本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

以新发展理念引领新发展实践

——来自天津滨海新区的调研报告





国家动漫园



于家堡高铁站

□ 中央党校天津滨海新区调研组

理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。从一定意义上说，发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。面对全面建成小康社会决胜阶段复杂的国内外形势，面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战，以习近平同志为总书记的党中央坚持以人民为中心的发展思想，鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。新发展理念符合我国国情，顺应时代要求，在理论和实践上有新的突破，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。

天津滨海新区自2006年上升为国家发展战略以来，走出了一条成绩显著的发展道路：全力打好开发开放攻坚战，经济实力大幅提升，改革开放取得重大突破，社会建设成效显著，人民生活持续改善，党的建设全面加强。这是辉煌的十年，也是积蓄的十年。在“十三五”开局之际，如何抓住和用好京津冀协同发展、自贸区建设、国家自主创新示范区建设、“一带一路”等重大发展机遇，以新发展理念引领新发展实践，实现国家对滨海新区的功能定位，实现中央对滨海新区的期待要求，成为摆在天津滨海新区重大而紧迫的政治课题。

2013年5月，习近平总书记在天津考察期间指出：“天津要充分利用滨海新区平台，先行先试重大改革措施，努力为全国改革发展积累经验。”总结回顾十年来天津滨海新区走过的发展道路，可以发现，天津滨海新区所肩负的使命、责任与担当，使其自设区伊始就探索开创出一条新的发展道路。而正是在新的发展道路的探索开创中，天津滨海新区践行新的发展实践就具有了强烈的“先行先试”特征。这使得天津滨海新区率先尝到了新发展理念的甜头，也更加坚定了以新发展理念引领新发展实践的信心决心。

坚持创新发展　不断增强发展动力

关于创新发展，习近平总书记指出：“我们必须把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。”天津滨海新区自呱呱落地以来，所面临的环境是新的，挑战是新的，任务和要求也是新的，一切都要结合实际从头摸索。可以说，创新这个基因从一开始就深深熔铸到了天津滨海新区的血脉之中。与生俱来的创新精神，促使天津滨海新区自觉充当贯彻落实新发展理念的排头兵，率先推进综合配套改革，率先提高对外开放水平，率先转变经济发展方式，率先调整优化经济结构，率先增强自主创新能力，在探索新的发展模式和道路上积累经验、提供示范、走在前列。促使天津滨海新区充分发挥区域、政策和功能优势，依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚，努力建设成为我国北方对外开放的门户、高水平现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心，逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。

天津滨海新区以创新增强发展动力的经验，主要表现在以下三点。

自主创新能力增强。近年来，建成北京大学（滨海）新一代信息技术研究院、滨海新区军民融合创新研究院等高水平创新平台，市级以上研发机构410家，其中国家级33家。累计实施200项自主创新重大项目，形成100项杀手锏产品。飞腾CPU、曙光服务器等一批科技成果达到领先水平。科技型中小企业达到2.2万家，小巨人企业1130家，国家级高新技术企业1200家。

创新体现在行政管理制度改革。建立了“行政区统领，功能区、街镇整合提升”的管理架构。创新审批模式，成立行政审批局，对审批事项实行集中统一管理，实现“一颗印章管审批”，封存的109枚印章被国家博物馆永久收藏。成立18个街镇综合执法大队，设立两级行政执法监督平台，实现“一支队伍管执法”。金融改革创新成效显著，聚集私募股权基金800家以上，融资租赁法人机构超过1300家，成为非上市公司场外交易首批扩容试点。涉外经济改革进展顺利，开展期货保税交割、保税展示交易、意愿结汇、人民币跨境结算、国际船舶登记等业务创新和改革试点。

主动适应经济新常态。近年来，天津滨海新区积极应对下行压力，经济保持快速发展的良好态势。据统计，“十二五”期间地区生产总值年均增长17.9%，2015年地区生产总值是2010年的1.9倍；一般公共预算收入年均增长22%，是2010年的2.7倍。五年完成固定资产投资2.5万亿元，是“十一五”时期的2.6倍。

