学習時報

STUDY TIMES

2016年6月6日 周一/四出版 | 第886期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

纵观人类发展历史，创新始终是一个国家、一个民族发展的重要力量，也始终是推动人类社会进步的重要力量。不创新不行，创新慢了也不行。如果我们不识变、不应变、不求变，就可能陷入战略被动，错失发展机遇，甚至错过整整一个时代。实施创新驱动发展战略，是应对发展环境变化、把握发展自主权、提高核心竞争力的必然选择，是加快转变经济发展方式、破解经济发展深层次矛盾和问题的必然选择，是更好引领我国经济发展新常态、保持我国经济持续健康发展的必然选择。

科技是国之利器，国家赖之以强，企业赖之以赢，人民生活赖之以好。中国要强，中国人民生活要好，必须有强大科技。新时期、新形势、新任务，要求我们在科技创新方面有新理念、新设计、新战略。我们要深入贯彻新发展理念，深入实施科教兴国战略和人才强国战略，深入实施创新驱动发展战略，统筹谋划，加强组织，优化我国科技事业发展总体布局。

打造统计分析和政策研究“智库”

——国家统计局党组书记、局长宁吉喆答本报记者问

高层访谈

□ 本报实习记者/闫书华 记者/李红

记者：宁局长，您好。在我国经济发展进入新常态和推进国家治理体系现代化的大背景下，统计工作面临着什么样的机遇和挑战？

宁吉喆：当前，我国正处于贯彻落实“四个全面”战略布局，大力推进创新、协调、绿色、开放、共享发展的关键时期，改革进入攻坚期、深水区，面临诸多“两难”“多难”问题和风险隐患增多的复杂局面。我国经济发展进入新常态，速度换挡，结构优化，动能转换，大众创业、万众创新蓬勃发展，新技术、新产业、新业态、新模式层出不穷。推进国家治理体系和治理能力的现代化，是全面深化改革的总目标，国家治理体系包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等国家各领域体制机制、法律法规制度安排等。国家治理能力现代化的一个重要特征就是要走向科学化、精细化、数字化。互联网、物联网、云计算、大数据等现代信息技术正在深刻改变人们的生产生活方式，也为一些市场主体、社会力量和自媒体搜集发布信息提供便利条件。在这些大背景下，统计工作的环境发生了很大变化。

适应经济社会发展新形势，统计工作面临很多新的机遇和挑战。贯彻落实新发展理念，适应把握引领新常态，不仅需要统计部门提供大量反映总量、速度、规模方面的经济统计信息，而且需要提供大量反映质量、结构、效益方面的经济统计信息；不仅需要提供工农业生产方面的数据，而且需要提供服务业领域的数据；还需要加快建立新产业、新业态、新模式“三新”统计制度，揭示众智、众包、众扶、众筹等平台的数量特征，反映大众创业、万众创新推进的程度，对经济增长的新动能加以衡量。

国家治理体系和治理能力现代化进程持续加快，要求统计调查覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域，反映“五位一体”总体布局建设和“四个全面”战略布局推进情况，反映国情国力基本状况和变化，揭示经济社会发展和生态文明建设中的问题和矛盾，为国家制定完善各种治理制度和机制提供更加系统及时的量化依据和信息支撑。国家决策科学化和宏观调控精准化，要求统计部门在提供更加真实准确完整及时数据的同时，还要深入开展统计分析和预测预判，判准经济拐点，明晰运行趋势，找准发展特点，反映结构变化；深入研究重大热点难点问题，反映社情民意和各项政策执行情况，为科学决策提供更加可靠有效的政策建议。

随着市场在资源配置中决定性作用不断增强，市场主体对统计数据的需求急剧增加。随着科学技术进步尤其是电子、信息、网络技术蓬勃发展，为统计机构提供现代化手段的同时，也在重新定义和形塑统计设计、统计生产、统计服务、统计宣传以及统计关系，要求统计部门充分利用现代信息、计算和数据技术，主动适应科技创新潮流，更好地发挥统计服务经济和社会发展作用。这些都需要统计部门认真研究，积极跟进时代发展步伐。

记者：应对新的挑战，进一步改进统计工作的思路主要有哪些方面？

宁吉喆：适应新形势新要求新挑战，统计系统在“十三五”时期改革发展的总体工作思路是，坚持创新驱动，坚持依法治统，建立健全保障统计数据真实性准确性完整性及时性的现代统计调查体系，推进统计管理向适应多元化、市场化、国际化转变，统计服务向客观独立反映、预测预判预警和分析对策建议并重转变，提高统计运作效率、数据质量和服务水平，加快实现统计现代化。包括六个方面体系的建立健全：

建立健全统计调查体系。按照适应新常态、把握新常态、引领新常态的要求，进一步强化“三新”统计和服务业统计，健全统计业务基础，扩充统计调查领域，改进统计调查方法，规范统计调查过程，严格统计调查实施，实现统计调查对“五位一体”总体布局建设的全覆盖，全面准确反映创新、协调、绿色、开放、共享发展状况。

