本版编辑：兰文飞
E-mail：t4@studytimes.cn
Tel：010—62806237

编者按：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，作为我国的一项基本政治制度，在长期的实践中，显示了强大的生命力和特有的优势。在全面建成小康社会决胜阶段，围绕落实“十三五”规划，怎样在中国共产党的领导下更好发挥各民主党派参政议政职能，是一个大课题。本期特约请中央党校省部班学员、来自三个民主党派的省委主委谈谈这方面的看法，供读者参考。

用好平台 提高参政议政质量

陕西省政协副主席、民建陕西省委主委、中央党校省部班学员 李冬玉

实现“十三五”发展目标是全国人民的共同愿望和任务，需要包括参政党在内的社会各界共同努力。如果说全面建成小康社会是“十三五”的主要目标，则全面深化改革就是实现目标的重要保证。参政党在“十三五”要围绕全面建成小康社会和全面深化改革参政议政、建言献策、履行职能。

用好平台建言献策

协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。协商民主制度的建立，政党、政府和政协等协商渠道的畅通为参政党履行职能提供了平台。实现“十三五”发展目标就要在重要事项决策前和执行中进行充分的协商，最大程度地提高决策的民主和科学，最大程度地保障执行的准确和到位。保证协商质量要认真贯彻中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》。一是协商议题要提前告知参与各方，使参与者有充分的时间调查研究；二是由参政党提出协商议题的程序要有可操作性，如年初先由各参政党就关心的议题提出建议供各级党委确定时参考；三是协商应有互动、商量的环节和氛围；四是参政党在协商时提出的主要意见，建议应在适当范围（如主流媒体上）报道，这是宣传协商民主、增强道路自信和制度软实力的重要切入点。

如果说政治协商时，参政党更多的是作为参与方发挥作用，在政协大会上的发言、提案和向中共党委报送的专题报告则是参政党发挥优势，就联系群众和阶层关心的热点问题提出意见建议的主动作为。这种形式对问题了解的更全面、本党派更关心、宣传报道更及时。用好这种平台，参政党一要做好调研，围绕“十三五”规划实施中的短板和问题，理性提出意见和建议；二要规范内部工作程序，作为组织提出的意见建议，应经过一定范围的讨论、研究，在形成共识的基础上提出，避免出现“雷人”提案。

建好队伍提高质量

参政议政质量和水平是衡量参政党价值和工作实效的重要标志。相对党政工作部门和政府组建的专门研究机构而言，参政党提高履行职责的能力和水平有先天不足。一是成员在各级政府及其组成部门任职特别是任领导职务的人数较少，对政策制定和执行中的问题了解较少；二是参政党成员履行职责多是兼职，尽管组织内部倡导成员“双岗建功”，但执行中缺少制度性保障。

建好参政议政队伍要做好相关岗位的人员推荐。在推荐各级人大代表、政协委员时，应将履职责任心强、有相应能力作为推荐任职的重要条件。以往考虑较多的是代表性、知名度，不少代表、委员或无暇或因能力水平所限，参政议政的质量、水平影响了制度优势的发挥。

加大对参政议政能力的培训。如近年中共陕西省委将党派干部的培训纳入党政干部培训计划，特别是一年期培训中半年课堂教学、半年地方政府挂职锻炼，对提高党派成员的参政议政能力大有裨益。参政党内部也要进行培训。如民建陕西省委员会举办提高参政议政能力培训班。由领导班子成员讲授信息收集和实地调研等调研方法、议案提案与科技论文的区别、处理好本职工作与兼职工作的艺术、在政府担任领导职务需要处理好的几个关系等。这种针对性强、有实际工作经历的人士讲授、互动的培训效果较好。

创造参政议政必需的工作条件。由研究和工作领域相近并有一定参政议政能力的成员组成适合本党派特点的若干各专门委员会，每年就关心的重点问题进行专题调研。机关在每次调研前，收集并印制相关背景资料，使参与调研者了解已有法规政策、执行中存在的主要问题，以便调研中有重点地看、有目的地问、有准备地研究问题和全面理性地提出意见建议。这些前期工作对保证调研质量很有帮助。

建立参政议政的激励机制。对履行职责中认真积极，成果质量高，被有关方面吸收、采纳的成员要组织表彰；对热情高、能力强、贡献大的要作为组织推荐任职的重要依据；对其作出的贡献，民建陕西省委会还尝试向本人工作单位或主管上级书面函告。实践证明，这是保护成员参政议政积极性的有效办法。

