学习时报
STUDY TIMES

2016年4月11日 周一/四出版 | 第870期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN
报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

加强党的建设，首要任务是加强思想政治建设，关键是教育管理好党员、干部。部署“两学一做”学习教育，就是要推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展，从集中性教育向经常性教育延伸，坚定广大党员的马克思主义立场，保证全党始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，使我们党始终成为有理想、有信念的马克思主义政党。

基层是党的执政之基、力量之源。只有基层党组织坚强有力，党员发挥应有作用，党的根基才能牢固，党才能有战斗力。开展“两学一做”学习教育，要把全面从严治党落实到每个支部、每名党员。“两学一做”学习教育，基础在学，关键在做。要突出问题导向，学要带着问题学，做要针对问题改，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。要整顿不合格基层党组织，坚持和落实行之有效的制度。要针对新情况新问题严肃党内政治生活，以改革创新精神补齐制度短板，真正使党的组织生活、党员教育管理严起来、实起来。

科学把握新常态 推动经济发展行稳致远

——中共湖南省委书记徐守盛答本报记者问

高层访谈

□ 本报记者 戴 菁 石 伟

科学把握新常态，是经济工作思维和行为方式的一场深刻变革

记者：徐书记，您好。党中央立足“三期叠加”阶段性特征，作出了我国经济发展进入新常态的重大战略判断。请问您如何科学看待和把握经济新常态？

徐守盛：习近平总书记强调，面对世界经济深度调整和国内经济下行压力，必须把主动适应新常态、把握新常态、引领新常态作为当前和今后一个时期我国经济工作的大逻辑。湖南作为中部省份，必须结合省情实际，深入领会、正确把握新常态战略思想的深刻内涵和重大意义，科学施策、主动作为，以促进和确保湖南经济发展行稳致远。

一要正确认识新常态。要看速度变化，更要看结构优化。从速度看，尽管逐步下滑，但幅度收窄，湖南省2015年8.6%的经济增速，在全国还是比较高的。从结构看，三产业发展快于二产业，新产业、新业态、新模式不断涌现，既“好看”又“实惠”。要看当前，更要看长远。从当前看，处于“三期叠加”阶段，相对于前些年的高速增长，是相对低速，但与潜在增长率相符合，随着经济总量不断增大，增长速度会相应慢下来，这是一个基本规律。从长远看，仍处于中高速增长区间，而且经过这个阵痛期后，一定会“柳暗花明又一村”。看客观，更要看主观。从客观看，宏观环境复杂多变、内外需求下降，湖南的产业形态偏重、部分产能过剩，是当前增长调速下行的主要原因。从主观看，有些产业的波动正是我们主动调结构、转方式和去库存、去产能的结果。总之，要树立辩证思维，坚持两点论，既看到新常态下经济发展的大势和大局，又看到经济运行存在的困难和挑战。

二要主动适应新常态。新常态是大逻辑、大趋势，可顺不可逆。要在思想上适应新常态，确立新的发展理念，用新的发展理念引领发展行动。要在行动上适应新常态，积极进取，主动作为，创新创业，着力调整经济结构，深化改革创新，加快培育新的增长动力。要在能力上适应新常态，加强学习，更新方法，提高本领，更多依靠市场化手段、法治化方式、互联网思维、全球化视野来推动经济工作。

三要积极引领新常态。以新机遇引领新常态，充分发挥习近平总书记为我省所定位的“一带一部”区位优势，抓住用好国家战略机遇，挖掘新的发展空间。以新举措引领新常态，用足用好用活中央各项政策，结合湖南实际出台有关政策，拓展新的政策空间。以新作为引领新常态，深化改革开放，加快简政放权，推动大众创业、万众创新，增加公共产品、公共服务，打造经济发展新引擎，实现新的发展作为。

进入新常态后湖南经济发展的基本态势

记者：进入新常态，湖南经济发展的基本态势与以往相比，有哪些新的特点？

徐守盛：经济发展进入新常态后，我们面临的宏观环境严峻复杂，改革发展稳定任务艰巨繁重。当前，本省经济发展态势总体平稳、稳中有进、稳中提质，具体呈现出以下几个特点。

一是经济运行总体平稳健康。坚持问题导向，加强形势研判，出台系列稳增长措施，扶持实体经济发展，推进重大项目建设，全省经济运行保持在合理区间。从近两年来看，2014年全省GDP增长9.5%，居民消费价格涨幅在2%以内，一般公共预算收入增长9.7%。2015年GDP增长8.6%，一般公共预算收入增长10.2%，居民消费价格上涨1.4%，主要经济指标基本实现预期目标，部分效益指标势头良好。

