学总结，是对历史规律的深刻把握。中国共产党90多年波澜壮阔的历史进程反复证明，什么时候党的建设抓好了，什么时候党的事业就一帆风顺，什么时候党的建设出现问题，什么时候党的事业就遭受挫折。把抓好党建作为最大政绩，抓住了决定国家民族发展的根本命脉，抓住了实现中华民族伟大复兴中国梦的关键。各级党组织和领导干部应自觉把党建作为最大政绩工程予以实施和推进。强化思想认识，牢固树立“党内职务不是政治荣誉，而是政治责任”，“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的理念，将“抓党建就是抓发展，抓发展必须抓党建”的要求内化于心、外化于行。推进落实党建责任制，把党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，把抓好党建工作作为推动中心工作的可靠保障，用中心工作所取得的成效作为衡量党建工作效果的重要检验。建立科学的党建考核指标体系，在干部考核中加大党建权重，充分发挥政绩考评的“指挥棒”作用，做到考核考党建、评议评党建、述职述党建、任用干部看党建，让能够抓好党建工作的干部脱颖而出，对管党不严、治党不力的党组织及其主要负责人要考责问责、追责。

抓好党建是最迫切任务。治国必先治党，治党务必从严。在世情、党情、国情深刻变化的历史新阶段，我们党面临着执政、改革开放、市场经济及外部环境的“四大考验”和精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败“四大危险”，党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。习近平总书记强调，“加强党的建设，必须营造一个良好的从政环境，也就是要有一个好的政治生态”，“政治生态和社会环境受到污染，根子就在从严治党没有做到位”。具体讲，就是管党治党责任落实不到位，管党治党失之于宽、失之于松、失之于软。“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”以习近平同志为总书记的党中央以巨大的政治勇气和历史担当，立下全面从严治党的军令状，就是要从根子上解决政治生态污染越来越重的问题，要“重构政治生态”，使管党治党从宽松软走向严紧硬。当前我们要把建设风清气正的政治生态作为一个重大而又紧迫的政治任务抓紧抓好，丝毫不能松懈，一刻不能放松。层层压实主体责任，健全责任分解机制和传导机制，领导带头，层层传导压力，层层种好“责任田”，推进全面从严治党向基层延伸。补齐党内制度短板，“小智治事、中智治人、大智立法”，以改革创新精神建设完善的党内制度体系，使各级党组织和全体党员干部言行有规范、权力有笼子。真正让党纪发力、让法律生威，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。

（作者系北京市石景山区委书记）

释放转型升级新动能

□ 李郁华

在经济进入新常态的新形势下，2016年4月，宁夏贺兰县以中央政策为总纲，率先在全自治区出台了加快供给侧结构性改革29条、进一步降低企业成本减轻企业负担25条及开展工业供给侧结构性改革十大专项行动，主攻工业供给侧结构性改革，以创新驱动来带动、转型升级来撬动、补齐短板来推动发展，促动工业供给质量效益明显提升，实现了县域经济的“弯道超车”。

政策引导 靶向运用政策“出双拳”

淘汰落后“去产能”。认真落实中央、自治区产业政策和贺兰县制定的招商引资及产业发展负面清单制度，严格项目审批，严控新建高耗能、高污染及产能严重过剩项目，提高源头管控实效。稳妥处置“僵尸”企业，全面清理落后产能和“脏乱差”小作坊，让现有企业的发展活力、经济实力、生态环境得到全面提升。仅今年上半年，对28家高污染、高耗能企业进行关停，行政处罚24家，除掉污染企业及燃煤锅炉烟囱82根。到年底，力争淘汰落后产能企业15家以上，整治和淘汰“低小散”企业20家以上。

企业减负“降成本”。贺兰县在工业供给改革八大专项行动中，开展低成本化园区建设，建设快递物流产业园、落实国家“营改增”结构性减税等优惠政策入手，降低企业电力、物流、销售等环节的成本，减轻税费负担，缓解融资难、融资贵问题，提升了产品竞争力。同时，延伸产业链有效降低企业成本。围绕产业体系，按照产业发展内在需要，按照优势产业、优质产品链发展、扩张的重点和补缺方向，大力开展产业链招商、产业集群招商，拉长拓宽产业链，注重向“微笑曲线”两端延伸，集聚县内现有企业上下游产品、形成密集“上下游”供需产业链条，形成规模效应、倍增效应。

