本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245

建立巡视制度是党管企业的新要求

□ 李春霞

习近平总书记强调，深化国有企业改革，要沿着符合国情的道路去改。央企是中国和平崛起的国家队，深化国企改革必须符合国情，必须坚持党管企业。在继续深化改革的过程中，努力创新党管企业的方式方法，是我们面临的新形势、新任务，也是构建国家治理体系的重要环节。其中，建立国企巡视制度，体现了新常态下党管企业的新要求。

建立巡视制度是落实全面从严治党的要求

巡视是党章赋予的重要职责，是党要管党、从严治党的重要手段，是强化党内监督的战略性制度安排。党内巡视制度对反腐败工作发挥了重要作用。国有企业的进步与发展直接影响中国经济发展大局，对中国梦的实现起着举足轻重的作用。在经济新常态下，国企在迎来全新的挑战和机遇的同时，也进入深化改革攻坚阶段，一些深层次矛盾和问题也集中暴露出来。特别是近些年中央巡视组对央企的巡视，使其存在的问题充分曝光，并接受监督，较好地引导了社会舆论。

无论是从现代管理体系角度，还是从建立现代企业制度的角度，在国企深化改革的过程中，及时建立巡视制度，是落实全面从严治党的要求，也是完善国家治理体系的重要举措。对此，《中国共产党巡视工作条例》明确的巡视工作范围、内容、工作方式和权限，同样适用于国企。国企虽具有一般企业的特征，但又具有国计民生主力军的特殊作用，坚持党的领导是其存在的前提。所以，从体制机制上加强国企廉政建设亦然十分必要。建立巡视制度有其必然的合理性，即巡视制度具有明显的制度刚性，巡视制度与其他制度构成完整体系，才能更好地保证企业健康运行发展。另外国企现有的工作理念、工作重心、工作体制和制度环境，都要求建立有效的巡视制度。

建立企业巡视制度是纪检监察工作的创新和延伸

巡视制度是党内的一项新制度，是指中央和省、自治区、直辖市党委，通过建立专门巡视机构，按照《中国共产党巡视工作条例》和有关规定对下级党组织领导班子及其成员进行监督的制度。在经济新常态下，国有企业党组织只有切实承担起全面从严治党责任，才能团结带领广大干部职工完成企业深化改革的艰巨任务。当前，如何助推国企全面从严治党，充分发挥巡视制度的作用，创新和延伸纪检监察工作是完善企业巡视制度所面临的重要课题。

在改革中不断完善巡视制度。我国宪法规定：国有经济，即社会主义全民所有制经济，是国民经济中的主导力量。国家保障国有经济的巩固和发展。国企在中国特色社会主义事业中，具有极其重要的历史和现实地位，在经济、政治、文化等各领域都发挥着巨大的作用和影响。新中国成立以来，特别是改革开放三十多年，国有企业发展的历程表明，党建工作始终是国有企业的独特政治资源，是企业核心竞争力的有机组成部分，是实现企业科学发展的关键因素，亦是建立中国特色现代企业制度的一个本质特征。巡视制度作为国企纪检监察工作的创新和延伸，要继续发挥好保护和惩治双重作用，为深化改革保驾护航。

通过巡视制度促进企业发展。建立巡视制度是适应新常态，实现党管企业和深化国有企业改革的有力抓手。中央纪委监察网发布关于央企巡视的大数据显示，十八大以来，中央巡视组用两年多时间完成了对55家中管央企的巡视全覆盖，第一次比较系统地对中管企业进行了一次“拉网式”体检。截至2015年11月24日，共有64名中管央企领导落马。为什么央企问题如此之大、之多？一个重要原因，就是原来的监督更多是外在的、弹性的、割裂的监督，缺乏刚性、制度性效能。同时，在现存的国企监督体系中，存在很多灰色地带，比如国企审计就存在大片空白，同时又因为自身体制缺陷，为内部人控制等犯罪方式留有空间。中央巡视组巡视的成果告诉我们，强调千遍，不如问责一次。在国企特别是央企建立巡视制度能够起到更好地防患于未然的作用，更有利于国企发展。

