以新发展理念引领全面建成小康社会

编者按：5月28日，由中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心、江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心主办，江苏省委党校中国特色社会主义理论体系研究中心承办的“新发展理念与全面建成小康社会”理论研讨会在江苏省委党校举行。与会专家学者围绕学习贯彻党中央治国理政新理念新思想新战略，就新发展理念的理论与实践问题进行了深入探讨和交流。现将会议主要专家观点摘要刊发，以飨读者。

新常态背景下中国由大变强的发展之道

中央党校副教育长兼科研部主任　韩庆祥

党的十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，有着深厚的历史基础、生动的实践基础、内在的现实基础、坚实的理论基础和牢固的政治基础。研究五大发展理念，对相对发展起来的当代中国而言，是一个关系发展全局变革的战略性课题。

五大发展理念关系发展全局，对发展的基本方面和基本关系作了深刻阐述。创新定位于动力方面，阐释了人与社会环境的矛盾关系，担负着引领发展第一动力的“牛鼻子”角色，是解决我国发展“虚胖”问题进而实现由大转强的关键；协调定位于平衡方面，阐释了地区、城乡、软硬、军民等全局性关系，为拓展发展空间、提升发展效能提供了根本遵循；绿色定位于滋养方面，阐释了人与自然的关系，强调要在坚持节约资源、保护环境基本国策的前提下，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路；开放定位于空间方面，阐释了中国与世界的关系，凸显出全球化背景下要注重内外联动、互利共赢，建构广泛的利益共同体；共享定位于目的方面，阐释了人与发展成果的关系，紧扣发展成果由全体人民共享这一核心，突出对发展获得感的全面提升。

五大发展理念关系发展根本，体现了对发展规律的深刻认知。从经济发展规律来看，传统依靠“物”来推动增长的模式功不可没但不可持续，今后将更加注重发挥“人”的价值，所以必然提出创新发展理念。从人类社会发展规律来看，既要注重发展活力，也要注重各个方面、各种关系的平衡与和谐，所以必然提出协调发展理念。从自然发展规律来看，顺应自然、保护自然是必须遵循的前提，所以必然提出绿色发展理念。从世界发展规律来看，任何一个国家在追求发展和强大的历史进程中都要倚重全球的力量，所以必然提出开放发展理念。从社会主义建设规律、中国共产党执政规律和人的发展规律来看，共同富裕、以人为本、成果共享是社会主义本质的重要体现，所以必然提出共享发展理念。

五大发展理念关系发展长远，体现了国家由大转强阶段对发展提出的新要求。新中国成立以来特别是改革开放以来，为加快追赶、“做大蛋糕”，要素和资本投入力度不断加大，换来了长期高速发展，中国一跃成为世界第二大经济体。但问题也随之而来，生态环境遭到破坏，创新能力显得不足，承载能力逼近极限，发展的代价十分巨大。站在全面建成小康社会和中华民族伟大复兴新的历史起点上，必须对未来发展作出重新谋划。五大发展理念就是对发展全局的顶层设计，必将推动发展动力由要素驱动、投资驱动走向创新驱动，发展布局由不协调走向协调，发展质量和形态由过度消耗污染走向绿色可持续，内外联动由单向、低级走向双向、全面、高端、协调和互利共赢，发展目的由一部分人先富起来走向人人拥有更多获得感。

五大发展理念涉及发展短板，抓住了实现“两个一百年”奋斗目标进程中的矛盾、问题和不足。五大发展理念既是决胜全面建成小康社会的关键因素，也从一个侧面反映出我们发展的短板。创新理念旨在克服人的创新需求与社会环境制约之间的矛盾，即社会环境还满足不了人们对创新的需求。协调理念旨在克服地区之间、城乡之间、部门之间、行业之间、人与人之间的矛盾，强调既要突出重点，更要抓住全面。绿色理念旨在克服人与自然之间的矛盾，强化制度对生态环境持续改善的保障作用。开放理念旨在解决我国对外开放中的突出矛盾和问题，指出了开放型经济体现着当今时代特色、顺应世界发展潮流、符合我国发展要求的升级方向。共享理念旨在克服人与发展之间的矛盾，把共享作为发展的出发点和落脚点，充分体现了社会主义本质和中国共产党的宗旨。

