学習時報
STUDY TIMES

2016年5月16日 周一/四出版 | 第880期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

“两学一做”，基础在学，首先要学好党章。学习党章是全体党员的基本功，这个功课要经常做。学习党章不仅要原原本本学、反反复复学，做到知其然，而且要联系实际学、深入思考学，做到知其所以然。要联系党的历史和今天党所处的历史方位、承担的历史使命的实际，联系党的理论发展和今天坚定理想信念的实际，联系党的基本路线和今天做好各项工作的实际，联系党的性质宗旨和今天更好为人民服务的实际，联系党员义务权利和今天发挥好党员先锋模范作用的实际，联系党的纪律规矩和今天解决好党内存在的突出问题的实际，深入思考党章对党组织和党员、干部的要求是哪些、怎样身体力行，深入思考对照党章自己哪些没做到、应该如何提高，深入思考全面从严治党还有哪些环节需要加强、哪些制度需要完善。要通过这样的学习，把党章融会贯通，做到学而懂、学而信、学而用。

坚守底线 提升境界

——学习习近平总书记关于如何做合格共产党员重要论述的体会

审计署党组书记、审计长 刘家义

党的十八大以来，习近平总书记在多次考察、讲话、批示中都阐述了如何做一名合格的共产党员，他指出：“党员干部要把做人做事的底线划出来”，“干部要提升道德境界，远离低级趣味”，深刻指出党员干部坚守底线、提升境界的极端重要性。我们要深入贯彻落实习近平总书记指示要求，扎实开展“两学一做”学习教育，坚守底线，提升境界，做合格的党员干部。

审计机关的党员干部要明确底线、提高境界

底线是人们对人、事、物所能普遍接受的最低限度、最低要求，是“门槛”，一旦越过这个“门槛”，就会由量变到质变，事物的性质就会发生根本性变化。因此，底线是不可逾越的红线、警戒线、限制范围、约束框架，是不能再退的最后一道防线。就个人而言，底线是立身之本，也是处事的基本原则；就社会而言，底线是社会有序运行的基石和基本保障。大自然是有底线的，如果逾越了大自然给我们划的底线，自然界就要惩罚我们，就可能发生干旱、洪涝、污染、雾霾。做人是有底线的，如开会带手机，就可能会干扰会议秩序；患了感冒，不加遮掩的打喷嚏，就可能把细菌传给别人，这些表面看是细微的小事，体现的是社会公德的一个方面，也是底线。共产党员是有底线的，党纪党章党规，就是党员的底线，哪些事可以做，哪些事不能做，都划出来了。领导干部是有底线的，忠诚、干净、担当就是底线。作为一个人，作为一名党员、公务员、审计人员，特别是审计机关领导干部，首先要把底线划出来。

境界包括精神境界、思想境界、道德境界，通俗地说，境界反映的是为人做事的心态，有什么样的心态，表现出什么样的行为，同时反映出什么样的境界。当前，不少同志感到工作压力大，面对压力是抱怨等待，还是乐观适应，就体现了我们的境界。提到境界，好像是虚的，看不见、摸不着，实际上它是一种客观存在，也是别人能够感觉到的。“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，是范仲淹的境界；“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”，是林则徐的境界；“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”，是文天祥的境界；“横眉冷对千夫指，俯首甘为孺子牛”，是鲁迅的境界。当前，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，以身许党许国、报党报国，全心全意为人民服务，实现“两大目标”，树立“三个自信”，推进“四个全面”，落实“五大发展理念”，为实现中华民族伟大复兴的中国梦努力工作、奋力拼搏，应当成为每一名共产党员的崇高境界。审计系统的一些党员干部，默默无闻、普普通通，虽然没有做出经天纬地的大事业，但在本职岗位上无私奉献，倾尽汗水和心血，这也体现出一名审计人员的境界。

底线和境界相互作用、相互影响，缺一不可。底线是境界的基础，境界是底线的升华。人类社会五彩缤纷、纷繁复杂，各种诱惑无时不在、无处不在，要把底线守住，必须不断提升思想境界，否则底线就容易失守。底线作为做人做事的边界和基准，约束人们什么事可干、什么事不可干，什么人可交、什么人不可交，什么地方可去、什么地方不可去。底线一定要随着时间、地点、职务、岗位变化而不断提升，才能够筑得更牢。境界以底线为基础，高于底线，是人们不断提升自我、自觉追求的高线，是在公与私、奉献与索取的选择中不断实现的自我超越。底线与境界的不断提升，使人们有了高尚的追求，就会义无反顾、无私无畏、无怨无悔。

