本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245





# 倾力打造“一带一路”交汇点的核心区

## ——江苏省连云港市连云区积极对接“一带一路”战略的实践与启示

□ 中央党校学习时报调研组

建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，是以习近平同志为总书记的党中央根据深刻变化的全球形势，统筹国内外两个大局作出的重大战略决策。“一带一路”战略的实施，将给我国对外开放和区域发展大格局带来重大变革，全国各地纷纷瞄准新定位，谋划新作为。可以预见，很多内陆腹地将由过去对外开放的“末梢”实现华丽转身，变成开放的前沿阵地。

连云港市位于中国沿海经济带和陇海兰新产业带的结合部，“一带一路”新战略的提出，将处于陆上丝绸之路和海上丝绸之路交会点的连云港推到了历史的重要关口。2015年3月，国家发改委、外交部、商务部联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》明确指出，连云港是国家“一带一路”的重要节点城市之一，位于新亚欧大陆桥经济走廊东端起始区域，也是海上丝绸之路的重要联结线和交汇点。近年来，江苏沿海开发、长三角一体化、东中西区域合作示范区建设和国家创新型城市试点四大国家战略在连云港形成叠加之势。基于以往打下的坚实基础，“一带一路”战略的提出使连云港在促进我国新一轮对外开放中的战略地位更加突出。连云港在“一带一路”战略中具有双向开放优势，在国家生产力布局中将占有重要地位。

连云港因港口而得名。港口所在的连云区位于连云港对外开放的最东段，是江苏省唯一的海滨城区，外向型经济基础较好。区内集连云港港口、国家级经济技术开发区、国家东中西区域合作示范区和连云新城等诸多优势于一体，集港口、海滨、园区等优质资源于一身，具有良好的产业基础和便利的物流条件。连云区山海相拥、岛港环抱，风光秀丽、景色宜人，区位优势独特，其处于“一带一路”建设交汇点，占据连云港市“一心三极”城市总体发展规划中的一心、一极，“一体两翼”组合大港中的一体、一翼，是连云港市推进“一带一路”交汇点建设的主战场和江苏沿海开发的重要增长极。

连云区浓缩了连云港市最独特、最核心的战略资源，拥有巨大的发展潜力。新的时代赋予连云区新的使命。近年来，连云区抢抓历史发展新机遇，积极对接国家“一带一路”战略，倾力打造“一带一路”交汇点的核心区，力争在融入大战略、大布局中担当使命责任，在服务全国、全省大局中作出应有的贡献。

### 定位：强化大服务，打造服务“一带一路”核心区

连云港作为“一带一路”交汇点重要节点城市，区位优势独特，已成为发展跨境电子商务的战略高地。作为连云港市战略布局的核心板块之一，连云区承担着为港口、产业发展提供配套服务的重要功能。

连云区具有良好的产业基础和便利的物流条件，现已引进多家跨境电商平台服务企业。为抢抓“一带一路”战略机遇，他们积极依托连云新城加快推进区域性国际商务中心建设，力争使国际商务中心真正成为连云港走向世界的跳板和世界了解连云港的窗口。

连云区商务中心立足大陆桥，辐射东北亚、中西亚，承接上海自贸区的政策溢出效应，重点建设航运服务中心、商贸营运中心、商务展示中心、金融服务中心、旅游集散中心和信息发布中心，重点拓展现代物流、港航服务、对外贸易、商务会展、休闲旅游等业态，促进企业总部、金融、商贸、市场和人才集聚，推动现代服务业、低碳经济、商务智能和“智慧CBD”发展，建设自贸港区、综合保税区和国家东中西区域合作示范区的商务功能板块，打造连云港服务“一带一路”战略的核心区和上海自贸区的北翼特色园区，既为港口、市开发区、徐圩新区、上合组织国际物流园等东部城区发展主体提供综合配套服务，也为“一带一路”沿线城市、国家服务，不断提升连云港国际化商务服务水平。

2015年7月，位于连云新城的连云港保税商品展示交易中心二期正式营业。这是江苏首家保税商品展示交易中心，使连云港成为全国第一个开设该项目的非省会或副省级城市。这也是连云区加快现代服务业升级、打造“一带一路”交汇点国际商务中心的一项重要举措。

近年来，连云区抢抓“一带一路”交汇点建设、东中西区域合作示范区建设和自由贸易港申报等重大战略发展机遇，积极发展现代服务业，服务业内部结构和空间布局进一步优化，进入稳定增长发展阶段。按照连云港市港产城一体化建设要求，打造连云港国际商务中心、连云港国际休闲中心、连云港国际服务中心三大核心板块；重点发展为航运物流业提供配套的商务服务，着重在商务商贸、休闲旅游、会展经济、楼宇经济、现代物流、信息服务、文化教育等服务业领域寻求突破性发展，以此带动全区服务业的全面快速发展。

