本版编辑：龚 克
E-mail：z4@studytimes.cn
Tel：010-62806124

文史天地

毛泽东立下的开会规矩

□ 倪德刚

毛泽东1948年9月20日，写了《关于健全党委制》一篇短文。不到半年，1949年3月13日毛泽东又写了《党委会的工作方法》。《党委制》一文，强调了三个问题，一是党委必须建立开会制度。二是必须建立党委会决策制度。三是集体领导必须形成制度。《工作方法》一文，解决的问题是：第一，党委会怎样开；第二，党委会怎样决策；第三，党委会怎样实现集体领导。毛泽东的这两篇文章是姊妹篇，没有党委制或党委制不健全，也就无所谓党委会的具体工作方法。了解这两篇文章的来龙去脉和主要思想有助于深刻领会习近平总书记关于学习毛泽东的《党委会工作方法》的批示精神，更有助于提高各级党委的领导水平。

关于两篇文章的背景

众所周知，1948年9月和1949年3月，正是解放战争“三大”战役最紧要关头，也是夺取全国最后胜利的最关键时刻。毛泽东之所以在分秒可能决定解放战争成败的最紧要关头、最关键时刻，抽出精力写这两篇文章，是因为当时有四种现象比较普遍。

一种是，一些地方同志不认识事先或事后向中央作报告并请求指示的必要和重要性，以致中央不明了或不充分明了他们重要的活动和政策的内容，因而发生了某些不可挽救的、或难以挽救的、或能够挽救但已受了损失的事情。而那些事前请示、事后报告的中央局或分局，则避免了或减少了这样的损失。所以，必须改正对上级事前不请示、事后不报告的不良习惯。

第二种是，许多地方存在着的擅自修改中央的或上级党委的政策和策略，执行他们自以为是的违背统一意志和统一纪律的极端有害的政策和策略。在工作繁忙的借口之下，将自己管理的地方，看成好像一个独立王国。这种状态，给予革命利益的损害，极为巨大。必须将一切可能和必须集中的权力，集中于中央。

第三种是，有些领导机关，个人包办和个人解决重要问题的习气甚为浓厚。重要问题的解决，不是由党委会议做决定，而是由个人做决定，党委委员等于虚设。

第四种是，由于我党我军在过去长时期内是处于被敌人分割的、游击战争的并且是在农村的环境之下，我们曾经允许各地方党的和军事的领导机关保持着很大的自治权，这一种情况，曾经使得各地方的党组织和军队发挥了他们的自动性和积极性，渡过了长期的严重的困难局面，但同时，也产生了某些无纪律状态和无政府状态，地方主义和游击主义，损害了革命事业。

不请示不报告、独立王国、个人包办、无组织无纪律，这几种情况对于夺取全国解放战争的最后胜利危害极大。所以，毛泽东在指挥三大战役最紧张之际，在新中国成立前夕，专门为中央起草了《关于健全党委制》决定，并在七届二中全会闭幕时系统规定了十二条《党委会的工作方法》。

党委会必须形成制度

党委成立了，不开会等于形同虚设；开会议而不决，等于走过场；一言堂，等于一个人说了算。毛泽东在《关于健全党委制》一文中，立下了开会制度、会议决策制度、集体领导制度。

关于开会制度。毛泽东明确指出：今后从中央局至地委，从前委至旅委以及军区（军分区或领导小组）、政府党组、民众团体党组、通讯社和报社党组，都必须建立健全的党委会议制度。高级领导机关的部（例如宣传部、组织部）、委（例如工委、妇委、青委）、校（例如党校）、室（例如研究室），亦应有领导分子的集体会议。

关于会议决策制度。第一，一切重要问题（当然不是无关重要的小问题或者已经会议讨论解决只待执行的问题）均须交委员会讨论，由到会委员充分发表意见，做出明确决定，然后分别执行。第二，必须注意每次会议时间不可太长，会议次数不可太频繁，不可沉溺于细小问题的讨论，以免妨碍工作。第三，在会议之前，对于复杂的和有分歧意见的重要问题，又须有个人商谈，使委员们有思想准备，以免会议决定流于形式或不能做出决定。第四，委员会又须分别为常委会和全体会两种，不可混在一起。

