本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

推动军民融合深度发展

□ 孟凡利

推动军民融合发展是顺应当今世界军事变革的重大举措，是实现富国和强军相统一的重要途径。习近平总书记指出，要把军民融合发展上升为国家战略。烟台地处海防前哨，扼守京津门户，战略地位重要，是革命老区和驻军大市，有着拥军优属、拥政爱民的光荣传统，双拥共建工作一直走在全国全省前列，先后7次获得“全国双拥模范城”称号。新形势下推动军民融合深度发展，对加强军队和国防现代化建设、促进地方经济社会持续健康发展具有重要意义。

强化改革创新，激发军民融合发展新动力

军民融合的核心是资源配置，要义是破除军民二元分离结构，目的是建立一个开放体系，使军地优质资源优化整合，最终达到“融入体系、改造体系、重塑体系、催生新型能力”的目的。这就需要我们进一步加大改革力度，运用创新思维和理念做好军民融合发展这篇大文章。一是建强组织管理体系。目前，受军民二元结构、条块分割、多头管理体制的影响，一些军民融合项目跨部门、跨领域、跨系统，存有职责不清、落实不力甚至推诿扯皮现象，影响了军民融合有效开展。解决这些问题必须强化组织领导，依托国防动员委员会建立领导小组，统领融合发展工作，变各自为政为合力共为，变多头领导为集体领导，做到不越位、不错位、不缺位，有力有效地推动军民融合发展。二是优化军民兼容体系。军民融合是双向模式，需要把国防与经济、军队与地方、战略与市场的双向需求搞清楚、对接好。充分利用地方在信息技术、资金人才等方面优势，把战场建设寓于经济建设之中，把军事人才培养寓于教育体系之中，把后勤保障寓于经济体系之中，使有限资源最大限度转化为促进经济发展的生产力、提升部队建设的战斗力，达到资源共享、成果互用。我们出台了《关于加快军民结合产业发展的意见》，确定利用5年时间，加快发展一批军民结合型产品和产业集群。目前，已形成以山东航天电子技术研究所、东方蓝天钛合金等为龙头的航空航天设备制造企业群和以烟台三环科技等为龙头的电子设备制造企业群，为推进军民结合产业集群发展奠定了坚实基础。三是完善综合保障体系。适应社会化保障发展趋势，改变传统保障模式，充分利用市场资源，引入竞争机制，建立开放的军地联合社会保障体系。扩大社会化保障范围，运用社会力量共同完成军队物资、交通、油料、生活、医疗、营房等相关保障任务，把市场能办的事情推向市场，确保军队把有限的财力物力精力投向军事斗争准备。近年来，我们在港口、机场等重大基础设施建设上充分考虑现代化军事保障需要，有效提高了国防战备水平。特别是对“渤海翠珠”等4艘大吨位滚装船进行系统改造，使单船可装载一个整建制摩步旅，提高了海上战略投送能力。军委副主席范长龙给予高度评价，认为“贯彻了国防和军队建设的要求，走出了军民融合式发展新路”。

强化战略规划，丰富军民融合发展新形式

牢牢抓住规划设计这个“牛鼻子”，突出重点领域，丰富内容形式，积极探索创新，不断推动军民融合往深处走、往实里落。一是国防教育做到抓早抓全。坚持把国防教育与思想政治教育、精神文明建设统筹推进，渗透到文化、体育、品德等教育的全过程，纳入到大中小学教育纲要，加快构建开放式的大教育格局。着眼全要素、多领域、高覆盖，充分发掘胶东红色文化资源效能，依托现代传媒建立“报刊、电视、广播、网站、手机”五位一体的宣传网络，大力营造关心国防、崇军尚武的浓厚人文环境。二是民兵训练做到有力有效。坚持把抓好企业民兵训练作为重中之重，以强化思想政治教育为引领，向企业员工灌输国防知识、讲清国防法规，引导企业正确认识参与民兵训练对于提升员工综合素质、增进企业向心力战斗力的作用，不断增强参训积极性。工作中注重方式方法，把人员编组划分准，采取大中型企业单独编、行业系统垂直编、分散单位划片编等方法，形成有利于组织领导、有利于提高质量、有利于执行任务的编组模式；把训练时间调整好，尽量避开生产黄金季节，做到生产训练两不误；把民兵训练送上门，配发训练设施器材，派出教员跟训指导，确保训练质量落实。近年来，我们先后依托烟台海德集团、杰瑞集团等7家大型企业建立民兵应急分队，在遂行山林灭火、“8·27”军机搜救等多样化军事行动中发挥了积极作用。三是双拥共建做到从真从实。一方面，地方党委政府倾心维护军人军属合法权益，下力解决军转干部安置、随军家属就业、军人子女入学、伤病残人员移交等涉军难题，真正办好广大官兵关心关注的“后路、后院、后代”等实事。另一方面，驻军部队在精神文明建设中作表率、在经济建设中当助手、在应急抢险中争先锋，形成军爱民、民拥军、军民一家亲的双拥格局。近年来，我们先后出台了《军转干部考试考核安置办法》《抚恤定补优抚对象医疗保障办法》等规定，拨付抚恤资金11亿多元，妥善安置军转干部300多名、退役士兵1万多名；组织部队、民兵分队7000余人次圆满完成抢险救灾等急难险重任务，受到军地领导高度评价。