产业扶持 扩存量优增量“添后劲”

抓大活小“育名企”。贺兰县现有工业园区3个，规模以上企业138家，占银川市的1/3。贺兰县出台的《工业供给册结构性改革意见》提出，要集中优势资源，扶优扶强，探索推进工业企业税外无费区实施办法，降低生产要素成本。发展装备制造产业，延伸生态纺织、清真食品、生物医药产业链，提升发展机械电气、精细化工、新型材料等产业。实施推进企业成长计划，完成“个转企”78家、“小升规”30家、“规改股”6家、“股上市”4家，培育“三名”企业20家；力争培育产值过50亿元企业1家，产值过10亿元的企业2家，产值过5亿元的企业7家；全县规模以上工业增加值同比增长15%以上。

产业培育“扩增量”。贺兰县重点围绕现有主导产业，按照做大高新产业、做精传统产业、做强特色产业、做活新兴产业的新要求，重点培育生态纺织、装备制造、清真食品、生物医药、汽车销售等一批超百亿产业集群，着力提高战略性新兴产业、高新技术产业和高端装备制造业的比重，延长产业链，推动产业向中高端迈进、全产业链发展。2016年力争现代纺织产业、先进装备制造业、清真食品产业、生物医药产业增加值增长30%以上。到“十三五”末，地区生产总值年均增长10%以上，三产结构更加优化合理，由2015年的13.2:56.1:30.7调整为6:54:40。

创新驱动 激发科学发展“新动力”

科技创新“补短板”。贺兰县依托县科技创新中心，实施“招才引智”战略，深化与浙江工业大学等高校在产学研方面的深度合作，利用好西北首家县级科创中心优势资源，加快科技成果转化应用，扶持一批科技型龙头企业，建设开拓型企业家群体和科技型人才队伍，培育自主知识产权精品品牌，打造行业“拳头产品”和“单打冠军”。到2020年，力争培育自治区级科技型中小企业50家，自治区级企业技术中心10家，R&D经费支出占GDP比重达3%左右。

“互联网+”“机器人+”提质量效益。“互联网+”是网络虚拟技术对传统产业的升级改造，“机器人+”是现实硬件技术对传统产业的推动手段。贺兰县一方面注重运用“互联网+”技术，加强两化融合示范企业的培育工作，重点支持物联网工厂、数字化车间的建设，服装、时尚休闲等领域积极推行个性化定制。鼓励支持企业构建网络营销体系，加快培育网络营销示范企业，形成协同发展的网络营销产业链，打造多层次、多渠道的网络营销平台。另一方面，运用“机器人+”，推动信息化、工业化的深度融合，引导具备条件的企业加快推进数字化智能制造、网络化协同制造、大规模个性化定制以及柔性生产。重点抓好现代纺织、机械电气、家具制造等行业“机器换人”试点项目，推动“机器换人”从单个企业到块状连片发展，切实降低企业用工成本、提高生产效率。

优化环境 当好精准服务“店小二”

深化改革“集要素”。贺兰县3个工业园区都遭遇经济密度低、土地利用低效瓶颈。贺兰县坚持以亩产、节能、节水、环境、绩效论英雄，进一步完善土地、能源、环境容量、水资源、财政资金等要素配置机制，将“好钢用在刀刃上”，切实提高各类要素资源对重大项目、优势产业发展的支持作用。完善淘汰企业退出市场机制，建立工业用地政府回购、流转和收购储备机制。推进要素市场化交易改革，推进土地、用能、排污权、产权等要素在各级公共资源交易中心交易，促进要素合理流动。全面落实好企业用工、用地、用电、资金等要素保障。促进人才资源集聚优化配置。完善城镇功能吸引要素集聚优化配置。加强基础设施建设，打造投资兴业“高地”。力争到2016年底，争取项目资金超过25亿元，争取批准新增建设用地4000亩，清理闲置土地3000亩以上，融资总额超过15亿元。