精准扶贫建成小康

精准扶贫、全面实现小康任务刚性、时间紧迫。中国民主建国会长期以来有救灾扶贫济困的传统和优势，在实现“十三五”发展目标、推动精准扶贫工作中理应发挥作用。

动员会内企业家通过在扶贫任务较大的地区投资发展适宜当地的产业项目实现扶贫。近年来，在果蔬业、乡村旅游业、农副产品加工等领域投资了一批产业项目，初步见到成效。在农村对有一定知识基础的农民进行培训而扶持起来的电子商务人才在丰富农民信息、扩大农产品销售、增加农民收入和改善农民消费环境方面效果明显，打开了陕西苹果、猕猴桃、红枣、小米杂粮等土特产品的销售渠道，困扰农民多年的卖难问题有了很大缓解。产业扶贫不但能脱贫而且不易返贫。

办好职业教育、资助贫困职教生实现扶贫。民建会与职业教育发展有着密切的联系和办学、安置就业等方面的优势。办好职业教育不仅对优化教育结构、改善劳动力就业的结构性矛盾，而且对提高职校生就业率进而改善家庭的经济状况都有着现实意义。近年来，中华职教社的“温暖工程”和民主建国会的“思源工程”资助了大量贫困生接受职业教育。这种资助一人、脱贫一家的模式要继续做下去。

民建各级组织在包村扶贫工作中通过励志扶智送技实现扶贫。扶贫工作调研发现：个别贫困户缺乏脱贫的动力和干劲，安于现状、等靠要思想比较严重，要引导教育激发其脱贫致富的内在动力；还有些贫困户主要劳动力文化程度很低，甚至有六七十年代出生的人是文盲，要通过扫盲、补习使这些人有最低程度的文化知识；对缺乏一技之长的贫困户通过培训使其掌握实用技术。在包村扶贫工作中还要注意发现精准扶贫中存在的问题，这也是参政议政的重要领域。



针对难点热点超前参政议政

湖南省人大常委会副主任、民进湖南省委主委、中央党校省部班学员 谢勇

“十三五”规划已于2016年3月正式公布。在规划制定过程中，各民主党派根据中共中央的建议，深入调查研究，积极参政议政，在《规划纲要草案》征求意见过程中认真踊跃地提出意见建议，为规划纲要的完善贡献了自己的力量。最终形成的规划得到了社会各界的高度认可，充分显示了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优越性。笔者认为，在今后几年里，民主党派的参政议政应该聚焦“十三五”规划实施，在规划实施的全过程里切实发挥好参政议政的职能作用。

针对规划实施的难点积极参政议政

“十三五”规划设定了未来五年我们要达到的各种目标，其中有些还是工作中的硬骨头。怎么实现这些目标？可选择的路径有很多。中国幅员辽阔，各地情况不一，发展的不均衡性也很明显，各地方各部门在执行的过程中，可能选择的具体方法、具体路径有区别，有的路可能布满荆棘和陷阱，而有的路则可能会越走越宽。路固然是因为有人走才成其为路，但为了少走弯路、不走死路，我们应该在认真调研的基础上，就如何解决这些具体难点问题多给各级党委政府献计出力，提高规划实施的效率和“安全性”，防止失误。为此，在具体工作中，我们应该建立大参政议政格局，积极开展民主党派中央和民主党派地方组织的联合调研，也可以几个民主党派进行联合调研，还可以面向全社会，在更大的范围集合人才，汇集信息，聚合智慧，力争多形成对破解难题有真正推动作用的建设性调研成果。

针对规划实施的热点及时参政议政

现在世界局势风云变幻，经济形势错综复杂，社会生活节奏越来越快，人民群众对国民经济和社会发展的过程、结果的要求也越来越高。“十三五”规划时间跨度五年，有一定的前瞻性，但是社会热点是难以预料的，在互联网时代，有时一件小事就可能造成全国甚至全球的影响。民主党派各级组织要与各自党派成员建立密切的联系，通过便利化、常态化、制度化的社情民意信息报送机制，征求党派成员，尤其是党派成员中学有专攻、学有专长的专家学者的社情民意信息，或者有针对性地向他们约稿，把他们对热点问题的分析、建议通过参政议政的渠道和方式及时向各级党委政府反映，确保规划平稳实施，确保规划的实施既实现宏观目标，又能够及时回应群众的期盼，让规划的宏观效果与微观效益完美结合、全面统一。

针对规划实施的效果大胆参政议政

在规划实施过程中，我们应该一方面积极推动落实规划，另一方面也要本着实事求是的原则观察规划实施的实效，一旦发现偏差，就要大胆吁请纠偏。为此可以考虑构建规划实施评价体系。有了规划则重在实施，而规划目标和措施如何落地正是我们当前工作的薄弱环节；构建规划实施评价体系可以对规划效果进行科学评价，对规划是否达到目标进行跟踪督促，对规划实施效果及时总结正反两方面的经验教训，好的总结经验向面上推广，差的分析原因帮助改进。

