学習時報

STUDY TIMES

2016年3月24日 周一/四出版 | 第865期 | 中共中央党校主管主办 网址:WWW.STUDYTIMES.CN 报名题字: 江泽民 国内统一刊号 :CN11-0137 代号 :1-267

重要言论

要充分调动广大干部积极性，不断提升工作精气神。干部干部，干是当头的，既要想干愿干积极干，又要能干会干善于干，其中积极性又是首要的。党组织对待干部，既要严格管理，又要热情关心。要保护作风正派、锐意进取的干部，真正把那些想干事、能干事、敢担当、善作为的优秀干部选拔到各级领导班子中来。

实施创新驱动发展战略 加快建设创新湖北

——中共湖北省委书记李鸿忠答本报记者问

□ 本报记者 戴 菁 石 伟

记者：李书记，您好。创新驱动发展战略，是新形势下中央作出的一项战略决策。请问“十二五”以来，湖北如何实施创新驱动发展战略，在这方面取得了哪些成绩？

李鸿忠：“十二五”时期是我省全面建设小康社会的重要阶段，也是深化改革开放、加快转变经济发展方式的关键阶段，更是提高自主创新能力、建设创新型省份的攻坚阶段。在这期间，我省十次党代会将“创新湖北”作为“五个湖北”之一，全面实施创新驱动发展战略，深化科技体制机制改革，着力构建重点产业技术创新体系，加大市场主体培育力度，加快科技成果转化，高新技术产业发展迅猛，为湖北“建成支点、走在前列”提供了强有力的支撑。

一是创新综合实力稳步提升。国家重点实验室、工程技术研究中心等各类国家级创新平台近70家，继续保持全国前列、中西部地区之首。高层次创新人才资源持续增长，在鄂两院院士、国家“千人计划”专家总数突破300人，排名全国全列，R&D人员较“十一五”末增长近50%。创新成果不断涌现，万人发明专利拥有量4.3件，比“十一五”末增长近4倍；“十二五”期间，技术合同成交额累计达到2206.5亿元。

二是创新对经济社会发展的支撑能力持续增强。全省高新技术产业实现突破性发展，2015年高新技术企业总数达到3300家，位居中部第一；高新技术产业实现增加值5028.94亿元，占GDP比重达到17.02%，

较“十一五”末提高6.3个百分点。创新支撑现代农业发展和新农村建设取得显著进步，双低油菜、淡水水产品等品种的技术力量、面积、产量均居全国第一，获批成为全国7个国家农村信息化示范省之一。创新成果更多惠及社会发展和民生改善，突破了中药现代化、新药创制、疾病防治、污染治理、循环经济等一批关键技术，建设临床医学研究中心26家，可持续发展实验区19个，位居中部前列。

三是创新创业环境显著改善。推进大众创业、万众创新力度不断加大，先后出台10多个以促进创新创业为重点的政策文件，建设各类科技企业孵化器超过200家，在孵企业超过8000家，国家和省级技术转移机构达到50家，国家技术转移中部中心正式落户湖北。创新投入水平不断提升，全社会研究开发投入呈现快速增长，2014年全社会研发投入占地区生产总值的比例达到1.87%。科技金融发展迅速，各类创投机构达到403家，国内外创业投资机构在湖北投资总额近75亿元。

四是区域创新体系布局加速完善。东湖国家自主创新示范区先行先试成效显著，武汉城市圈成为国内首个科技金融改革创新试验区，武汉市、襄阳市和宜昌市3个创新型试点城市建设步伐逐步加快，武汉列入国家全面创新改革试验区。县域科技创新取得新突破，荆门等52个市（县、区）被科技部表彰为全国科技进步考核先进市（县、区），11个市（县、区）被批准建设国家可持续发展实验区。产业载体建设迈上新台阶，2015年全省拥有7个国家级高新区、20个省级高新区、4个国家级农业科技园区、1个省级农业高新区、37个省级农业科技园区，省级以上高新区生产总值突破8000亿元，农业园区总产值超过1300亿元。

