本版编辑：曾西雅
E-mail：m7@studytimes.cn
Tel：010—62806418

建立共识 创造绿色发展新格局

编者按：“十三五”是全面建成小康社会的决胜期，也是深化生态文明体制改革和实现林业战略转型的关键期。林业在生态建设中居于主体地位，是推动绿色发展的主战场和主力军。如何以绿色发展理念为引领，促进林业发展转型升级，是当前林业工作者关注的重大课题。本报现摘登八个省市林业发展的经验与做法，供读者参考。

坚持绿色发展 全面建设长江上游生态屏障

□ 四川省林业厅厅长 尧斯丹

推动长江经济带发展，是践行绿色发展的生动实践，有助于释放巨大内需潜力、拓展经济增长空间、推进经济转型升级，对打赢脱贫攻坚战、实现全面建成小康社会具有重大意义。今年年初，习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上指出，推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，使母亲河永葆生机活力。习近平总书记的重要讲话，为四川林业全面建设长江上游生态屏障，服务绿色发展提供了基本遵循，指明了前进方向。

四川省地处长江上游，96.5%的国土属于长江水系，是长江经济带的战略腹地和重要增长极，是长江经济带和丝绸之路经济带联动发展的战略纽带和重要依托。自上世纪80年代末以来，围绕建设长江上游生态屏障，四川先后组织实施了长江防护林建设、天然林资源保护、陡坡耕地退耕还林、岩溶地区石漠化综合治理和川西北防沙治沙等一系列重大生态建设工程，取得了巨大成就。

——全省累计营造森林1亿多亩，森林覆盖率提高16个百分点、达到36%；减少商品木材产量，少采伐森林700多万亩。

——建立省级以上林业自然保护区、森林公园、湿地公园达到207个，53%以上的天然湿地、10000余种高等植物、1200余种陆生脊椎动物得到有效保护，大熊猫等珍稀濒危物种种群得到恢复性增长。

——治理沙化、石漠化土地400多万亩；每年流入长江的泥沙量减少3亿多吨，较1998年以前减少了近六成，全省森林和湿地提供的涵养水源、净化大气等年生态服务价值高达1.65万亿元。

——初步建立起功能齐全、结构稳定、效益显著比较完备的绿色生态体系，规模适度、品种丰富、布局合理、低耗节能、优质高效、竞争力强的比较发达的绿色产业体系。全省林业产业总产值超过2500亿元。

生态屏障厚积薄发，绿色发展恰逢其时。“十三五”期间，四川省林业系统将树立绿色发展理念，以生态文明、美丽四川为统领，全面建设长江上游生态屏障，推进长江经济带发展，加快构建天蓝、地绿、水清、人与自然和谐的生态文明新家园。

全面建设长江上游生态屏障，大力发展和保护生态资源，进一步夯实绿色发展的生态本底。到2020年，全省林地保有量达到3.54亿亩以上，森林覆盖率达到37%，森林蓄积达到17.9亿立方米，湿地保有量达到2500万亩以上，治理和保护恢复植被的沙化土地面积不少于1320万亩，95%的国家、省重点保护物种和四川特有物种通过自然保护区得到有效保护；全省森林、湿地水源涵养量达到721亿立方米，减少水土流失11900万吨，森林、湿地碳储量达到27.39亿吨，林业生态服务价值达到1.68万亿元。

全面建设长江上游生态屏障，继续推动林业转型升级，促进绿色富民、绿色惠民。到2020年，全省现代林业产业基地达到3000万亩，成都平原区林板家具产业集群、川东北特色经济林产业集群、川南竹产业集群、川西生态旅游产业集群再上规模；建成森林康养基地10个，林业产业总产值达到4000亿，农民人均林业收入达到1600元。