针对未来规划的制定超前参政议政

宏观规划的失误，靠微观很难纠偏，所以民主党派还应当通过密切关注“十三五”规划的实施，进一步思考未来类似的规划，譬如各种单项规划，还有“十四五”规划等等，可以对如何制定国民经济和社会发展规划进行更加深入的研究和理性的思考，切实提高规划的科学性。具体而言，可以从三个方面对未来规划制定超前参政议政。

一是制定新的规划时要对过去进行反思。要评估正在实施的规划哪些方面做得好，哪些方面做得不够好，在制定新规划时，在问题中找出前进的方向，在成绩中发现潜藏的不足。

二是对“哪些领域不需要规划”要有深入的思考。经济和社会发展有相当大的自发性，用恩格斯的话来讲是一个自然历史过程。系统科学认为，一个系统具有一种这个整体才具有、孤立部分及其简单相加不具有的性质，可以称之为“整体涌现性”，这种涌现性能由组成成分按照系统结构方式相互作用、相互补充、相互制约而激发出来，是一种组分之间的相干效应，也是一种结构效应。政府及其规划只是经济发展系统中的一种因素、一个环节，规划要起的作用就是通过对经济形势的科学预判，为市场提供引导、为市场主体提供更多经过论证的、较为可靠的“选项”，最大限度激发市场主体的自身意愿和作用。中共十八届三中全会提出要让市场在资源配置中起决定性作用，所以，今后竞争性领域可能要少编规划甚至不编规划，因为那些领域规划编了也不一定起作用。重点应该是对基础设施、公共服务等领域进行规划。这些都是我们可以事先调研，然后在参政议政过程中提出的。

三是单项规划、区域规划、地方规划要注意与全国的规划、中央层面的专项规划相衔接。要精简，不要为了规划而规划，注重规划的整体性、协调性和统一性，防止各种规划将国家经济社会发展这个有机整体和系统“规划”得支离破碎，无法对接。

大参政 参大政 巧参政

河南省政协副主席、九三学社河南省委主委、中央党校省部班学员 张亚忠

深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，贯彻落实党中央关于统一战线的一系列重大决策部署，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，整合民主党派组织和成员的资源力量，聚焦“十三五”规划实施凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，民主党派省级组织要履行好自身职责，发挥参政议政作用。

形成大参政格局凝聚合力

参政议政是参政党的第一要务。要想参好政，首先要建立长效的保障机制。为此，我们针对河南九三学社参政资源多但相对较分散、提案数量大但质量不太高这一现状，提出：要整合资源，改进方法，培养骨干，努力形成“举全社之力、做一组课题、建大家之言、显集群效应”的大参政格局。

增强主委带动力。主委作为各级社组织的一把手，资源多，能力强，影响大，必须带头参政议政。因此，我们提出了“主委抓、抓主委”的工作思路。“主委抓”就是省级主委主要抓参政议政，要出题目、带队伍、抓关键、能担当，协调好外部环境，整合好内部资源。“抓主委”就是抓好各级主委的参政议政。在具体工作中，我们建立了社省委班子成员联系市级组织、市委班子成员联系支社、支社班子成员联系社员等多项制度，一级抓一级，层层抓落实，有效发挥了各级主委的示范带动作用。

增强骨干支撑力。骨干社员是参政议政的主力军，这部分同志有思想、善思考、会创新，知道党委、政府所思，知道发展难题所在，知道广人民群众所盼，参政能参到点子上，议政能议到关键处。为集中优势兵力参好政，社省委专门成立了由省委主委任主任的参政议政委员会，下设10个专门委员会，建立了涵盖科、教、文、卫、农、经等多个领域，由200多名骨干社员组成的人才库，并提出了“专委会要做专题”的参政理念，发挥专业优势，安排专项经费，制定奖励措施，激发参政活力。多年的参政议政工作实践表明：河南九三学社的参政议政呈现出明显的“二八现象”，即20%的骨干社员所提重点提案、建议占80%左右，其余80%的社员所提重点提案、建议占20%左右。所以，我们注重培育骨干力量，发挥骨干作用，为其成长进步创造条件，为其参政议政提供舞台，精心打造懂行政、善参政，摸得清实底、想得出真招的参政议政第一方阵。通过骨干参政，锻炼了队伍，培育了人才，塑造了形象，扩大了影响。