建立企业巡视制度要把“六项纪律”作为重点内容

新修订的《中国共产党纪律处分条例》明确了“政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律”六项纪律，涵盖了党员干部工作生活的方方面面，是党要管党、从严治党的体现，为干部律己为官干事划出了“硬杠杠”，建立企业巡视制度要把“六项纪律”作为重点内容。对党员干部来说，无论在任何工作岗位，政治纪律和政治规矩严于国法，执纪标准更高于一般党员。纪律既是底线也是红线，党员干部要始终把党的纪律记在心上，在严守纪律上不讲条件、不搞变通，关键要“见诸言行”，千条万条只说不干就是白条。“六项纪律”既是敲钟鸣警，也是干部严以律己的“集结号”，更是巡视工作的重点。新常态下，强化企业巡视工作要着重处理好三个关系。

把握好监督制度与制度监督的相互促进。“万山磅礴必有主峰，龙衮九章但挈一领”。党内监督制度是党内有关监督规则、条例和规定等的总称，是党内监督工作内在规律的理论总结与制度体现，直接影响着党内监督的方向和成效。必须以“六项纪律”作为抓手，始终把党的纪律挺在前面，在巡视中严肃党的纪律，强化党内监督，认真执行各项制度，把提高制度执行力作为党内监督制度建设的生命，对不依制度办事、履职的要严格追责问责。

把握好监督手段与监督重点相结合。“工欲善其事，必先利其器。”强化党内监督必须着重利用好巡视这把利器。巡视是党内监督的战略性制度安排，是管党治党之利器。《巡视工作条例》的修订施行为强化巡视监督奠定了重要的制度基础，巡视工作要以此为依据，认真履行职责，在巡视“常态化”基础上向“全覆盖”目标迈进，聚焦重点人、重点事和重点问题，充分发挥巡视利剑作用，按照监督执纪“四种形态”的要求，正确履职、勇于担当，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，切实做到把纪律和规矩挺在前面。企业的各级领导班子主要负责人是党内监督的重点，党内监督要在进一步强化监督手段和方式的基础上，抓住“关键少数”，着力破解对一把手“上级监督太远、同级监督太软、下级监督不敢”的监督难题，推动巡视工作。

把握监督自觉与监督问责的相互统一。纪律就是约束，监督过程就是强化约束力。监督也要注重自觉性与强制性的统一，要始终坚持“执纪必严”。执纪必严才能以儆效尤、以一儆百。对“工作纪律”“生活纪律”中的小问题、小毛病，小题大做、给予严惩，切实营造起违纪必查的浓厚氛围，引导党员干部主动对照“反面镜子”，深摆细查，改其过、立其行向自己开刀，帮助筑牢纪律的坚固防线。强化企业高管、一把手的监督意识，增强接受监督的自觉。从强制性上讲，加大监督问责的力度，“动员千遍，不如问责一次”。问责机制是监督机制的重要组成部分，在党内监督机制有效运行过程中发挥着不可替代的保障性作用。把问责作为从严治党的重要抓手，坚持有责必问、问责必严，推动党内问责机制长效化，让失责必问成为常态，倒逼“两个责任”落地生根。

（作者系中国铁建股份公司第二巡视组组长）

海关道德建设的实现路径

□ 孙冰

海关是国家的进出关境监督管理机关。作为国家进出关境的监督管理部门——海关，在我国改革开放和国民经济发展中占有举足轻重的地位，且素有改革开放的“窗口”、经济大门的“守门员”与促进国家对外经济贸易“推进器”的美誉。值守在我国海关重要岗位的数万名国家公务人员（简称海关关员）是一个特殊的职业群体，海关工作人员的言谈举止、精神风貌、服务态度、办事效率等，直接关系着社会主义中国的对外形象。

目前，研究海关工作人员职业道德建设的现状，分析其失范的原因，积极探索改革和完善海关关员职业道德建设方法，在海关全面深化改革过程中将“依法治关”和“以德治关”相结合，带动提升队伍整体素质，打造一支廉洁奉公的国门“铁军”，成为摆在我们面前一个十分重要的课题。