五大发展理念关系发展方略，体现了“人民共创共进共生共赢共享”的哲学思想。作为一个有机整体，新发展理念各个部分之间具有严密的逻辑关系。创新发展在当今谓之“共创”，协调发展的本质是推动“共进”，绿色发展的目的在于“共生”，开放发展则必须注重“共赢”，共享发展的实质在于“共建共富”。创新是出发点，共享是落脚点，两者在五大发展理念中居于核心地位，其战略要义可以概括为“人民共创共享”。这是以习近平同志为总书记的党中央治国理政哲学思想在我国发展问题上的集中体现，值得进一步关注和研究。

坚持以人民为中心的发展思想

东南大学原党委书记、江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心主任　郭广银

党的十八届五中全会提出以人民为中心的发展思想，是我们党在“顶层设计”层面，对贯穿经济社会发展全局始终的价值主线，予以的明确理论指认。自觉坚持和贯彻这一发展思想，将确保我们的民族复兴大业始终沿着正确的方向发展，并在为人民谋福利的发展实践中获得人民的广泛支持。

以人民为中心是新发展理念的价值核心。创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，是马克思主义发展观在我国全面建成小康社会新阶段的又一创造性发展，必将对新时期经济社会发展的整体布局产生深远影响。新发展理念共同贯穿的价值核心，是以人民为中心的根本价值观。创新发展的动力在于通过改革激发亿万群众的主体性创造活力，目的是提高发展的质量和效益，以更好更多的发展成果造福人民。协调发展的动力在于通过区域协同、城乡一体、经济社会并重的改革措施来调适生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的关系，目的是以发展的协同性来拓展发展空间，夯实人民群众根本利益一致性的基础。绿色发展的动力在于通过生产方式的合理化变革来协调发展过程中的天人关系，目的是实现绿色富国、绿色惠民，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。开放发展的动力在于以新的更高水平的对外开放来顺应全球化浪潮，目的是更好地开发利用两种资源、两个市场，又好又快地发展民族经济。共享发展的动力在于以人民为主体的社会化生产呼唤共享发展成果的内在要求，目的是使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，实现全体人民共同迈入全面小康。

以人民为中心是为了人民与依靠人民的有机统一。坚持以人民为中心的发展思想，是由我们党的宗旨和党所领导的改革发展事业的社会主义性质所决定的。一方面，我们的发展事业是为了人民。我们党是中国工人阶级、中国人民和中华民族的先锋队，在长期的奋斗实践中，同人民群众建立了鱼水般的密切联系，坚持马克思主义群众史观，始终坚持“为人民服务”的根本宗旨，始终代表中国最广大人民的根本利益，全心全意为人民谋福利。党中央提出的五大发展理念，对补齐“短板”、破解难题具有极强的针对性，强调以人民为中心的发展思想，对确保我们的事业始终沿着正确方向发展具有重要意义。另一方面，人民是推动发展的根本力量，我们事业的发展必须依靠人民。人民群众是历史的创造者，我们党来自于人民、植根于人民、服务于人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民群众积极性、主动性、创造性的发挥，是社会主义改革和发展事业兴旺发达的根本保证。“为了人民”与“依靠人民”在改革发展实践中的有机统一、良性互动，既构成我国改革发展实践之贯穿始终的价值主线，又现实地书写了“人民中心论”价值观与时俱进的崭新理论形态。

