学習時報
STUDY TIMES

2016年4月7日 周一/四出版 | 第869期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号:CN11-0137 代号:1-267

重要言论

我们每个人都有自己的家庭。健康的家庭生活，可以滋养身心，激励领导干部专心致志工作。反过来，领导干部的思想境界和一言一行，又直接影响着家庭其他成员，在很大程度上决定着自己的家风家貌。群众看领导干部，往往要看领导干部亲属和身边工作人员，往往从这里来判断领导干部是否廉洁奉公，进而从这里来看党风廉政建设的成效。同时，官做大了，近的远的亲戚都可能找上门来。能不能过好亲情关特别是家属子女关，对我们每个人都是很现实的考验。

我们要坚持从党性原则出发，对亲属子女严格教育、严格管理、严格监督，引导他们力戒特权思想和享乐思想，不行不义之举，不谋不义之财。对他们身上的错误言行，要不回避、不护短，及时提醒，坚决纠正，帮助他们明辨是非，自觉抵御不良风气的侵蚀。

谈谈我军政治工作的生命线作用

中央军委政治工作部副主任、上将 吴昌德

政治工作是我军的生命线，这一经典论断，生动形象地阐明了军队政治工作的重要地位作用，高度概括了我们党政治建军的历史经验，深刻揭示了我军政治工作的特点规律，具有非常丰富的内涵。我军政治工作创造性理论和实践，正确回答和解决了政党与军队、战斗力的精神因素与物质因素、军队与人民、官长与士兵、我军与敌军关系等军队建设基本问题，充分反映了人民军队建设的规律和革命战争制胜的规律，有力诠释了政治工作生命线的巨大威力。在实现强国强军目标新的历史征程中，深入理解政治工作是我军生命线的本质内涵，对于帮助我们深刻认识加强政治工作的极端重要性，自觉坚持政治工作永远是我军生命线不动摇，具有重要现实意义。

政治工作的生命线作用，最根本的体现在保证党对军队绝对领导上，没有政治工作一整套制度的有效落实，就不可能确保军队始终置于党的绝对领导之下

习主席深刻指出，政治工作本质上是党领导和掌握军队的工作。我军是党绝对领导下的人民军队。坚持党对军队的绝对领导，是我军建设的根本原则和制度，也是我国的基本军事制度。军队政治工作最重要的任务就是，坚持党对军队的绝对领导，确保全军部队在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致，任何时候、任何情况下都坚决听从党中央、中央军委和军委主席指挥。政治工作是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作。没有强有力的政治工作，党就不可能牢牢掌握军队、实施对军队的领导和指挥，军队就有脱离党的领导的危险。一旦脱离党的领导，军队建设就会迷失政治方向，就不可能始终保持人民军队的性质宗旨。确保党对军队的绝对领导，是政治工作生命线作用最根本的体现和首要的本质内涵。它规定了党与军队的基本关系——党必须对军队实行绝对领导，军队必须置于党的绝对领导之下；明确了政治工作的根本原则和任务——保证军队始终绝对服从党的领导。

实现党对军队的绝对领导，根本的要靠坚持党领导军队的根本原则和制度。我军成立后首创并不断完善了党对军队绝对领导的根本原则和制度，主要是：坚持军队最高领导权和指挥权属于党中央、中央军委，军委实行主席负责制，实行党委制、政治委员制、政治机关制，实行党委统一的集体领导下的首长分工负责制，实行支部建在连上。这些根本制度，上顶天、下立地，横到边、纵到底，相互支撑，相互作用，为党对军队实施独立、直接、全面的领导提供了坚如磐石的制度保证。党对军队绝对领导的这些根本制度，同时也是我军政治工作的基本制度。坚持这些基本制度，正是政治工作生命线地位作用的主要体现和具体存在。有了科学严密的制度设计和安排，还要靠强有力的政治工作去贯彻执行制度、有效落实制度。只有坚持不懈地用党的科学理论武装官兵，经常不断地进行政治教育，打牢官兵听党话、跟党走的思想基础；坚持不懈加强各级党组织和党员队伍建设，充分发挥党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，才能确保军队在任何时候、任何情况下都绝对听从党中央、中央军委指挥。政治机关和政治干部是政治工作的主体力量，他们既是党领导军队根本制度的重要内容，更是这套制度的落实者和守护者。我军之所以能始终坚持党对军队绝对领导不动摇，正是通过科学严密的制度安排和强有力的政治工作来实现的。政治工作生命线作用的本质内涵，根本之点就是确保党对军队绝对领导。