全面建设长江上游生态屏障，重点抓好六个方面工作。一是大力实施重点生态工程。深入推进天然林保护、湿地保护、防沙治沙、石漠化治理等重点生态工程，组织实施新一轮退耕还林，扩大湿地生态补偿、干旱半干旱地区生态综合治理试点。二是加强森林资源培育保护。开展新一轮绿化全川行动，推进长江经济带绿色生态廊道建设；实施森林提质增效工程，增加森林面积和蓄积；积极防控森林火灾，严防林业有害生物入侵蔓延，依法打击森林资源违法犯罪，发挥好森林在陆地生态系统中的主体作用。三是加强野生动植物保护。开展濒危野生动植物抢救性保护行动，建设救护繁育中心和基因库，建设大熊猫等珍稀物种、特殊生态类型国家公园，建设提升林业自然保护区、森林公园、湿地公园。四是深化林业改革开放。深化集体林权制度改革，推进国有林场林区改革，完善生态补偿制度，实施林业科技创新驱动战略，不断提高林地产出效益，增强林业发展活力。加强对外交流合作，创新产权模式，引导各方面资金投入植树造林等生态建设项目。五是加快发展特色生态产业。继续打造林业产业四大集群，开展第三轮现代林业重点县建设，大力发展特色经济林、林下经济、森林康养、生态旅游，确保林区同步实现全面小康。六是引领繁荣生态文化。加强森林城市和绿化模范建设，创新义务植树形式，开展生态文化创作，建设自然教育试点示范基地，推动形成绿色发展全民共建新格局。

村屯再添绿 乡土更靓丽

□ 蒋卫民 张 雷

“美丽广西·生态乡村”建设，将村屯绿化摆上首要位置。为推进村屯绿化建设，广西壮族自治区林业厅提出，通过建设10000个绿化示范村屯，带动全区农村绿化水平整体提升，让绿色成为乡村的“外衣”，成为生态乡村的“灵魂”，形成“村在林中、院在绿中、人在景中”的乡村生态格局。

发动群众 绿化主体农民当

农民是生态乡村建设的直接受益者，更是乡村生态建设生力军。广西壮族自治区党委书记彭清华在“美丽广西·生态乡村”活动电视动员大会上强调，农民群众是乡村的主人，开展生态乡村活动必须充分发挥群众的主体作用。

各地在村屯绿化活动中问计于民、问需于民，不断探索科学有效的参与机制和奖励机制，通过以奖代补、以工代赈等措施让群众投工投劳有收益。

“村屯绿化活动全面启动前，我们就已开展村屯绿化实地调查摸底，了解全区村屯基本情况、村民的绿化意愿和积极性，并将村屯绿化设计方案公布于众，广泛征求村民意见，鼓励村民参与村屯绿化的规划、建设、管理和监督全过程。”自治区林业厅厅长黄显阳介绍说，各地还鼓励群众自发组建绿化工程队等经营管理实体，提高农民在村屯绿化行动中的组织化程度。同时，充分发挥基层组织、“美丽广西”乡村建设（扶贫）工作队、乡村绿化工作队、村民理事会的作用，引导农民群众大种果树、珍贵树、乡土树，让农民在建设绿色家园的同时获得绿色经济效益。

河池市南丹县所有示范村屯实施“自下而上”的申报制度，作业设计及绿化施工也充分尊重群众意见，保证实施效果。在村屯绿化“种什么”的问题上，桂林市阳朔县、百色市田阳县根据群众需求，引导农民在房前屋后和自家庭院发展“小花园”“小菜园”“小果园”，用生态的方法改造乡村，发展生态经济。贺州市、崇左市立足村民休闲习惯，依托村里保存的古木大树、山体风貌、水源等自然条件，建设村级休闲小公园，成为村民休闲娱乐的理想场所。崇左市、钦州市灵山县组建巡回宣讲团，以群众喜闻乐见的方式，到辖区各地宣讲生态乡村建设。北海市合浦县石康镇组织干部深入村屯发动、组织、教育群众，细致做好群众工作。

上下联动 齐心协力推动村屯绿化活动

在“美丽广西·生态乡村”村屯绿化建设过程中，全区各级各部门上下联动、左右协同，齐心协力推动活动深入开展。春节前后，自治区四大班子领导带头参加全区“兴水利、种好树、优生态、惠民生”主题活动和“百村增绿”行动。据统计，2015年参加相关活动的自治区级领导67人次，地厅级领导311人次、县处级领导1598人次、干部群众2万多人次，村屯绿化面积达到1343亩。

林业、农业、财政、水利、交通、扶贫、移民等部门加强沟通协调，细化任务分解，落实苗木保障，加强资金筹集，统筹推动村屯绿化、饮水净化、道路硬化的相互融合。百色市乐业县将村屯“三化”任务结合起来分配，明确每个村屯的项目负责人、责任单位、责任人及责任乡镇等。钦州市灵山县整合“三化”及公共文化体育、扶贫移民等项目资金，统筹推进生态乡村建设。