记者：创新是一项长期工程，需要久久为功。请问在推进“创新湖北”建设过程中，湖北遇到了哪些突出问题，又是如何解决的？

李鸿忠：建设“创新湖北”，就是依托湖北的创新资源，发挥湖北的创新优势，激活湖北的创新潜力，将湖北经济社会发展推上创新驱动的轨道。

在“创新湖北”建设过程中，我们遇到的困难和问题主要在于四个方面：一是创新思想认识不够，创新氛围不浓，一些地方、部门和企业“内陆意识”、保守观念根深蒂固。二是创新能力不强，创新主体发育不够，领军型人才和创新型龙头企业还不多，缺乏重大创新产品。三是体制机制障碍依然存在，应用研发制度体系薄弱，产学研深度结合机制有待突破，企业创新激励机制不健全，促进科技成果转化的市场体系有待完善。四是创新发展服务能力有待提升，服务意识、政策执行能力和解决问题能力与发展要求不相适应。

针对这些问题，我们主要做了五个方面的工作。一是以思想解放为引领，积极培育创新文化。培育“重商”文化，以“产业第一、企业家老大”为发展文化的核心价值观，营造重商、崇商、亲商、利商的发展环境。培育“效通”文化，让规矩、程序服从于能办成事，在效率和规矩上服从效率，在权限和效果上服从效果。培育开放文化，大力营造敢为人先、敢于竞争、勇于创新、宽容失败的社会氛围，充分发挥创新创业在实施创新驱动发展战略中的引领作用。二是以深化改革为动力，推动体制机制创新。以转变政府职能、提高服务效能为目标，持续深化行政审批制度改革，优化行政服务水平，打造行政审批事项最少省份。以解决科技与经济脱节的问题为根本，改革财政科技资金投入管理模式，优化高校院所科技成果转化体制，完善知识产权、技术等作为资本参股的制度，激发科技人员创新创业活力。三是以自主创新为核心，加快创新体系建设。加强企业研发平台建设，鼓励支持企业按照市场需要开展技术创新，引导企业将技术创新与管理创新紧密结合，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。加快建设高水平创新型园区，引导高新园区着眼自主创新，加快研发和转化先进科技成果，大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，全面提升内生发展能力和辐射带动能力。推进创新与金融紧密结合，加大财政资金对战略性新兴产业的投入力度，通过投资补助、研发资助、贷款贴息等方式，加大对自主创新成果产业化的支持，形成多元化、多层次、多渠道的创新投融资体系。四是以激发活力为支撑，实施创新人才战略。大力实施高层次创新创业人才培养引进计划，以高层次人才和高技能人才为重点，培养造就一批推动科技创新和产业发展的高端人才。深入开展招才引智工作，加大高层次人才政策创新力度，着力引进海外领军人才、拔尖人才和紧缺人才。依托国家“千人计划”、省“高端人才引领培养计划”、省“百人计划”、东湖高新区“3551”等重大人才工程，培养、引进与我省产业、企业发展需求紧密对接的高层次创新创业人才。实施“123企业家培育计划”，加强企业高层管理人员培训，建设企业创新文化，提升企业家创新能力。五是以营造良好环境为关键，加大创新保障力度。要求各级党委、政府把实施创新驱动发展战略、建设“创新湖北”摆上重中之重的位置，认真研究重大问题，制定落实政策措施，推动创新驱动战略和创新工程有力有序有效实施。完善市县领导科技进步目标责任制，建立健全以科技进步与创新为主要内容的干部考核评价体系。管好用好科技成果转化资金、新兴产业创业投资引导基金等财政科技投入经费，实行集成联动，引导金融资本、创投基金、社会资本积极参与实施科技创新工程计划和项目，提高政府资金的使用效益和效率。