连云港保税商品展示交易中心倾向于进出口保税商品展示+电子商务交易的模式，通过电商平台的对接和经贸洽谈及招商引资，特别是丝绸经济区域带的中亚等新兴发展市场，带动连云港口岸及陇海沿线的经贸发展，致力于打造“一带一路”跨境电商桥头堡。同时，利用出口加工区政策优势及口岸物流体系，辐射苏北、鲁西南、中西部等区域的跨境网购电商平台，综合带动口岸经贸、产品加工、物流等产业发展。

连云新城经过4年多的开发建设，商务中心区主干道路成网成片，融海鲜美食、演艺娱乐、酒吧休闲、精品购物于一体的西墅湾文化休闲水岸建成运营，地标性建筑、滨水居住等一批重点工程加快推进。连云新城大力发展总部经济、楼宇经济，放大连云新城服务业集聚效应。放大区域整合后的整体效应，培育发展现代服务业集聚区，加强公共服务平台建设，引进带动性强的大企业、大集团，形成新的现代服务业集聚区。

全力服务全市“一带一路”交汇点建设，连云区强化使命意识和责任担当，奋力抢抓重大战略机遇，服务整个东部城区发展。今年年初，该区成立区港联动、区产联动组团，组建专门工作班子，加强与港口、徐圩、市开发区、金港湾物流园区的对接服务，主动融入产业发展，突出抓好上合组织国际物流园区规划、中哈物流基地二期建设、自贸港区申报、综合保税区争取、东中西合作示范区发展等重大事项的跟踪服务。




### 对接：集聚大产业，夯实跨越发展有力支撑

产业是城市发展的支撑。海洋经济薄弱，临港优势发挥难，是连云港的发展短板。近年来，连云区深入实施江苏沿海开发战略，高举产业强区大旗，围绕“一带一路”交汇点建设规划发展产业，一手抓工业的做大做强，夯实全区跨越发展的支撑，一手抓科技创新，加快转型升级，提升产业层次水平，加快建设实力连云。

板桥工业园是连云区工业的主战场，围绕板桥工业园、徐圩新区融合发展的建议方案，连云区积极落实，在行政管理体制、区域规划环评、基础设施建设、工作推进机制、项目申报管理方面予以配合。并做好徐圩新区的产业衔接，编制产业目录，排出项目清单。与此同时，连云区围绕盐化、金属材料、装备制造、物流等一批临港产业和特色新兴产业，研究制定产业发展规划，明确产业发展方向，理清上下游产业，并以装备制造业、盐化产业为重点，围绕上下游产业链精心包装招商项目。近年来，板桥工业园围绕“十亿企业、百亿产业、千亿园区”发展目标，突出盐化、金属材料、装备制造、物流等特色产业板块，研究制定产业发展规划，明确产业发展方向，理清上下游产业，并以装备制造业、盐化产业为重点，围绕上下游产业链精心包装招商项目。目前，总投资200亿元的益海盐化科技园、总投资60亿元华乐合金以及利海化工、三吉利化工等一批重大沿海产业项目正快速推进。

为提升产业层次水平，连云区以科技创新拉动经济转型升级，在创新中谋求发展，在创新中优化调整，在创新中快速提升。通过实施“百名产业博士集聚计划”推动产学研合作，推动连云开发区申报省级高新技术产业开发区，实现智力汇聚与产业发展的良性互动。同时加快平台共享。2015年，中科院工程所资源再生高新技术研发中心、中科院国际技术转移中心连云港分中心、连云区高级技术人才服务中心已入住科创楼并正式办公。主动协调上级部门、整理共建园区验收所需材料，顺利通过省七部委对连云开发区京口工业园区的考核，积极开展科技项目申报。推进产学研合作，提升企业创新创业人才集聚能力。2015年新增省级企业技术中心1家、省级研究生科研工作站1家、市级技术中心1家、省两化融合示范企业1家，完成专利授权80件，发明专利申请量4件。




### 融入：做强大旅游，开启山海旅游新征程

为确保“一带一路”交汇点先行区和商务核心区建设早见成效，连云区一直着力打造“海滨观光旅游、海上云台山生态旅游、历史文化旅游和海鲜美食旅游”四大品牌，推动旅游产业转型升级，开启山海旅游新征程。在连岛、老街、云台山和连云新城等景点基本成型的基础上，结合海滨大道的建设对旅游布局进行融合，对连云区旅游的整合、定位、线路等进行统筹。在顶层设计和规划的引领下，推进连云区旅游资源整合分步分期实施，形成优势互补、良性发展的态势。大连云、大旅游的发展格局初步形成。