钦州市浦北县在全县打造“一园两区”，促进村屯绿化、产业发展和乡村旅游深度融合，创新生态乡村、现代特色农业、乡村旅游“三位一体”的发展模式，力求“村在林中建，路在林中通，人在林中富”。来宾市象州县依托自然景观建设旅游观光生态乡村，以依托人文景观建设民族风俗生态乡村，依托特色农业产业建设水果生态乡村。崇左市结合创建“国家森林城市”“国家珍贵树种培育示范市”，发展乡村生态旅游，在村屯绿化中重点种植珍贵树种，带动全市珍贵树种发展。

创新机制 适地适树添新绿

各地结合实际，创新方式方法，有效地解决了绿化用地、苗木管护、资金保障等方面的困难和问题，迅速推进村屯绿化活动的实施。截至2015年12月底，全区5000个自治区级绿化示范村屯和5.58万个一般村屯任务均全部完成。全区村屯新种植果树及绿化苗木1280多万株，新增绿化面积10.8万多亩，整合资金10.6亿多元，全区农村绿化美化水平大幅提升。

在落实用地上，南宁市采取对闲置、废弃的集体用地整合改造，结合与村民协商置换土地的方式。防城港市、贵港市通过向群众提供绿化苗木所有权的方式。钦州市浦北县创新推行“公路果化”等公共场所果树绿化的模式，由公共场所管理部门、种植户、镇政府三方共同签订合同，在土地所有权不变基础上，“谁种植、谁管理、谁受益”，拓展了绿化用地的内涵。

为了落实苗木管护责任，百色市田阳县露美村建立“美哉露美星级组户”评比办法，将绿化纳入评比范围。贵港市充分发挥“一组两会”作用，让村民自主自愿参与村屯绿化活动，建立“村规民约”，形成长效机制。

在保障资金投入方面，南宁市在自治区、地市两级财政资金尚未到位的情况下，采取县级财政先投、社会捐赠先行、群众投资投劳等方式，不等不靠，积极主动作为。为加快推进活动进度，全区多个市建立了奖励机制，其中贵港市对在规定时间内完成高标准示范建设的11个示范村屯实现奖励，共奖励275万元；梧州市开展“示范庭院”评选，通过“以奖代补”的形式奖励获得示范庭院的农户每户5000元；桂林市临桂县对发展农家乐旅游产业的农户每户奖励10000—20000元，带动了农户投资开展绿化。

绿满三湘的不竭动力

□ 湖南省林业厅

近年来，湖南林业成为全国林业战线的一面旗帜，湖南省委群众路线教育领导小组办公室简报通报，湖南省林业厅领导班子在群众路线教育考评中优秀率达100%。

勇于发展的担当精神

在如何“用”上推动绿色转型。充分利用林下空间，发展林药、林菌、林油、林菜、林养、林游等产业。目前消耗木材资源的林产工业逐步势微，而林下经济、森林旅游、花卉苗木却在加速发展。2015年全省林业产业总产值从2007年的690亿元增长到3225亿元，林下经济产值达403.89亿元

在如何“富”上推动绿色增长。湖南是全国最大的油茶种植区。利用这一优势，整合力量开展油茶种苗科研，大力推进油茶林新造和低改。2015年全省油茶林总面积达2068.1万亩，茶油年产量20.7万吨，年产值达230亿元，均位居全国第一。

在如何“强”上推动绿色跨越。省林业厅力推创新和转型，把厅属二级单位打造成富有竞争力的绿色综合经济体。省林业种苗中心按照“苗木销售时是商品、不销售时是景观；生产时是科研中心，不生产时是休闲中心”的发展思路，在发展生产、培训、科研主业的同时，做强休闲副业。目前该中心不但成为国家种苗战略储备地、亚非拉发展中国家来华学习林业技术的培训地，还是广大市民度假旅游的休闲地。省森林植物园全力打造“世界名花生态文化节”，成为4A级景区。省林业规划设计院将业务拓展到“一带一路”沿线国家，并瞄准“亚投行”机遇布局国际市场，综合产值从5年前的4000万元增长到3亿多元。省林业试验林场建起了湘林未名健康管理中心，成为我国首个依托林业优势建立起来的健康产业中心。