二是发展动力活力不断增强。省委提出决不输在新一轮改革起跑线上的目标要求，以经济领域改革为重点，着力推进9大类48项改革和15项改革试点，出台和实施一批重大改革措施，一批改革取得实质进展和成效。尤其是下好简政放权“先手棋”，不断释放“改革红利”，经济发展的动力活力迸发。

三是发展质量明显提升。产业结构优化升级，服务业比重提高，一批新的产业增长点加快成长。2015年计算机、通信和其他电子设备制造业增加值增长16.5%，移动互联网产业总收入增长一倍以上。创新驱动发展能力增强，长株潭国家自主创新示范区建设有序推进，2015年，规模工业中高技术产业增加值增长13.3%。需求结构不断改善，2015年固定资产投资增长18.2%，社会消费品零售总额增长12.1%。单位GDP能耗、规模工业综合能耗不断下降。统筹城乡发展，新型城镇化步伐加快，在守住耕地红线、确保粮食种植面积的同时，现代农业发展步伐加快，农业结构和效益不断提升。统筹区域发展，推动四大板块协调发展、错位发展，湘江新区获批国家级新区，并启动建设。

四是在经济发展中民生持续改善。发挥社会政策托底作用，加大民生投入，加快发展社会事业。2015年，医疗卫生与计划生育、社会保障和就业、住房保障等民生领域支出得到重点保障，分别增长15.5%、18.8%和26.7%，新增城镇就业77.3万人；城乡居民收入分别增长8.5%、9.3%。大力实施精准扶贫，全省8000个贫困村实现驻村帮扶全覆盖。

与此同时，当前湖南经济发展中仍然存在不少困难和问题，主要是：经济下行压力较大，存在趋势性下滑的风险，潜力、空间和韧性有待进一步挖掘；投资增速持续回落，新开工项目较少，其关键性作用有待进一步发挥；工业经济持续下滑，部分企业生产经营困难，融资难、融资贵、融资乱的问题仍然突出，新的增长点进一步发挥作用尚待时日；市场主体发展动力有待进一步强化，投资意愿需要进一步引导；一些地方和单位对接政策、落实政策不主动、不及时、不到位，很多政策执行没有形成有效的传导和转化机制，致使效力递减、效果不佳；少数干部精神状态欠佳，存在为官不为、懒政怠政现象。面对这些困难和问题，我们保持清醒头脑，增强危机意识，力求看准问题、扭住开关、理清思路、精准施策，积极谋划应对。

着力推动经济提质增效升级，确保湖南经济发展行稳致远

记者：您刚才提到进入新常态后，湖南经济发展仍面临着一些困难和问题。那么，湖南是如何认识适应和引领新常态，推动经济提质增效升级的？

徐守盛：新常态的根本要求是保持中高速增长、迈上中高端水平，其核心任务是推动经济提质增效升级。要实现湖南经济持续健康发展，必须贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持稳中求进工作总基调，着力向深化改革、创新驱动、改善民生、政策支撑要发展动力，促进“三量齐升”、推进“五化同步”，着力实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长。

一是把稳增长摆在更加突出的位置。在经济持续下行的情况下，稳定增长、防止惯性下滑尤为重要。首先，稳增长的关键是稳投资，要把资金重点投向基础设施、公共服务和新兴产业。在工业投资方面，既加大传统行业高端化、低碳化、智能化改造的投入力度，又集中资金，投向以科技革命和产业变革为方向的行业。要统筹推进财税、金融、投融资体制改革创新，通过银行、股市、债券等方式打通投融资渠道，把资金转化为投资。其次，稳增长的基础是稳消费。要通过增加居民收入、完善社会保障、改善消费环境等措施，提升消费能力。要通过推进城镇化提升进城农民消费需求，通过农村危房改造和农村住房建设释放农村住房消费需求，通过扶贫攻坚释放贫困人口消费需求，通过提高消费品质量和社会服务水平开发收入水平较高人群消费需求，挖掘消费潜力。要创新消费供给，顺应个性化、多样化、品质化消费趋向和发展型、服务型消费趋势，以令人心动的有效供给、让人安心的产品质量，把更多的消费资源留在省内。最后，稳增长的支撑是稳出口。要巩固和扩大目前湖南外向型经济发展的良好势头，立足补短板、做规模、增总量、树品牌，在积极开拓出口市场的同时，鼓励企业“走出去”，开展国际产能合作。