政治工作的生命线作用，充分体现在保证部队战斗力的提高上，没有强有力的政治工作，就不可能确保军队能打胜仗、有效履行使命任务

军队的根本职能使命是能打仗、打胜仗，有效维护国家主权、安全和发展利益，保卫人民和平劳动。加强部队各项建设，目的是为了提高军队战斗力。战斗力标准，是检验军队各项建设成效的唯一的根本的标准。军队战斗力，是军队在战时表现出来的作战能力与平时完成军事训练、非战争军事行动等各项任务能力的总和。军队战斗力的构成，包括人、武器以及人和武器的结合方式三个基本要素，其中，武器是重要因素，人是决定因素。离开了人的因素，就不可能形成和转化为现实的战斗力。人的因素，不仅仅是人的数量，更重要的是人的素质和精神状态。人是战争中武器装备的使用者、作战方法的创造者、军事行动的实践者。人的素质和精神状态，对战斗力的形成和发挥具有重要影响。在一定物质条件下，官兵的战斗精神、战斗作风、战技术水平，直接影响和决定着战争胜负。政治工作是提高官兵政治觉悟、激发高昂士气、培养顽强战斗意志的主要手段。习主席在古田全军政工会的重要讲话中，将“实行革命的政治工作，为我军战胜强大敌人和艰难险阻提供了不竭力量”，作为政治工作生命线作用意义的重要体现之一加以阐述。他深刻指出，在长期实践中，我军通过深入的政治工作，靠着“革命理想高于天”的坚定信念，靠着压倒一切敌人而不被任何敌人所压倒、征服一切困难而不被任何困难所征服的革命精神，完成了世所罕见的万里长征，以小米加步枪打败了美式装备的国民党军队，在朝鲜战场打败了武装到牙齿的世界头号强敌，演出了一幕幕威武雄壮的战争活剧，创造了一个个惊天地、泣鬼神的英雄壮举。这些重要论述，生动形象地阐明了政治工作是构成战斗力的重要因素，是我军强大战斗力生成的重要源泉，深刻揭示了政治工作发挥生命线作用的特点规律。

政治工作所以能成为我军强大战斗力生成的重要源泉，从理论上说，是建立在马克思主义基本原理基础之上。马克思主义认为，物质决定精神，精神对物质具有能动的反作用。发挥精神对物质的巨大反作用，必须用先进的思想武装人们的头脑。我军政治工作的基本内容，就是用进步的政治精神贯注官兵，为部队打胜仗和完成各项任务提供精神动力。从实践上看，得益于我军政治工作始终聚焦战斗力建设，自觉服务和保证部队战斗力提高。政治工作发挥服务保证作用，一是通过细致的思想工作，包括理论武装、思想政治教育、宣传鼓动等，激发官兵参加作战、训练和完成各项任务的旺盛斗志，从而形成强大的精神动力，达到巩固提高战斗力的目的。二是通过坚强有力的组织工作，包括健全党团组织、调整补充干部、开展立功创模等，充分发挥各级党组织的作用，引领和带动部队战斗力的巩固提高。政治工作对部队战斗力提高所起的重大作用，不仅在过去打仗时表现得特别突出，在执行重大演训、抢险救灾等多样化任务中体现得尤为明显，在平时部队各项建设和具体工作中也体现得非常充分。无论军事、后勤、装备等各项工作，都需要思想领先、党员干部带头，都离不开精神动力和党组织领导作用的发挥。提高政治觉悟出战斗力，培养一不怕苦二不怕死的战斗精神出战斗力，发扬英勇顽强的战斗作风出战斗力，形成铁的纪律出战斗力，党员干部以身作则冲锋在前出战斗力。政治工作就是通过各种扎实有效的思想工作和组织工作，促进部队战斗力的生成和巩固提高。

政治工作的生命线作用，充分体现在保证我军性质宗旨永不变色上，没有强有力的政治工作，就不可能始终保持人民军队的本色和作风

我军作为无产阶级性质的新型人民军队，始终同人民站在一起，始终全心全意为人民服务。从根本上说，坚持党对军队的绝对领导，与坚持人民军队的性质宗旨是完全一致的。因为中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的宗旨是全心全意为人民服务，党的理论和路线方针政策都是代表中国最广大人民根本利益的。服从党的领导、贯彻执行党的路线方针政策、完成党赋予的各项任务，就是践行为人民服务的宗旨。只有坚决听党指挥，才能始终保持人民军队的性质和本色。同时，我军只有保持人民军队的性质和本色，才能得到人民群众的拥护和支持。“军队打胜仗，人民是靠山。”我军之所以从小到大、由弱到强，攻无不克、战无不胜，根本在于摆正了军队与人民的关系，形成了军民团结一致的鱼水之情，从人民群众中获得了源源不断的深厚伟力。