强化法治保障，保持军民融合发展新常态

依法融合是现代制度运行的内在要求，也是军民融合深度发展的重要依托，必须加快推进军民融合制度建设，依法规范军民融合的组织领导、运行机制、责任义务、配套保障，使军民融合发展有法可依、有规可循。一是健全工作运行机制。严格落实国动委例会、军地联席、党委议军等会议制度，建立情况通报、要事会商、现场办公等协调机制，真正使融合工作在制度规范下合力推进、高效运行；坚持重大事项决策公众参与、集体讨论、分工执行制度化，使出台的政策有法可依、程序合法。二是健全检查评估机制。按照军民融合发展要求，将国防建设纳入党政领导职责范围，将支援地方经济建设、提供安全发展环境纳入军事机关领导职责范围，完善军地领导干部任期考核目标；定期组织人大和党委、政府监督部门开展军民融合发展建设任务督查、绩效考评，通过考评问责推动工作落实。三是健全法规保障机制。认真落实国家有关政策法规，与上级法规搞好对接、做好下延，配套完善相关规章制度，不断提高军民融合法治化水平。今年，结合召开军地联席会议，我们制定出台了《关于支持和鼓励军人参与维护群众合法权益的通知》《关于军地开展互学互帮互促活动共建基层服务型党组织的意见》，修订完善了《后勤保障行业军民融合专项行动措施》等文件，进一步推动了军民融合规范运行。

（作者系山东省烟台市委书记、烟台警备区党委第一书记）

在『两学一做』中突出看齐意识

□ 王刚

新春伊始，党中央决定在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育。这是新形势下我们党加强思想政治建设的一项重大部署，对于保持发展党的先进性和纯洁性具有重大意义。开展好“两学一做”，应突出看齐意识，在“学”与“做”中做到对照标杆、找准差距、主动看齐，实现全党队列整齐、步调一致，进一步增强我们党的凝聚力和战斗力。

“两学一做”是全党范围内一次“看齐”的总动员。“两学一做”学习教育是十八大以来继党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育之后，党在推动全面从严治党、加强党内教育方面的又一重要举措。与之前以处级以上领导干部作为重点不同的是，党中央明确这次学习教育面向的是全体党员，并强调“两学一做”学习教育不是一次活动，“抓在日常、严在经常”，实现了党内教育从“关键少数”向全体党员的拓展、从集中教育向经常性教育的延伸，集中体现了我们党对共产党执政规律的新探索、新认识。

看齐意识贯穿于“两学一做”全过程。基础在“学”，关键在“做”。无论是学习党章党规、学习系列讲话，还是做合格党员，都是进一步坚定理想信念、坚定正确政治方向、严守政治纪律政治规矩、强化宗旨观念的过程，都是一次看齐的过程。习近平总书记系列重要讲话精神是马克思主义中国化的最新理论成果。学习系列讲话，就是要认真学习以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，深入领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法，就是要经常、主动向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐。做合格党员，就是要向“讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为”的高标准看齐，向焦裕禄、孔繁森、沈浩等先进模范看齐，坚持坚定正确的政治方向，保持对党忠诚的政治品格。开展“两学一做”学习教育，以党支部为基本单位，以“三会一课”等党的组织生活为基本形式，涉及专题学习讨论、讲党课、专题组织生活会、民主评议党员、立足岗位做贡献等多种措施。只有把看齐意识融入其中，才能确保每一项措施都能取得实效，必须定位准、标杆高、行之笃，在实际行动中自觉向高标准看齐。领导机关领导干部应切实发挥好表率作用，先学一步、深学一层，首先做到自己先看齐，在看齐的高度、深度、力度和广度上树立标杆。