审计机关的党员干部要坚守什么样的底线、追求什么样的境界

有些底线是以法律、纪律的形式固定下来的，需要所有人共同遵守；有些底线是约定俗成的，需要所有人共同遵从。因此，对任何一个人来讲，有法律底线，有纪律底线，也有道德底线。作为一名审计人员、一名共产党员、一名党员领导干部，要有更高的底线。

要坚守政治底线，做到对党忠诚，追求以身许党许国、报党报国的高尚境界。讲政治，是对党员干部最基本的要求，是党员干部必须坚守、不可逾越的底线，逾越了这条底线，就会走向反面，终将被历史所淘汰。周永康、薄熙来、徐才厚、郭伯雄、令计划、苏荣等人严重违反政治纪律和政治规矩，逾越了政治底线，丧失了共产党人的政治立场、政治灵魂、政治操守，给党和国家造成了极大损害。坚守政治底线，就要对党绝对忠诚，对党中央忠诚，对党章党规党纪、对党的理论和路线方针政策忠诚，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持“五个必须”，自觉维护党中央权威，在思想上政治上行动上自觉与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。

要坚守法律底线，做到依法用权，追求权为人民所用、利为民所谋的高尚境界。法律体现国家意志，是全体公民的底线，更是党员干部的底线。习近平总书记反复强调，任何人都没有法律之外的绝对权力；领导干部要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰。我们要时刻牢记手中的权力是法律和人民赋予的，任何单位和个人都没有法律之外的绝对权力，绝不能把权力当成“单位财产”甚至个人的“私有财产”，用来为个人或小集团谋取私利。要始终坚持法定职责必须为、法无授权不可为，做到权为民所用，依法办事、依法用权，正确行使手中的权力，防止权力滥用。特别是审计机关履行审计监督职责，自己要先依法，所有的审计行为必须严格遵守法律规定。

要坚守纪律底线，做到干净干事，追求尽责担当、勇于作为的高尚境界。党规党纪体现着党的理想信念宗旨，是管党治党的尺子，是党员不可逾越的底线。党规党纪严于国家法律，这是党的先进性的必然要求，党员干部要按照党规党纪以更高标准严格要求自己，把纪律挺在前面。特别是《中国共产党纪律处分条例》，开列了负面清单，划出了党组织和党员不可触碰的底线。突破纪律这个底线，就要受到纪律处分。习近平总书记反复告诫全党同志，廉洁自律是共产党人为官从政的底线；要清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官；当官发财两条道，当官就不要发财，发财就不要当官。我们要牢记总书记教诲，严守纪律底线，以事业为重，做到净字打底、干字当头，守住六大纪律，将干净与干事有机统一起来，想作为、能作为、善作为，不断取得新的工作业绩。

要坚守道德底线，做到一身正气，追求毫不利己、专门利人的高尚境界。道德代表着社会的正面价值取向，是判断行为正确与否的基本准则。为人处世，先有立德，方能成器。人一旦缺德，不仅贻害他人，也终将自食其果。习近平总书记指出：“全党同志特别是领导干部一定要讲修养、讲道德、讲廉耻，追求积极向上的生活情趣，养成共产党人的高风亮节，做到富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈。”我们要时时处处以德为先，恪守为官的操守、人性的道德，对社会负责，做一个有利于社会、有利于他人的人。

要坚守职业底线，做到文明规范，追求实事求是、无私奉献的高尚境界。遵守行业准则和职业道德，是每一名公务人员的基本底线。审计机关就要遵守审计准则、审计人员职业道德，坚守“责任、忠诚、清廉、依法、独立、奉献”的审计人员核心价值观，坚持“实、高、新、严、细”的审计工作作风，严守“八不准”审计工作纪律，这是审计的职业底线，任何时候都不能突破。在审计工作中，要做到语言文明、说话和气、态度和蔼，谦虚谨慎、平等待人，充分沟通、以理服人，这是审计人员的境界。要全面、辩证、历史地看待审计中发现的问题，深入分析原因和后果，区分客观制约与主观故意，审慎客观地作出结论和处理，这是审计人员追求的更高境界。

