以问题为导向推动科研攻坚突破

——访深圳市委党校常务副校长李永华

记者：李校长，您好。我们了解到，2015年，深圳市委党校成功立项3个国家社科基金课题，实现了十四年来零突破。请问深圳市委党校在课题申报立项方面有哪些做法和经验？

李永华：我们认为，党校中心工作是教学，但科研是基础，只有具备了扎实深厚的科研功底，教学工作才会有深度、才能厚积薄发。没有高水平的科研，就不可能有高质量的教学。2015年，深圳市委党校围绕学习贯彻全国党校工作会议精神，解放思想，真抓实干，在教学和科研方面攻坚突破，攻克了一些难题。回顾我们的努力，主要是以下五点体会。

一是坚持问题导向，找准差距。2014年8月份，我调入深圳市委党校任常务副校长，在熟悉工作的时候，发现深圳市委党校科研存在一个长期没有突破的短板，连续十四年在国家社科基金项目立项上存在零的空白，在广东省社科基金项目立项上也是连续十五年零的空白。针对这个科研短板，我来到党校两个月之后，也就是2014年10月份，我们连续召开了三次党校科研工作务虚会，围绕学科团队建设、国家社科基金课题申报等科研工作中的难点、焦点问题，认真听取了正高级职称教研人员、青年教研人员以及市内社科机构的科研部门负责人的意见和建议。通过这三次会议和日常调研走访，更加了解我们党校科研工作的现状，同时深深感受到加强科研工作的紧迫感和责任感。

二是坚持深化改革，凝聚共识。通过三次党校科研工作务虚会，我们了解了诉求，找准了问题，理清了方向。2014年12月份，我们专门召开了全市党校系统科研工作会议，邀请时任深圳市委常委、组织部长、党校校长张虎出席并讲话。在这次会议上，回顾总结近年来深圳党校系统科研工作取得的成绩，深入分析当前科研工作存在的问题，研究探讨科研工作发展规律，规划展望科研工作发展方向。请了四位老师分别从不同角度谈了对如何做好党校科研工作的认识与体会，引起了大家的共鸣，凝聚了共识，增强了攻坚克难的愿望。在这次会议上，顺势推出了深圳市委党校科研改革方案，针对党校科研短板，推出一揽子解决方案。

三是坚持质量标准，精准对接。当时，深圳市委党校有21个正高、32个副高、43个博士，在全国地方党校中位居前列，我们始终相信大家的实力和水平，可能在国家社科基金项目申报中就差临门一脚。为此，我们专门邀请国内知名专家举办国家社科基金课题申报专题讲座，实行一对一辅导，为我校国家社科基金课题的成功立项发挥了重要推动作用，让教师受益匪浅，进一步增强了申报信心。

四是坚持大局意识，广泛发动。我们认为，国家社科基金项目申报立项不是某一个教师的事，而是牵一发而动全身的大事。作为科研改革的龙头和突破，我们必须树立大局意识，尽早在这个关键环节上取得重要突破。全校共发动申报20多项课题，在我校科研集体攻关征程中写了浓墨重彩的一笔。



五是坚持制度保障，注重激励。学校在充分参考国内相关科研机构经验、充分听取全校教职员工意见的基础上，先后出台了《纵向课题管理办法》《学术道德规范》《学科建设规划纲要》等10多项科研管理制度。特别是在2014年，为推动科研团队建设，争取尽快在国家社科基金课题立项中取得突破，学校又出台了《科研团队建设实施意见》《科研改革发展总体方案》等多项制度，成立首批9个科研团队，正式签订协议书，为整合科研资源、明确团队科研攻关任务和激励措施奠定了基础。

记者：2012年，习近平同志在全国党校校长会议上对深圳创新思想库的做法给予了肯定。2013年，我们报纸也对深圳创新思想库做过报道，曾在社会上引起较多关注，请问近几年深圳创新思想库如何进一步发挥作用？有什么新的举措？