看齐是增强“两学一做”针对性的有效方法。要带着问题学，针对问题改。一支队伍只有勤看齐，才会整齐划一；一个集体只有“人心齐”，才能实现“泰山移”。其根本方法就是勤看齐，通过找出“不齐”并加以改正，达到“看齐”的目的。当前，一些党员和党员领导干部存在理想信念模糊动摇、党的意识淡化、宗旨观念淡薄、精神不振、道德行为不端等问题，有的对涉及党的理论路线方针政策等重大政治问题公开发表反对意见；有的甚至对中央政策和重大决策部署阳奉阴违。这些“不大整齐”和“掉队”的问题如果不认真对待和解决，就会影响党的团结统一，影响改革发展稳定大局；反之，解决好这些问题，就会使党员在政治上站稳立场、思想上辨明方向、行动上令行禁止，进一步增强党的凝聚力和战斗力。开展好“两学一做”，必须坚持目标导向和问题导向，哪有问题哪出拳、哪壶不开提哪壶、哪个松弦紧哪个，抓准问题、精准施策，在解决问题中增强看齐意识，实现同频共振、上下一心。

增强看齐意识，最根本的是在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。“群力谁能御，齐心石可穿。”全体党员都应以自觉看齐的意识、敢于看齐的担当、善于看齐的能力，认真参加“两学一做”学习教育，紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，为实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚强大力量。

（作者系北京市顺义区委书记）

唯创新者胜

□ 张贵民

放眼全球，新一轮的科技革命和产业变革正蓄势待发，“物联网”“大数据”“云计算”“互联网+”以及“工业4.0”等新概念不断涌现。面对新形势，党的十八届五中全会明确提出，“必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”，“把创新作为引领发展的第一动力”，旗帜鲜明强调创新是“五大发展理念”之首。

就医药企业而言，创新更是决定其生存与发展的根本。一方面，作为战略性新兴产业，药企的科技含量高，技术水平强，对创新产品具有高度依赖；另一方面，作为关系全民健康的重要产业，其创新升级直接服务于“惠民生、稳增长”的发展目标，对“健康中国”战略的实施具有重要意义。因此，创新则兴，不创新则亡，关键就看我们能否在创新上有所作为。

坚持创新驱动，核心在于提升自主创新能力。当今，自主创新能力是一个企业核心竞争力的重要因素。提升自主创新能力，既涉及基础研究创新，又涉及关键核心技术的突破。作为科技创新主体的企业而言，研发投入和科技成果转化，是衡量其自主创新能力的重要指标。作为创新型制药企业，鲁南制药一直把建设创新驱动型企业作为集团发展目标，自2001年以来，平均每年科研经费的投入占销售收入的比例都在7%以上，最高年份达18%，远超国内医药企业的平均水平。近年来，企业先后承担研究课题400多项，100多个项目获得科学技术进步奖，其中国家科技进步二等奖6项，已申报国际、国内发明专利272项，已获授权专利154项，授权专利数量居国内医药企业第二位。正是依靠着科技和创新，鲁南制药从一个校办小厂发展成为今天的集中药、化学药、生物制药，生产、研发、销售于一体的国家创新型企业、国家重点高新技术企业。在鲁南制药，创新不仅是一种理念，一种方法，更是一种在产业升级中不断传承的文化。

