本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

以“四力”践行“看齐”

□ 李泽华

习近平主席多次强调，各级领导干部要有很强的看齐意识，主动向中央看齐，做到层层立标杆、作示范，形成强大的引领力量。“看齐”是要求也是方向，是原则更是保证。特别是当前国防和军队改革的启动键已按下、攻坚的冲锋号已吹响，践行“看齐”，是每名党员干部必须正视回答和付诸行动的紧迫课题。

齐，标注的是秩序，凝聚的是力量，透射的是一种素质考验。“看齐是最最紧要的政治”。作为党在军队中的细胞和“窗口”，党员干部要带头强化看齐意识，提升看齐素质，自觉做到经常、坚决、主动向党看齐，始终在思想上政治上行动上自觉同党中央、中央军委和习近平主席保持高度一致，同心同德、同向同行，齐心戮力肩负起改革强军的历史重任。

看齐要用思想功力辨向。思想上的追随是最内在的追随，思想上的看齐是最内在的看齐。思想认识的程度决定看齐的准度。当前，世情国情党情发生深刻变化，各种思想文化交流交融交锋，不可避免地冲击和碰撞每个人的思想阵地。践行“看齐”，首要是思想看齐，最核心的是要夯实思想功力。高擎党的理论旗帜，紧跟习近平主席思想步伐抓理论武装，学深悟透蕴含其中的马克思主义立场观点方法，不断补精神之钙、固思想之元、培为政之本，真正做到虔诚而执着、至信而深厚。深刻理解才能真正看齐，不理解或理解不深入、不全面，都必然会出现不到位的情况。在看齐的过程中要经常自省，常思岗位之责，常怀律己之心，常清非分之念，经常把个人思想反应与党中央和中央军委的决策指示“对表”，清除思想上的“雾霾”，从而辨明方向、精准对标。

看齐要用政治定力稳神。政治上的一致是最根本的要求，政治上的统一是最根本的统一。花繁柳密拨得开，方见手段；风狂雨骤立得定，才是脚跟。改革当前，各种杂音、谬论甚嚣尘上，各种“小道消息”、不实言论铺天盖地，党员干部唯有以过硬的政治定力站稳立场，才能沙打不迷眼，风吹不转向。践行“看齐”，就是要始终把党摆在心头正中，把坚定理想信念作为终身必修课，坚守对党忠诚可靠的政治立场，任何时候任何情况下都坚决以党的意志为意志、以党的方向为方向，始终做到爱党、信党、护党、跟党走。眼力不好容易站出位，定力不够容易站错队。党员干部心中要有“定海神针”，始终保持坚强的政治定力，坚持把纪律和规矩挺在前面，面对任何困难、风险和干扰都要有强大的内心，不为风浪所动，不为噪音所扰，守住心神、立定脚跟，不动摇、不偏移、不变形。

看齐要用行动能力追随。一切行动听指挥，是思想看齐、政治看齐的直接检验。践行“看齐”，不仅要思想上政治上的统一，更要体现在行动上的自觉追随。一名党员干部的看齐意识、看齐素质强不强，无法用工具来测量，但都体现在一言一行、一举一动之中。工作态度是否敢于负责、敢于担当，工作方法是否主动配合、创新落实，工作作风是否闻令即行、令行禁止，工作效果是否契合部署、符合要求，这都是检验看齐的标尺。行动不“对标”，看齐有“鼓包”。当然，这种能力需要在实践中不断自我剖析、自我完善，时刻警醒、及时纠偏，唯有如此，才能做到知行合一、步调一致。“我们的行动是唯一能够反映出我们精神面貌的镜子”。面对改革时代大考，党员干部要勇敢地承担起我们这一代军人的历史责任，努力做到凝神聚力干好本职，像坚定专注的“工匠”一样，真正把“改革听党的，工作看我的”落到实处，交出让党和人民满意的答卷。

看齐要用表率魅力感召。榜样是看得见的哲理，是最具穿透力的说服。一支队伍能否整齐，排头兵的表率作用很重要；一个单位能否思想统一、步调一致，党员干部的表率作用很重要。党员干部作为时代的先锋，就是要以很强的看齐意识坚持原则、锤炼品格、严格要求，“既要有所为、也要有所畏”，敢于叫响“向我看齐”。“向我看齐”，展示的是信心和决心，彰显的是本色和魅力。党的十八大以来之所以党风政风清新扑面，正风肃纪抓铁有痕，关键就在于党中央、习近平主席这种从我做起、以我为标杆的表率魅力，在全党上下形成了以上率下、层层看齐的良好风气。践行“看齐”，党员干部要自觉向党中央、习近平主席看齐，不断修正自己、完善自己，以“三严三实”要求立起共产党人应有的标尺，做一名“让上级信任、让部属信赖”的排头兵。