二是发现培育新的增长动力推动转方式调结构。首先，要着力发掘做大新增长点。产业增长点方面，着力构建产业新体系，培育一批战略性产业。同时，加快“两符三有”传统产业高端化、低碳化、智能化改造。需求增长点方面，加大两型社会建设、基础设施互联互通等投资力度，更加注重供给侧结构性改革，引导创造需求。发展创意经济，加速形成差异化、个性化、便利化的消费热点。走加工贸易、服务贸易、多样化贸易齐头并进的路子，努力扩大出口需求。民生增长点方面，加强“两房两棚”“两供两治”建设，加快教育、医疗、社保等社会事业发展。其次，要着力发展壮大新增长极。充分利用现有的各种国家级平台优势，建设全国先进制造业中心和现代服务业区域中心，进一步做大做强长株潭城市群。同时，依托各种优势，打造辐射不同区域的岳阳新增长极、郴州新增长极和怀化新增长极。最后，着力培育打造新增长带。要顺应高铁时代的全面到来，以京广、沪昆高铁以及高速公路主干线为依托，以沿线中小城市为节点，形成产业互补、物流畅通、人员互通的新增长带。

（下转5版）

以文化促进开放包容与共同发展

□ 范玉刚

2016年博鳌亚洲论坛专门设“多彩文明与亚洲新活力”“商学院对话：东西方管理智慧的差异”等分论坛，旨在以文化的开放包容来支撑“亚洲新未来新活力与新愿景”的论坛主题。

21世纪以来文化的地位和作用不断凸显，亚洲文化以其多样性为世界瞩目，其发展不仅在于对传统文化的理解与继承，更在于面向未来的沟通交流与创新。上世纪80年代亚洲四小龙的崛起，与其传承和创新“东亚价值”不无关联。对于有着丰富文化资源和悠久历史传统的亚洲文化而言，需要妥善处理文化传承与创新的关系，需要在历史中走向未来。亚洲的发展实践再次证明，现代化不必是西方化，而是伴随文化的复兴和对民族文化根基的守护，是以民族文化的开放性、包容性和现代性追求引领经济的发展和社会的进步。中国倡导举办亚洲文明对话大会，旨在尊重民族文化和传统的基础上共同促进社会开放包容，让亚洲共识发扬光大；通过文化的力量共同激发创新活力，发挥充足的人力资源优势，激发人的潜力和创造力，展现亚洲的新愿景。

“一带一路”战略是中国最重要的外向型战略，其互联互通的根本乃是民心相通，这离不开文化价值的润泽。正是文化，一个社会的主流文化支撑起我们讲好“中国故事”的基础。在对外传播中不仅要讲述“看得见山、望得见水、记得住乡愁的”生态文明的自然风光，更要讲好诸如“舌尖上的中国”等中华文明独特的人文追求和文化风物，尤其要积极传播中华文化中“和而不同”的价值理念，更要讲好当代中国人积极进取的刚健有为，传播当代中国人的精神追求和对世界文明的贡献，展示全球化舞台上一个负责任有担当的大国形象。在全球战略格局重构中以中华智慧积极参与全球经济治理，用文明和道德赢得世界的敬意，在“美美与共”中增强对中华文化的认同感。近年来，中国政府极力倡导通过对话推动各个文明、文化之间的交流，消除误解、解决矛盾。2015年，国家主席习近平在参加博鳌亚洲论坛时提出召开亚洲文明对话大会的倡议，让亚洲地区发展合作更加活力四射。2016年博鳌亚洲论坛开幕式上，李克强总理在致辞中提出，开放包容是亚洲文化的根脉。正是亚洲文化的多样、开放、包容成就了亚洲地区的活力和繁荣，亚洲人民向往和平、和睦、和谐。正是在这片土地上，诞生了和平共处五项原则，培育了相互尊重、协商一致、照顾各方舒适度的亚洲方式。

当前世界经济面临困境，越是在地区发展困难时刻，各国越要在友好传统中汲取经验，从共同追求中凝聚智慧。诚如蒋建国所言，“亚洲文明形态多彩多样，应该平等尊重；亚洲文明聚集历史智慧，应该礼敬传承；亚洲文明发展兼收并蓄，应该包容互鉴；亚洲文明对话促进共赢，应该积极作为”。文明对话需要文化自信和坚持自身文化的主体性。因此，维护亚洲文化的多样性不是“部落主义式的”自我封闭，更不是“帝国主义式的”的霸权碾压，而是在经济上、文化上的互联互通，以文明对话促进民族间、国家间的相互理解与包容。