以人民为中心关键在于发展实践中的落实。坚持以人民为中心的发展思想，不仅是个理论问题，更是个实践问题。在改革发展过程中，一方面要依靠、动员和组织最广大人民群众团结奋斗，大力发展社会主义“五个文明”，为实现中华民族伟大复兴的“中国梦”提供条件和基础；另一方面要毫不动摇地坚持社会主义方向，确保由人民群众辛勤劳动创造的发展成果由人民群众公平享有。人民是我们国家的主人，是改革发展的主体力量。坚持以人民为中心，最根本的是坚持以社会主义公有制为主体，坚持走社会主义共同富裕道路。当前要着重解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题：一是实施脱贫攻坚工程，充分发挥政治优势和制度优势，坚决打赢脱贫攻坚战；二是促进就业创业，坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，鼓励以创业带就业，建立面向人人的创业服务平台；三是改善社会保障，实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖，统筹救助体系，确保困难群众基本生活；四是增加公共服务供给，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，不断提高公共服务共建能力和共享水平。

创新发展是影响中国发展全局的关键

中央党校哲学部副主任　段培君

创新发展位居五大发展理念首位，不仅是影响我国“十三五”时期发展全局的根本举措，而且是影响中华民族未来命运的关键环节，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

创新发展是发展方式的深刻变革。这一变革要求在动力结构上转向以创新引擎为重点，从以劳动力、资源投入为主的传统发展模式转向以知识要素为主的创新驱动发展模式。从长期来看，中国经济需求结构方面的问题比较突出，但供给结构方面的问题更具有战略性和威胁性。通过实施供给侧结构性改革，形成新的供给引擎，催生创新型经济新增长点，进而带动经济结构的优化调整，不仅能为经济发展带来新动力，而且可以创造出新需求。随着智能革命和能源革命的加快推进，未来经济增长将逐步与不可再生资源要素脱钩，发展方式的清洁化、智能化程度将大幅提高。创新发展的提出顺应了这一发展趋势，对中国实现长远发展、可持续发展具有历史性的根本意义。

创新发展是主体发展的深刻变革。历次工业革命表明，要实现创新发展，相关主体必须具有更高的创造力、更强的活力和更好的协调能力。一方面，随着新技术革命的发展和创新在全球的推进，人本身在经济社会发展中越来越成为一种特殊的资源和力量，成为经济社会发展的特殊推动力。中国之所以把提高自主创新能力、建设创新型国家作为发展战略的核心，正是出于对这种规律的认知。另一方面，从主要使用化石能源到使用新能源、新的信息智能资源表明，人类主体不仅能够大幅提高资源利用效率，而且可以实现循环发展，建设资源节约型和环境友好型社会，主体协调自身与自然关系的能力是不断增强的。实现主体发展的深刻变革，特别需要强化企业的创新主体地位。应更好发挥企业家对知识、技术、政策等创新要素的组合作用，把生产要素和生产条件的“新组合”引入生产体系。

创新发展是发展机制的深刻变革。虽然以往政府的“有形之手”在配置资源、推动增长中发挥了重要作用，但新的发展模式要有更具活力、更加自由、更高水平的资源配置机制加以匹配。知识、技术和产品的不断创新必须建立宽松包容的氛围之中，创造性成果能否大量涌现根本上取决于一个经济体的发展机制。应通过完善市场机制，形成分散决策的格局，培育更加适合知识和技术产生的土壤，进而形成“大众创业、万众创新”的局面；通过建立知识产权保护制度和信用体系，形成创新的人才市场、经理人市场、技术产权交易市场，奠定创新要素的聚合平台；通过完善竞争机制，加快创新成果的转移转化和扩散。还应推动技术与市场的深度融合，加快信息技术产业化和传统产业信息化步伐，发挥资本市场在整合创新关键要素中的独特作用，建立地区和全国性的创新网络，实现人流、物流、货币流、信息流在更大范围内的融合对接。

