本版编辑：曾西雅
E-mail：t8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

“摘穷帽”更要“拔穷根”

□ 林峰海

“脱贫攻坚一定要扭住精准，做到精准扶贫、精准脱贫、精准到户、精准到人，找对‘穷根’，明确靶向”。习近平总书记这句话为我们指明了方向，推进脱贫攻坚，光输血输不来真富裕，等靠要要不来真发展，必须精准施策、标本兼治。当前，临沂有贫困人口51.7万，占山东省贫困人口总量的1/6，责任重大、任务艰巨。作为革命老区，沂蒙人民在革命道路上冲在了前头，在小康路上也决不能落在后面。我们一定把脱贫攻坚的要求，记在心里，抓在手上，落实到行动上，大力弘扬新时期沂蒙精神，既“摘穷帽”也“拔穷根”，坚决打赢精准扶贫攻坚战。

定好位 找准路

总的定位就是“走在前列、带个好头”。主要有两层含义：一是指按照习近平总书记“山东努力在推动科学发展、全面建成小康社会进程中走在前列”的指示谋划和推进工作，坚决把临沂的脱贫攻坚抓得扎扎实实、富有成效；二是指临沂的脱贫攻坚要有更高标准和要求，既要“摘穷帽”也要“拔穷根”，真正实现覆盖领域、人口、区域都更加全面、协调的小康，努力在全省全国做样板、争先进。

工作思路就是“一个目标、两个抓手、三项原则”。“一个目标”：确保到2018年实现农村贫困人口不留一人地全部脱贫。“两个抓手”：一是“百千万”沂蒙老区脱贫攻坚行动，在机关层面，选派百名县级干部包镇、千名“第一书记”包村、万名机关干部包户；在社会层面，号召百家强企帮镇、千家电商帮村、万家志愿家庭帮户。二是“双16”推进计划，在区域层面，把全市16个县区作为脱贫攻坚的主阵地，分片作战；在行业层面，按职能部门制定16个扶贫专项方案，分线作战。“三个原则”：示范带动、整镇推进和连片开发，变“各自为战”为“协同作战”，形成千家万户关注贫困人口、千军万马支援脱贫攻坚的壮阔局面。

方法路径就是认真落实习近平总书记提出的“五个一批”举措，结合临沂实际，走出六条扶贫路子。一是走党建扶贫路子，发挥“第一书记”尖刀班作用，帮助贫困村建班子、强队伍、带民富；二是走产业扶贫路子，因地制宜发展特色产业，栽上“摇钱树”、养上“下蛋鸡”；三是走金融扶贫路子，放大财政资金杠杆效应，撬动金融资本支持产业开发；四是走搬迁扶贫路子，根据群众意愿，将其搬迁至驻地镇或新社区；五是走光伏扶贫路子，立足山区和丘陵较多、适宜光伏项目的实际，编制光伏扶贫方案，增加群众收入；六是走旅游扶贫路子，依托自然生态良好、文化底蕴深厚等优势，加大资源整合开发力度，带动农民增收。

抓重点 破难点

找准“突破口”。把“一点两区”作为全市脱贫攻坚的突破口，集中兵力，定向攻坚，着力打造移民村、库区村和山区村“脱贫样本”。“一点”指费县崔家沟、北王庄易地整体扶贫搬迁项目。经过近一年的奋战，去年底首批525户村民走出山旮旯、搬进新社区，同步建设高效农业示范区、生态旅游示范区，实现了就业不离村、打工不离镇、扶持不离户。“两区”重点围绕库区和山区展开，蒙阴县云蒙湖库区生态良好，适合休闲旅游，重点以生态修复保护和农业休闲旅游为主，打造可复制的库区生态扶贫示范区；沂南县贫困山丘区主要通过改造提升基础设施，完善红色旅游、特色林果业发展环境，打造可复制的山丘区产业扶贫示范区。

牵住“牛鼻子”。产业是脱贫攻坚的“牛鼻子”。立足贫困地区资源和产业基础，引导贫困群众发展种养植、加工业，培育壮大农民合作社，把贫困户拉进产业化链条，增加生产性收入。顺应农村电商发展趋势，动员千家电商进村设店，加快优质农产品进城，增加资源性收入。组织实施光伏扶贫，对参加项目的贫困户，按实际收益进行分配，增加资产性收入。计划两年内在每个贫困乡镇培育1—2个主导产业，每个贫困村发展1—2个特色产业，每个贫困户至少有1个增收项目。