审计机关的党员干部应怎样坚守底线、提升境界

“知进者常新，知止者常安。”坚守底线、提升境界，基础在学，关键在做。一要加强思想武装。筑牢底线、提升境界，就必须在理论上明白、思想上干净、政治上坚定。做到这一点，就要加强学习，筑牢我们的思想根基。要认真学习党章党纪党规，学习习近平总书记系列重要讲话，原原本本学、反复持久学，做到每学习一次，思考深入一次，认识深化一次，不断净化思想和灵魂。二要坚定理想信念。信仰就是灵魂，使命高于生命，责任重于泰山，纪律决定一切。要在灵魂深处反躬自省，坚守崇高的理想境界，在理想信念上做愚公不做叶公，决不能对我们所信仰的主义、所追求的事业心口不一。要守住底线，有精神支柱，有精神追求，追求做了多少有意义的事，对社会、对人民做了多大贡献。三要强化宗旨意识。牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观，把全心全意为人民服务作为一切工作的出发点和落脚点，按照党和人民要求，敢于碰硬，敢作敢为，做到“戴着乌纱想事，揣着乌纱干活”。四要躬身模范践行。要求别人做到的自己首先要做到，审计别人自己腰杆首先要硬起来，否则就没有资格审计别人，没有资格要求别人。特别是党员领导干部，在各个方面都要成为标杆、成为旗帜，发挥引领导向作用。五要依法履职尽责。要适应新常态、践行新理念，依法履职尽责，无私无畏，勇于担当，敢于亮剑，同一切腐败行为和违法行为作坚决斗争，敢于并善于揭示不完善的制度和推进改革不到位的问题，为深化改革做出应有贡献。

观察员

网络金融亟待安全发展同步推进

□ 杨英杰

经过十几年的发展，网络金融已成为我国金融服务行业中一支不断成长壮大的力量，但因为我国网络金融起步较晚，风险监管方面仍然存在不少问题，亟需要加快立法进程，完善依法监管措施，化解网络风险。习近平总书记在日前召开的网络安全和信息化工作座谈会上专门提到了前段时间发生的e租宝、中晋系案件，它们打着“网络金融”旗号非法集资，给有关群众带来严重财产损失，社会影响十分恶劣。

所谓网络金融，其实就是“互联网+金融”，就是利用互联网技术平台，提升金融服务的效率。无论多么复杂的金融产品设计，多么曲径通幽的互联网平台技术，金融服务之本质很简明，即使资金需求者和供给者或直接或间接满足各自需要。资金供给者能以比较满意的收益将资金借贷出去，资金需求者能以比较满意的成本将资金借入使用，仅此而已。另外，除去金融中介服务，还有以网络支付形式满足客户对支付及时快捷的需求，通过网络平台满足客户金融产品投资需求等相关网络金融业态。

根据中国人民银行的定义，我国网络金融主要存在几种业态：互联网支付、P2P网络借贷、非P2P的网络小额贷款、众筹融资、金融机构创新型互联网平台、基于互联网的基金销售。

网络金融在我国的快速发展，在提升客户需求满意度，提升金融服务效率，以及活跃、创新、优化金融服务业的同时，也产生了一定的风险。主要风险存在于以网络金融之名行高息揽储之实。由于存在资金期限的不匹配（比如借短贷长）、投资产品风险高（比如将积聚的资金用于高风险理财项目）等问题，最终无法兑现客户收益，甚至出现本金无法兑付的严重问题，造成社会不稳定，直接冲击我国金融市场安全，亟需不断完善网络金融监管体系。

任何行业的监管，都需要自律监管（行业自律规则）和外部监管（法律约束）相结合。目前的问题是我国现有网络金融监管立法滞后，对网络交易主体权利与义务的规定不明或付之阙如，且既有法律条款空泛，可操作性不强。另外，我国网络金融监管主体不明确、监管职责权限不清晰、监管措施不合理、监管技术落后，专业人才匮乏，造成外部强制管理和行业内部自我约束协调欠缺，致使监管效率低下。日新月异的互联网技术发展使得现有金融监管体系已无法完全覆盖网络金融，金融监管体系改革势在必行。

在这方面，我们可以借鉴世界发达国家的一些做法和经验。美国的网络金融监管处于世界领先地位，其专门对网络金融进行立法，依法监管保障了行业的稳定发展。

比如美国，奥巴马总统于2012年签署了“乔布斯（JOBS）法案”，该法案以法律形式承认并支持了众筹模式的发展。法案规定，认定的新兴成长企业每年借助互联网平台的集资不多于100万美元，同时对出资人、中介机构和发行人（即融资企业）提出明确要求。例如，法案明文规定了对投资人的投资额限制，投资人年收入或资产净值不足10万美元的，其所投金额不得超过2000美元或年收入或资产净值的5.0%；投资人年收入或资产净值超过10万美元的，其所投金额可为年收入或资产净值的10%，但上限为10万美元。中小企业借助众筹融资平台，开辟了新的融资渠道。同年，美国国会通过《金融监管改革法案》，对消费者权益实行针对性保护。另外，2000年美国国会通过的《全球与国内商务电子签名法案》中明文规定了电子签名和手写签名具有相同的法律效力，消除了电子签名无效在交易中造成的障碍。