创新发展是思想文化的深刻变革。这一理念形成本身就是创新思想发展的结果。从历史角度看，我国对创新发展的认识经历了三次重要的变化：第一次是2005年提出建设创新型国家，将创新战略提升为国家战略；第二次是2006年将创新战略作为中国面向未来的核心战略，并在党的十七大报告中予以确认。这两次主要集中于战略层面，而十八届五中全会提出的创新被提升到发展理念的高度，是一次质的飞跃，使人们认识到现代化乃至后现代化的发展，其主导机制是创新。这一演变不但是现实实践的上升前进运动，而且是思想的不断解放、文化的不断创造和知识的不断更新，是现实主体生生不息的开放发展。理念是上升到理性高度的观念，是事物本质的反映。创新发展理念的确立，对于中国创新发展方向的确立和新的战略思路的形成，具有重大的意义。这种变化是现代化规律的升华形式，将成为创新型思想文化的核心。

全面从严治党为全面建成小康社会提供坚强保证

江苏省委党校副校长　桑学成

落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，决胜全面建成小康社会，关键在于加强和改善党的领导。党的建设必须服从和服务于党所领导的伟大事业，这是我们党加强自身建设的基本经验。全面建成小康社会是“十三五”时期我们党最大的政治任务，也是全国人民现阶段的共同理想和目标追求。实现这一奋斗目标，迫切需要推进全面从严治党，既把是否有利于全面建成小康社会作为衡量和检验党的建设成效的重要标准，又要找准党的建设与全面建成小康社会的结合点，为实现全面建成小康社会提供坚强保证。

一要坚持思想建党与制度治党相结合。习近平总书记指出，“从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。”思想建党是全面从严治党的根本，要从根本上解决党员干部思想上的滑坡，拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”，补足共产党人精神之“钙”，引导党员干部坚定理想信念，坚守共产党人“为民务实清廉”的价值追求，为全面建成小康社会提供精神动力和思想保证。制度治党是全面从严治党的治本之策，要制定务实管用、科学严密的制度体系，把党章作为管党治党和党内各项制度建设的根本依据，不断深化党的建设制度改革，切实增强制度的科学性、系统性、权威性和可操作性，特别是提高制度执行力，坚持制度执行到人到事到底，制度面前人人平等，执行制度没有例外，使制度成为硬约束而不是“橡皮筋”。

二要坚持全面推进与突出重点相结合。全面从严治党作为一项系统工程，基础在全面。从内容来讲，涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设；从主体来讲，既要充分发挥领导干部的关键作用，又要充分发挥党员队伍的基础作用和各级党组织的主导作用；从过程来讲，要把全面从严治党贯穿于改革开放和现代化建设全过程，贯穿于党的建设和党的生活各个方面，实现常态化、制度化、长效化。但全面不是平均用力，必须突出重点，抓“关键少数”。全面从严治党的重点，在于从严管理干部，要做到管理全面、标准严格、环节衔接、措施配套、责任分明，着力解决一些干部缺乏动力“不想为”、缺乏担当“不敢为”、缺乏本领“不会为”、缺乏自律“乱作为”的现象。

三要坚持严格自律与严肃他律相结合。习近平总书记指出，一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。要强化自律的意识，不断改造主观世界、加强党性修养、陶冶高尚品格，时刻用党章、用共产党员标准要求自己，时刻自重、自省、自警、自励，做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实，守住做人做事用权的底线。在严格自律的同时加强他律，落实党委主体责任、纪委监督责任，坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，发挥好纪检、监察、司法、审计等机关和部门的职能作用，共同推进党风廉政建设和反腐败斗争。人民群众中蕴藏着治国理政、管党治党的智慧和力量，要自觉接受人民群众的批评和监督，虚心听取群众的意见和建议，本着有则改之、无则加勉的态度，改善工作方法，提高能力水平，做到了守土有责、守土负责、守土尽责。

四要坚持治标与治本相结合。治标是预防和惩治腐败的有效举措。十八大以来，我们党坚持以零容忍的态度惩治腐败，“老虎”“苍蝇”一起打，以强大震慑力不断挤压腐败分子生存空间，通过治标促治本，为治本赢得了时间和民心，使形势不断向着有利于治本的方向转化。治本是预防和惩治腐败的根本之策。要取得反腐败斗争的根本胜利，就必须建立健全惩治和预防腐败体系，创新反腐败体制机制，完善党内法规制度和反腐败法律制度。只有不断铲除滋生腐败的土壤，遏制产生腐败的直接诱因，健全权力运行制约和监督体系，形成不想腐的教育机制、不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制，才能够有效减少腐败存量、遏制腐败增量，构建良好政治生态。