服务企业“优环境”。制定领导干部能上能下实施细则。提出改革创新容错机制，坚持“六个区分”，为干事者撑腰、为担当者担当，着力培养“四型”干部，即“狮子型”领导干部、“黄牛型”基层干部、“全科型”乡镇干部及“致富型”村干部；打造一支推动科学发展有思路、破难攻坚有办法、化解矛盾有本领、干事创业有激情的“四有”干部队伍。深化行政管理体制改革，为企业当好“店小二”，全自治区率先实行“五证合一”改革，企业办理证照时间从20个工作日压缩到3个工作日。推行并联审批、模拟审批、网上审批新模式，企业投资项目全流程审批时限控制在90个工作日内，全面提升政府对市场主体的服务能力。加快“智慧民生”项目建设，优化升级“互联网+电子政务”平台，深化推广“微政务”，对企业的诉求事事有答复、件件有落实，坚定企业化“危”为“机”信心，营造促进供给侧结构性改革的良好环境。

（作者系宁夏回族自治区银川市委常委、贺兰县委书记）

（上接1版）在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才，必须大力培养造就规模宏大、结构合理、素质优良的创新型科技人才”。

敢担当。习近平总书记十分强调担当意识、担当精神，多次指出，“有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才能有多大成就”。我国正处在经济社会的转型期，一方面有太多的宏大事业给当代人提供了广阔的人生出彩舞台，另一方面人们还不习惯在转型期发挥自己的才干。因此，我们进行“四个全面”战略布局，太需要各方面人才发挥出敢想、敢做、敢当的担当精神，完成这一转型更需要人才勇做时代的“劲草”“真金”。

要共享。让所有人成才成功、为所有人提供机会和舞台是习近平总书记共享思想的具体体现。习近平总书记强调，要“营造人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境，努力培养数以亿计的高素质劳动者和技术技能人才”，“要统筹抓好高技能人才、科技教育人才、社会工作人才、农村实用人才、宣传文化人才等各类人才队伍建设”；指出“要广泛汇集民智，最大激发民力，形成人人参与、人人尽力、人人有成就感的生动局面”。

识人知人的方法论

识人是用人的前提，用人首先要知人。学习习近平总书记人才思想，就要全面、辩证、科学地把握识人知人的方法。

重品德。品德是检验一个人文明程度的重要标准，对人才也不言而喻。十八大以来党中央特别强调德对人才的重要性，“人无德不立，国无德不兴”，习近平总书记指出，必须“坚持德才兼备、以德为先”，“既要在大事上看德，也要在小节上看德”。假如一个人德行有问题，小则影响单位，大则祸国殃民。德行作为人才判断的一个重要标准，不可不察。

看实干。习近平总书记十分看重落实与实干，提出，“马上就办，真抓实干”，“贵在落实，崇尚实干”，“崇尚实干、狠抓落实是我反复强调的。如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月”；“抓落实的工作实践检验着领导干部的思想品质、工作作风和实际能力，也是考察和选用干部的重要依据”。

讲学习。习近平总书记指出，“加强学习，根本目的是增强工作本领、提高解决实际问题的水平”，强调解决本领恐慌“唯一途径就是加强学习”，“只有加强学习，才能增强工作的科学性、预见性、主动性，才能使领导和决策体现时代性、把握规律性、富于创造性，避免陷入少知而迷、不知而盲、无知而乱的困境，才能克服本领不足、本领恐慌、本领落后的问题”。习近平总书记号召，“我们的国家要上进，我们的民族要上进，就必须大兴学习之风，坚持学习、学习、再学习”。重视学习已经成为新时期识人知人的重要标准。

善鉴别。在论述干部人才工作时，习近平总书记指出，“要坚持全面、历史、辨证地看干部，注重一贯表现和全部工作”；强调“既要看发展又要看基础，既要看显绩又要看潜绩”；“对待特殊人才要有特殊政策，不要求全责备，不要论资排辈，不要都用一把尺子衡量”，“鼓励成功、宽容失败”。识人知人最难的就是如何辩证地看人才。

实践创新的着力点

人才工作的落脚点是发现、培养、使用好人才。学习习近平总书记人才思想，关键是要营造尊重人才、见贤思齐的社会氛围，形成人人渴望成才、人人可以成才的社会风尚，构建人才资源优先开发、人才结构优先调整、人才投资优先保证、人才制度优先创新，特别是完善好人才发现、培养、使用的体制机制，可持续地发挥人才对经济社会发展的支撑引领作用。