作为全市山海旅游资源的聚集地、海洋旅游的主战场，连云区瞄准国家5A级景区标准，全力推进游客服务中心、环岛路、滨海栈道、海鲜美食街等重点项目建设，全面提升景区管理服务水平，努力打造高端海滨旅游度假胜地。同时，大力整合后云台山旅游资源，对现有景区实行统一管理、统一建设、统一运作，目前老街与二栀尖间的连接栈道建成使用。改造原游客码头设施，开通老街直达连岛的轮渡，形成旅游环线，推动连云区“一日游”格局形成。

推动景区创建，连云港老街进一步完善配套和提档升级。发展乡村旅游，推进宿城保驾山等乡村旅游示范点的创建，船山、枫树湾等乡村旅游点做大做强，创建一批农家乐、渔家乐、洋家乐。打造品牌特色，推进省级自驾游基地等创建活动。

此外，连云区还积极出台扶持政策，推进全区旅游一日游、二日游等路线整合，提升老街和新城的人气，促进连云区旅游发展真正做大做强，成为支柱型产业。积极开展整合营销、联合促销的活动，精心包装特色和拳头产品，加大与北京、上海等一线城市及南京、苏州、无锡等周边地区的联合推介力度，尤其是抢抓国家“一带一路”建设的战略机遇，以亚欧大陆桥沿线、海上经济带、长三角、临沂等周边腹地为重点，加强旅游合作，提升海滨城市旅游形象影响力。

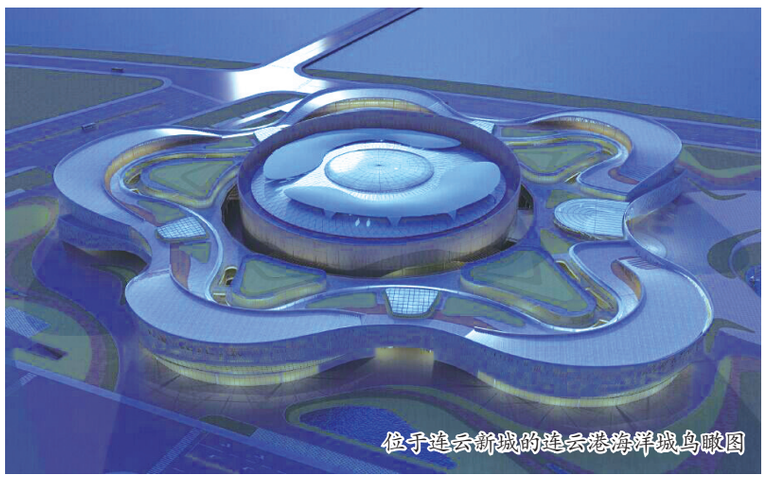
### 拓展：面向世界，打造东北亚物流基地

连云区抢抓“一带一路”交汇点建设机遇，大力拓展对内对外开放新空间，加强与新亚欧大陆桥经济走廊沿线城市和上合组织成员国在物流仓储方面的合作，争取中亚国家在连云区设立办事处、建立物流分拨基地，着力打造国际物流仓储基地。

推动物流项目、物流企业和配送中心发展，加速物流网点布局，做大港口物流贸易总量，远期逐步打造成为日韩、我国台湾、中亚、澳洲与欧洲等国家（地区）之间的货物中转中心。大力发展船代货代、检验检疫、仓储运输、信息咨询、内外贸易、电子商务等关联业务，延伸物流产业链条。

加快物流园区的建设步伐。推进中哈物流基地二期工程建设，积极参与上合组织（连云港）国际物流园建设，推进跨境贸易电子商务产业园、聚鑫源、三航润驰等重点物流项目的建设进程，依托大陆桥跨境电子商务产业园20万平方米仓库，建设B型保税库。加强与金港湾物流园区的协作，主动接受徐圩新区作为国家东中西区域合作示范区先导区的辐射，为金港湾保税库区、桥板工业园、徐圩工业园区内的内外资企业从事原材料和产品的保管、分拣、储运、配送以及进出口代理等物流业务。

推动连云港市申报跨境贸易电子商务试点城市争取工作。在充分发挥现有对日、韩贸易优势的基础上，面向“一带一路”相关国家和地区，大力发展跨境贸易电子商务，推进跨境进口直购业务开展。做大做强连云港保税商品展示交易中心，建设大宗商品交易平台、外贸综合服务平台、国际酒类交易平台和农产品国际贸易电商平台，积极争取跨境进口直购政策，完善提升现有保税展示功能。加快搭建跨境电商信息平台、服务平台和监管平台，提升电商企业平台影响力，整合成服务全市的综合性跨境电商服务平台。目前，该市获批江苏省跨境电子商务试点城市。