关于集体领导制度。毛泽东在《关于健全党委制》开篇就讲：党委制是保证集体领导、防止个人包办的党的重要制度。有些领导机关，个人包办和个人解决重要问题的习气甚为浓厚。重要问题的解决，不是由党委会议做决定，而是由个人做决定，党委委员等于虚设。委员间的意见分歧长期不加解决，委员间所保持的只是形式上的一致，而不是实质上的一致。毛泽东强调：集体领导和个人负责，二者不可偏废。

对于毛泽东的《关于健全党委制》一文的意义，邓小平1956年9月16日，在党的八大作的《关于修改党章程的报告》时说：在我们党内，从长时期以来，由党的集体而不是由个人决定重大的问题，已经形成一个传统。违背集体领导原则的现象虽然在党内经常发生，但是这种现象一经发现，就受到党中央的批判和纠正。中央在1948年9月关于健全党委制的决定，对于加强党的集体领导，尤其起到了重大作用。——这个决定在全党实行了，并且直到现在仍然保持着它的效力。——这个决定的重要意义，在于它总结了党内认真实行集体领导的成功经验，促使那些把集体领导变为有名无实的组织纠正自己的错误，并且扩大了实行集体领导的范围。

党委会必须讲究方法

毛泽东的《党委会的工作方法》十二条，实际上讲的就是怎样开好常委会、常委会怎样做决策、常委会怎样体现集体领导这三个重大问题，贯穿这三个问题的主题是一把手怎样当、怎样实行集体领导。

关于怎样开会。一是会前准备，即第八条“安民告示”。毛泽东主张开会前要做好充分准备，要告之与会者开会要研究和解决的问题。针对会议议题让大家会前认真思考。毛泽东反对临时动议，反对没有充分准备的会议。二是充分讨论，即第六条“互通情报”。开会期间围绕议题要充分发表意见，交流看法，最终要达成共识。三是提高效率，即第九条“精兵简政”。会风很重要，毛泽东反对长篇无物的讲话和决议，提倡简明扼要和开短会。

关于怎样决策。其一，会议决定，即第二条“把问题摆到桌面上”。毛泽东强调了三点，第一，有问题“班长”和委员都不要背后议论，在会上讲，通过会议充分讨论解决问题。第二，“班长”和委员讨论和研究任何问题都要互相尊重、互相谅解，即“班长”既要尊重委员的意见，委员也尊重班长的意见；“班长”不正确的意见，委员要谅解；委员不正确的意见，“班长”也要谅解。第三，中央和地方，地方之间、“班长”和委员之间的团结比什么都重要。其二，征求意见，即第四条“问下级”。班长和委员不是神仙、也不是万能的。不懂得和不了解的东西必须征求下级同志的意见。正确的必须尊重和照办，不正确的也要听。中央领导之所以正确，主要是由于综合了各地的正确意见，地方不提意见和建议，中央就很难正确地发号施令。其三，抓中心、兼顾各方，即第五条“弹钢琴”。弹钢琴要有主旋律，主旋律就是抓住中心工作。只弹主旋律，一个调不行，还要兼顾其它，其它工作照顾到了，中心工作也就好办了。

