学习时报
STUDY TIMES

2016年4月21日 周一/四出版 | 第873期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

开展“两学一做”学习教育，不但要着力解决党员队伍存在的问题，还要推动解决党的组织生活、党员教育管理工作存在的问题。现在，相当比例的基层党组织软弱涣散甚至瘫痪，一些基层党组织形同虚设，必须加以整顿。不去整顿，只是下个文件让他搞“两学一做”，能做得起来吗？所以，整顿不合格基层党组织的工作要跟着上，这是一套“组合拳”。“火车跑得快，全靠车头带。”必须激活基层党组织，增强基层组织力。行之有效的制度要坚持、要落实，同时要针对新情况新问题以改革创新精神补齐制度短板，健全制度，有力执行，真正使党的组织生活和党员教育管理严起来、实起来。

增强核心意识 维护中央权威

中共山东省委常委、青岛市委书记 李 群

切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，是对党章党规有关内容的高度概括，与党的性质宗旨和党章规定的“四个服从”一脉相承。“四个意识”内涵丰富、要求明确，相互联系、相互支撑，是一个有机整体。政治意识是前提，大局意识是关键，核心意识是根本，看齐意识是保证，这四个方面统一于增强核心意识。

思想上紧跟“核心”

核心就是中心，是指事物赖以生存和发展最重要的那一部分。领导核心，就是一个组织或集体的中心。马克思、恩格斯在批判巴枯宁的“支部自治”“自由联合”等观点时，深刻论述了党的集中领导的意义，认为无产阶级必须把自己的所有力量拧成一股绳，使这些力量集中到同一个攻击点上；如果没有集中领导，每一个支部都享有“充分的自治”，随心所欲，各行其是，那么党就只能陷入瓦解，而不能成为坚强的统一组织，不可能有统一的行动，不可能使各种斗争获得成果。列宁认为，无产阶级是高度集中的统一整体；领袖、政党、阶级、群众是“一个不可分离的整体”，领袖是政党的领袖，政党是领袖集团主持下的政党，政党没有自己的领袖核心，就不能形成统一的意志，就不会有战斗力、号召力和凝聚力。所以，能否形成一个强有力的中央领导集体和领导核心，是马克思主义政党政治上是否真正成熟的关键。

中国共产党的发展历程也充分证明了这一点。回顾我们党的历史，遵义会议之前，我们党没有形成一个成熟的党中央，从陈独秀、瞿秋白、向忠发、李立三到王明和博古，都没有形成坚强有力的党中央，因而接二连三地犯了右倾投降主义和左倾冒险主义错误，使党的事业蒙受重大损失。从遵义会议开始，我们党开始形成坚强的领导核心，拥有了成熟的领导集体。在其后几十年里，我们党始终在坚强有力的领导核心引领下，创造了革命、建设、改革的伟大成就。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，胸怀强烈的历史责任和使命担当，革故鼎新，励精图治，开创了中国特色社会主义新局面。这一切都是因为有党中央的坚强领导，是因为有一个好的中央政治局、好的中央政治局常委会、好的总书记作为党的领导核心。

邓小平同志深刻指出，任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的。对于中国共产党这样一个拥有8700万党员、在13亿人口大国长期执政的大党，当前和今后一个时期要经受住“四大考验”、破除“四大危险”，实现治国理政的宏伟目标，比任何时候都更需要一个坚强的领导核心。坚强的中央领导核心，是我们不可比拟的政治优势和组织优势，把这个重要优势发挥好，才能确保党和国家各项事业在正确轨道上阔步向前。作为领导干部，我们都要充分认识到增强核心意识的极端重要性和现实必要性，主动向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向十八大以来党中央治国理政新理念新思路新战略看齐，坚持党中央集中统一领导，自觉维护党中央和习近平总书记这个核心。

学习上聚焦“核心”

党的十八大以来，习近平总书记以巨大的政治勇气和理论勇气，在进一步回答什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设一个什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等基本问题过程中，发表一系列重要讲话，为我们在新的历史起点上实现新的奋斗目标提供了科学指南和基本指引。习近平总书记系列重要讲话，内涵丰富、思想深邃，是党的意志、国家意志、人民意志的集中体现，是马克思主义中国化最新成果，是中国特色社会主义理论体系最新发展。增强核心意识，就要在学习上聚焦习近平总书记系列重要讲话，这样才能心有方向、行有定力。