坚持创新驱动，关键在于引进和集聚行业领军人才。习近平总书记指出：“一年之计，莫如树谷；十年之计，莫如树木；终身之计，莫如树人。”“我们要把人才资源开发放在科技创新最优先的位置。”创新归根到底是人才创新，创新驱动归根到底是人才驱动，人才是支撑创新发展的第一资源。坚持创新驱动，就是要重视人才，营造良好环境，完善人才发展体制机制。“良禽择木而栖”，企业要创新体制机制，为人才的成长服务，为他们才干的施展服务。鲁南制药始终把人才放在企业发展的重要位置，无论是薪酬、还是福利待遇都首先向科技人才倾斜。在鲁南制药，工资最高的人不是老总，而是科研人员，这并不是什么“怪现象”，而是再正常不过的事。为了引进和留住行业领军人才，鲁南制药不惜重金打造科研团队、建设高水平实验室，建成了国家手性制药工程技术研究中心、哺乳动物细胞高效表达国家工程实验室、中药制药共性技术国家重点实验室、国家认定企业技术中心、博士后科研工作站等科研平台，为行业领军人才的开发和培育创造良好条件。

坚持创新驱动，目的在于培育新的市场空间。创新的目的，在于面向市场需求确定创新突破口，让创新成果变成实实在在的产业活动。培育新的市场空间，一方面，要有开阔的视野，瞄准国际前沿；另一方面，要认识到群众的需要就是市场的需要。鲁南制药在发展中，积极参与了生物医药技术的前沿领域研究，与多个国内外知名院所建立了长期合作关系，组建了“鲁华生物技术研究所”“超临界流体技术研究所”等研究机构，在探索未知的过程中建立竞争优势、市场优势，占得先机。同时，立足群众，急群众之所需，加强原研药、中药、新型制剂、高端医疗器械等研发创新，既满足群众的医疗保健需求，又助推了新的市场空间的培育。

“唯创新者进，唯创新者强，唯创新者胜”，崇尚创新，国家才有光明前景，社会才能充满活力，企业才会日渐辉煌。“逆水行舟，不进则退”，“十三五”规划的大幕即将开启，只有认清形势，牢固树立创新意识，坚持创新驱动，才能推进科学发展，实现百年基业长青的鲁南梦。

（作者系鲁南制药集团董事长、党委书记、总经理）

以一体化促农业转移人口市民化

□ 田　明

如果我们单独为农业转移人口建立一套机制，进行投入把他们转变为市民，那么对于仍然留在农村的人口而言，不能仅仅因为他们没有转移而不能享受基本的公共服务。这对他们而言也是不公平的，而且会衍生出更多的问题。比如，从外地流入的农业转移人口可以享受的权利和福利，本地的农村人口却不能享受。推进农业转移人口的市民化进程，必须首先在城乡一体化的基础上进行。也就是说，城乡一体化是农业转移人口市民化的前提。县（市）域内的城乡一体化一方面可以解决城乡二元结构问题，另一方面从根本上解决了县（市）域内农业转移人口市民化问题。此外，在城乡一体化的基础上可以理顺农村人口到城镇的转移机制。

以县（市）为单元，统一城乡基本公共服务项目和标准，统一城乡户口，实现公共服务城乡一体化。按照国家“十二五”规划确定基本公共教育、劳动就业服务、社会保险、基本社会服务、基本医疗卫生服务、人口计生服务、基本住房保障和公共文化体育等八个领域的基本公共服务，进行城乡比较，凡是农村没有的公共服务都要根据城镇的设立状况向农村延伸、补齐，在项目上不存在缺项，尤其是农村普遍缺失的就业和社会救助体系等。另外，要统一公共服务供给标准，按照就高不就低的原则，达到城乡一体化，如居民养老标准和医疗标准。在统一城乡基本公共服务的基础上，推进户口的统一。在县（市）的范围内户口的差别只有居住地地址的差别，没有农业户口和非农业户口的差别，都是居民户。

在基本公共服务和户口城乡一体化的基础上推进自愿落户制度。本县（市）范围内的人口迁移和流动实现资源落户制度，并允许县（市）域范围内的所有人口进行户籍迁移时不改变他们的任何财产关系，尤其是对于农业转移人口而言，允许他们保留农村承包地的承包权、农村宅基地的使用权和农村集体经济的收益权，并且这些权利可以自愿转让和继承。