坚持协调发展　着力促进区域均衡发展

关于协调发展，习近平总书记指出：“协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度，是发展两点论和重点论的统一，是发展平衡和不平衡的统一，是发展短板和潜力的统一。”天津滨海新区作为多个行政区合并后新设立的国家级开发区，基于各个区块的特色和优势，逐步细化深化了各产业功能区发展定位和控规，强化规划的权威性和严肃性，形成各具特色、优势互补、有序竞争的区域发展态势。

天津滨海新区以协调解决发展不平衡问题的经验，主要体现在以下两点。

坚持规划先行，全面提升分区规划、专项规划和重点区域规划，实现控制性详规和核心城区城市设计全覆盖。“十二五”期间累计投资4200亿元，实施重点基础设施项目320项。综合交通体系进一步完善。完成天津港30万吨级航道一期、二期工程，滨海国际机场第二航站楼投入使用。建成于家堡高铁站、滨海站等一批重要交通枢纽，津秦客运专线、京津城际延伸线建成通车。新建扩建5条高速公路、2条城市快速路和5条主干道路，海河隧道竣工通车。新建大修乡村公路285公里。紧紧围绕“一城双港、三片四区”的空间布局，构建了“东港口、南重工、西高新、北旅游、中服务”5大产业聚集板块，产业集中度大幅提升。城区、功能区、国有控股集团紧密合作、各展所长，合力推进南部新兴产业园、南港港区、北塘和轻纺等经济区开发，共同建设了茶淀、中塘等一批示范小城镇。功能区和城区、街道紧密对接，实现了经济职能和社会职能的双向延伸。深入实施“强街强镇”计划，街镇经济实力显著增强。

坚持不懈推进功能区开发建设，产业聚集能力和支撑作用显著提升。开发区主要指标连续多年在国家级开发区中位列第一，现代服务产业区功能不断完善，西区完成整体开发，南港工业区中石化原油储备库等项目建成投产。保税区实现从单一功能区向综合开放区域转型，建成空港商务园，空客二期成功签约，航空航天产业加速聚集。滨海高新区生产总值年均增长36.5%，国家自主创新示范区核心区建设全面推进，建成渤龙湖总部基地，未来科技城基础设施加快建设。东疆保税港区10平方公里整体封关运作，租赁产业规模和业务模式创新领跑全国，建成北方最大的国际邮轮母港，初步形成北方国际商品进口基地、高端航运物流基地、国家租赁业创新示范基地。中新生态城完成起步区建设，被批准为首个国家绿色发展示范区，动漫产业示范园、生态科技园、妈祖文化园等项目初具规模。临港经济区工业总产值是2010年的20倍，形成高端装备制造、粮油食品加工等四大主导产业，海洋经济和智能装备成为新的增长点，港产联动效应明显增强。中心商务区城市形象和服务功能显著提升，各类市场主体超过1.4万家，华夏人寿、金城银行、腾讯创业基地等一批优质项目落户运营；双创特区顺利挂牌，项目聚集和创新要素聚集实现历史性突破。

坚持绿色发展　大力提升生态文明建设水平

关于绿色发展，习近平总书记指出：“要把生态环境保护放在更加突出位置，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要着力推动生态环境保护，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。”值得一提的是，2013年5月，习近平总书记在天津考察期间，特别强调要重视生态文明建设，加快打造美丽天津，着力保护生态环境。

为贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的重要论述特别是在天津考察期间的重要要求，天津滨海区委召开一届十次全会，通过了《美丽滨海建设纲要》，提出了美丽滨海建设的主要目标和任务，并召开动员部署会，正式启动“美丽滨海·一号工程”。这项工程是天津滨海新区建设美丽滨海、构筑生态文明、加快实现国家功能定位的一项重要工作；是加快转变经济发展方式，增强核心竞争力，提高发展层次水平的内在要求；是顺应社会期待，满足群众诉求，提升居民幸福指数的关键保障。

