本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

党校学员管理的新使命新担当

□ 张忠军

在前不久召开的全国党校工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从加强党的建设、更好实现党的执政使命的战略高度，紧紧围绕坚持党校姓党，深刻回答了事关党校事业长远发展的一系列重大问题，对办什么样的党校、如何办好党校，培养什么样的干部队伍、如何培养干部队伍的规律性认识达到新境界新高度，是指导做好新形势下党校工作的纲领性文献。党校学员管理工作必须以习近平总书记的重要讲话为根本遵循，贯彻落实中央对党校工作提出的新任务新要求，以更高的标准、更严的要求、更实的作风、更大的作为履行好党校学员管理工作的新使命新担当。

增强学员管理工作的使命感和荣誉感。当前，我们党正团结带领全国各族人民，紧紧围绕“四个全面”战略布局，扎实推进创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念的具体实践，为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。我们既面临难得的历史机遇，也面临诸多可以预见和难以预见的风险挑战。能不能把握机遇、战胜挑战、赢得未来，关键在于培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍，关键在于作为执政骨干和民族精英的党校学员的政治担当。

党校是培养党的领导干部的精神高地，承担着为领导干部补钙壮骨、立根固本的重要任务。学员管理工作是党校工作的重要组成部分，学员管理部门直接面对学员，是党校干部教育培训的一线组织者和实施者，工作质量水平高低不仅直接影响到党校培养目标能否实现，而且关乎党校事业，乃至党的事业的兴衰成败。因此，要从党的事业全局的高度认识和把握学员管理工作，进一步增强学员管理工作的使命感和荣誉感。学员管理人员要用实际行动影响和带动学员，当好马克思主义的布道者，当好中国特色社会主义的举旗者，当好学员党性锻炼的“熔炉工”。

增强党校姓党、从严治校的政治自觉和行动自觉。党校姓党是党校工作的根本原则，从严治校是党校姓党原则用以治校的具体体现。要以高度的政治自觉和行动自觉把党校姓党、从严治校贯彻到学员管理工作中。

坚定高扬党的理想信念旗帜的自觉。教育引导学员不能忘本忘祖、忘记初心，始终坚定理想信念，坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信和制度自信；始终坚定正确的政治方向，忠诚于党，自觉同党中央保持高度一致，维护党的团结统一；始终坚定人民立场，牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，忠诚于人民，为人民谋利益。

坚定同党中央保持高度一致的自觉。教育引导学员不断增强看齐意识，做到党中央要求干什么，党校学员就坚定干什么；帮助学员向党中央看齐，做政治上的明白人、深化改革的带头人、推动发展的引路人，自觉践行“三严三实”要求，做忠诚干净担当的领导干部。

坚定落实全面从严治党的自觉。把中央全面从严治党的要求贯穿于学员党校学习的全过程，教育引导学员遵守党内法规和国家法律，遵守党的政治纪律和政治规矩，增强党纪国法意识、纪律意识、规矩意识；坚持从严管理、敢抓敢管、严抓严管、真抓真管，引导学员自觉遵守中央八项规定精神、中组部关于学员管理的各项规定，严格校规校纪，确保学员守纪律讲规矩不出事。

增强学员管理工作的主业主课意识。坚持党校姓党，关键在于突出党的理论教育和党性教育的主业主课。学员管理工作必须进一步增强主业主课意识，不断提升学员的理论素养和党性修养。

立足理论教育和党性教育的主要任务，丰富和拓展学员管理工作的内涵外延，把主业主课意识贯穿于学员管理工作全过程。教育引导学员努力学习和掌握马克思主义理论，特别是马克思主义中国化的最新成果，使理论学习的过程成为坚定理想信念、增强党性修养的过程；引导学员进一步深化和转化理论教育课、党性教育课的学习成果，坚持问题导向，做到学而信、学而用、学而行，更好用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作；搭建学学相长平台，充分利用学员资源，发挥学员优势和学员党支部作用，激发学员学习研究的积极性和主动性，实现学员自我教育、相互教育，解答思想上的疙瘩，解决实践中的难题。