李永华：作为全国党校系统第一家创新思想库，“深圳创新思想库”建立以来汇聚了大批具有不同学科背景的专家学者和来自一线部门、工作经验丰富的领导干部，共同深入研究深圳改革发展中遇到的难题，既为深圳科学发展提供决策参考，又充分发挥科学研究的基础作用；既实现了校内师资与校外师资的一体化，又形成了理性思维与实践需求的一体化；既为教学提供鲜活的教材，又为干部创新思维、启发智慧、攻破问题提供了大平台；既推动党校教学、科研、咨询互相促进，又形成了市委党校教学、科研、决策咨询三位一体的新格局。四年来，“深圳创新思想库”实现了“三个一百”的突破，即立项课题100项，聘请特聘研究员100名，纳入专家库的专家100位。大量有价值的科研成果获得了国内外专家学者的肯定及国家、省、市领导重要批示，被相关部门采纳。

深圳创新思想库的建立，提升了我们提供决策咨询的能力。我们把各部门领导干部的实践经验和研究部门的理论研究有效结合起来，研究提出解决深圳重大现实问题的具有战略性和前瞻性的新思路、新办法，将研究成果专门提交市委市政府作决策参考，并作为党校内部教学培训教材。一批科研成果被有关部门采纳，如“深莞惠（坪清新）产业合作示范区规划研究”课题提出在深莞惠（坪清新）建设产业合作示范区，建立跨区域之间的多层次合作机制，促使生产要素自由流动，规划了珠江三角洲经济一体化由虚到实的区域合作实体项目。这些重要观点得到了时任广东省委书记汪洋等领导的重要批示。“坪山新区发展战略研究”课题，提出了坪山是珠三角辐射东南沿海地区联动发展战略支点的定位以及空间布局等理念，已为深圳市和坪山新区的发展规划所采纳，成功进入政府决策程序，成为深圳地区发展的重要思路。人口公共服务、技术创新体系建设、深圳特区定位作用等课题成果也分获市领导重要批示或被有关部门采纳，为政府决策服务，发挥了“智囊团”作用。

深圳创新思想库的建立，提升了我们的教学质量与水平。通过参与“深圳创新思想库”课题研究，可以将我们的教学研究资源，与一线管理部门研究资源紧密结合在一起，为教师和学员提供一个理论与实践相结合的平台，丰富教师的实践认知和理论实践积累，转化为教学素材，融入到党校的课堂中，让学员了解到第一手的信息和资料，解答学员工作中的疑惑，从而有效提高教育培训的针对性和实效性。同时，也为教师提供与各级领导干部沟通研究问题的平台，提高各级领导干部对教学研究的认知，提高领导干部的创新能力和战略思维能力，真正收到教育培训干部的实效。近两年来，我校学员普遍认为党校教学质量明显提高。

深圳创新思想库的建立，为我们人才的培养培育提供了重要支撑。深圳创新思想库成立以来，已经吸引了全市各职能部门、研究团体、国有企业高层管理者、社科研究机构、高校专家学者的关注。每个课题研究都由本校教师和特聘研究人员共同参与，在研究过程中发现人才、培养人才、锻炼人才、积累人才。另外，结合课题研究需求，我们先后从全国引进近30名博士充实到教研队伍中，形成优秀的学术团队，培养和造就了一批党校的学术大师和学科带头人，不断提高队伍的质量和影响力。

记者：全国党校工作会议指出，党校科研要紧紧围绕党的中心工作展开，深圳市委党校在贯彻落实会议精神、推动科研改革发展方面有哪些具体措施？

李永华：去年全国党校工作会议召开后，我陪同郑轲常委、校长向深圳市委常委会议专题汇报了2015年全国党校工作会议和习近平总书记重要讲话精神，广东省委副书记、深圳市委书记马兴瑞进一步要求把学习贯彻全国党校工作会议精神作为全市党校系统当前最为重要和紧迫的政治任务。

根据市委常委会议精神，我校近期起草了《中共深圳市委党校贯彻落实全国党校工作会议精神改革实施方案》，具体到科研改革方面，我们的目标是加大基础研究，加强思想引领；完善制度保障，激发学术潜力；深化机构改革，促进决策咨询。以科研团队为核心、以高级别课题为引领，带动科研质量提升，打造岭南地区品牌、全国党校系统知名的高端智库。

一是设立“决策咨询部”，加挂“市情和发展战略研究中心”牌子。二是优化专业技术岗位设置。三是出台《关于中共深圳市委党校加强高端智库建设的实施意见》等制度规范，完善科研保障和激励机制。四是以国家社科基金为引领，加强课题申报指导，规范课题申报流程，组织开展基础性、前瞻性专题研究。五是以科研团队为核心，以人才建设为动力，推动“三名”工程建设，打造一批名师、名作、名课题。六是每年举办一次深圳市党校系统学术年会。七是进行学科整合。