破解“融资难”。临沂市沂南县创新了“扶贫小额信贷”模式，开发“富民农户贷”和“富民生产贷”，很受群众欢迎。“富民农户贷”主要为建档立卡贫困户按银行基准利率提供5万元以下、期限3年以内“免抵押、免担保、政府贴息”的贷款。“富民生产贷”主要面向新型农业经营主体，按照每带动一户脱贫可获贷3万—5万元的标准，为农业经营主体提供贴息贷款，最高额度为300万元。目前，已对9450户贫困群众、84个农业经营主体进行了评级授信，分别发放贷款2487.8万元、4060万元，带动了1800余户脱贫。

做到“有保障”。无劳动能力贫困群众是脱贫攻坚“短板”中的“最短板”。对有儿女的，通过村规民约、评选好媳妇等方式，引导儿女主动履行赡养义务；对因病造成劳动能力缺失的，发动社会力量实施慈善救助、无偿援助；对年龄偏大无儿女的，着重从政策性资金收入上进行扶持。下一步，将探索村民互助，集中建设“幸福家园”等新模式，精准实现无劳动能力人群脱贫。

搞结合 求长效

把扶贫与扶志结合起来，拔掉思想懒惰的根子。沂蒙精神的一个重要内涵就是不甘落后、奋勇争先。我们推进扶贫工作，更要发扬这股“干、拼、抢”精神，扶起贫困人口自主脱贫的志气，引导树立“宁愿苦干、不愿苦熬”的观念，提高贫困村贫困户“自力更生、艰苦创业”的主观能动性，实现由“我要扶贫”向“我要脱贫”的转变。

把扶贫与基层班子建设结合起来，拔掉基础不牢的根子。群众富不富，关键看支部。我们从市县两级选派2000名干部，派往省定贫困村担任“第一书记”，充分发挥其抓党建促脱贫的尖刀班和排头兵作用，帮助贫困村建好班子、配强队伍，为贫困村留下一支“不走的工作队”，同时帮助任职村选准路子，壮大集体经济，巩固整村脱贫成果。

把扶贫与区域发展结合起来，拔掉底子薄弱的根子。临沂市属于相对欠发达地区，群众就近务工机会较少，多数到外地打工，导致村中缺少劳动力，没法壮大集体经济，更别说区域发展了。下一步，我们将把扶贫开发与区域发展有机结合起来，借区域经济发展之力，实现优势产业连片发展、基础设施连片建设、村落村庄连片整治，推动贫困乡镇、村居实现跨越发展。

把扶贫与基础设施建设结合起来，拔掉配套滞后的根子。加大投入力度，统筹贫困区域交通、水利、能源、通讯等基础设施建设，从根本上改善贫困地区“硬环境”。抓住行业扶贫这个关键，把改善贫困地区发展环境和条件作为重中之重，编制行业扶贫中长期规划，制定年度行业扶贫实施方案，引导项目、资金向贫困区域倾斜，确保基础设施扶贫项目精准到村、到产业项目区。

把扶贫与思想文化道德建设结合起来，拔掉精神缺钙的根子。从思想道德、文化传承、教育培训等方面入手，全面改善贫困群众的精神面貌，着力倡导“孝”文化，坚决杜绝子女对老人“病而不养”“富而不养”；大力弘扬守望相助、扶危济困等传统文化，先富带后富、强村帮弱村、大户帮小户；把教育作为扶贫开发的根本大计，落实好资助政策，让贫困家庭子女都能接受公平的教育；通过免费技能培训，为每个家庭至少培养一个掌握一技之长的劳动力。

把扶贫与党风廉政建设结合起来，拔掉监管不严的根子。扶贫资金是救急、救困、救难的，一毫一厘都必须用到贫困群众头上。我们将把精准扶贫作为完善基层管理制度建设、加强党风廉政建设的突破口，在资金管理上更加严格，在制度设计上更加科学，形成一套事前、事中、事后全程监管的有效运行体系，促进基层党风廉政建设。