要学理论体系。习近平总书记系列重要讲话博大精深，蕴含着许多富有创见的新观点、新论断、新要求，比如“一个梦想、两个目标、三大主线、四个全面、五大理念”等等。一个梦想，就是实现中华民族伟大复兴的中国梦；两个目标，就是以“两个一百年”奋斗目标为引领；三大主线，就是突出党的领导核心地位，推动治党、治国、治军相统筹；四个全面，就是全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党的战略布局；五大理念，就是“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念。这五个方面环环紧扣、一脉相承，是一个系统的思想理论框架体系。我们学系列讲话，就要全面学、系统学，把握内在联系、内在逻辑，切实做到全面认知、融会贯通、学以致用。

要学哲学思想。马克思主义哲学是指导共产党人前进的强大思想武器。学哲学、用哲学，是我们党的一个好传统。习近平总书记系列重要讲话闪耀着哲学的智慧光芒，体现着辩证思维、战略思维、系统思维、底线思维、创新思维，对一系列问题的阐释让人豁然开朗，是我们认识世界、改造世界，办好当今中国事情的重要思想武器，也为我们推动各项事业发展提供了基本遵循。党员领导干部应带头学习好、领会好、运用好习近平总书记系列重要讲话中的哲学观点、哲学思维、哲学思想，不断提高工作能力和水平。

要学历史眼光。习近平总书记系列重要讲话，联系中华5000年文明史来思考中华民族的前途命运，联系500年世界社会主义发展史来认识社会主义运动的前进方向，联系90多年中国共产党领导革命建设改革的历程来把握党的历史方位和历史使命，从历史的大视野和发展的大趋势来思考分析问题，体现出深厚的历史底蕴和鲜明的时代特色。党员领导干部应当把历史作为最好的教科书，在对历史的深入思考中做好现实工作、更好走向未来，不断交出坚持和发展中国特色社会主义的合格答卷。

要学为民情怀。习近平总书记时时处处体现出深情真挚的为民情怀，强调“始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，夙夜在公，勤勉工作，努力向历史、向人民交出一份合格的答卷”；“党的根基在人民，血脉在人民，力量在人民”；“永不脱离群众，始终保持党同人民群众的血肉联系”，等等，并且经常进村入户、访贫问苦，将党的宗旨践行到了实处、体现到了细处。党员领导干部应当心里时刻装着老百姓，把人民放在心中最高位置，始终做到情为民所系，权为民所用，利为民所谋。

政治上维护“核心”

党中央有权威，党才有力量，国家才有力量。坚决维护党中央和习近平总书记这个核心，是方向性、原则性问题，是党性要求，也是政治要求。必须从政治高度和大局高度来认识和把握，自觉在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为等方面与党中央保持高度一致。

要严守政治纪律和政治规矩。习近平总书记反复强调，干部在政治上出问题，对党的危害不亚于腐败，有的甚至比腐败问题更严重。党中央严肃查处周永康、薄熙来、徐才厚、郭伯雄、令计划严重违纪违法问题，清除了党内的政治隐患。这些人不仅贪腐，而且还把党的政治纪律和政治规矩当儿戏，严重破坏了党的团结统一。政治纪律是第一位的纪律，任何人都不能越过，越过了就要严肃追究政治责任，就要付出沉重的代价。我们必须做政治上的明白人，始终把纪律和规矩挺在前面，特别是把政治纪律和政治规矩放在第一位，坚决反对“七个有之”，切实做到“五个必须”。

要确保中央政令畅通。邓小平同志说过，改革要成功，就必须有领导有秩序地进行。没有这一条，就是乱哄哄，各行其是，怎么行呢？作为党员领导干部，应自觉把维护中央权威体现到平时的一言一行中，体现在日常工作和生活中，从政治上和大局上考虑问题，中央要求的全力去做，中央禁止的坚决不做，决不出现与中央要求不一致的言论，决不能有与中央要求不一致的行为，决不搞有令不行、有禁不止，决不搞上有政策、下有对策，坚定不移地保证中央政令畅通。

要强化组织观念。习近平总书记强调指出，必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得违背组织决定。强化组织观念，是共产党人的必修课程，也是每一名党员的基本政治品质。作为党员领导干部，绝对不能放任自流、随波逐流，必须讲组织原则，把“四个服从”摆在更高位置，不能搞“我的地盘我做主”；必须讲组织程序，该请示的请示，该报告的报告；必须讲组织纪律，组织交给的任务、作出的决定，不容打折扣，不能搞“双向选择”。

实践上彰显“核心”