在如何“用”上实现绿色升级。着眼绿色化的大方向，大胆探索农林病虫害的生物防治方式。即出现什么虫害，就用自然界中与之相克的天敌去防治它。建起了省天敌繁育中心，对林业病虫害的天敌实行工厂化生产。近5年来，已用生物天敌治理染病森林3000多万亩。

深接地气的创新举措

建立全国首个林地测土配方平台。自筹资金3亿多元，率先在全国建成林地测土配方网络服务平台，使林农能迅速查到自家的山头地块适宜种什么树、怎么种，解决了湖南有的地方因为不适地适树而导致的一棵树长几十年也不成材等问题。全省林农对照这一系统，掀起改换树种的高潮。

成立中部林业产权交易服务中心。推动全省林地、林权资源上网，让林地入市，加速林业融资。2014年，全省林地流转成交额达52亿元，林权证抵押贷款26亿元。组建湖南林业担保公司，联合银信部门开展森林保险，构建起现代化的林业投融资体系。

推进优材更替，为子孙后代留下优质材。从2009年开始，每年在国有林场实施优材更替10万亩，培育无节良材30万亩，逐步将普通树种更替为楠木、榉木等优质树种。目前，湖南已成为国家木材战略储备基地，储备林面积居全国第一。

敢从自己身上动刀子的改革魄力

推进木材采伐管理改革。在全国率先对采伐指标分配实行改革：将国家下达给湖南的采伐指标通过媒体“阳光分配”到县乡村；明确规定只有有山有林的林农才能申请采伐指标；老百姓申请采伐指标只要向乡镇林业站提出申请，林业站的工作人员在6个工作日之内上门服务。从而杜绝腐败，提高了群众造林积极性。

推进简政减负改革，让权力瘦身。一是简政。把林业行政审批项目从2007年的59项减少到22项，在22项中再下放7项到市州，省厅一级的审批“瘦身”近2/3。二是减费。取消林业行业的所有“搭车”收费，包括已征收近30年的义务植树费，国家法定的育林基金也按原标准减半征收，累计每年减少林农负担8亿多元。三是减负。取消重大项目要求基层财政配套的惯例，投多少钱、办多少事，不增加基层负担。

推进配套改革，让群众加倍获利。通过育林基金的转移支付，让20000多名基层“两站”人员吃上了“皇粮”，结束了基层林业机构靠拦车收费养人的历史。从2008年起给全省国有林场职工购买养老保险，并借助国家棚户区改造政策，确保全省国有林场职工都住上了新房。利用国家开展森林保险的政策，为全省林农的上亿亩森林买了保险。

让人不敢怠政的管理手段

创造行政审批上的“湖南速度”。实施“互联网+行政审批”行动，对所有行政审批全部实行网上运行，让老百姓坐在家里通过手机或者电脑就能申报各类审批项目。

形成刚柔并济的“湖南模式”。坚持既有原则性又有人情味，有效调动干部职工积极性。一方面坚持“开正门”，切实维护干部职工的正当权益，依法保障干部职工的应有福利；另一方面坚持“堵后门”，严肃党风党纪，厅领导以上率下，人事任命、工程招标、资金分配领域拒绝任何形式的打招呼，用信息化手段进行阳光操作，通过全方位监督及时纠正各种偏差。

建立精细管用的“湖南制度”。湖南林业秉承精细化的管理理念，形成了覆盖项目管理、检查、考核各方面的独具特色的管理制度。

荆楚绿色崛起 山川织成锦绣

□ 湖北省林业厅 赵 辉

一年大变样，三年全覆盖。湖北省委、省政府2014年冬天作出加快推进绿满荆楚行动重大部署。2015年，全省完成造林376.9万亩，超计划25.6%，是该省“十年灭荒”以来造林面积最大的一年。

全社会参与 建功立业在山川

在湖北，提升生态承载能力和生态产品供给能力，为经济和社会发展提供生态支撑，成为各级党政领导的共识。省委书记李鸿忠指出，“绿色决定生死”，生态文明建设是全省“第一建设”。省长王国生强调，以绿满荆楚行动助推湖北绿色发展。省委副书记张昌尔要求，把绿满荆楚行动任务落实到单位、人头、山头和地块。10年任务压缩在三年完成，这是造林绿化的超常规跨越。全省各级党政主抓、部门协同、全社会参与，奏响绿满荆楚大合唱。