营造良好氛围。“环境好，则人才聚、事业兴。环境不好，则人才散、事业衰”。学习习近平总书记人才思想，就要从党和国家兴衰存亡以及人才国际竞争的高度来认识人才和人才工作的重要性，既要为人才发挥作用创造敬才、重才的社会环境，识才用才的工作环境，也要为人才提供引才聚才的政策环境、优才留才的生活环境，还要为人才提供宽容探索、宽容试错的政治环境，真正营造出全社会爱才、惜才、尊才、护才、用才的浓厚氛围，以此为千千万万的人才创造施展才华的沃土。

树立人力资源意识。“要秉持人才是第一资源的理念，兼收并蓄，吸取国际先进经验”，培养更多、更高素质的人才，“把人才资源开发放在科技创新最优先的位置”。学习习近平总书记人才思想，就要牢固树立人才是最重要资源的意识，要把一切管理的着眼点定位在服务于人力资源效益最大化上，把一切管理的落脚点定位在服务于让人力资源释放最大能量上，从而激励广大人才为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献聪明才智。

建构体制机制。“人才政策，手脚还要放开一些”，“要着力完善人才发展机制，用好用活人才，建立更为灵活的人才管理机制，打通人才流动、使用、发挥作用中的体制机制障碍”。学习习近平总书记人才思想，就要从提高治理体系与治理能力现代化的高度谋划人才工作，尊重人才成长管理规律，破解人才工作体制性机制性的障碍，建立更加灵活、更加开放、更加实效的人才新体制机制，为人才脱颖而出释放出制度机制最大的牵引性动能。

重视培养引领。“好干部一靠自身努力，二靠组织培养”，“人才竞争已经成为综合国力竞争的核心。谁能培养和吸引更多优秀人才，谁就能在竞争中占据优势”。中国特色社会主义事业的人才需求，不仅要有数量，更要重质量。学习习近平总书记人才思想，就要高度重视人才培养培训工作，有针对性地进行培养培训的设计与实施，增强人才培养培训的目标性和实效性，同时也要充分发挥社会力量在培训方面的积极作用，形成多元化的培训机制。

善于不拘一格。“要不拘一格、慧眼识才，放手使用优秀青年人才，为他们奋勇创新、脱颖而出提供舞台”，“对年轻干部中确有真才实学、成熟较早的，也要敢于大胆破格使用”。学习习近平总书记人才思想，就要把重点落实到从理念上、制度上、行动上都做到“不拘一格”上，从而为各类人才的脱颖而出创造更加充分的精神和物质条件。

造就领军人才。“建设网络强国，要把人才资源汇聚起来，建设一支政治强、业务精、作风好的强大队伍”，“要培养造就世界水平的科学家、网络科技领军人才、卓越工程师、高水平创新团队”。领军人才是人才队伍中的一个重点。“千军易得，一将难求”。学习习近平总书记人才思想，就是充分认识培养领军人才的重要性，多在要让领军人才发挥真正的“领军”上花精力，就一定可以为党和国家的事业培养造就大批各行各业需要的卓越领军人才。

创造留心暖心的获得感。习近平总书记指出，对人才要“增强大家的事业心、归属感、忠诚度”，强调让人才有获得感，就是要完善激励措施，提供人才成长空间，搭建事业平台，在政治上充分信任、工作上大胆使用、生活上真诚关心、待遇上及时保障，“多为他们办实事、做好事、解难事”。习近平总书记的重要讲话对人才工作的保障提出了明确的方向。学习总书记人才思想，就要把这些暖心的讲话落实到看得见、摸得着的人才政策上，这样才能激励人才为党和国家的事业贡献聪明才智、奋力创新创造。

习近平总书记说：“有了源源不断的人才优势，中华民族伟大复兴指日可待。”相信只要我们学习好贯彻好执行好习近平总书记的系列人才思想，为实现中华民族伟大复兴中国梦造就宏大人才队伍的目标就一定能够实现。

（作者系中央统战部信息中心主任、中央党校中青一班学员）

出刊：周一、周四 社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