（作者系中共山东省临沂市委书记、市人大常委会主任）

立身冰天雪地 打造金山银山

□ 王沿民

3月7日，习近平总书记在参加全国“两会”黑龙江省代表团审议政府工作报告时指出：“要加强生态文明建设，划定生态保护红线，为可持续发展留足空间，为子孙后代留下天蓝地绿水清的家园。绿水青山是金山银山，黑龙江的冰天雪地也是金山银山。”总书记的辩证论述，充分表达了对黑龙江发展的深邃思考和殷切希望，给正处在结构调整、经济转型关键时期的龙江发展开出了药方。过去，谈起冰雪，往往让人联想到的是寒冷，是环境恶劣，习近平总书记的讲话，带来了热流，带来了对冰天雪地全新的认识，冰天雪地是自然环境，也是发展基础，金山银山是发展目标，更是前进动力，一句话把龙江生态保护与经济社会发展结合起来，包涵着辩证思维和辩证方法，饱含着深邃的思想和睿智，为龙江发展指明了一条发挥资源环境优势的可持续发展的道路。

突出品牌效应，提升区域生态核心竞争力

俗话说“靠山吃山、靠水吃水”，不同的地域特点，有着不同的自然禀赋和文化传承。保护生态环境、共筑生态文明，关键是要立足自身实际“靠山保山，靠水护水”，积极探寻新的发展优势，打造品牌项目、塑造品牌文化、发展品牌经济，形成引爆效应，持续推动经济社会发展。

道里区是哈尔滨市的开埠之区，位于城市核心区域，紧邻哈尔滨的母亲河松花江，与闻名全国的避暑胜地太阳岛风景区隔江相连，区域内拥有58公里的滨水沿江岸线，河道内滩涂湿地总面积约为47.64平方公里，上游是哈尔滨“万顷松江湿地”的市域原点，空间开阔，地域广袤，水资源充沛，植被多样茂盛，具有良好的自然禀赋和条件。为充分保护利用好这一难得的湿地资源，我们将以上游4平方公里的群力外滩湿地为核心，以“弘扬绿色生态文明、彰显湿地独有特色，展现地域人文风貌”为目标，通过合理划分功能板块，因地制宜设置景点，完善配套服务设施，对沿江生态湿地进行保护性开发利用，实现自然生态环境与城市人文环境的完美融合，着力打造“夏季亲水近绿湿地漫游，冬季赏雪溜冰极限体验”的生态保护品牌，再现松花江原生态湿地的自然风光和大美景象。力求通过上述探索实践，进一步发挥区域资源潜力，培育新的发展动能，提升区域功能竞争力，为推动区域经济转型发展、跨越赶超创造条件。

精心打造冰雪产业，着力将“冷资源”变成“热经济”

冰雪对黑龙江而言，既是自然资源，也是产业、是文化。近年来，道里区依托兆麟公园冰灯游园会、中央大街冰雪艺术节、群力冰雪汽车游乐园、长岭湖冬捕冰钓节等载体，冰雪旅游产业取得了较快发展，对经济发展的贡献率逐年提升，但与把“冰天雪地”变成“金山银山”的要求还有较大差距。主要表现：冰雪旅游空间分布不均衡，核心产品主要集中在北部沿江区域，其他区域发展滞后；冰雪旅游产品结构不平衡，高档产品供给短缺，中低档产品需求过剩；冰雪产业体系不完善，与上下游产业关联度不高，尚未形成合理的产业链条。如何深入挖掘冰雪资源优势，促进冰雪产业加快发展，真正让“冷资源”变成“热经济”，潜力巨大，任重道远，需要精心组织，认真谋划。

扩大品牌影响力。以群力外滩湿地休闲体验区，中央大街、索菲亚教堂、防洪纪念塔观光旅游购物区，兆麟公园冰灯游园区为核心，整合区域冰雪旅游资源，打造产品差异互补、功能丰富的冰雪园区，通过联合营销、联合共建、联合管理创新等方式实现共建共享，形成以冰雪运动、冰雪赛事、会议度假为主体，集冰雪娱乐、冰雪观光、文化休闲、餐饮住宿等多功能于一体的复合型冰雪旅游体系。

丰富产业业态。以冰雪运动产品、冰雪观光产品为基础，将冰雪资源与区域内的山地资源、温泉资源、文化资源、乡村资源等充分融合，构建集山地运动、会议度假、温泉康养、文化休闲、民俗体验、冰雪娱乐等于一体的多元旅游产品体系。深入挖掘“食、住、行、游、购、娱、节、演、会、赛”等十大旅游要素潜力，把农、林、牧、渔等产业融入其中，打造全天候旅游经济体系，构建全产业链发展模式。