进一步强化党性教育，提高党性教育的针对性和实效性。在入学教育、学员论坛、读书交流、领导工作经验交流、体验式教学、教学参观、毕业总结、日常管理等学员管理各环节突出党性教育。重点抓好学员党性分析工作，引导学员对照党章标准和党性原则反省自身，清醒认识自己在理想信念、宗旨意识、道德品行、法治思维、作风状况等方面的长处和不足，总结经验教训，明确努力方向，实现自我净化、自我革新，进一步增强政治定力，树立担当精神，培养过硬作风，提升精神境界。

增强服务党校理论创新和智库建设的能力水平。党校是学习研究党的思想理论的前沿阵地，应当为坚持和巩固党对意识形态工作的领导、巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位作出积极贡献，为发展21世纪马克思主义、当代中国马克思主义作出努力，为党和国家中心工作、党委和政府重大决策部署提出有价值的对策建议，成为党和国家的重要智库。

学员管理部门应当充分利用熟悉学员、了解学员的有利条件，深入挖掘学员研究潜力，让学员成为党校理论创新和智库建设的重要力量。要注重引导组织学员对重大理论和实践问题、社会热点难点问题进行深入研究，为马克思主义、中国特色社会主义的发展贡献原创性理论成果，为中央顶层设计、为各级党委和政府决策提出有价值的对策建议；要引导、组织学员在深层次思想问题、热点敏感问题、政治倾向性问题上及时发声亮剑，旗帜鲜明地批驳各种错误思潮，弘扬主旋律、传播正能量，发挥思想引领作用，努力做党的执政地位的坚定拥护者、中央方针政策的坚实宣传者、马克思主义阵地的坚强守护者。

增强建设高素质学员管理队伍的责任感紧迫感。教育者先受教育，成人者必先自成。要培养“四个铁一般”的学员，必须从新形势下学员管理工作的政治性、思想性、专业性、技术性特点出发，建设学习型研究型创新型学员部，造就研究型思想型创新型组织员队伍，在原有管理型服务型的基础上，进一步注入信仰引航、思想引领、专业引导等新元素，以更高的标准、更优的质量、更严的要求、更实的作风来胜任学员管理工作，着力提升学员管理工作的思想引领力、精神塑造力和话语主导权。

必须“追求高线”，自觉坚持党校姓党、学员部工作人员姓党，热爱党校，珍惜荣誉，在自身党性锻炼上更加严格，在思想素质能力作风方面境界更高，在学员管理和党性教育方面成效更加显著，在工作的规范化、制度化、标准化、流程化、精细化方面质量更加突出。要做有事业心有使命感、有思想有话语权、有担当有作为的学员部工作人员。

必须“守住底线”，要守住党纪国法、校纪校规和道德底线，守住学员管理工作的底线。要求学员做到的自己首先做到，要求学员不做的自己坚决不做。要做守纪律讲规矩、为人师表、受人尊重的学员部工作人员，用实际行动影响和带动学员。

（作者系中央党校进修部主任）

四种形态：监督执纪的基本遵循

□ 杨政国

中央纪委六次全会强调，要运用把握好监督执纪“四种形态”，让咬耳朵、扯袖子、红红脸、出出汗成为常态，党纪轻处分、组织调整成为大多数，重处分、重大职务调整的是少数，而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。“四种形态”意味着纪委的定位更准确、职责更聚焦、工作思路更清晰、标准更具体。作为纪律检查机关，必须把“四种形态”作为监督执纪问责的基本遵循，把纪律建设摆在更加突出的位置，坚持纪严于法、纪在法前，不断提高执纪监督的规范化和科学化水平。

解决三个首要问题。破除思想误区。有人说，“四种形态”的提出放缓了反腐败节奏，这是一种“误判”。党中央明确指出，反腐败斗争形势依然严峻复杂，遏制腐败蔓延势头的目标没有变，力度不减、节奏不变。有人说，实施“四种形态”后，执纪监督的力度变小了、纪委轻松了，这是一种“误解”。监督执纪“四种形态”要求纪委把监督执纪问责的关口前移，发现苗头就及时提醒、违反纪律就及时处理，使监督执纪更严格、更有威力。实践“四种形态”，纪委的责任不是轻了、而是更重了，执纪的力度不是小了、而是更大了。也有人说，“四种形态”就是“特赦令”，纪委掌握自由裁量权，可以大事化小、小事化了，这是一种“误为”。“四种形态”要求精准执纪，规范各种形态的具体选用条件，规范执纪标准和尺度，必须定性准确、处理恰当。