政治工作为保持我军人民军队本色和作风做了大量工作，发挥了重要作用。坚持军民一致，是我军政治工作三大原则之一。群众工作始终是我军政治工作的重要内容。红军时期，我军的重要任务之一，就是宣传群众、发动群众、组织群众、武装群众。各级政治机关专门设有群众工作部门。我军从一开始就建立了严明的群众纪律，军之所至，秋毫无犯。毛泽东亲自为部队制定了三大纪律八项注意，影响和教育了一代又一代官兵。“不拿群众一针一线”，“为人民、学人民、爱人民”，成为我军的红色基因，代代相传。从延安时期开始的“拥军优属、拥政爱民”活动，到改革开放之后广泛开展的“双拥共建”活动，对于密切军政军民关系，加强军政军民团结，产生了重大而深远的影响。军队积极参加和支援地方的经济建设和社会主义精神文明建设，在抢险救灾、扶贫帮困等方面为群众办好事办实事。地方党委政府和人民群众，关心支持国防和军队建设，热情为复转军人安置和军人家属子女就业升学解决实际困难。几十年来，我军始终保持着良好的军政军民关系，军民团结如一人，这是战胜各种凶恶敌人和艰难险阻的力量源泉，也是部队官兵不断增强光荣感使命感，自觉报效国家、献身使命的力量源泉。这既是人民军队性质宗旨一脉相承的生动体现，也是政治工作生命线作用的生动体现。

政治工作的生命线作用，充分体现在保证军队高度团结统一上，没有强有力的政治工作，我军就不可能有强大的凝聚力和自觉的铁的纪律

官兵关系是军队内部最重要的关系。“上下同欲者胜。”官兵团结一致，军队才有战斗力。军队要能打仗、打胜仗，必须保持官兵团结，上下步调一致。我军政治工作的重要原则和任务就是坚持官兵一致，确保部队高度团结统一。官兵一致，就是官兵之间、上下之间，在政治上完全平等，在生活上同甘共苦。官兵虽有职务高低之分，但没有贵贱之别。军官关心和爱护士兵，士兵尊重和服从军官，官兵团结互助，实行有领导的民主，建立自觉的纪律，共同为军队建设和完成各项任务努力奋斗。（下转7版）

时势专论

改革和发展是不矛盾的

□ 本报评论员 杨英杰

在十二届全国人大四次会议记者会上，李克强总理回答记者问及化解过剩产能过程中会不会出现下岗潮时强调：“要推进去产能，必须做到过剩产能要‘去’，但大量职工的饭碗不能丢，而且争取让他们拿上新饭碗。对于一时还不能够做到的，中央财政和地方财政有能力进行妥善安置。”他指出：“中国会坚定不移地推进改革，改革和发展是不矛盾的，我们恰恰可以通过结构性改革来释放市场活力，支撑经济发展。”

当下的中国，改革已经进入攻坚期和深水区，同时，经济进入新常态。这意味着什么？意味着经济增长由高速区间回到中高速区间，意味着诸领域改革须以壮士断腕之魄力和勇气去啃硬骨头，同时也意味着经济社会发展尤其是民生保障遇到了新挑战。

纵观1978年以来的改革开放历程，在相当长一个阶段遵循的是一个“帕累托改进”的规律，从而朝着“帕累托最优”逼近。所谓“帕累托改进”是指，在资源配置的过程中，在没有使任何人境况变坏的前提下，使得至少一个人变得更好。“帕累托最优”是“帕累托改进”之后的一种最优状态：或者是所有人的境况都变好；或者是有一部分人的境况变好，另一部分人的境况至少没有变坏。由此，想到我们耳熟能详的邓小平的一句话，“允许一部分人先富起来”。但是，每次提到让一部分人先富起来，邓小平又会强调，让一部分人先富起来，是为了带动大家一起富裕，走共同富裕之路。

在改革开放的相当一个阶段，我们都是对增量进行改革，存量基本不动，以争取改革的平稳推进。但随着改革特别是经济体制改革的不断深入，市场的作用愈益广泛和深入。党的十八届三中全会决定指出，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。无论是以放权让利为主的行政管理体制改革，还是打破垄断实现公平竞争的经济体制改革，无不是为了更好地发挥市场的积极作用。

使市场在资源配置中起决定性作用，必然会有一部分市场主体因比较优势不突出而在竞争过程中受到损失，甚至破产。在市场竞争中，如果没有比较优势或比较优势不足，就很难获得市场均值以上的收益。一部分市场主体的受损，不符合“帕累托改进”。这样的时刻，很容易出现由于利益受损者得不到合理的补偿而导致改革延宕停滞甚至倒退。此时就需要不同于“帕累托改进”的另外一种改进，即“卡尔多—希克斯改进”。如果一种改革使受益者所得足以补偿受损者所失，这种改革就叫“卡尔多—希克斯改进”。 所以，“卡尔多—希克斯改进”强调的是总财富的最大化。如何进行补偿，就需要更好发挥政府作用，通过加强制度建设比如财政金融政策等做好收入的再分配，缩小因市场竞争导致的不断拉大的收入差距。