推动亚洲各国之间的文明交流、保护亚洲文化的多元化与多样性已成为各国共识。如莫言所说：“无论政治对话还是经济交流，我们的最终目的，是文化的共同繁荣——因为文化最终和人类生活、情感密切相关，一个国家真正的繁荣昌盛，不是GDP有多高，而是人民灵魂有多丰富，艺术有多灿烂。”文化多样性是亚洲发展的新活力和经济的新动力，需要在对话中相互促进。对话离不开社会的开放包容，一个开放包容的社会，一定是文化极大丰富和繁荣的社会，如盛唐气象。在中华民族伟大复兴中从传统走来的中华文化一如既往地保留着她的雍容大度、开放包容，新的历史语境下的创新性发展和创造性转换需要开放和包容，需要我们提高文化开放水平。现在，人们越来越意识到，发展不仅是经济发展，文化繁荣也是发展的重要内容。文化为经济发展注入灵魂，使经济有了文化的品位和对人的现实关怀，有了人类社会的进步。

时势专论

更好发挥基层党组织平台作用

□ 本报特约评论员 高新民

4月6号，习近平总书记对开展“两学一做”学习教育作出重要指示强调，突出问题导向确保取得实际成效，把全面从严治党落实到每一个支部。这对基层党组织建设提出了新的要求。

各地、各行业情况千差万别，党员先进作用的具体表现形式也有很大不同。作为一个不担任任何领导职务的普通党员，在工作中尽职，不触犯党的底线相对容易做到，但发挥更大作用确属不易。特别是在党员社会身份复杂化的背景下，那些需要在市场经济中靠自己的努力去谋生的党员来说，发挥先锋模范作用更不容易。但党章的规定、党的性质又需要党员发挥先锋模范作用，且这种作用并不会因党员生活收入来源不同或工资高低而有所区别或降低要求。因此，能否做到党章规定的合格标准，与党员个体的主观努力分不开，更与基层党组织的教育引导与管理有密切关系。无论从搞好“两学一做”学习教育的视角，还是从常态化的党员队伍建设来说，关键问题都在于加强基层党的建设。而实践也告诉我们，无论党员发挥作用的具体表现有多少途径或形式，共同规律是：凡属基层党的建设搞得好的地方或单位，党员发挥作用的空间就广阔些，党员的积极性就易于调动。

加强基层党建，加强各级党组织特别是基层党组织对党员的关怀激励帮扶，是激发党员充分发挥作用的重要条件之一。这种激励关怀首先是思想和精神上的激励帮助。党员是基于政治理念的一致加入共产党的，政治上基本目标一致，拥护党中央大政方针，遵守政治纪律，对绝大多数党员来说都是做得到的。但人的思想是多层次、多侧面的，有的与政治相关，有的与利益相关，有的与个体精神层面的因素相关。特别是有些党员社会生存条件不那么乐观时，党员工作和社会生活中受到挫折时，或党内出现某些负面现象时，就难以用传统的说服形式来调动党员积极性。因此，需要不回避问题，实事求是，以符合实际的解释、与合理的实际社会政策相结合，使党员看到希望，感受到组织的关怀，有意愿、有动力去发挥自己的作用。二是坚持“上级党组织为下级党组织服务、下级党组织为党员和群众服务、党员为群众服务”。这是已提倡多年的做法，好处是自上而下的服务，推动党员为社会为群众服务，也就是层层添加动力、层层做表率。如能长期坚持，也属于激励关怀帮扶的具体表现。

加强基层党建，还需注重党章框架下的基层党建创新，为党员发挥作用提供活动平台。近些年来，基层已在实践中有诸多党建创新活动。一是党员教育方式创新。党员教育是党组织的常态活动，但形式多样化。如开展学习型党组织建设，创新党课形式。有些地方在坚持领导者讲党课的同时，开展共产党员给身边党员讲党课，讲身边事，因主讲人来自普通党员，与党员的话语、心态都贴得紧密，颇受党员群众欢迎；有的开展“班前十分钟”读书活动，把系统性学习与碎片化学习结合起来；有的以微信公众号等形式开展学习。“两学一做”完全可以融合在其中。二是党组织管理体制机制创新，如流动党员的服务中心、党建与社会组织共享资源的“党建工作站”，浦东陆家嘴的阳光驿站、金领驿站，以及很多社区推行的以开放式和社会化为特征的基层党建管理体制。三是党员活动方式创新，很多地方已经开展的党员承诺制，党员志愿者活动；有的企业中实行党员“责任区”制度；党建“项目制管理”等，都提供了党员活动的舞台。四是基层党建群众工作方式创新。群众工作是基层党组织的重要工作。党员在日常工作和社会生活中恪守底线、尽职尽责，在一些社会重大事件和重大国家项目拆迁等重要节点，基层党组织动员党员讲政策、做表率，在群众中打造良好形象。说到底，只有高度重视和全面加强基层党的建设，党员发挥作用才能有可供活动的平台、有扎实的基础和可持续的机制。

观察员