虽然这些措施做法取得了一些效果，但是实事求是地讲，影响“创新湖北”建设的问题和矛盾并没有根本消除。“创新湖北”不可能毕其功于一役、毕其功于数年，在以后的建设过程中，我们会坚持好的做法，作出新的探索。

记者：我们注意到，近年来湖北在推动科技成果转化方面取得了较大进展，可否向我们的读者介绍一下具体采取了哪些措施？

李鸿忠：湖北虽然是科教大省，但不是科教强省，主要表现在全省每年产生的科研成果很多，但真正转化为现实生产力的并不多。科研与市场的脱节，让企业惋惜，让科研人员痛心。为解决这个问题，我们将科技成果转化摆在实施创新驱动发展战略的突出重要位置，不断深化科技体制改革，走出了一条符合湖北实际、具有湖北特色的创新驱动发展之路。

早在2008年，湖北在全国率先出台了推进职务科技成果转化的“四个70%”政策，即职务科技成果以技术转让、技术入股、出资入股、创办企业等各种形式实施转化时，成果主要完成人和为成果转化作出贡献的人员，可享有70%以上的成果权益，这对引导高校、科研院所科技资源优势向经济社会发展一线转化起到了促进作用。

为进一步破藩篱、拆路障，唤醒沉睡的“知本”，2013年12月，省委、省政府出台了《促进高校院所科技成果转化暂行办法》，我们称之为“科技十条”，为科技成果资本化、产业化和市场化铺设高速路。“科技十条”对科技成果类无形资产处置方式、成果转化收益分配机制、高校院所科技人员创新创业等十个方面进行了重大改革。其中，赋予科研团队研发成果的使用权、经营权、处置权和收益权，开全国先河，引起较大反响。2014年，我省又先后制定《高校院所科技成果转化资产处置与收益分配实施细则》等6个配套实施细则，力求解决各个管理环节之间的协同问题。2014年11月，科技部正式批复同意与我省共建“国家技术转移中部中心”，支持湖北健全统一规范、开放共享的科技成果转化服务工作体系。

最近，继推出在全国引起较大反响的“科技十条”之后，我省再次出台“新九条”——《关于推动高校院所科技人员服务企业研发活动的意见》，改革了企业委托项目经费管理方式，赋予高校科研院所在企业委托研发项目经费管理上的自主性；增加科技人员和研发团队对科技成果的使用权、处置权、收益权，提高科研人员科研劳务收入比重；规定了服务企业研发活动的科技人员在个人收入、职称评定等方面的激励政策，鼓励科技人员可到企业兼职研发。“新九条”的出台和实施，必将有效破除高校院所服务企业体制机制的束缚，充分激发高校院所科技人员服务企业创新创业的积极性，为我省加快实施创新驱动发展战略、通过科技创新为转变经济发展方式和调整经济结构提供强大的技术支撑。

这些举措在全国引起较大反响，有关政策被国家相关立法草案和文件吸收采纳，央视《新闻联播》3次专题报道，中央部委和兄弟省市多次来鄂调研考察。我相信，这些改革举措必将极大调动全省科研人员的积极性、创造性，有效激活湖北科教资源优势，促进湖北由“科教大省”向“创新强省”跨越。

（下转4版）

时势专论

重温《党委会的工作方法》

□ 本报特约评论员 徐文秀

落实全面从严治党要求，关键在于落实各级党委管党治党主体责任，关键在各级党委会。最近，习近平总书记作出重要批示，明确要求学习和重温毛泽东同志1949年3月所作的光辉文献《党委会的工作方法》，学习掌握贯穿其中的科学的工作方法和领导艺术，学习掌握其中蕴含的政治纪律和政治规矩，这具有很强的针对性和现实意义。弹指67年过去，学习和重温毛泽东同志这篇光辉文献，需要在以下方面着力。