### 创新：丰富业态，赋予传统产业新活力

**规划发展大健康产业。**今年以来，连云区依托独特的资源优势和较好的产业基础，以健康中国建设为契机，紧紧围绕推进供给侧结构性改革，将健康产业作为推动产业结构突破的重要方向、引领区域经济发展的重要产业来培育，坚持产业化、链条化、融合化发展理念，合理规划健康产业布局，做大做强健康产业链条，着力打造健康休闲旅游、健康医疗养生、健康文化体验、健康产品制造等产业，加快构建高端化、品质化、全产业的大健康产业体系，努力打造国内知名的健康产业高地。

**积极推进电子商务进农村。**进一步鼓励功能齐全、综合利用率高的城市综合体建设，培育壮大连云港家得福等一批本土流通企业，引导商业连锁经营向多行业、多业态发展。鼓励流通企业通过兼并重组或组建战略联盟等方式做大做强，整合资源产业链，结合区位优势融合生产企业共同“走出去”开拓域外市场。促进中小商贸流通企业服务体系建设，引导中小流通企业特别是小微型企业专业化、特色化发展，实施品牌战略，鼓励流通企业开发自有商品品牌。

**围绕紫菜产业拓展商贸空间。**以条斑紫菜为主导养殖品种，继续推广玻璃钢插杆养殖技术，进一步优化紫菜育苗、养殖、加工、销售各个环节，提高产业化水平。在巩固紫菜初加工的基础上，提高技术含量，扩大二次加工，延伸产业链，打造品牌，提高附加值，壮大紫菜产业规模。推进紫菜加工等传统企业运用电子商务、代理配送、平台采购等现代化商贸手段开展经营活动。继续扩大连云港紫菜交易中心实体交易规模，开拓紫菜网上交易市场。

**发展渔港配套产业。**进一步完善高公岛渔港设施，建设连岛国家级中心渔港。按照“现代化渔港渔区”的要求，配套冷库、加工厂、供水、供油等设施建设，发展渔港配套服务业。依托渔港积极发展冷藏、加工、销售等产业，促进渔业商贸业壮大规模、提升效益。

### 启示：快速崛起的现代海滨新城区

在“一带一路”战略大势下，区域发展的传统格局可能被打破重塑，全国经济地理版图将迎来新一轮洗牌重构。在中国城市竞争力研究会发布的“2015中国‘一带一路’最具竞争力城市排行榜”中，连云港市荣登第六名，未来，能否真正抓住“一带一路”的战略机遇，实现跨越式发展，考验着执政者的智慧。作为连云港市最独特、拥有核心资源最多的城区，连云区正奋力打造“一带一路”交汇点的核心区，有思路、有动力、有行动。连云区的实践带来以下几点启示。

“一带一路”是一个宏伟的战略构想，其建设过程不仅涉及众多国家和地区，也涉及众多产业和巨量的要素调动，期间产生的各种机遇不可估量。这不仅需要各地开放包容、共同参与、合力推进，而且需要各地进行战略选择，找准定位并创新发展模式。

对接“一带一路”战略，要有一个清晰的规划，避免出现重复建设的局面。比如，国内提出围绕“一带一路”发展跨越电商战略的区域已经很多，很多相关地域既不能一窝蜂，也不能盲目复制，低层次重复建设。连云区发展跨境电商产业应围绕区位特点挖掘优势，借鉴其他地区和城市的经验和教训，本着“有所为有所不为”的原则，与相关区域的发展相得益彰。

“一带一路”建设是一项长期的系统工程，需要坚持整体谋划、远近结合，逐步向前推进，最根本的是要立足当前、埋头实干，做好手头的工作，抓好一个个具体的项目。要坚决摒弃“等靠要”思想，以破釜沉舟的勇气和决战必胜的信念，深入落实各级各部门的决策部署，以重点突破带动“一带一路”建设全面推进。

得势者得天下。随着国家“一带一路”战略的深入实施和江苏沿海开发的深入推进，连云区的区位优势、资源禀赋和现实支撑日益凸显，一个现代海滨城区正在江苏沿海快速崛起。

（仲崇富　张玉杰　张娟　王明军）

社址：北京市海淀区大有庄100号　邮政编码：100091　社　长：许宝健　广告部电话：（010）62805980　发行部电话：（010）62805431　62806227（传真）　总编室电话：（010）62806228　62805368　电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元　邮发代号：1—267　国外发行代号：W3970　开户银行：建行北京中关村分行　户名：中共中央党校报刊社　账号：2613000456　广告经营许可证号：京海工商广字0301号　承印：人民日报社印刷厂