建立健全国民经济核算体系。按照中央关于全面深化改革的总体部署，积极推进地区生产总值统一核算改革，加快健全资产负债表编制和公布制度，全力推进自然资源资产负债核算，全面准确反映生产成果、经济结构、增长速度和财富积累情况，不断改进和完善相关领域国民经济核算方法。

建立健全统计数据采集与处理体系。全面运用现代信息技术，深刻变革统计生产方式，大力推动大数据、云计算、物联网技术和遥感、地理信息系统、全球定位系统等空间信息技术在统计工作中的应用，加快建设统计云，实现统计信息搜集、处理、传输、共享、存储和统计数据库的现代化。

建立健全统计服务体系。加强数据分析和经济运行监测，深度开发统计调查结果，强化统计分析研究，特别是要加强对经济发展新常态下新产业、新业态、新模式的分析研究，提高统计监测和分析研判经济的水平；大力推动政府数据共享，提升统计数据公开运用效率和服务社会效能，为新常态下经济发展提供更加有力的统计保障。

建立健全统计法治体系。深入贯彻落实依法治国、建设法治中国的战略部署，健全统计法律规范，严格统计法治实施，加强统计法治监督，加强统计普法宣传，完善统计惩戒机制，全面实现统计调查有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，努力为统计改革发展提供法治保障。

建立健全统计组织体系。全力贯彻落实全面从严治党的要求，切实履行好“两个责任”，强化统计工作的统一领导和组织协调，增强统计组织效能，完善统计管理运行制度，完善统计机构设置，强化统计队伍建设，严格纪律约束，健全激励机制，不断改进统计工作作风，努力构建统一完备、运行高效的统计组织体系。

上述几方面体系涉及统计工作的各个领域和各个方面，要总揽全局、统筹规划，正确处理好系统间的内在关系，充分调动广大统计工作者的积极性和创造性，推进统计事业改革发展取得新的突破。

记者：国家“十三五”规划明确提出，要注重运用互联网、统计云、大数据技术，提高经济运行信息及时性、全面性和准确性。请您介绍一下，统计部门如何利用现代信息技术手段助力实现统计现代化？

宁吉喆：“十三五”时期，统计部门将积极借力现代信息技术，充分应用互联网及物联网技术、大数据和云计算技术、空间信息技术，再造统计设计、数据搜集、加工处理、信息传播、分析研究等统计生产流程，大力提升统计直接调查能力和开发应用大数据能力，实现统计生产全流程的数字化、网络化、智能化和云端化。包括：

打造统一完善的数据采集报送平台。加快数据采集报送软件开发，强化对部门统计数据采集报送系统的规划与建设，将面向同一调查对象的全部统计调查项目整合成统一的一套数字化统计报表，建成住户调查电子记账系统，实现所有国情国力普查和统计调查数据采集的数字化。加大利用行政记录软件开发力度，实现对数字化行政记录自动分析、审核和处理。提升利用企业生产经营记录和财务资料信息处理能力，实现统计调查与企业生产经营和会计制度的对接。提升直接搜集或通过第三方获取大数据的能力，提高对大数据的整理、筛选、清理和利用水平。开拓家庭、个人类调查对象通过个人移动智能终端直接报送社会经济生活原始记录类统计数据的统计调查方式。广泛利用地理信息系统和全球定位系统进行城乡划分和调查区划分、调查地图绘制和调查单位定位，积极利用全球定位系统进行投资项目调查和监测，利用遥感技术进行农作物对地抽样调查和农作物播种面积调查。

打造安全高效的数据传输处理平台。加快建设统计云工程，全面提升互联网应用的系统支撑能力，努力实现所有统计调查由统计调查制度制定机构通过网络直接布置给调查对象；所有由调查对象填报的调查资料通过互联网直接报送国家数据中心；所有现场调查全部由调查员手持移动智能终端现场采集数据并通过网络直接报送国家数据中心。实现国家对统计调查原始资料的直接处理和监控。

（下转5版）

努力在从严管干部上走在前列

上海市委常委、组织部长 徐泽洲

去年3月，习近平总书记在参加全国两会上海代表团审议时强调，上海要在从严管党治党方面继续走在前列。治党先治吏，管党先管干部。学习贯彻好总书记重要指示精神，就是要牢牢扭住从严管干部这个关键不放松，以抓铁有痕、踏石留印的精神，着力探索有效路径方法，努力走在前列。

从严管干部要敢于任事担当，不做“开明绅士”

敢于担当，必须动真碰硬，不怕得罪人。从严管干部，就必然要打破旧的利益格局，动到一些人的“奶酪”；从严管干部，就必然要挣脱旧的观念束缚，直面众声喧哗，如果没有得罪人的勇气，没有动真格的硬气，就不可能真管，更不可能严管。必须切实负起责任，坚决克服一团和气的好人主义，该批评的批评、该制止的制止、该处理的处理，真正对干部负责，对党的事业负责。敢于担当，必须相信干部，不怕大家不理解。一些从严管干部的措施之所以落不下去，一个重要的原因就是低估了干部的觉悟程度，怕干部接受不了，往往瞻前顾后、顾虑重重。其实，经过党多年的教育和培养，大部分干部从内心深处对从严管党治党是高度认同的。特别是我们党始终保持着同人民群众的血肉联系，广大干部群众对党始终高度拥护，为从严管党治吏打下了坚实的群众基础和政治基础。这是中国历史上也是当今世界上其他政党所没有的优势，也是我们敢于自我革新、敢于从严管理的信心和底气所在。