坚决维护党中央和习近平总书记这个核心，关键要看行动、见担当，在工作实践上彰显“核心”思想、理念和思路，在落实决策部署上不讲条件、不打折扣、不能含糊。青岛“十二五”时期取得了显著的发展成就，五年来，全市生产总值跨越四个千亿元台阶，从5666亿元增加到9300亿元，年均增长9.7%，人均生产总值超过1.6万美元；一般公共预算收入跨越六个百亿元台阶，从453亿元增加到1006亿元，年均增长17.3%。这些发展成绩怎么得来的？千条万条归结为一条，就是在实践中坚决落实党中央决策部署，坚决落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚决落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要批示精神，勇担当、善作为，一步一个脚印地去干，推动青岛各项指标逆势而上、弯道超越，在全面建成小康社会进程中走在前列。“十三五”时期，我们一定坚持把习近平总书记系列重要讲话精神作为牵头、管总的要求，认真适应和引领经济发展新常态，以新发展理念引领新的发展实践，让“五大发展理念”在青岛落地生根、成为普遍实践。

要崇尚创新。落实好习近平总书记提出的“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”的要求，深入实施创新驱动发展战略，实施制造业与服务业融合、“互联网+”、智能制造等行动计划，着力推进十条新型工业千亿级产业链、十个现代服务业千万平米工程、十大战略性新兴产业、十大现代农业工程，整合创新资源，聚集创新要素，通过创新引领发展方式转变、结构转型升级和质量效益提升，使青岛在建设创新型城市上走在前列。

要注重协调。落实好习近平总书记提出的“协调是发展两点论和重点论的统一、发展平衡和不平衡的统一、发展短板和潜力的统一”要求，深化实施“全域统筹、三城联动、轴带展开、生态间隔、组团发展”的城市空间发展战略，推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展、军民融合深度发展，在加强薄弱领域中增强发展后劲，在补齐短板中促进发展平衡，着力提高全域发展的整体实力和综合竞争力。

要倡导绿色。落实好习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”“保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力”的要求，坚持生态兴市、绿色惠民，依据资源环境承载力，调整优化城乡结构和产业布局，严管严控城市规划“七条线”（红线、绿线、蓝线、紫线、黑线、橙线、黄线），促进人与自然和谐共生，构建绿色生产和消费体系，加强生态安全和生态文明建设，打造美丽青岛、幸福城市、宜居家园。

要厚植开放。落实好习近平总书记提出的“不断探索实践，提高把握国内国际两个大局的自觉性和能力，提高对外开放质量和水平”的要求，发挥青岛对外开放的本土优势，更加主动地融入国家“一带一路”战略，聚焦青岛作为节点、支点城市的定位，实施全方位开放，加强与沿线国家和地区的合作，提升开放型经济和国际化水平，加快构建开放型经济新体制，建设具有较强世界影响力的区域性国际城市。

要推进共享。落实好习近平总书记提出的“共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现的是逐步实现共同富裕的要求”，坚持“人人参与、人人尽力、人人享有”，强化政策兜底，提前完成脱贫攻坚任务，全面完成棚户区和危房改造任务，增加公共服务供给，提高基本公共服务保障能力和均等化水平，加快实现学有优教、劳有应得、病有良医、老有颐养、住有宜居，让改革发展成果更好更多惠及全市群众。

境界上对表“核心”

要修养境界决定思想行为。党的十八大以来，党中央和习近平总书记在思想修养、精神境界和道德作风上为我们树立了标杆、作出了表率。党员领导干部必须树立看齐意识、经常对表，把我们的“表”时刻对准“北京时间”，与核心保持“同频共振、节奏统一”，做到言行一致、表里如一。

要在政治定力上看齐。回顾中国共产党90多年的发展历史，政治定力是我们党不断发展壮大的灵魂和命脉，发挥着“定海神针”的作用。党员领导干部必须在政治定力上向习总书记看齐，把提高政治定力当成“必修课”、“终生课”，在深学、细照、笃行中坚定共产主义理想，坚定马克思主义信仰，坚定道路自信、理论自信、制度自信，不断提高政治觉悟、历练政治品质，在任何困难、风险和干扰面前都不忘本忘祖、忘记初心。

要在担当精神上看齐。担当精神是习近平总书记反复推崇并身体力行的优秀品质。党员领导干部要按照习近平总书记提出的“想干事、能干事、敢担当、善作为”的要求，既有“为官一任、造福一方”的责任，时刻不忘肩上的担子，又有“咬定青山不放松，任尔东西南北风”的底气，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对责任敢于担当。

要在工作方法、领导艺术上看齐。习近平总书记基于丰富的理论素养、执政经验和实践历练，在治国理政中体现出高超的工作方法和领导艺术，既部署“过河”的任务，又指导如何解决“桥或船”的问题，贯穿了科学思想方法和工作方法，为我们认识问题、分析问题、解决问题提供了“金钥匙”。党员领导干部要认真学习习近平总书记的科学思维方法、工作方法，把自己的本领、“内功”练扎实，善于观大势、明大局，善于抓大事、议大事，善于盯细节、谋关键，努力提高领导能力和水平。