关于怎样集体领导。一是班长要善于统筹，但必须少数服从多数，即第一条“善于当班长”。善于当班长，不是一言堂、更不是一把手说了算。书记和委员之间的关系是少数服从多数。二是团结多数，即第十条“团结不同意见的人”。集体领导就要善于团结，毛泽东提出了三个团结问题：团结和自己意见相同的人；团结和自己意见不相同的人；还要团结犯过很大错误的同志。三是调查分析，即第七条“胸中有数”。正确的决策源于调查分析，调查要掌握基本数据，分析要把握量的变化状态和趋势。四是准确判断，即第十二条“划清界限”。实行正确集体领导的一个基本前提就是对事物要做出准确判断，即毛泽东当时提出要划清正确与错误、成绩和缺点的界限，对这两个界限要进行具体分析。哪些是正确和错误；哪些是成绩和缺点，要清楚掌握比例。既不能过高估计，也不能估计过低。否则集体决策就会犯错误。五是抓落实，即第六条“抓紧”。发现问题、研究问题，尤其是解决问题都要抓紧。抓而不紧，等于不抓，抓紧重在落实。再好的决议和决策、方案和措施等，不抓紧落实等于一纸空文。所以，毛泽东强调，不抓不行，抓而不紧也不行。

一把手必须善于集体领导

党委会工作的十二条方法都是围绕一把手怎样当，怎样实行集体领导这个主题展开的。毛泽东在第一条要善于当“班长”中，对当好一把手具体讲了六条标准。一是学习，二是研究，三是宣传，四是组织，五是搞好与委员的关系，六是动脑筋开好会。做到这六条，一把手就能当好，就能实现集体领导。所以，毛泽东在文中最后指出：我和政治局的同志觉得，要有以上这些方法，才能把党委的工作搞好，我们一定要讲究工作，把党委的领导工作提高一步。

对于一把手，毛泽东还特别强调一个重要问题，即第十一条“力戒骄傲”。他说，力戒骄傲对领导者是一个原则问题，也是保持团结的一个重要条件。即使没有犯过大错误，而且工作有了很大成绩的人，也不要骄傲，坚决制止歌功颂德的现象。

（作者系中央党校科研部副主任）

多为群众“跑事”

□ 康 伟

春节前夕，习近平总书记来到江西看望慰问干部群众，当贫困户张成德家人对总书记的到来表示感谢时，习总书记饱含深情地说：“我们是人民的勤务员，帮你们跑事的。”这一句通俗易懂又意味深长的话，是习总书记再次为各级干部竖起的一道宗旨意识的标杆。

是“为”群众跑事？还是“让”群众跑事？一字之差却有天壤之别。近年来，通过开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，党群关系、干群关系都得到了大大改善，但少数地方仍然存在“门难进、脸难看、事难办”现象，有的地方门好进了脸也好看了，但却因为不让“吃拿卡要”就是不办事，“最后一公里”对老百姓来说简直就像“万里长征”，有人戏称之为“群众跑来跑去、领导批来批去、部门转来转去、会议开来开去，最后问题还是哪来哪去。”“我们不舒服一点，不自在一点，老百姓的舒服度就好一点，满意度就高一点。”习总书记一句“我们是人民的勤务员，帮你们跑事的”，就是明确要求我们的各级干部要“为”群众跑事，而不是“让”群众跑事。

当好为群众“跑事”的勤务员，这既是我们党的根本宗旨，又是我们党一以贯之的优良传统。中国共产党的根本宗旨就是全心全意为人民服务，我们党除了最广大人民的根本利益，没有自己的特殊利益。毛泽东同志早在1944年就指出：“我们一切工作干部，不论职位高低，都是人民的勤务员，我们所做的一切，都是为人民服务。”刘少奇同志1959年在接见劳动模范时传祥时真挚地说道：“你掏大粪是人民的勤务员，我当主席也是人民的勤务员。”周恩来同志1962年看望著名京剧表演艺术家盖叫天时说：“你是‘国宝’，我是人民的勤务员。”

近年来，习近平总书记多次强调要“当好人民的勤务员”。2013年3月，习近平参加全国“两会”江苏代表团审议时指出：“公务人员和领导干部要像出家人天天念阿弥陀佛一样，天天念我们是人民的勤务员。”2013年11月，面对不认识自己的湘西64岁苗家大妈，习近平自我介绍说：“我是人民的勤务员。”2015年7月，习近平在吉林调研时指出：“党的各级领导干部都是人民的勤务员，中央领导是人民的大勤务员。”