改变惯性模式。反腐败斗争要坚持标本兼治，守住纪律就是治本，“四种形态”就是治本的操作指南。目前有些纪检监察干部还存在思维惯性，满脑子仍是贪污受贿等违纪违法案件线索，忽视抓早抓小、治病救人，把党员干部一般违纪问题当作“小节”、小毛病，没有引起足够重视；有的同志存在工作惯性，只重视大案要案，一味追求涉案钱款数额，而忽视政治纪律和政治规矩、组织纪律等问题的审查。改变惯性实属不易，必须不断深化“三转”，自觉把“四种形态”作为方向引领，以转职能为核心，转方式为关键，转作风为保障，积极调整职责定位、工作理念、工作方式、工作方法，用一种更严格、更缜密、更主动的纪律思维取而代之，推动惩治成果向预防机制转化。

弥补能力不足。运用好、操作好“四种形态”，需要很强的政策把握能力，需要很实的工作作风、方法，需要很纯的事业心、责任感，对各级纪委而言都是一个重大挑战，也是对纪检监察干部把握政策的水平和能力的考验。我们要紧跟中央步伐和要求，按照“四种形态”的要求进行工作转型，学思践悟，形成严、细、深、实的工作作风，不断提高执纪监督的能力和水平。

抓住三个关键环节。抓好线索处置，树立纪律的权威性。主要是精准研判、合理处置问题线索：一要注重从信访举报、作风督查、纠风治理、网络舆情等途径发现问题，形成问题线索的“大数据”库，做到问题早发现。二要紧紧围绕“六大纪律”和“四种形态”，正确运用五种处置方式，按照“动态清理、分类规范、突出重点、处置得当”的原则，清理暂存线索，坚决把存量减下来，做到早处理。三要对线索加强分析研判，优先处置违反政治纪律和政治规矩、组织纪律、廉洁纪律以及违反中央八项规定精神问题的线索，做到早警示。

严格执纪审查，突出纪律的强制性。在执纪审查的核心环节，一定守住依“纪”进行这一定位，围绕“四种形态”开展工作。抓住审查重点，把违反“六项纪律”、中央八项规定精神的问题作为执纪审查的重点；对十八大后不收敛、不收手，问题严重、群众反映强烈，现在重要岗位将来有可能提拔使用的党员领导干部，这三类情况同时具备的作为重中之重予以严肃查处。恰当使用措施，在执纪审查中综合考虑问题性质、后果和个人主观动机，从教育、保护、挽救干部、争取好的处理效果出发，恰当运用停职反省错误、调整职务、免职三种组织处理措施，以扩大执纪审查工作路径，提高执纪审查的质量和效果。提高审查效率，坚持快查快结，防止调查取证工作贪大求全，“吃干榨尽”。在确保质量的前提下，严格控制审查时限。

规范执纪审理，维护纪律的严肃性。以新《条例》为纲，由“盯违法”为主向“盯违纪”为主转变，改变过去的审核重点，充分发挥审理对执纪审查方式转型的倒逼作用。用纪言纪语描述违纪行为，违纪事实按照“六大纪律”的排序分类表述，审理报告、处分决定贯穿“纪律”特点。以客观事实为依据，强化综合处置效果。坚持实事求是，严格审查违纪事实的证据材料，坚持运用纪律标尺界定违纪与否和轻重。加强基层业务指导和培训，重点对违纪行为的证据标准、性质认定、条规适用和纪法衔接等问题进行规范。运用好处理方式。正确把握“常态、大多数、少数、极少数”的关系，恰当运用批评教育、诫勉谈话、轻处分和组织调整、重处分和重大职务调整、移送司法机关依法处理等方式处理错误行为。

建立三项制度。“四种形态”的根本点是关口前移，建立起教育、保护、挽救党员干部的防范机制。通过建立三种制度、设立三道防线路径，实行超前防范，及时发现问题和纠正错误，实现真正关心、厚爱广大党员干部的目的和作用。

建立警示提醒制度。适用范围主要是对群众有反映、可能出现不廉洁行为，需要发出预警的单位、组织和党员干部，本着有则改之、无则加勉的原则，进行提醒和告诫，形成预警防范机制，拉起防止犯错的“第一道防线”。