记者：作为改革开放前沿的特区党校，深圳党校如何推动科研创新、营造良好的学术氛围？

李永华：我们作为特区党校，一方面受益于改革创新的社会实践和良好氛围，另一方面又为特区改革创新提供政治保障、精神动力和理论支持。此外，深圳毗邻港澳、面向海外，在理念、知识、人才等国际性交流方面具有天然的便利性。我们以统一战线、传统文化等为媒介，积极搭建与港澳台爱国人士和海外华侨、华人交流的平台。

在这个基础上，我们搭建了三个平台，促进科研创新和学术交流。一是以“马克思主义哲学中国化·深圳论坛”为代表的高端学术论坛。2013年，我校与中国辩证唯物主义研究会等共同主办第一届“马克思主义哲学中国化·深圳论坛”，这个论坛集聚了全国范围相关领域的理论权威和专家学者。二是深圳学术驿站、党校学术沙龙和青年博士读书会等学术平台。我校与深圳市宣传文化基金项目“深圳学术驿站”进行深入合作，每年举办10余场高质量的学术讲座和沙龙。三是建设“博士后创新实践基地”。围绕“引进和培养高层次优秀人才，不断优化队伍结构，提高队伍综合素质”的宗旨，加强与其他科研机构的交流合作，开展博士后的引进和培养，积极提升博士后的学术水平和科研能力。

工作访谈

内参就是要确保决策科学

□ 赵　磊

智库是国家机器的重要组成部分，智库的作用就是要确保决策科学，即“没有不同意见，绝不轻易决策”。但“不同意见”，不是哗众取宠，更不是无病呻吟，而是要确保决策科学，不断完善相关政策。在实践中，智库通过内参工作能够弥补领导干部能力的短板，即长于执行，而弱于战略思维、创新思维。

如何抓准问题：找痛点

中央领导最关心的问题，就是内参的主题，内参绝对不会报送一些不痛不痒的问题。改革的难点、发展的痛点、事关全局的要点，往往就是内参写作的出发点。要找准痛点，就必须跟踪研究，否则自己认为到位的内容，专家一看就知道肤浅。跟踪研究使自己成为专家，知道本领域的前沿问题，跟踪研究能够不断增强问题意识，更具学术敏锐性。人的时间和精力都是有限的，不能够四处出击，一阵乱拳顶多是“雨过地皮湿”；因此，要专注、专业、聚焦，不要在“主航道之外，浪费资源”。

举一个例子，笔者近两年始终专注于“一带一路”，发现了不少痛点，先后撰写了《纠正“一带一路”建设的十大错误认知》《找准“一带一路”建设的十大痛点》《“一带一路”需要什么样的中国城市》《“一带一路”需要什么样的中国企业》《在西欧寻求“一带一路”突破口》《“一带一路”英文译法需尽早明确》等等。上述文章产生了不错的效果，有些内容被相关政府部门采纳。在写作中，秉持的原则是：痛点就如同“雷区”，我们要做的是一点一点地扫雷，让国家和人民在前进的道路上更加平顺。

需要强调的是，内参写作要注重时效性。时效性指的是“痛点”要反映及时，使问题在萌芽状态下得到及时解决和纠正。例如，第二次中央新疆工作座谈会于2014年5月28日至29日在北京举行。因此，2014年3—4月，是报送新疆材料的“黄金节点”，如果会议结束后再报送，效果自然不理想。就文字风格而言，要开门见山，不需要婉约，甚至不需要文采，要精准有力。

如何分析到位：重细节

一篇内参字数也就是两三千字，不需要长篇大论，分析到位就必须始终从细节入手。内参一般由三部分组成，开门见山讲问题的严峻性，紧接着分析具体原因，最后的落脚点是对策建议。重细节需要实事求是，把问题庖丁解牛即可，不需要太多的学术内容。