着力打造“冷文化”。定期组织开展立意新颖、主题鲜明，观赏性和参与性强的冰雪活动、冰雪赛事、冰雪演出、冰雪游戏，规范冰雪运动保障，提供高标准细致周到的冰雪餐饮文化服务，积极研究植入非冰、四季利用的冰雪拓展项目，提高供给体系质量和效率，真正把“冰天雪地”蕴藏的巨大活力激发出来、释放出来，实现“银色”产业、“金色”追求、“绿色”发展。

营造良好的“软环境”。将“冰天雪地”变成“金山银山”，既是贯彻落实新发展理念的重大考验，也是促进经济社会转型发展的现实需要。在具体实践中，应坚持“以政府为引导，以企业为主体，以市场为导向，以消费为目的”的供给侧结构性改革，政府部门一方面要充分发挥市场在资源配置中的决定作用，积极探索采取政府与社会资本合作等多元化方式，加快生态旅游项目的市场化进程；另一方面要认真研究出台优惠政策，搞好项目包装推介，切实落实简政放权，同步配套跟进公共基础设施建设，为国内外资本投资兴业，创造良好的发展环境。

“冰天雪地也是金山银山”，不仅给我们带来看问题的智慧、解难题的方法，更给我们带来攻坚克难的信心和勇气。习近平总书记强调，要瞄准方向、保持定力、一以贯之、久久为功，急躁是不行的，浮躁更不行。落实这些要求，要求我们增强主观能动性，在困难面前，不等不靠，奋发图强，激发新状态，展现新作为。

（作者系黑龙江省哈尔滨市道里区区委书记）

如何看待当前农业的三个问题

□ 刘英杰

粮食不是生产多了，而是进口多了

近年来，在我国粮食产量连续高位增长情况下，粮食进口数量也不断攀升，粮食的库存量也达到近年高点，出现“三量齐增”现象，引起公众困惑。粮食生产并不“多”，粮食供求处于紧平衡状态。据国家统计局数据，从2003年起，我国粮食产量连续12年增产，至2015年达62144万吨，粮食产量已达到历史性高位，从时间角度看，我国粮食产量确实是越来越“多”了。然而据测算，2015年我国的粮食总需求约为64000万吨，较2015年粮食产量高出约1854万吨，从数量上看，这1854万吨的粮食缺口量约占总需求2.9%，因此我国粮食生产仍处于紧平衡，并不“多”。

粮食进口过“多”，部分品种表现尤其突出。据有关部门测算，2015年我国共进口粮食约1.2亿吨，接近粮食产量的五分之一，进口数量远远高于供求缺口。我国进口的粮食和数量主要包括，大豆进口8169万吨，大麦进口1070万吨，高粱进口量达创纪录的1,069万吨，木薯进口937万吨，玉米进口473万吨，小麦进口总量为297万吨，稻米进口335万吨。

国内的结构性需求和国际较低的粮价是粮食进口的主要原因。大豆进口量不断增加，主要是国内消费结构改变、蛋白粕和油脂需求总量持续增长的结果。我国大豆的结构性需求非常大。据全国政协常委、经济委员会副主任陈锡文称，我国的粮食生产中，小麦、玉米和稻谷等品种能达到供求平衡甚至略有结余，而大豆产量不到1200万吨，缺口非常大。进口大豆数量接近国产大豆的七倍，为8169万吨，约占粮食进口总量66%。谷物进口量的增加是内外价差扩大的结果。2015年我国玉米产量是22000万吨，是主粮中产量最大的品种，供略大于求，但由于玉米的主要出口国有巨大的种植及出口补贴，导致其国际价格远低于国内。一些厂家选择性购买国外玉米，因此我国去年玉米及可替代玉米的品种的进口量仍高达4400万吨。

“三量齐增”反映出我国农业国际竞争力弱，要转变农业发展方式，推动农业供给侧结构性改革。“三量齐增”现象是新常态下出现的新情况，有些国内短缺品种确需进口，但根本原因还是国际竞争越来越激烈，我国农业竞争力不强。目前，国内大宗农产品价格已全面高于国际市场，到2015年上半年，大米、小麦、玉米等主粮价格均超过国际市场的50%，粮棉油糖等大宗农产品的进口完税价每吨大体比国内低1000元，导致粮棉油糖等进口不断增加，出现了“边进口、边积压”“洋货入市、国货入库”现象。要破解这一难题，根本之道就是坚定不移加快转变农业发展方式，加快推进农业供给侧结构性改革，加强农业支持保护体系建设，加大农业科技创新和技术推广力度，加快农业农村人才培养，提高农业综合生产能力，提升农业国际竞争力。