用好辩证法。毛泽东的《党委会的工作方法》，通篇充满着辩证唯物主义思想，比如，他强调“弹钢琴”，提出要“划清两种界限”，等等，就是告诉我们，抓党委会工作，“把思想方法搞对头”最重要。在实际工作中，我们一些同志不善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面，分不清轻重缓急、主次大小，往往眉毛胡子一把抓；或者容易一种倾向掩盖另一种倾向，一个极端走向另一个极端；或者容易一叶障目、以偏概全，等等。唯物论和辩证法是我们的根本思想方法，要善于坚持矛盾论、两点论等马克思主义立场、观点和方法，在纷繁复杂的事物中分清并抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，由现象到本质，把握事物发展的特点和规律，以此达到事半功倍、行稳致远的效果。

当好“一把手”。《党委会的工作方法》其中特别强调怎么当好一把手，突出一把手在党委会中的地位和作用。现在有的地方、部门和单位，一把手权力过大、民主作风不够等现象较为突出。一把手是党委班子乃至一个地方、部门和单位的一面旗帜、一个标杆和一面镜子，是“关键少数”中的“关键少数”，起着至关重要的作用。称职的一把手，应该是善于统揽而不包揽、领唱而不独唱、当班长而不当家长，注意做到不“拉帮结伙”、不“揽功诿过”、不“表里不一”、不“朝令夕改”、不“我行我素”、不“良莠不分”、不“嫌贫爱富”、不“欺软怕硬”，这样的一把手才有凝聚力、感召力和战斗力，才能让班子成员听指挥、跟着走。

守纪律讲规矩。《党委会的工作方法》通篇蕴含了守纪律讲规矩特别是政治纪律和政治规矩，比如，“要把问题摆到桌面上来”，要“互通情报”，等等。一段时间以来，一些地方、部门和单位“明规则”“明规矩”没有立起来，而“潜规则”“暗规矩”则颇为流行，特别是好人主义盛行，不少人都奉行明哲保身、做鸵鸟式的人，“不说话，说好话，好说话”，侵蚀着党内生活。没有规矩不成方圆。规矩是不能坏的，也是不能破的，更是不能逾越的，规矩一旦破了、坏了，就会形成“破窗效应”。纪律是成文的规矩，是刚性的规矩，是步调一致、同行同向的保证。要用铁一般的纪律来约束党委（党组）班子成员，养成在铁一般的纪律下行动的习惯，才能一往无前、战无不胜。

善于调查研究和总结。《党委会的工作方法》其中着重强调搞好调查研究、注重总结。毛泽东同志说过：“凡是忧愁没有办法的时候，就去调查研究。”所以毛泽东的一生，可谓是调查研究的一生。他把总结经验教训当成自己安身立命的手段和工具。陈云同志说过：“领导机关制定政策，要用百分之九十以上的时间作调查研究工作，最后讨论决定用不到百分之十的时间就够了。”由此可见，注重调查研究和善于总结，是做好党委会工作包括一切工作的基本前提和基础方法。要经常深入到基层一线去“接地气”“摸活鱼”，经常走到群众中去问计于民、拜群众为师，时刻做到心中有数、肚里有货、手里有牌。

抓落实。《党委会的工作方法》其中尤其强调抓落实的问题。我们的工作，说一千道一万，最终还得看有没有落实。现在有一种“软落实”的现象值得我们注意。表面上看，会也开了、文也发了、措施也出台了，但是就是雷声大雨点小，只闻楼梯响不见人下来，或者看似轰轰烈烈，实则老百姓却得不到看得见摸得着的实惠，很多问题都在一片落实声中落空，这实际上就是一种“软落实”。空谈误国、实干兴邦，再好的纲领没有落实都是一句空话，要把“落实有果”作为检验党委会工作成效的最基本标准。

各级党委会是一个地方、部门和单位的“神经枢纽”，是指挥部，把党委会建设好、打造好，让它始终成为一面旗帜和一个标杆，让更多的党员干部向它看齐，团结和凝聚在它的周围，是党的事业兴旺发达的根本保证。