当好勤务员，贵在“勤”。为群众跑事，要腿勤身勤。“当县委书记要走遍全县各村，当地委书记要走遍乡镇，当省委书记要走遍各县市区。”当年习近平以自己的脚印践行着“人民勤务员”的承诺，担任总书记的三年时间里，习近平的足迹更是遍布大江南北城乡各地。“大勤务员”为我们树立了标杆，各级干部就要向标杆看齐。要走出“高宅大院”，走进农家小院，少坐等上门，多主动问需，少坐小轿车多走“羊场道”，少坐软沙发多坐硬板凳，少端高脚杯多端大碗茶，多同群众聊聊天，多看后院和角落。要少傍大款多结穷亲，少锦上添花多雪中送炭。干部多下访，群众才能少上访。干部多为群众跑事，才能少为自己跑事。

当好勤务员，重在“务”，即服务。为群众跑事，跑的是事，老百姓的事，无论大小，无论繁简，都要“务”好。“群众利益无小事”，尤其要把对群众来说看似细小的事解决好。早在浙江工作期间，习近平在《心无百姓莫为官》一文中就指出：对老百姓来说，他们身边每一件琐碎的小事，都是实实在在的大事，有的甚至还是急事、难事。如果这些“小事”得不到及时有效的解决，就会影响他们的思想情绪，影响他们的生产生活。“小事小节是一面镜子，能够反映人品，反映作风。小事小节中有党性，有原则，有人格。”当好人民的勤务员，要时刻把群众的大事小事安危冷暖挂在心上，察民情，知民难，解民忧，为人民办实事，做好事，解难事。

清初著名经学家万斯大说：“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。”当好人民的勤务员，为群众“跑事”，就要做到这样，但凡于民有利的事情，一丝一发也要推行，但凡于民有害之事，一毫一末也必须革除。

（作者系湖北省十堰市委党校教授）

随 笔



谷文昌在东山县坑北村参加播种

书 评

虔诚而执着 至信而深厚

——评《坚定“三个自信”实现中华民族的伟大复兴》

□ 韩庆祥

党的十八大报告为什么提出坚定“三个自信”的思想？习近平总书记为什么反复强调全党和全国人民一定要毫不动摇地坚定“三个自信”？全体党员特别是党员领导干部如何在思想上、行动上与党中央保持高度一致，在坚定“三个自信”问题上真正做到坚定而自觉、“虔诚而执着”“至信而深厚”？中共河南省委党校郭学德教授等人著述的《坚定“三个自信”实现中华民族的伟大复兴》一书（中共中央党校出版社2015年10月出版），对上述问题进行了系统而深刻的论述和阐释。该书是系统研究“三个自信”问题的理论著作，具有以下几个方面的特点。

立意高远。要实现中华民族伟大复兴的中国梦，就必须坚定不移地坚持和发展中国特色社会主义。离开了中国特色社会主义，中华民族伟大复兴中国梦的实现就失去了根本依据。该书把中国特色社会主义事业与中华民族复兴的理想联系在一起，把坚定“三个自信”置于坚持和发展中国特色社会主义伟大事业和实现中华民族伟大复兴伟大理想的历史实践进程之中来理解，立意高远，充分体现出了该书内容所意蕴的高远境界和开阔视野。

结构严谨。一本理论著作的学术价值和理论品格，除了内容之外，最重要的是著作的结构是否科学、严谨。该书共有十章，大体上可以分为四个大的部分：第一章“一个至关重要的政治问题”为第一部分，是整本书的总纲和统领，主要阐释了“三个自信”思想的提出以及习近平总书记对“三个自信”思想的深刻阐述，论述了“三个自信”思想的重大意义，认为坚定“三个自信”对中国共产党的党员和领导干部来说是“一项基本的政治素质要求”。“坚定的信念与高度的政治自信”“来源于实践、来源于人民、来源于真理”是该书的第二部分，主要对“三个自信”的“科学内涵”和“科学依据”进行了论述，指出：中国特色社会主义是当代中国最重要的历史命题，“三个自信”的实质是政治自信；坚定“三个自信”，源于中国共产党对民族复兴伟大事业的历史担当，源于对国际国内形势的清醒判断和全面把握。第四章至第九章共6章为该书的第三部分，主要围绕“中国特色社会主义道路”以及如何坚定“道路自信”，“中国特色社会主义理论体系”以及如何坚定“理论自信”，“中国特色社会主义制度”，以及如何坚定“制度自信”，进行系统阐述。第十章“实现中国梦的坚强政治保证”为该书的第四部分，是该书的落脚点和收尾部分，主要阐述了坚定“三个自信”是实现中华民族伟大复兴中国梦的坚强政治保证。