（作者系31集团军副政治委员）

精准扶贫的三个关键点

□ 唐德祥

建立精准扶贫识别机制

准确识别贫困对象。扶贫要精准，就必须先弄清楚贫困对象是谁，究竟有哪些人需要被纳入扶贫对象之中，解决这一问题的核心做法便是深入全县各乡镇，挨家挨户的调查了解情况。在了解情况之前应该成立由村委、“驻村工作队”和乡镇干部组成的联合调查小组，到每一个贫困户家中及其邻里亲友中展开调查、走访，并进行登记造册，不落下一个贫困家庭，不丢下一个贫困群众，做到“户有卡、村有薄、乡有册、县有档”，建立起贫困人口信息网络系统，并做好动态管理工作，每年根据扶贫对象发展实际，对扶贫对象进行相应调整，使稳定脱贫的村与户及时退出，使应该扶持的扶贫对象及时纳入，从而实现扶贫对象有进有出，扶贫信息真实、可靠、管用。

准确识别贫困原因。扶贫要精准，还必须找出各贫困个体的贫困原因。应该及时地对不同的贫困类型进行归纳分类，根据贫困原因、贫困程度“量身定做”扶贫脱困方案：针对丧失劳动力的百姓，通过低保或直接的社会帮助来保障其基本生活；针对劳动力少但学龄儿童多的家庭，通过加强教育培训来阻断贫困的代际传递；针对农村贫困地区的青年劳动力，则通过创造更多的市场机会来保证其就业。这种缺啥补啥的工作方法真正实现了逐户落实帮扶责任人、帮扶项目和帮扶资金的精准目标，使得民众宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，切实改善了群众的生产生活条件。

准确识别贫困标准。扶贫要精准，同样要确定合理的贫困标准，不能单纯以收入水平来衡量生活质量。以巫溪县为例，2015年县城乡常住居民人均可支配收入分别达到了19687元和7121元，从绝对数额上来看，许多城市居民的收入要高于农村百姓的收入，但因为城区生活成本高，特别是一些城市住户受大病困扰，实际生活状况比农村百姓还要糟糕。针对这种情况，我们不能严格规定一个死标准，而是要充分发挥基层民主，透明程序、规范操作，把识别权交给基层群众，让老百姓按照自己的“标准”识别谁是穷人，在不同地区，合理科学布局不同的收入标准，建立一个多元化、自主性的贫困评价体系。

建立产业扶贫机制

充分发挥自身优势，优先培育重点项目。一般来说，贫困地区大都比较偏远，交通不便，工业生产较为落后，但在农业和旅游业上却具备得天独厚的优势。所以，在精准扶贫工作过程中，应该着力找到适合当地发展的产业，以产业发展带动当地整体经济发展。以湖南十八洞村为例，该村充分利用自身特点，大力发展农村旅游、猕猴桃生产基地、当地特产出售等项目，当地居民受益颇丰，从这些项目发展中看到了脱贫致富的希望。

加快整合社会资源，统筹推进扶贫工作。在推进扶贫工作的过程中，需要整合各种社会资源，积极争取各方支持。一方面，可以通过互联网、手机微信等新媒体持续、深入、全面宣传脱贫攻坚工作，营造出人人关心、支持脱贫攻坚的浓厚氛围，使各行业部门和社会力量拧成一气，共同参与到攻坚克难的实际工作中；另一方面，要不断探索农户与企业之间的利益联结机制，按照“政府主导、企业经营、群众参与、收益共享、有偿使用、滚动发展”的运作模式，通过企业把农民的原料、土地、劳动力和市场、技术、资金等联为一体，实现农产品到市场商品的成功转变。

创新教育管理模式，实现自主就业创收。教育是斩断穷根的关键手段。提升产业劳动者的专业素质是实现永久脱贫的重要举措。一方面，推动教育资源向贫困乡镇倾斜，提高贫困乡镇的教育水平，加大农村边远学校投入；另一方面，推进贫困农户的技能培训工程，以村为单位开展乡村旅游培训、农业实用技术培训、劳动力转移培训、手工艺技能培训、创业培训等，让贫困户通过自己的双手实现早日脱贫，走向发家致富。