要在敬业精神上看齐。习近平总书记每天要做的工作是一项“高速运转且极费精力”的系统工程，展现出夙夜在公、勤勉工作的敬业精神。党员领导干部要认真学习习近平总书记的敬业精神，对待事业时刻保持“愚公移山”的意志，“鞠躬尽瘁，死而后已”的境界和“老黄牛”般吃苦耐劳的精神，保持对工作的热情、激情，努力在平凡的岗位上做出不平凡的业绩。

（本文是作者在中共青岛市委党校2016年春季学期开学典礼上的讲话，发表时作了文字修订）

观察员

“放水养鱼”增发展后劲

□ 杨英杰

近日，国务院总理李克强就全面实施营改增到国家税务总局、财政部考察并主持召开座谈会。他指出，全面实施营改增，将比改革前减轻企业税负5000多亿元，是近年来最大规模的一次减税。他强调，要用政府收入的“减法”，换取企业效益的“加法”，和市场活力的“乘法”，通过“放水养鱼”增强发展的动力和后劲。

我国经济进入新常态，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。当前，世界经济复苏乏力，就国内经济来看，一方面经济发展基本面是好的，潜力大，韧性强，回旋余地大，另一方面也面临着很多困难和挑战，特别是结构性产能过剩比较严重。当下全面推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新，其目的在于提高供给体系质量和效率，矫正要素配置扭曲，提升全要素生产率，进一步培育新的发展动能，增强持续增长动力。

全面实施营改增，是推进供给侧结构性改革的重要举措。推进供给侧结构性改革，首要的是充分调动市场主体的积极性，这就需要将不合理的税负降下来。理论上讲，国民收入由居民收入、企业收入和政府收入三部分组成，三者之间的分配关系始终是此消彼长，三者分配关系是否合理直接关系到经济社会的可持续发展。在市场经济发育较为完善的国家，初次分配由市场按照生产要素价格自行分配，而后政府利用法律、经济等手段进行再分配，以保证三者比例关系维持在合理的水平，其中税收是其重要手段之一。由于我国目前的税制结构不尽合理，政府收入（主要来自于税收收入）在国民收入分配中的占比不断攀升，相应地挤占了企业和居民的收入空间。

亚当·斯密曾有一句名言：“除了和平、适宜税赋和有包容性的司法外，把一个最原始的国家发展为最大限度繁荣的国家，就不再需要别的什么了。”斯密在这里把适宜的税负作为实现国家繁荣的三个条件之一。英国古典经济学家配第也曾说，“总的说来，要知道一种赋税是有益还是有害，必须彻底了解人民的税收和就业状况”。配第认为国民财富的增减是赋税经济效果的主要标志。据相关学者对税收与经济增长关系所做的实证研究显示，当宏观税负达到一定水平时，如果再提高税率，就会对经济增长产生副作用，导致经济增速下降，这其实也就是西方供给学派理论中“拉弗曲线”的实际含义。从经济学基本原理来看，税率的提高会相应减少企业和家庭的收入，进而会对企业投资及家庭消费支出产生一定的遏制，即使政府投资及时跟进，其对企业投资和家庭消费的挤出效应也必然会影响到经济的增长。

尽管我国宏观税负水平与现阶段经济发展程度基本适应，但税负的结构性问题仍然突出。营改增是结构性减税政策的重头戏，其直接目的是完善增值税抵扣链条，避免营业税重复征收，减轻服务业尤其是现代服务业的税负。通过统一税制，实现增值税全覆盖，贯通服务业内部和二、三产业之间抵扣链条，从制度上消除重复征税，对完善我国财税体制、激励企业发展有长远意义。减轻企业税负，实际上是降低了政府收入在国民收入中的比重。尽管5000亿的减税额度与十余万亿的国家税收比起来微不足道，但其更有助于发挥市场在资源配置中的决定性作用，这一方向性导向性作用不可低估。全面实施营改增，在进一步降低企业税负成本、增强企业供给能力的同时，也在一定程度上减少了政府对资源的直接占用和使用，有利于降低政府对市场资源配置不当干预的程度。

需要指出的是，去产能作为今年推进供给侧结构性改革的重要工作之一，在处理产能过剩企业时要注意分门别类，慎重行事，绝不能一关了之、一破了之。即使能通过财政救济方式帮助下岗工人，也莫若让工人有份工作，其中生活的尊严感会有很大差别。如果能通过减税和适度宽松的货币政策，让一些微亏微利企业能够生存下来，真正淘汰那些不符合国家产业政策的高耗能高污染高亏损“僵尸”企业，对于经济社会的和谐稳定发展具有极其重要的意义。而这，应该是全面实施营改增最为让人期待的效果。正如李克强总理所指出的，全面实施营改增，从当前看，这会为更多企业减轻税负；从长远看，这项改革将利国利民。