去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，是我国政府2016年的五个主要任务。特别是去过剩产能，比如已经确定的在钢铁、煤炭两个行业率先在去产能上先行突破，不可避免会导致出现一部分行业工人的失业。这也正是我们必须推进结构性改革，保障经济社会可持续发展所必须付出的牺牲。如何保障失业工人正常生活，正如李克强总理所言，如果一时没有新的岗位予以安置，中央财政和地方财政完全有能力妥善安排，中央已经建立了1000亿元主要用于转岗安置的专项奖补资金，如有需要还可以增加。

没有改革，就不会有发展。改革的最终目的，就是为了实现更好的发展，不断满足人民对美好生活的期待，这既是经济和社会可持续发展之必需，也是作为执政党的中国共产党的性质所决定的。

更加主动自觉认识把握推动创新

山东省委副书记、省委党校校长 龚 正

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央审时度势、谋篇布局，从正风肃纪、强力反腐、正本清源，到“四个全面”、决胜小康、脱贫攻坚；从内政国防外交，到治党治国治军等等，贯彻各领域、各方面、全过程的，就是伟大的马克思主义创新品质，就是理论创新和实践创新相统一。这应当是这个新时期、新时代、新阶段最鲜明、最本质的特征。1月18日，习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上发表重要讲话，从理论和实践、历史和现实相结合的角度，对一个时期以来提出的重大观点、重要思想、重点部署作了系统阐述，形成了一套内涵丰富、系统完整的行动指南。我们要认真学习，切实弄清楚新常态应当怎么看；弄清楚以新理念引领行动应当怎么干；弄清楚当前推进供给侧结构性改革重点举措是什么；弄清楚领导干部应当如何适应新形势、新要求，切实把思想和行动统一到党中央的部署和要求上来。

牢固树立创新发展“第一理念”，认识创新、把握创新、推动创新。十八届五中全会将创新列为五大发展理念之首，贯穿五大发展理念的全过程，置于国家发展全局的核心位置。习近平总书记强调，创新是“牛鼻子”，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。理念，是管全局、管根本、管方向、管长远的，第一理念更是如此，不论怎么重视、怎么强调、怎么突出都不为过。认识创新、把握创新、推动创新要全面到位，就是做到“三个重中之重”。

把创新作为增强综合实力和整体竞争力的重中之重。当今时代的竞争就是创新的竞争。谁走好了创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。哪怕是最传统的产业——农业，也是如此。山东是农业大省，农业产值和增加值都位居全国前列。现在，农业创新不断迸发活力，农业产业化正处在升级换代之中，新的生产方式、经营方式、经营模式不断涌现，其中很重要的一种形式，就是农业与二、三产业融合发展，有人将其概括为农业“新六产”。农业“新六产”，从本质上讲就是把新技术、新业态和新模式引入农业，实现产业链延伸、价值链提升、供应链贯通，概括起来就是“三链重构”：产业链延伸，即1+2+3，第一产业接二连三向后延伸；第二产业接一连三双向延伸；第三产业接二连一向前延伸。价值链提升，即1×2×3，一产的一份收入，经过二产加工增值为两份收入、再通过三产的营销服务形成三倍效益，综合起来是六份收入，产生乘数效应。供应链贯通，就是产销直接对接，减少流通环节。

把创新作为破解发展难题、推进结构性改革的重中之重。山东发展面临许多矛盾，重中之重是结构性问题，产业结构偏重、竞争力不强、成本过高、产能过剩，说到底是供需矛盾，是供给品质与需求质量之间的矛盾。破解供需矛盾，关键是通过创新变革，打通道路、释放潜力，打破资源型发展的路径依赖。只有狠下决心、果断出手，打破旧依赖，才能形成新的高端产业优势、绿色发展优势、环境机制竞争优势，实现山东转型升级的“华丽转身”。当然，这个过程也是极为痛苦的，必须顶住压力，坚韧不拔地推进转、调、创。出路就是，按照中央“三去一降一补”，下功夫解决好要素配置扭曲的问题。这对山东来说，很有针对性，当前表现为“四高四低”。所以，我们重中之重的举措，就是优化要素配置，重塑新的产业结构和生产组织结构，加快培育新的发展动能。这是山东省的重要机遇，必须抓好用好。（下转8版）