建立可持续扶贫机制

改善生态环境建设，为共同富裕创造条件。既要金山银山，也要绿水青山的发展理念一定要始终贯穿于精准扶贫的工作过程中，经济的发展绝不能以牺牲生态环境作为代价，从某种意义上来说，生态环境也是我们拥有的财富，而且不仅是当代人的财富，更是与子孙后代共同拥有的财富。如果以破坏生态环境为代价，即使能脱贫致富，这种致富也只是一时的、是不可持续的，迟早我们会为此付出更大的代价。在精准扶贫工作过程中，不仅要完成脱贫致富的历史任务，也要保护好贫困地区的生态环境，切实做到生态保护和扶贫脱贫的“双赢”。

转变干部群众思想，让新贫返贫断绝后路。在全国部分地区的扶贫工作中，一些干部思想落后，认为扶贫就是送钱送物，在扶贫对象上不作具体细分，“撒胡椒面”，均衡用力；部分地区贫困群众也并不主动寻求发家致富，而是单纯地等待政府的相关救济。这些腐朽思想不转变，就会不断出现新的贫困户，脱困的民众也会再次重返贫困。为避免此类情况的发生，必须不断革新思想观念，改进工作方法，提高对精准扶贫的认识把握，拒绝走过场、搞面子工程的假大空做法，展现出万众一心思扶贫、抓扶贫、干扶贫的精神气。群众也要自力更生，树立脱贫信心，拿出敢想敢干的毅力和决心，在精神上与贫困绝缘。

（作者系重庆市巫溪县委书记）

县委书记的担当在哪里

□ 郭力铭

破解矛盾，在实现稳定上硬得起腰杆敢担当。当前改革进入深水区、攻坚期，发展进入新常态、调整期，稳定进入矛盾复杂化、问题高发期，对县委书记执政能力带来了很大考验。面对经济发展瓶颈问题、面对突发性事件，作为总指挥，在重要任务、复杂局面、敏感问题面前，要稳得住、看得准、有办法；关键时刻敢于负责，重大问题勇于担当，复杂局面稳妥驾驭、井然处置，在细节中杜绝失误，在困境中找到出路，在无望中创造可能，在可能中干成事业，以抓铁有痕、踏石留印、久久为功的韧劲，推动各项工作取得新进展。首先，把解决问题作为治本之策。每个信访事件都有原因，弄清原因，抓住“源头”，找准症结，对症下药就会药到病除。对信访问题必须按照诉求：合理的就解决到位，无理的教育到位，生活困难的帮扶到位，行为违法的处理到位，从源头上解决问题。其次，把矛盾化解在萌芽。建立县乡村信访预警机制，将稳定工作关口进一步前移，从事后治理变为事前预防，将各类矛盾纠纷处理在初期，化解在萌芽阶段，避免矛盾纠纷变成群体事件。最后，把责任定到“人头”。对排查的矛盾纠纷进行梳理，对重点稳控对象落实到人，对恶意扰乱社会秩序的依法打击到人。

管好干部，在决定因素上硬得起腰杆敢担当。政治路线确定之后，干部是决定因素。党的十八大以来，党中央出台一系列重大举措。贯彻落实中央全面从严治党的决策部署，在严管干部方面应着手从三个方面发力。首先，让效率成为工作标杆。原阳县的发展，需要一支踏实肯干、务实高效的干部队伍。干，才有出路；干，才有希望。干，就要干出效率；干，就要干出业绩。突出问题导向，强化责任意识，把效率作为工作标杆，逐个问题地解决，逐件矛盾地化解，逐项项目地落实，突破瓶颈，破解困局，在新常态中开拓工作新局面。其次，让廉洁成为干部自觉。各级干部自觉做到“心中有党，心中有责，心中有民，心中有戒”，在廉洁自律上以实际行动取信于民。最后，让纪律成为行为规范。没有规矩，不能成方圆。党的纪律，就是党内规矩，是每一个党员干部必须遵循的行动规范。要充分认识到严守党的纪律的极端重要性，自觉遵守党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。坚决拥护党的路线方针政策，坚决落实各级党委决策部署，坚持民主集中制原则，严格执行各项规定，让遵守纪律真正体现在行动之中。