该书的上述布局和结构安排，清晰地展现出了该书内容的内在逻辑关系，体现出了该书结构上的科学性和严谨性，同时也进一步提升和强化了该书的理论说服力和思想影响力。

论述深刻。对于“三个自信”这一“高端”的政治性、理论性问题，如何将其论述清楚、分析透彻，使人在阅读之后真正达到“虔诚而执着”“至信而深厚”，并不是一件容易的事情。该书的一个突出特点是它对问题的深刻论述和透彻分析。该书明确指出，“三个自信”的实质是“政治自信”，即中国共产党及其党员必须对自己正在为之奋斗的中国特色社会主义伟大事业具有高度的政治认同、坚定信仰和坚强信念，只有这样，才能保持政治定力，增强战略定力，进而在复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务面前做到“临大事而不乱”“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。不仅如此，该书还运用大量篇幅（第四章至第九章），从历史与现实、理论与实践、国际与国内、现在与未来等多个维度、多个层面、多个视角，对当前我们为什么必须坚定、以及如何坚定中国特色社会主义的“道路自信、理论自信、制度自信”，进行了深刻阐述和分析，资料翔实、论述深刻，观点中肯、令人信服。

通俗简明。坚定“三个自信”是一个政治性、思想性很强的理论问题。如何把一个政治性、理论性很强的理论问题用一种比较通俗简明的方式和语言来进行表述和阐释，是一件比较困难的事情。这实际上也是一个马克思主义如何大众化、通俗化的问题。该书力求用一种通俗易懂、生动活泼的语言风格来体现和表述该书的思想内容，而尽可能地避免使用一种冗长、艰涩的学术性、研究性语言范式。

（作者系中央党校副教育长、哲学教研部主任）

散 文

雨后春笋

□ 李展怀

春笋，是江南地区春天来临最显著的物候标志。

在江南，每当“乱花渐欲迷人眼，浅草才能没马蹄”的初春时节，常常是春雨淅沥，轻雨迷蒙，这时候，山坳里的竹林丛中，会时不时有竹笋破土而出。

料峭春日，乍暖还寒，一阵雨丝飘过，稍不留意，您会发现，噫！这才刚刚崭露头角的尖尖笋仔，竟然神速地拔节长高，很快就扶摇挺拔成俊朗毛竹啦！

竹，历来被视作品德高尚的君子，有诗为证：“未出土时先有节，到凌云处亦虚心”。竹子的特性是在胚胎成型后，就已经发育完成节结，以后的生长不过是竹节之间拔长拉伸、中间虚空的心腹的扩张。竹子的这些特点，被咏颂为“气节”和“谦虚”。一位真正的谦谦君子，应该在尚未被委以重任之际，已具备气度、风骨、节气的君子潜质。更关键的是，在岁月洪流里，即便身负社稷重任、居庙堂之高，依旧虚心大度，俯首甘为孺子牛，纳谏从善如流。咳，真希望天底下的官员们或者正准备走上“仕途”的准官员们，都具有这样的美好品格呀！

刊址：北京 中共中央党校 电话：（010）62805132 邮政编码：100091 订价：全年88元 订阅：本报发行部 发行部电话：（010）62806227 照排：中央党校报刊社 承印：人民日报社印刷厂 广告经营许可证：京海工商广字0301号