习近平总书记强调，网络安全和信息化是相辅相成的。安全是发展的前提，发展是安全的保障，安全和发展要同步推进。确实如此，网络金融安全是网络安全的一个重要组成部分。随着信息化技术的日新月异，网络金融安全必将会面临更大的挑战，如何实现网络金融发展和安全同步推进，是实现国家治理体系和治理能力现代化所必须解决的时代课题。我们既要克服“九龙治水”政出多门的痼疾，又需在立法规范上下功夫，还要加强行业自律的约束。邓小平早就讲过：“金融很重要，是现代经济的核心。金融搞好了，一着棋活，全盘皆活。”信息化时代，金融需要插上网络的翅膀，才能飞得更高飞得更远；凝心聚力，护佑网络金融安全和发展同步推进，是政府、市场和全社会的共同责任。

贯彻五大发展理念 坚定行业责任担当

——国家烟草专卖局党组书记、局长凌成兴答本报记者问

高层访谈

□ 本报记者 李 宁 罗俊锋

记者：凌局长您好！党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，请您结合工作实际谈谈如何在“十三五”期间贯彻落实好五大发展理念。

凌成兴：“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。在党的十八届五中全会上，习近平总书记明确提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，这是指导“十三五”乃至更长时期经济社会发展的根本遵循，是制定和实施“十三五”规划的主线和灵魂。我们将紧密结合本行业发展实际，认真学习五大理念、牢固树立五大理念、全面贯彻五大理念，坚定行业发展的责任与担当。

贯彻创新发展的理念，进一步把科技创新、科技减害、科技增效具体到重大课题、重大专项、重大工程上来，加快形成创新驱动发展的新模式、新机制。

贯彻协调发展的理念，进一步处理好“两烟”大省同老少边穷地区烟草协调发展的关系，处理好全国性知名品牌同区域性优势品牌、创新型特色品牌协调发展的关系，处理好行业品牌竞争同地产品牌培育协调发展的关系，处理好烟叶生产同卷烟生产协调发展的关系，全面增强行业发展的协调性。

贯彻绿色发展的理念，进一步抓好降焦减害、节能减排、循环利用、烟田轮作、生物防控、土壤保育、烟基工程和水源工程等工作，坚决遏制产品过度包装、项目建设贪大求洋等现象，努力建设资源节约型、环境友好型行业。

贯彻开放发展的理念，进一步抓住国家实施“一带一路”重大战略的机遇，树立“三个雄心壮志”，在烟叶生产实体化运作、卷烟出口基地化运作、并购重组资本化运作、烟机制造引智创新国产化运作、原辅材料自主化运作上有新的突破和跨越，推动“走出去”发展不断迈出新步伐。

贯彻共享发展的理念，进一步改善职工生产条件，提高职工收入水平，维护职工合法权益，支持和服务老少边穷地区行业发展，特别是必须发挥行业优势，坚决落实对口帮扶工作任务，争做“六个精准”的典范，进一步树立行业良好形象。

记者：保证国家财政收入是烟草行业的法定职责，当前国家财政收入的压力明显增大，请问过去一年国家烟草专卖局在保证行业税利平稳增长方面做了哪些工作？

凌成兴：2015年，我们认真贯彻落实党中央、国务院的重大决策部署，以“三严三实”专题教育为动力，积极应对经济下行的巨大压力、积极应对卷烟提税顺价的巨大压力，紧扣税利总额核心指标，精心调控财税任务，精准安排生产供应，严格控制成本费用，完善强化考核奖惩，行业经济运行稳中有进、稳中有好，在生产和销售同比减少的同时，全年实现税利总额11436亿元，同比增加919亿元；上缴税收和利润10950亿元，同比增加1840亿元。

尤其是对卷烟提税后新增加的消费税和国家新下达的上缴任务，全行业顾全大局、勇于担当，不讲条件、不打折扣，在缴纳各项税收之外，上缴国有资本收益477亿元，上缴专项税后利润855亿元，其他上缴580亿元，在国家财政需要行业作特殊贡献的关键时期，我们全行业做到了讲政治、顾大局、保任务、不偷懒。2015年是“十二五”收官之年，行业五年累计实现工商税利47680亿元，年均增加1078亿元，年均增长13.6%；累计上缴国家财政41323亿元，年均增加1212亿元，年均增长17.5%；较好地履行了保证国家财政收入的法定职责。

记者：2016年是“十三五”开局之年，做好开局之年的工作十分重要。在2016年乃至“十三五”时期，国家烟草专卖局党组保持税利平稳增长方面的基本目标和思路是怎样的？

凌成兴：在五大发展理念指引下，局党组研究提出，在“十三五”期间，我们要明确和坚定“一个发展目标”，即努力保持行业税利总额增长速度略高于全国国内生产总值增长速度、略高于全国财政收入增长速度。确定这一发展目标，是履行法定职责、保证财政收入的根本任务，是坚持专卖制度、提升行业形象的重要标志，是增进职工福祉、实现成果共享的内在动力。 （下转5版）