还拿“一带一路”做例子，习近平总书记2013年就提出“一带一路”，相关研究可谓汗牛充栋，但我在一个偶然的机会想“一带一路”的英文缩写是什么。上网搜索发现“一带一路”的英文翻译非常混乱，缺乏一个精准的英文缩写。为此，我先后询问外交部、国开行等单位的相关领导，他们回答：“的确之前没有思考过这个问题，会告诉相关负责同志研究此问题。”看似小问题，但必须有人研究，在国际关系舞台，很多全球词汇被人们熟知，往往不是其全称，而是其缩写，如WTO、FIFA等。因此我立即动笔写作，“首先确定‘一带一路’的英文翻译不应和‘战略’挂钩（the Belt and Road Strategy），而应强调‘倡议’（the Belt and Road Initiative）的性质。那么，问题来了，the Belt and Road Initiative的缩写是‘BARI’，这个词容易让人产生歧义，因为它已经有特定的指代，即意大利东南部的港口城市‘巴里’。如果把Initiative去掉，缩写变为‘BAR’，又容易让人联想到‘酒吧’（不严肃）。看来the Belt and Road Initiative虽然表述准确，但缩写困难。”笔者最终回到起点，开始琢磨One Belt One Road如何。有朋友提醒我，在美国人看来这个缩写会让人想到指环王里的某种妖魔鬼怪。为此，我专门咨询了一位长期在美国工作的高级译员，她说：“OBOR是日本动漫或是小说中的一个恶魔，但在美国没有这样的说法。在美国，更多人对One Belt One Road的使用是习以为常的。”最终，笔者在2015年6月份的文章中明确建议使用OBOR，同时强调“一带一路”的英文翻译需尽早统一，英文缩写需尽早确立。可见，“一带一路”才刚刚上路，要做的事情远比我们想象得要繁杂、要细致。同年9月，国家发展改革委会同外交部、商务部等部门最终对“一带一路”的英文译法进行了规范。

如何调查研究：在路上

书斋式的研究不适合内参写作，没有调查，就没有发言权，所有的观点和文字都不能够道听途说。例如，报送有关民族地区的材料，不到民族地区实地走访不行。报送有关南海问题的材料，不走访南海一线同志不行。充分的调查研究能够使视角犀利、语言鲜活。

2010—2011年，笔者参加中组部、团中央第11批“博士服务团”赴宁夏回族自治区党校挂职。期间，知道中阿博览会是宁夏跨越式发展的头等大事（也是当地领导干部普遍认为的“痛点”），故此带队先后赴新疆、广西、浙江、海南调研，重点围绕“亚欧博览会”“中国—东盟博览会”“海南国际旅游岛”“义乌国际商贸城”，先后对新疆大学、新疆伊斯兰经学院、喀什经济特区管委会、霍尔果斯口岸管委会、红其拉甫口岸、广西民族大学东盟学院、东盟南宁国际会展中心、中国（海南）改革发展研究院等单位进行了重点走访，与当地组织部、党校、教育厅、人社厅、发改委、商务厅、民委等部门专家进行座谈交流，并在调研期间就字斟句酌思考内参建议。飞机在宁夏银川机场刚一落地，我们两篇内参（《发挥宁夏在中阿自贸区建设中桥头堡作用的政策建议》《广西、海南、浙江三省（区）调研对宁夏中阿人才建设的启示及建议》）就最终定稿，先后被宁夏主要领导第一时间批示。

内参调研，既要常上网，更要常下乡，关键是要使我们的思维活跃起来。用心写的文章，就如同自己的孩子，他身上的优缺点自己心里是真的有数；甚至于每一个标点符号（加粗、字体等）都能记得自己的用意。写作过程就如同教育好自己的孩子，倾注心血是为了让他（文章）成为国家进步的栋梁。

（作者单位：中央党校国际战略研究院）

决策咨询动态

推进政务公开的着力点

□ 赵迎辉

不久前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推进政务公开工作的意见》，这是继2000年发布《关于在全国乡镇政权机关全面推行政务公开制度的通知》、2005年发布《关于进一步推行政务公开的意见》、2011年发布《关于深化政务公开加强政务服务的意见》之后，中办和国办就政务公开发布的第四份规划性文件，它意味着我国的政务公开进入到了一个新的阶段。