增强全社凝聚力。为增强全社参政议政的凝聚力，我们在各级社组织全面推行“围绕大局、集中选题，深入调研、分别做题，开辟论坛、全社做题”的全员参政议政工作机制，力求做到“一个社员进一言、一个支社献一策、一次活动破一题”。实践证明，参政议政需要集思广益，广谋良策，聚沙成塔，集腋成裘，必须动员全社力量，发挥聚合优势，彰显集群效应，实现由单兵作战向集团作战转变，由少数人参与向多数人参政转变，由个体优势向群体优势转变。

发挥参大政优势助推发展

大参政的目的是参大政。参大政就是要围绕打基础、管长远、关全局的大事去参政议政，关键要做到选好题、破好题、做好题。

选题把握高度。重点围绕战略的必须、发展的关键、民生的需要，去选择那些具有紧迫性、全局性、前瞻性的课题。我们主动争取九三学社中央支持，与九三学社中央参政议政部联合调研，通过“直通车”向党中央、国务院建言呼吁。在助推区域协调发展方面，联合九三学社中央和九三学社山西、陕西、湖北、安徽省委，围绕“淮河流域生态保护”“南水北调中线工程水源地生态保护”“晋陕豫黄河金三角区域协调发展”等课题开展联合调研，得到李克强总理和张高丽副总理的重要批示。在助推河南“三山一滩”扶贫开发方面，积极将“三山一滩”扶贫开发纳入九三学社中央重点调研课题，与九三学社河北、山东省委联合，先后3次调研太行山、黄河滩区扶贫开发工作并形成调研报告，得到李克强总理，俞正声主席，张高丽、汪洋副总理的重要批示。

破题找准角度。选题的目的是做题，做题的前提是破题，破题的关键是找准角度，找到结合点。第一找准自身优势和服务党政决策的结合点。围绕为河南省“十三五”规划编制献计出力，社省委向全省各级组织提出了“五个一”工程。即：联系一个行业，参与一个子规划，建设一批调研基地，献出一个金点子，推出一批好成果。第二找准自身优势和地方优势的结合点。我们深入开展了“九地合作”，沪豫、晋豫、京豫、津豫等省际合作，促进九三学社人才、智力等优质资源向河南流动，较好地实现了九三学社智力、人才、技术优势和地方产业、资源、环境优势的有效对接，取得了良好的经济和社会效益，成为河南九三学社服务经济社会转型发展、创新驱动的“同心”工程。

做题体现深度。要体现深度，就是要将课题做实、做细、做好、做成精品、做成名品、做成品牌。九三学社河南省委近年来持续关注豫晋陕黄河金三角区域合作发展，在助推晋陕豫黄河金三角区域合作上升为国家战略过程中，我们主动谋划、积极牵头，联合九三学社山西、陕西省委持续调研、奔走呼吁，通过九三学社直通车向党中央国务院建言，为晋陕豫黄河金三角区域合作上升为国家战略发挥了积极作用。此后，我们三省社组织继续关注黄河金三角区域合作规划相关政策落实，在九三学社中央的领导下，联合助推黄河金三角区域合作纳入国家“十三五”规划。

树立巧参政理念增强质效

参政议政的过程，是履行参政党职责、促进地方经济社会发展的过程，也是认识不断深化、思路不断创新、经验不断积累，逐步探索树立巧参政理念的过程。

只有做到大参政，才能实现参大政。大参政是手段，参大政是目的；大参政是科学方法，参大政是实际效果；大参政是形而下，参大政是形而上。要实现大参政，必须做到：主委作主帅，骨干当主力，全社聚合力。只有做到大参政，才能实现参大政、形成大合力、取得大成效、促进大发展。

只有着眼全局，才能服务全局。不谋全局者，不足以谋一域。作为一个参政党，参好政、议好政才是硬道理，胸怀全局、情系百姓才是真品质。多年的参政经历使我们认识到：知情方能出力，谋深才能计长。只有站位全局，才能透过现象看本质，才能从体制上找原因、从机制上求突破；只有调查研究才能有发言权，才能用事实来说话，用规律作指导；只有善于参政，才能做到在其位、负其责，才能为党政当参谋，为全局服好务。

只有集聚优势，才能放大优势。智力密集，人才荟萃，联系面广，这是九三学社的优势，有利于借势用力，集思广益。集聚优势，在纵向上，既能给九三学社中央汇报请教、争得支持，又能把基层机构组织起来，形成合力；放大优势，在横向上，既可与兄弟省市联合、互相帮助，又可以与省直厅局沟通，合作共事。从而实现合纵连横，整合资源，集聚优势，放大优势。