去年，上海按照中央要求，开展了对领导干部亲属经商办企业的规范工作，全市副局职以上领导以及国有企业中的市管领导人员都进行了专项申报，经组织甄别，对按规定需要规范的人员，全部进行了调整规范，或者领导干部本人退出领导岗位，或者其亲属退出相关经营活动。在工作启动之初，也有人提出，这块硬骨头能不能啃得动，会不会招来非议。对此，市委始终旗帜鲜明，强调民心是最大的政治，从严治党没有最严、只有更严，当官就不要想发财、发财就不要想当官，坚决不能搞“一家两制”“官商一体”。在清理规范过程中，始终坚持真刀真枪、严肃整改、一个不漏。事实证明，规范工作得到了广大干部的普遍拥护支持，也得到群众的广泛认可，认为在从严管理上迈出了实实在在的步伐。

从严管干部要善于抓住关键，着力破解难题

抓住财产变化这个最大信号。从这些年各地发现及查处的腐败案件看，干部财产异常变化的背后往往隐藏着危险的信号，及时掌握相关情况，对于强化干部从严监管具有重要意义。尤其是上海作为全国最大的经济城市，商业氛围相对浓厚，更要高度关注干部财产情况。为此，上海严格开展领导干部个人有关事项报告工作，处级以上干部家庭的房产、股票、基金、债券等都必须进行申报，对拟提任市管干部人选进行全面审核，对市委巡视单位领导班子成员全面审核，每年按10%比例抽查局处级领导干部，有效发挥了威慑、预警和过滤的作用。不仅要聚焦干部本人，还要聚焦亲属利益冲突，防止通过亲属利用权力影响牟利。这次上海在规范领导干部经商办企业工作中已经做了一些探索，下一步还要进一步深化拓展，不断总结完善，切实趟出一条可行的路子。

（下转4版）

本期导读

为什么要党指挥枪
——《习近平时代》选载
在坚持党对军队绝对领导的根本原则问题上，必须头脑特别清醒，态度特别鲜明，行动特别坚决。
（详见3版）

公有制何以产生交换
只要明确界定产权，公有制与市场经济并无冲突。
（详见4版）

毛泽东在中共七大上列举的“十七条困难”
在中国共产党的历史上，毛泽东是善于运用底线思维的战略大师。
（详见6版）

观察员

为科技创新再“松绑”

□ 石 伟

5月30日，全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。针对如何进一步推进“科技创新”，习近平总书记提出五点要求：夯实科技基础，在重要科技领域跻身世界领先行列；强化战略导向，破解创新发展科技难题；加强科技供给，服务经济社会发展主战场；深化改革创新，形成充满活力的科技管理和运行机制；弘扬创新精神，培育符合创新发展要求的人才队伍。

从总书记的讲话看，中央更加强调科技创新在经济社会发展中的作用，把科技创新摆在更加重要位置，并为进一步推进科技创新提出了更高的要求，为进一步破除科技创新发展障碍划定了路线图，为科技创新的再“松绑”指明了方向。

在突破方向上再“松绑”。基础研究是一个国家提升原始创新能力的关键，但是具有研究周期长、见效慢等特点。当前，我们在科研领域的选择上还不同程度地存在着方向模糊、急功近利的现象。现在，中央提出，科技创新要在独创独有上下功夫，勇于挑战最前沿的科学问题，提出更多原创理论，作出更多原创发现，力争在重要科技领域实现跨越发展，正是鼓励科技工作者增强紧迫感，坚定创新自信，在基础创新上取得更大突破。

在体制机制上再“松绑”。科技创新是一个系统工程，既需要重点领域的突破，也需要体制机制的保障。当前，我们在科技体制机制上还存在不少弊病，比如科研力量分散等。现在，中央提出，要形成社会主义市场经济条件下集中力量办大事的新机制，制定和落实鼓励企业技术创新各项政策，优化科研院所和研究型大学科研布局等，正是要创建更具活力、更加宽松的科技体制机制，助推科技创新发展。

在人才管理上再“松绑”。科学技术是人类的伟大创造活动，一切科技创新活动也都要依靠人来实现。当前，我们在科技队伍规模是世界上最大的，但是在人才培养、引进、使用等问题上还不够科学合理。现在，中央提出，要尊重广大科技人员的创造精神，尊重科技人才的成长规律，完善保障和激励创新的分配机制，提高科研人员成果转化收益分享比例，让科研人员少一些羁绊束缚和杂事干扰，多一些时间去自由探索，正是着眼于最终建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍。

38年前，在改革开放伊始，中央召开全国科学大会，邓小平在大会上作出科学技术是生产力的重要论断，我国迎来“科学的春天”。如今，我们召开全国科技创新大会，为科技创新再“松绑”，必将让中国这艘航船，朝着世界科技强国的目标加速前行。