齐心协力打赢脱贫攻坚战

□ 熊若愚

全国“两会”期间，习近平总书记强调指出，“十三五”时期是脱贫攻坚啃硬骨头、攻城拔寨的时期，必须横下一条心，加大力度，加快速度，加紧进度，齐心协力打赢脱贫攻坚战。学习领会总书记重要讲话精神，必须坚持以人民为中心的发展思想，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，进一步提高扶贫攻坚工作精准度，确保到2020年，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

党的十八大以来，党中央将扶贫开发工作摆在更加突出的位置，出台了一系列卓有成效的政策措施，通过精准扶贫使得贫困人口每年减少了1000多万，扶贫开发取得了举世瞩目的成就。截至2015年底，按现行脱贫标准测算，我国仍有5575万农村人口生活在扶贫标准线以下。贫困仍然是全面建成小康社会的最突出、最难补上的短板。更为棘手的难题在于，目前仍然贫困的人口大多贫困程度比较深，自身发展能力比较弱，加上减贫政策效应的递减和经济下行压力的加大，继续采用常规思路和一般办法，很难如期完成任务。狭路相逢勇者胜。党的十八届五中全会将“扶贫攻坚”改为“脱贫攻坚”，既体现了党中央打赢脱贫攻坚战的坚定决心，更是对扶贫开发工作提出的新的更高要求。齐心协力打赢脱贫攻坚战，必须深入学习领会、贯彻落实习近平总书记扶贫开发战略思想，以五大发展理念引领“十三五”时期的扶贫开发工作。

脱贫攻坚需要始终扭住精准，做到精准扶贫、精准脱贫，精准到户、精准到人，找对穷根，明确靶向。这就要求切实解决好扶持谁的问题，确保把真正的贫困人口弄清楚，把贫困人口、贫困程度、致贫原因等搞清楚，以便做到因户施策、因人施策、因村施策。对没有劳动力的贫困户，需要采取更有针对性的扶持措施脱贫。对劳动力就业不足的贫困户，需要加大劳动技能培训力度，提高培训的针对性和有效性，提高就业能力，引导劳务输出脱贫。对有一定发展条件的贫困村，需要加大特色产业扶持力度，重点支持贫困村、贫困户因地制宜发展种养业和传统手工业等。对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的贫困人口，需要加快实施易地搬迁工程，实现脱贫攻坚与生态治理的双赢。

脱贫攻坚需要更加注重提高脱贫效果的可持续性，决不能让贫困现象代际传递。这就需要着力加强教育脱贫，增加转移支付，加大中西部贫困地区基础教育投入，让贫困家庭子女都能接受公平有质量的教育，真正阻断贫困代际传递。与此同时，还需要开展医疗保险和医疗救助脱贫，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务，努力防止因病致贫、因病返贫。健全留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。实施农村最低生活保障制度兜底脱贫，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底。

脱贫攻坚需要切实发挥好市场和政府两方面作用。进一步强化脱贫攻坚领导责任制，改进贫困县考核机制，由主要考核地区生产总值向主要考核扶贫开发工作成效转变，引导贫困地区党政领导班子和领导干部把工作重点放在扶贫开发上。健全脱贫成效评估机制，落实贫困县约束机制，严格扶贫考核督查问责，确保精准扶贫精准脱贫工作落实落细落小。健全社会力量参与机制，鼓励支持民营企业、社会组织、个人参与扶贫开发，实施扶贫志愿者行动计划和社会工作专业人才服务贫困地区计划，实现社会帮扶资源和精准扶贫有效对接。落实公益扶贫捐赠所得税税前扣除政策，对于吸纳农村贫困人口就业的企业，按规定享受税收优惠、职业培训补贴等就业支持政策。构建社会扶贫信息网络，鼓励有条件的企业设立扶贫公益基金和开展扶贫公益信托，增强企业辐射带动贫困户增收的能力。就是要通过充分发挥政府和市场两个方面的作用，确保小康道路一个都不能少、一个都不能掉队。

观察员