在县（市）域城乡一体化的基础上，推进跨县（市）域农业转移人口基本公共服务均等化。出台居住证制度，任何在本地就业和居住的跨县（市）转移人口都可自愿领取本地居住证，持有本地居住证的跨县（市）农业转移人口全面纳入本地基本公共服务范围，与本地居民享受同等的服务待遇。与就业单位签订劳动合同满的农业转移人口可自愿在城市申请落户。持有本地居住证且在城区依法经营的自营业者，可自愿申请落户。落户农业转移人口除享有公租房与义务教育等基本公共服务以外，分类纳入城镇居民社会保障体系和职工社会保障体系。有用人单位的农业转移人口纳入城镇职工社会保障体系，无用人单位的自营业者及其他群体纳入城镇居民社会保障体系。

构建包容性社会政策，促进农业转移人口社会融入。在城乡一体化和市民化的基础上建立包容性社会政策体系。什么是包容性社会政策？包容性社会政策是与以往的以人群划分作为社会政策实施的前提或标准，具有排他性特点相区别的。这是包容性社会政策的第一个特点。包容性社会政策的第二个特点是其目的除了增进社会福利之外，另一个重要目的是解决社会隔阂，促进社会融合。目前的户籍制度使社会福利的提供明显具有排他性，改革户籍制度是破除排他性社会福利制度的前提。但促进城镇化的健康发展，户籍制度的改革还必须辅以社会政策的调整，建立包容性社会政策。第一，针对目前中国的城镇化，要以“开放”为手段，加快推进公共服务和社会服务体制改革，改变以“管”为内容、以“安全”为目标的农业转移人口管理模式为以“服务”为内容、以“市民化”为目标的流动人口管理模式。社会政策的取向是促进农业转移人口的社会融入，提高他们在城市的归属感。另外，改变目前流动人口管理以公安系统为主，集中在治安、计划生育等方面，而在就业、住房、教育、医疗、社会保障等方面的主动服务不足的现状，推进公共服务向包括流动人口在内所有城镇居民平等开放。第二，建立和完善舆论宣传引导机制，引导市民与农业转移人口相互包容。树立正确导向，完善宣传教育，利用互联网、广播、电视、报纸、社区服务栏等宣传途径，积极引导市民树立正确地看待农业转移人口的观念，包容和接纳农业转移人口。引导农业转移人口热爱所在的城市，提高他们的城市主人翁意识感和归属感。

（作者单位：北京师范大学社会发展与公共政策学院）

案例征集

“第一书记”与破解基层难题

选派机关优秀干部到村任第一书记，是加强农村基层组织建设、促进农村改革发展稳定和改进机关作风、培养锻炼干部的有效途径。学习时报网作为中共中央党校主管、中共中央党校报刊社主办的综合性马克思主义思想政治理论宣传平台，深切关注当代社会大变革中的重大理论与现实问题，就深入贯彻落实习近平总书记关于大抓基层、推动基层建设全面进步全面过硬和精准扶贫、精准脱贫等重要指示精神，特举办“第一书记”与破解基层难题案例征集活动。

案例征集

1.征集对象：省、市、县党委相关部门；2.征集截止日期：2016年5月31日；3.内容要求：案例内容侧重介绍“第一书记”在农村基层组织建设中的创新举措与实践经验，字数在3000字以内（可附图片）；4.特别说明：案例征集表需加盖单位公章，请登录“学习时报网”在线系统提交，或下载案例征集表格连同案例一并发送至投稿邮箱。

案例宣传

学习时报网将开设《“第一书记”与破解基层难题》栏目，符合内容要求的案例将在栏目中发表；优秀案例将在《学习时报》发表；将于2016年下半年举办首届“第一书记”与破解基层难题研讨会。欢迎省、市、县党委相关部门踊跃来稿。

联系方式

邮箱：xxsbw@ccps.gov.cn

电话：010-62805618　传真：010-62805910

通讯地址：北京市海淀区大有庄100号中央党校报刊社学习时报网　邮编：100091

（详情请关注学习时报网：www.studytimes.cn）

社址：北京市海淀区大有庄100号　邮政编码：100091　总编辑：钟国兴　社长：许宝健　广告部电话：（010）62805980　发行部电话：（010）62805431　62806227（传真）　总编室电话：（010）62806228　62805368　电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元　邮发代号：1—267　国外发行代号：W3970　开户银行：建行北京中关村分行　户名：中共中央党校报刊社　账号：2613000456　广告经营许可证号：京海工商广字0301号　承印：人民日报社印刷厂