建立诫勉督导制度。适用范围主要是对具有苗头性问题以及在改革创新、干事创业或执行政策中出现偏差的单位和党员干部，及时进行纠偏，督察引导，终止其错误行为，保护并激励干部的改革创新积极性，形成动态监督机制，守住防止犯大错的“第二道防线”。

建立责令纠错制度。适用范围主要是对已经造成错误事实，构成轻微违规违纪，可给予处分也可不给予处分的单位和党员干部，进行批评训示，强制纠错，使其认清问题危害，切实改正错误，形成保护挽救机制，筑牢防止犯严重错误的“第三道防线”。

（作者系陕西省宝鸡市委常委、市纪委书记）

（上接1版）

正如你所说，如今三年期限已到。在过去的三年里，我们在张高丽副总理为组长的普查领导小组统一领导和各级政府、有关部门的大力支持下，经过5万余名普查人员的攻坚努力，完成了全国陆地范围全覆盖、无缝隙、高精度的地理国情普查任务，全面摸清了我国“山水林田湖”等地表自然资源要素现状和空间分布，查清了我国人工设施空间分布情况，基本形成了地理国情普查数据库、地理国情发布与服务系统、地理国情分析报告和图件等成果，首次全面真实地绘制我国“地情图”，正在进行普查成果审查、发布前的各项准备工作。

地理国情监测在生态文明建设中的效应初显

记者：我们的生态文明建设离不开精确的地理国情信息，而且，地理国情信息不涉及各类要素的权属关系和管理关系，因此，其监测成果的社会影响力越来越大。请您谈谈地理国情监测在服务生态文明建设方面取得了哪些成效？在其他服务保障方面，扮演了怎样的角色？

库热西·买合苏提：李克强总理视察中国测绘创新基地时明确要求：“要充分利用测绘的先进技术、数据资源和人才优势，积极开展地理国情变化监测与统计分析，对重要地理要素进行动态监测，及时发布监测成果和分析报告，为科学发展提供依据。”近年来，测绘地理信息部门坚持“边普查、边监测、边应用”，紧紧围绕生态文明建设重大部署，在国土空间开发、生态环境保护、资源节约集约利用、城市空间发展变化、区域总体发展规划和建立生态文明制度体系等方面开展了近100个地理国情监测示范，取得了一批重要监测成果，为生态文明建设提供了技术支撑、空间基础、监督检查等保障服务。

在国家层面，取得了京津冀地区7年重点大气颗粒物污染源空间分布、首都经济圈20年城市空间格局、三江源生态保护区管理、海南省“多规合一”信息化平台建设、国家级新区建设变化、沿海滩涂变化、南水北调中线工程水源地环境动态监测、三峡地区地质环境变化、抚顺矿山地面沉降等监测成果。成果发布后，引起相关部门和地方政府的高度重视，其中京津冀地区的污染源分布、植被覆盖、城市扩展、地表沉降等监测成果引起了张高丽副总理关注；利用地理国情信息服务海南省“多规合一”试点，梳理发现各类规划冲突矛盾，科学划定基本生态保护红线，统筹城乡发展、优化产业、基础设施空间布局，实现“一张蓝图”，得到海南省政府的高度评价。在省级层面，浙江省利用地理国情监测在磐安和奉化开展了领导干部自然资源资产离任审计试点，极大地提高了审计工作效率和精准程度。湖南省洞庭湖生态经济区、甘肃省丝绸之路经济带生态安全屏障、河北省麦收秸秆焚烧等地理国情监测成果得到各地政府充分肯定，浙江、山西、四川、黑龙江等省开展地理国情监测保障市县“多规合一”试点，重庆依托地理国情信息构建了重庆市综合市情系统，新疆、西藏、云南、内蒙古等省级政府利用地理国情成果推进生态文明建设、资源管理、维稳、应急等工作。