据统计，2015年，天津滨海新区共完成清新空气项目177个，PM2.5浓度下降15.6%，空气质量综合指数在全市位居前列。水环境质量有效提升。完成清水河道项目113个，污水处理厂水质达标率94.7%。完成环境整治项目639个。推进56个村居清洁村庄建设。创建市级环境友好型社区9个。园林绿化取得实效。北三河、官港森林公园建设加快，新建提升绿化面积597万平方米，建成区绿化覆盖率达35.4%。“十二五”期间，天津滨海新区共实施341项重点节能工程，万元生产总值能耗下降20%。高标准实施“美丽滨海·一号工程”，综合整治185条主干道路、10片重点地区和181个居民小区，完成空气和水污染治理任务684项，综合治理河道51公里，淘汰黄标车1.9万辆，总量减排实现增减平衡。南水北调中线新区段通水。新建提升绿化2000万平方米，建成区绿化覆盖率35.4%。南部地区空气异味综合治理取得阶段性成效。

坚持开放发展　形成深度融合的互利合作格局

关于开放发展，习近平总书记指出：“我们要坚持从我国实际出发，坚定不移走自己的路，同时我们要树立世界眼光，更好把国内发展与对外开放统一起来，把中国发展与世界发展联系起来。”他又指出：“中国开放的大门不会关上。中国将在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平。”国家的战略定位，使得天津滨海新区天然肩负着对外对内开放的使命，特别是自贸区建设的启动，使得天津滨海新区的开放发展使命更为重大。

在开放发展方面，天津滨海新区主要坚持了以下做法。

抓住重大机遇扩大对内开放力度。主动置身京津冀协同发展，积极融入“一带一路”战略布局，充分发挥港口、土地等要素优势和先行先试政策优势，积极承接首都功能转移，推进与周边地区的深度合作。推动无水港扩容升级，促进口岸、保税等功能向内陆腹地延伸。创新对口支援和帮扶工作机制，密切与中西部地区的经济联系。实施“大招商”系列举措，赋予投资促进中心全新职能，组建高水平专业化招商队伍，开展多领域多层次协同招商。设立招商专项奖励资金，落实招商引资激励办法，最大限度激发招商引资积极性。

积极探索对外深度开放的政策措施。在涉外金融改革方面，着重发展离岸金融、意愿结汇、人民币跨境结算等开放型金融业态。目前已经设立了3家总规模均为200亿元的产业投资基金，聚集了超过全国2/3的私募股权基金及基金管理公司，成为全国重要的私募股权基金管理中心。在涉外经济改革方面，以推进东疆保税港区建设北方国际航运中心核心功能区为抓手，加快构筑与国际通行做法和贸易规则相接轨的开放环境。一是推进国际船舶登记、国际航运税收、航运金融、租赁业务等改革试点；二是建设“大通关”体系，构筑“多点报关、口岸放行”的新监管模式，实现“一站式”和“7×24小时”全程通关。

正是由于对内对外开放持续扩大。天津滨海新区自贸试验区取得良好开局，新增市场主体1.2万家。“十二五”期间实际利用外资555亿美元、利用内资3814亿元，在滨海新区投资的世界500强企业达到140家。境外投资快速增长，泰达苏伊士合作区建成使用。积极对接北京优质资源，2015年来自北京的资金占内资到位额50%。率先实施“三个一”通关模式，实现京津冀通关一体化，内陆无水港达到25个。举办国际生态城市论坛暨博览会等300余场高端展会。对口支援工作富有成效。

坚持共享发展　让人民群众有更多获得感

关于共享发展，习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”他多次强调，要坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位、树立以人民为中心的工作导向；明确指出“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”，检验一切工作的成效，“最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善”“做好经济社会发展工作，民生是‘指南针’。”