强化基层，在夯实基础上硬得起腰杆敢担当。基础不牢，地动山摇。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。县委书记是加强基层组织建设的第一负责人。近年来，基层组织不断得到强化，但仍存在不少问题，如一些党员管理教育失之于宽，违法乱纪行为仍有发生。更应当关注的是，一些乡镇党委管党、建党意识不强、力度不够，党委书记管党能力与水平仍需进一步提高。首先，加强学习增本领。采取各种举措，加强对干部素质培训、精准培训，着力提升干部科学发展能力、维护社会稳定能力、解决民生保障能力、依法办事能力、应对突发事件能力、依靠群众解决群众问题能力，努力把基层干部建成能征善战的坚强队伍。其次，选培好“头雁”。建立一支高素质党委书记队伍是新形势下推进新农村建设的迫切需要，直接影响全面建成小康社会的大局。认真落实中央、省委关于加强基层干部队伍建设，特别是乡镇党委班子、村级党组织书记队伍建设意见，通过选、育、管，打造一支忠诚可靠、敢于担当的“头雁”队伍。最后，当好后盾。一方面表彰先进党组织、优秀党组织书记，弘扬正气。另一方面从物质待遇、工作条件上倾力支持，尤其对作风好、能力强、政绩突出的干部大胆提拔使用。

加快发展，在真干事上硬得起腰杆敢担当。当前经济正处于调速换挡期，下行压力很大，面临困难很多，但令人忧虑的是，一些干部发展劲头弱了，创新意识淡了，“少干事，不干事”干部多了。如何引导干部真干事、勇担当是面临的重大问题。首先，在凝心聚力谋发展上发力。努力营造竞相发展的气场，强化“不为GDP不是不要GDP，不以GDP论英雄，但发展好仍是功臣”的理念。增强克难攻坚的信念，形成重发展、重实干、比干劲、比实绩的氛围，以精神上行应对经济下行，用工作拼劲攻克发展难题，保持加快发展的定力。其次，在符合县域实际的发展思路、举措、要求上聚力。建立健全工作决策机制、工作推进机制、工作落实机制、工作问责机制和干部考核机制，打造务实、诚信、廉洁、高效的干部队伍，为推动经济社会跨越发展提供坚强保障。

（作者系河南省原阳县委书记）

实施精准造林 建设美丽宁夏

□ 马金元

在全面建成小康社会的决胜阶段，贯彻落实好习近平总书记系列重要讲话精神，加快国土绿化进程，增强绿色惠民，必须牢固树立“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，全面实施精准造林工程，像抓精准脱贫一样，打一场生态建设攻坚战，通过集中攻坚、集中突破，有效增加国土绿量，提升造林质量成效，再造美丽宁夏新优势。

规划精准。“十三五”时期，实施精准造林，全面打赢生态建设攻坚战，有必要发挥规划在精准造林中的先导引领作用，通过科学谋划，精准规划，做到思路明确，目标清晰，重点突出。思路明确。把宁夏作为一个整体，按照“分区管理、综合布局、有效整合”的治理思路，举全区之力，分层推进全域生态建设。突出人和水这两个关键因素，遵循降雨线分布和不同区域水资源分布规律，把造林绿化的重点向有人有水的地方倾斜，让有人的地方绿树成荫，让有树的地方成林成材。目标清晰。注重目标导向与问题导向相统一，科学合理地确定今后一个时期的精准造林规模、森林覆盖率等目标，做到目标不拔高、任务不攀比、措施不盲目，确保规划目标可行可控可实现。根据宁夏实际，“十三五”末全区森林覆盖率将达到15.8%，每年需要营造林100万亩左右，这个目标是实事求是，切实可行的，也是经过全区各族干部群众的共同努力可以达到的。重点突出。坚持有所为有所不为，突出重点区域、重要领域、关键环节，以工程建设为载体，以项目建设为抓手，精准设计造林绿化项目，确保五年精准造林500万亩。今后五年，以六盘山国家级生态功能区为重点，以引黄灌区、城乡人居环境为节点，以交通、渠系、河流为纽带，集中实施生态修复、防沙治沙、灌区绿网、城乡增绿和湿地保护五大生态建设工程，推出一批重大生态建设工程，有效扩大国土绿量绿质绿效，不断改善宁夏山川生态面貌。