与此同时，地理国情监测部门、政府间业务协作机制建设取得重要进展。国家发展改革委与国家测绘地理信息局在地理国情监测服务区域协调发展总体战略、市县经济社会发展规划编制方面开展合作；联合与浙江省、广西壮族自治区、贵州省政府分别签署了三方合作协议，将共同建立省级空间性规划“多规合一”试点合作机制，充分运用测绘地理信息有机整合各类空间规划，编制形成融发展与布局、开发与保护为一体的“一本规划、一张蓝图”，提升政府空间治理能力和效率。国土资源部明确了国家测绘地理信息局在不动产统一登记、国土空间用途管制等重大工作中的职责分工，住房城乡建设部积极推进地理国情信息在重点城市黑臭水体整治、新型城镇化建设中的应用，农业部、财政部、国土资源部联合国家测绘地理信息局开展农村土地确权登记，中央组织部、国家审计署、国家统计局明确将利用地理国情监测为编制自然资源资产负债表、领导干部自然资源资产离任审计试点提供保障。

扎实开展地理国情常态化监测

记者：国家《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》明确提出了“提升测绘地理信息服务保障能力，开展地理国情常态化监测，推进全球地理信息资源开发”等要求。接下来，测绘地理信息部门如何开展地理国情常态化监测？

库热西·买合苏提：新常态下，测绘地理信息部门将坚持五大发展理念，全面贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和地理国情监测决策部署，在第一次全国地理国情普查和地理国情监测示范的基础上，以点带线，以线促面，扎实开展地理国情常态化监测。

坚持依法监测，明确地理国情监测法定地位。推进建立完善的地理国情监测法律规范体系，通过《测绘法》修订，出台《地理国情监测条例》、《地理国情监测管理办法》等配套法规，确立地理国情监测工作在国民经济和社会发展中的法定地位。围绕地理国情监测成果发布、信息共享与开发利用、信息安全等重点领域，适时制定和完善相关法规制度，保障地理国情监测持续健康安全发展。

坚持需求导向，扩大地理国情监测服务领域。围绕“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设国家重大战略和重点区域、重大项目开展专题性地理国情监测，辅助领导科学决策，为以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划、推进“多规合一”提供保障，为科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局的构建提供服务，为建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系提供支撑，为建立全国统一的实时在线环境监控系统、健全环境信息公布制度、实施山水林田湖生态保护和修复工程提供平台。同时，遵循“全域监测、突出重点”的原则开展全国基础性地理国情监测，对地理国情普查成果进行增量更新和年度更新，建立适应动态监测需求的地理国情时空数据库，按年度发布全国地理国情监测报告，为国家重大国情国力调查各行业调查统计和业务管理等提供最新的地理国情公共数据。

坚持合作共赢，推动地理国情监测融合发展。加强沟通协调和需求对接，明确监测内容和成果要求，做好技术指标和标准衔接，促进共享交换和协同发展，逐步建立地理国情监测部门间业务协作机制、地方政府间分工协作机制、军地间融合发展机制、系统内部统筹协作机制，形成沟通顺畅、运转协调、公正权威、公益服务的地理国情监测常态化工作格局，为领导科学决策、生态文明建设提供真实客观、形式多样的地理国情信息产品和持续稳定的地理国情服务保障。

坚持创新驱动，增强地理国情监测供给能力。围绕地理国情监测需要，探索跨区域、多省联动的组织管理模式，提高地理国情监测灵活性、针对性和协调性；建立高效组织实施模式，提升地理国情监测数据生产效率；加大地理国情监测关键技术、装备自主创新，加强统计分析创新，提高地理国情监测实时化、自动化、网络化水平，不断丰富地理国情产品；对测绘地理信息事业单位布局、结构、功能和规模进行优化调整，建设与地理国情监测相适应的专业队伍；鼓励引导地理信息企业参与地理国情监测，充分发挥企业创造力，深入挖掘地理国情监测成果价值，促进监测成果的及时转化和广泛应用。

坚持科学发展，构建地理国情监测绩效评价体系。建立科学的绩效评价体系是推动地理国情监测常态化、系统化、科学化发展的重要手段。测绘地理信息部门将根据地理国情监测服务领域，分类制定绩效考核评价的基本内容、评价方法、操作步骤和实施方案；注重地理国情监测绩效双向评价，既对测绘地理信息部门内部考核评估，更重视相关部门绩效评估和社会信息反馈；建立绩效评价结果运用机制，根据评价结果持续优化地理国情监测顶层设计，完善相关标准和工作内容，确保地理国情监测有序有力有效开展。

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