新发展理念开创了马克思主义发展理论新境界

江苏省社会科学院副院长　刘旺洪

作为我们党发展理论的最新成果，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念深刻反映了中国特色社会主义事业进入新阶段的时代要求，是马克思主义发展理论在当代中国的新发展。

与时俱进是马克思主义发展理论的基本品格。马克思主义担负着实现无产阶级和人类解放的崇高历史使命，伴随着时代、实践和科学的发展而不断发展，具有与时俱进的鲜明理论品质。新发展理念以马克思主义发展理论为思想源泉和理论基础，是以习近平同志为总书记的党中央在对我国发展理念和发展实践进行深入思考和系统总结，对全面建成小康社会决胜阶段发展问题和发展规律进行深入探讨的基础上形成的新认识、新思想。新发展理念坚持历史唯物主义的根本立场、基本观点和根本方法，首次提出以人民为中心的发展思想，科学回答了发展“依靠谁、为了谁”这一发展中的根本原则性问题，拓展了当代中国马克思主义发展理论的新内涵，体现了马克思主义与时俱进的理论品格。

新发展理念是马克思主义发展理论的时代创新。新发展理念是我们党对我国发展方式做出的重大战略选择，体现了鲜明的问题导向和时代特色。一是突出发展的规律性。马克思主义发展理论认为，社会发展是一种自然历史过程。新发展理念强调把发展基点放在创新上，通过创新培育发展新动力、拓展发展新空间、塑造发展新优势；在认识和把握发展客观规律的基础上注重发挥人的主观能动性，体现了尊重经济社会发展客观规律与发挥人的主观能动性辩证统一的高度自觉。二是突出发展的整体性。马克思主义发展理论从世界普遍联系和永恒发展的观点出发，把社会看作是一个由各个要素或子系统组成的社会有机整体。新发展理念体现了发展的系统性、整体性，体现了两点论和重点论、发展平衡和不平衡、发展短板和潜力、国内国际经济发展的有机联系和内在统一。三是突出发展的永续性。在马克思主义发展理论看来，社会历史是人与自然相互作用的两个过程在人类实践中的统一。新发展理念要求有度有序利用自然，体现了促进人与自然和谐发展这一实现人类社会永续发展的必然要求。四是突出发展的共享性。马克思主义发展理论把人的发展作为社会发展的核心和最高目标。新发展理念强调以人民为中心，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，反映了人的发展与社会发展相统一的历史规律。

以新发展理念引领决胜全面小康。新发展理念从解决当前我国发展面临的突出问题出发，全面总结了改革开放30多年来的改革发展经验，深刻揭示了新阶段的时代要求，是引领我们夺取全面建成小康社会伟大胜利的行动指南。要坚持创新发展，切实解决发展动力不足的问题。紧紧围绕供给侧结构性改革的重点方向，深入实施创新驱动发展战略，着力提高发展质量和效益。要坚持协调发展，切实解决发展不平衡的问题。坚持区域协同、城乡一体、物质文明和精神文明并重、经济建设国防建设融合，着力形成系统协调平衡发展结构。要坚持绿色发展，切实解决人与自然不和谐的问题。围绕打造自然环境之美、景观风貌之美、文化特色之美、城乡协调之美，提高绿色发展水平，着力改善生态环境。要坚持开放发展，切实注重发展的内外联动。要更加积极应对外部环境变化，更好利用两个市场、两种资源，完善法治化、国际化、便利化的营商环境，健全有利于合作共赢并同国际贸易投资规则相适应的体制机制。要坚持共享发展，切实维护社会公平正义。维护社会公平正义是体现中国特色社会主义本质的内在要求，也是决胜全面小康的重大任务。要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，围绕“七个更”的目标，着力分好“蛋糕”，增进人民福祉。