措施精准。提升造林绿化质量和成效，精准实施是核心，需要着眼山沙川不同区域特点，树立“绿随人走、树随水走”的理念，依托三北防护林、天然林保护、退耕还林等国家重点生态林业工程，遵循全区降雨线分布和不同区域水资源分布规律，根据建管治各环节要求，全面推行“六精准”造林模式，确保种一片、活一片、成一片。造林小班精准。针对不同生态功能区的地理特点，选择适宜造林的地块，进行精准小班布设，依据不同小班立地类型，精准配置不同的树种、栽植模式、整地模式，形成以小班为基本单元配置、从造林开始到成林转化的科学、精确管理体系，做到精细化选择、精细化栽植、精细化管理，确保小班造林精准度。树种选用精准。针对不同地区的实际情况，选用适合本地的良种壮苗、乡土树种开展造林绿化，做到宜乔则乔、宜灌则灌、宜封则封。尤其在造林源头上，全面加强苗木生产、调运、使用等环节监管，严格执行“三不栽”制度，坚决把好苗木源头关、质量关，保证施工各个环节不走样，实现国土植被种类多样化、多彩化发展。造林模式精准。综合运用造林绿化方法和技术，创新推出符合不同区域的造林模式，充分利用水平沟、鱼鳞坑等不同整地模式特点，采用乔灌、带状、块状、三角形、株间等造林配置模式，构建树种间相互共生、相互促进的生存环境，保证造林质量。造林措施精准。落实造林绿化责任制，集中组织林业技术人员，深入造林第一线，实行技术人员跟班作业制度，把技术指导任务和责任落实到人，把各项技术标准和质量要求落实到精准造林的每个环节，推进大苗造林、营养袋、覆膜保墒、蘸保水剂、深栽和截干等造林技术，提高造林技术措施的精准实效。抚育管护精准。建立长效管护机制，强化新造林抚育管护技术应用，严格抚育责任制，及时对新造林进行浇水、修枝、补植补造，确保林木有人栽、有人管、有技术支撑。成林转化精准。创新造林营建模式，对多年来未能有效转化成林的未成林地进行精准选择，促进精准转化。选择立地条件好、有望成林转化的小班，重点采取补植补造措施，提高林木保存率，促进林地及时郁闭，保证森林覆盖率持续增长。

投入精准。精准造林是一场攻坚战、持久战，需要坚强有力的投入作保障，更需要转变投入方式，坚持大干大支持，小干小支持，不干不支持，加快建立造林绿化竞争机制，推动精准投入、合理匹配、正向激励，确保有限的资金用到刀刃上。在精准投入上，发挥好政府财政资金在公益造林中的主体作用，在稳步扩大造林绿化补贴、补助范围的基础上，进一步创新财政资金投入方式，加大林业建设资金整合力度，争取设立精准造林专项，引导各级政府加大造林绿化投入，重点用于新造林投资，确保财政资金集中发力、集中攻坚。建立全民植树造林机制，吸引社会各界开展造林绿化慈善捐助，有效拓展造林绿化投入渠道，增加投入增量，增强精准造林投入保障能力。精准匹配。顺应社会各界投身林业建设的强烈愿望，进一步拓宽门槛，放开口子，允许社会资本进入生态建设领域。推动林业投资管理体制改革，创新林业建设项目投资机制，综合运用贷款担保、风险补偿、财政贴息等市场化手段，建立财政资金引导下的多元化投入机制。创新投融资机制，搭建新型投融资平台，将政府产业引导资金与各类金融资源有效对接，通过融资担保、委托贷款、股权投资、创业投资、助贷基金、债券发行等方式，吸引更多社会资本参与造林绿化，激发精准造林投入活力。正向激励。建立造林绿化竞争机制，每年拿出一定比例的项目资金，重点支持造林积极性高、工作抓得实、成林转化快的市、县（区），推动造林绿化集中攻坚、集中突破，确保种一片、活一片、成一片。

考核精准。打破常规，变革方式，创新机制，加快建立由造林绿化到成林转化的全程长效考核机制。监督测评精准。建立部门与地方对口定向的工作推进机制，组织不同形式的督导检查组，采取明察暗访等形式，定期不定期对相关地区的精准造林工程项目进行督查测评，对及时发现的问题纠偏整改，对务实推进的褒奖扶持。绩效考核精准。创新核查验收方式，建立绩效考评体系，严格落实造林质量责任制。建立“年初立账、年中查账、年终收账”绩效考核机制和第三方考核评估机制，切实提高精准造林考核针对性、科学性，并将精准造林考核结果纳入干部任免奖惩必要依据。责任追究精准。制定完善领导干部生态绩效离任审计制度和生态损害责任终身追究制，对不作为和造成重大失误的，依纪依法严肃追究相关人员的责任，情节严重的，移交司法部门处理。

（作者系宁夏回族自治区林业厅党组书记、厅长）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