注重双向互动。信息公开不是单主体、单向度的政府单方行为，而是双主体、双向度的官民互动行为，既依赖自上而下的政府自觉，又依赖自下而上的公众倒逼。一直以来由于传统管制思维的束缚，行政公务人员习惯运用行政权威，以发号施令的方式对社会公共事务实行管理，忽视公众的主体地位和知情权利，不善于和群众、媒体进行互动交流，导致我国政务公开基本上还是处于政府动员的模式，公众的有效参与相对较少，信息公开后的解读和回应工作不及时，信息的服务性、针对性不强，削弱了政府信息发布的效果，影响了政府的公信力。“互联网+”时代，政府部门既要主动发声，积极回应社会关切，“确保在应对重大突发事件及社会热点事件时不失声、不缺位”；又要加大政策解读力度，“提高政策解读的针对性、科学性、权威性”；同时还要通过多种途径，扩大公众参与，加快推进“互联网+政务”，构建基于互联网的一体化政务服务体系，从而实现“信息发布、解读、回应”的三联动，彻底改变某些“公开的信息百姓不关心，百姓关心的信息不公开”的局面。

实行负面清单。负面清单作为限制政府权力、厘清政府与市场边界的一项重要制度变革，在深入推进简政放权，切实转变政府职能方面发挥了积极作用。一直以来，由于相关法律法规对于信息公开的范围界定模糊，哪些信息应该公开、哪些信息不该公开没有一个清晰的边界，导致实践当中有些部门对信息公开的例外规定进行扩张性解释，使得公众的知情权受到限制，信息公开的实际效果大打折扣。对此，《关于全面推进政务公开工作的意见》指出要依法积极稳妥地实行政务公开负面清单制度，明确将负面清单管理模式引入政务公开工作。即将不予公开的范围以清单的方式明确列举出来，对政府机构而言，除了负面清单上所列信息之外，其余信息一概对外公开，做到“法定职责必须为”；对广大民众而言，除了负面清单上所列信息之外，其余信息都有权利知晓，做到“法无禁止皆可为”。将负面清单管理模式推广到政务公开领域，能够彻底厘清公开与保密的关系，给公权力以清晰边界，给私权利以充分保障，使政务公开有了很强的可操作性，有助于打破各种阻碍信息自由流动的实际障碍，从而推动我国政务公开向纵深发展。

抓好教育培训。深入推进政务公开，既需要完善的制度建构，也需要健全的执行机制，更需要高素质的人员队伍。目前来看，由于长期受行政传统的影响，一些行政公务人员往往不能正确认识手中握有的资源和权力，没有把公开政府信息当成一种义务，有的甚至把信息公开作为换取利益的筹码，没有普遍树立起依法公开政务信息的法治意识。针对这种状况，在全社会培育透明行政理念，全面提升行政工作人员的公开意识和公开能力至关重要。这就要求各级政府要把政务公开列入公务员培训科目，依托各级党校、行政学院、干部学院等干部教育培训机构，加强对行政机关工作人员特别是领导干部的培训，增强信息公开意识，提高发布信息、解读政策、回应关切的能力，使政务公开成为每个行政机关工作人员的自觉意识和主动行为，打造一支高素质的政务公开工作干部队伍。

加强考核监督。逐步建立健全政务公开监督体系，是深入推进政务公开工作的关键环节。首先，要把政务公开工作纳入政府及其部门政绩考核范畴，加大分值权重，制定一套科学的考核评价指标体系，定期对政府信息公开工作进行考核评议。考核评议要力避考核主体的单一格局，注重内部评议与外部评议相结合、自我评议和社会评议相结合、领导评议与群众评议相结合，积极吸纳第三方机构对政务公开质量和效果进行独立公正的评估，增强考核的科学性和公信度。其次，加强人大、社会公众以及新闻媒体对政务公开工作的监督。各级人大可以成立专门监督机构，对政府行政信息公开的情况定期进行监督检查，并提出评估意见。鼓励广大群众和新闻媒体就政务公开工作追踪报道、提出质疑、进行举报。另外，强化激励和问责，对政务公开工作落实好的，按照有关规定予以表彰；对公开工作落实不到位的，予以通报批评；对违反政务公开有关规定，不履行或不充分履行公开义务，并造成严重影响的，依法依规严肃追究责任。从而推动政务公开工作向纵深发展，打造全方位、立体化的政务公开体系，确保2020年法治政府基本建成的目标能够如期实现。

（作者单位：山东省委党校）

深度观察