耕地质量没有大的问题，耕地管理有大的问题

违规占用耕地现象依然存在，耕地“占优补劣”问题突出。违反法定程序修改和调整基本农田保护规划，改变基本农田性质，将基本农田变更为一般耕地再转为建设用地。采取“以租代征”的办法，变相改变耕地用途，用于非农建设。在办理耕地征用手续时通过少批多占、“化整为零”等手段，违规审批和征用耕地。许多城市、村镇及交通沿线大量优质耕地被占用，补充耕地质量远低于被占用耕地，造成耕地总体质量下降。专家分析，补充耕地与被占耕地的粮食生产能力每亩至少相差200公斤以上。还有一些城市，一方面盲目扩大城市外延，另一方面大量闲置存量土地，导致城市用地浪费严重。特别是中小城市、小城镇及新区和开发区，土地粗放利用的问题十分突出。据测算，我国建制镇单位土地面积的建筑容纳量不到0.2，全国小城镇可以盘活的用地在30%以上。

耕地质量整体堪忧，仍有较大提升空间。农业部耕地质量建设与管理专家指导组组长、中国农业科学院资源与区划研究所副所长徐明岗研究员指出：“这些年来，我国农业生产一直坚持高投入、高产出模式，耕地长期高强度、超负荷利用，耕地质量呈现出‘三大’‘三低’态势。”其中，“三大”指中低产田比例大、耕地质量退化面积大、污染耕地面积大；“三低”指的是有机质含量低、补充耕地等级低、基础地力低。农业部发布的《关于全国耕地质量等级情况的公报》把全国耕地按质量等级由高到低依次划分为一至十等，其中，评价为一至三等的耕地面积为4.98亿亩，占耕地总面积的27.3%。四至六等的耕地面积为8.18亿亩，占耕地总面积的44.8%。评价为七至十等的耕地面积为5.10亿亩，占耕地总面积的27.9%。上述数据表明，整体而言，我国优质耕地仅占四分之一强，数量较少，而另有接近一半耕地属中等，是未来耕地质量提升的潜力股，表明我国耕地质量仍有较大提升空间。

农产品质量安全水平有很大提高，食品生产加工环节有问题

农产品质量安全水平稳中趋好。食品安全源头在农产品，基础在农业。近年来，农业部根据国务院食品安全委员会的统一部署，会同有关部门紧紧扭住“努力确保不发生重大农产品质量安全事件”目标，大力推进农兽药使用及残留、违禁物质“瘦肉精”等非法添加、畜禽屠宰等7项专项整治行动，持续治理各种突出问题，强化基层监管体系建设，推进国家农产品质量安全县创建，严格控药、控肥、控添加剂，取得了积极成效，农产品质量安全水平继续稳中趋好。2015年上半年，农业部组织91家检测机构，开展了两个季度国家农产品质量安全例行监测（风险监测），共抽检31个省（区、市）、152个大中城市、4大类食用农产品、96个品种、20948个样品，检测指标94项，总体合格率为96.2%。其中，蔬菜、茶叶、畜禽产品和水产品监测合格率分别为95.2%、96.4%、99.4%和94.8%，畜产品“瘦肉精”监测合格率99.9%。

食品安全问题主要出在食品生产加工环节，而非农产品质量。“阜阳劣质奶粉”“广州假白酒中毒”“三鹿奶粉”、双汇瘦肉精、染色馒头等一系列重大食品安全事件频繁曝光于公众视野，有人用“井喷”一词来形容我国目前食品安全事件频发之现状甚至发出了“谁在拿食品安全赌民族未来”的考问，足见其社会关注度之高，波及范围之广，危害程度之大。但相关研究表明，食品安全问题的关键并非在于农产品质量有问题，而在于食品生产加工。复旦大学厉曙光教授团队对2004—2012年间媒体曝光的食品安全事件进行梳理后发现，三分之二的食品安全问题产生于生产加工环节，涉及初级农产品的生产环节的仅占13.4%。可见，要保证食品安全，确保农产品质量是一方面，但更主要的是，需要在食品生产加工、流通、消费环节狠下工夫。

（作者系农业部人事劳动司副司长）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