在共享发展方面，天津滨海新区坚持不懈保障和改善民生，坚持民生为本，更加注重统筹协调。“十二五”期间财政支出的80%以上用于民生领域，“十大民生工程”60个重点项目基本完成，城乡居民人均可支配收入年均实际增长11.4%和11.9%。

“十二五”期间累计增加就业62.4万人，城镇登记失业率稳定在3.3%以内。就业困难群体得到有效帮扶，转移农村富余劳动力3.8万人。连续举办优秀外来建设者评选活动，成为全国首家构建和谐劳动关系综合试验区。建立起覆盖城乡居民的大病和意外伤害保险制度，职工基本养老、基本医疗等保险覆盖率居全市领先水平。建立覆盖全区的社会救助体系，累计发放各类救助金1.6亿元。开工建设各类保障性住房813万平方米。

“十二五”期间全面完成义务教育学校现代化达标任务。积极引进优质教育资源，建成天津实验中学滨海学校、南开中学滨海生态城学校。天津科技大学整建制迁入新区。创新职业教育模式，成立7个职业教育联盟。被评为首批全国义务教育基本均衡发展区、全国“两基”工作先进区和全国社区教育实验区。建成天津医科大学空港医院、中新天津生态城医院、新区公共卫生服务中心和妇女儿童保健中心。引进京津5所优质卫生机构合作办医和3所高端民营医疗机构。第五中心医院升级为三级甲等综合医院，泰达医院建成三级医院。启动公立医院改革试点，建成3个全国示范社区卫生服务中心。基层医疗机构基本药品零差率销售实现全覆盖。文化惠民工程扎实推进，建成3个国家一级文化馆、2个国家一级图书馆、10个国家一级文化站。核心区公交覆盖率达到90%。新建11个街镇社区服务中心，建设改造127个社区服务站和120个农村综合服务站。

成绩属于过去，辉煌期待未来。坚持以新发展理念引领新发展实践，天津滨海新区已经做了很多，未来还需要做得更多。新理念要求新作为，新作为带动新发展。“十三五”期间，要圆满实现党中央和习近平总书记的期待要求，天津滨海新区必须进一步高举新发展理念旗帜，以习近平总书记系列重要讲话精神为指引，紧密围绕“四个全面”战略布局，奋力开创工作新局面，先行先试重大改革措施，努力为全国改革发展积累经验。

——更好坚持创新发展。把创新作为引领发展的第一动力，摆在新区发展的核心位置，不断推进体制、机制、科技、文化等创新，以科技创新带动产品创新、市场创新、业态创新和商业模式创新，让创新贯穿于各个领域和各项工作始终。

——更好坚持协调发展。把协调作为持续健康发展的内在要求，推动核心区和南北“两翼”、港口与城市、功能区与街镇协同发展，促进经济社会、城乡协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展整体性。

——更好坚持绿色发展。把绿色发展作为永续发展的必要条件，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推进生态文明建设，促进人与自然和谐共生。

——更好坚持开放发展。把开放作为繁荣发展的必由之路，坚持引进来和走出去并重、引资和引技引智并举、对内对外开放齐抓，主动融入“一带一路”建设，提高经济自由度，发展更高层次的开放型经济。

——更好坚持共享发展。把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，不断提高基本公共服务均等化水平，保障人民各方面权益，维护社会公平正义，使全区人民共享改革发展成果。

（调研组组长：周天勇　成员：刘东　黄相怀　文洋）

社址：北京市海淀区大有庄100号　邮政编码：100091　社长：许宝健　广告部电话：（010）62805980　发行部电话：（010）62805431　62806227（传真）　总编室电话：（010）62806228　62805368　电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元　邮发代号：1—267　国外发行代号：W3970　开户银行：建行北京中关村分行　户名：中共中央党校报刊社　账号：2613000456　广告经营许可证号：京海工商广字0301号　承印：人民日报社印刷厂