宜昌市提出率先实现绿色全覆盖，并在提档升级上下功夫。省委常委、宜昌市委书记黄楚平说，要站在三峡库区生态安全的高度，提高对绿满荆楚行动的认识。该市加快实施七大重点工程，打造“车在林中走、人在景区游”的全域生态景区。

省委常委、襄阳市委书记王君正近1年多3次参加“绿满襄阳”现场会、推进会。襄阳市两年来累计造林73.45万亩，新增城市绿地463万平方米，境内3350公里道路绿化率达90%以上，森林覆盖率上升到42.55%，获得“国家森林城市”称号。

绿满荆楚行动的核心是扩绿提质。省林业厅厅长刘新池说：“扩绿就是千方百计增加森林面积，让湖北每一寸土地应绿尽绿；提质就是想方设法提高森林质量，提升森林生态屏障作用。”省林业厅组织“百名干部驻百县”，督办绿满荆楚行动。督办员每月在市县点上工作5天，督进度，查质量，讲政策，报进展。

“三严三实”体现在绿满荆楚行动实绩核查中。去年7—8月份，林业部门组织200多名核查员分赴全省各地，每天早6时上山，晚6时收班，自带馒头当午餐，开展造林核查。这项工作历时50天，被称为“史上最辛苦核查、史上最严格核查”。

机制创新 为有源头活水来

湖北省林业部门以林业生态示范县创建和绿色示范乡村建设为抓手，创新资金分配方式，采取招标遴选、竞争分配、集中投入的方法，调动基层政府和市场主体参与生态建设，成为推进绿满荆楚行动的源头活水。继2014年推出首批10个创建县市后，2015年又推出14个。这14个创建单位完成造林84.3万亩，占全省新增造林面积22.4%。

绿色示范乡村、森林城镇、林业生态示范县、省级森林城市、国家森林城市，从村到市，每一级都有创建载体，形成争先恐后抓绿化的竞争机制。“谁造林，谁所有；谁投资，谁受益”，“不栽无主树，不造无主林”，“栽一棵，活一棵；造一片，成一片”。这些理念和要求在绿满荆楚行动中得到切实贯彻。过去“年年造林不见林”的宿疾沉疴一扫而光，造林绿化成效得到巩固。

安陆市打造百公里银杏长廊，政府给地，企业栽树，谁栽谁受益，这一新机制撬动2.8亿元民间资本造林。该市境内316国道要栽植20米宽的绿化景观带，按老办法政府投入2000万元不一定搞得好。采取新机制，政府只花了400万土地租赁费。

企业、林业专业合作社成为湖北省造林绿化的专业队、主力军。全省1800多个规模不等的公司、合作社完成造林面积占全省新造林面积85%以上。2015年，全省各级政府整合资金13.8亿元，吸引社会资金41.7亿元投入造林绿化，产生了“四两拨千斤”的效应。

以绿生财 精准扶贫显身手

推进绿满荆楚，目的在改善生态，改善民生。“我省绝大多数贫困人口位于山区、林区，林业在精准扶贫中应该有大的作为。”省林业厅厅长刘新池说，以绿增色、以绿生财、以绿添富。在绿满荆楚行动中，该省贫困山区抢抓机遇，大力发展以木本油料为重点的经济林产业，实现生态效益与经济效益双赢。

通山是国家级贫困县，该县政府拿出专项资金2000万元，整合部门资金1亿元，带动社会资金1.4亿元，全域推进项目造林，大力发展油茶产业。团风县政府部门对因病、因残和无技能、无体力的贫困户登记造册，让4500户贫困户户均承包4亩以上的林果基地，有关部门提供上门服务，此举将带动1.8万贫困人口受益。

湖北省扶贫攻坚的四大片区，均是木本油料植物的适生区。2015年新增油茶面积32.4万亩、核桃25.3万亩，为近年来新增面积最大的一年。2020年，全省将建成50个油茶、核桃和油用牡丹等木本油料产业发展重点县。提质增效，一些地方加大低产林改造力度，对现有低产老核桃林、油茶林等进行抚育改造，提高林地产出率。