思想家洛克说过：“绝对的权力导致绝对的腐败。”权力是把“双刃剑”，既能用来为人民服务，也能用来谋取私利。海关是执法单位，法律赋予了海关征免验放查等权力。由于制度的“笼子”曾失之于宽，“牛栏关猫，进出自由”，一些海关权力运用没有制约，导致发生了执法腐败案件。有的案件社会影响恶劣，行为人不但全无共产主义理想信念，就连最起码的社会道德和海关职业操守都丧失殆尽。分析近几年来的违纪违法案例，海关道德缺失大致来源于以下四种情况：一是“以权谋私”。个别关员思想素质和道德品质不高，事业心和工作责任心不强，缺乏人生的目标，不珍视海关荣誉，经常打着为企业服务的幌子，吃拿卡要、假公济私。二是“以权放纵”。有的关员没有律己之心，不比工作比待遇，得过且过；有的关员思想不求上进、作风浮漂懒散、纪律松弛无度。三是“以权凌人”。个别关员对内官本位思想严重，自恃权高位重，自觉高人一等；对外，面对管理相对人颐指气使、妄自尊大，损害了海关执法形象。四是“以权辱关”。有的关员由于世界观、人生观、价值观退化，修养不够、不思进取；不学无术，言谈不文明，举止不检点，败坏了海关工作人员的名声。

综上所述，笔者认为加强海关道德建设，应紧紧围绕海关工作大局和核心任务，通过目标引领、改革优化、法治规范、改进作风、充实力量、净化环境6种途径不断推进海关道德建设。

以目标引领端正正确的价值观。目标明确能够激励人、感召人，能够内化为参与者自觉的道德指引。对于海关的阶段性目标而言，不应当仅仅停留在“现代化海关”等抽象概念层面，而应尽力使之具体化、可量化，比如关于通关效能8小时通关率、24小时通关率；关于行政审批取消下放比例及平均办理时间；海关网上\线上输事项的覆盖率；“单一窗口”\一次申报的推广程度；口岸管理“三互”推广应用情况；实质性查获率、布控有效率；与此同时，借鉴中医“治未病”的理念，强化重特大安全风险的防控能力，通过“负面目标”设定、制度落实确保不发生涉及海关领域的重特大安全事故等。以此发挥海关阶段性目标应有的价值，激发海关人前进的动力与激情，又能满足逐步达成后的成就感、价值感，全面引领海关道德建设。

以改革创新回归道德本质。海关道德具有鲜明的职业特点和自身价值，因此在海关道德建设过程中，要抓住进出境监督管理这一根本的职能定位，通过改革创新不断修正职能实现方式，提升海关人的自身存在感和职业荣誉感促使海关人及社会各界全面认知、不断深化海关道德的内涵。经济下行压力加大背景下，外向型经济及进出口企业负重前行，新常态下越来越刚性的责任追究倒逼海关执法既不能“不作为”也不能“乱作为”，通过执法模式创新为外贸经济、进出口企业以及海关执法松绑减负，必然成为海关供给侧改革的重点内容。通过改革创新，既能全面强化社会各界对海关工作的理解和认可，也能提升海关人的荣誉感和责任心，进而突出了海关职业特点，回归并丰富了海关道德本质内涵。

以法治建设规范道德底线。道德和法律是相互支持和配合的，法律规范是控制人的越轨行为的最后屏障，道德规范则是抑制人的不良行为的内心防线。需要结合海关实践，列出各级领导班子及干部的“三张单子”，即以“权力清单”明确权力边界，以“责任清单”清楚职责任务，以“负面清单”划清原则底线，辅之以立体化培训、全方位实践、科学化考评、零容忍问责，全面培养、固化领导干部法治型思维；与此同时，引导、带领、促使广大关警员成为法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，营造良好的法治氛围。只有广大关警员特别是各级领导干部的法治思维“外化于行”，才能奠定海关道德建设的基础和划清原则底线，进而达到道德建设“内化于心”的初衷，否则海关道德建设无从谈起。

以“三严三实”改进作风建设。道德的进步是极其复杂的，道德建设的难点在于它不可以像法律那样通过强制的方法来推行，而是要依靠人们良心上的自觉。自习近平总书记提出“三严三实”的重要论述以来，全国各地随之展开专题教育活动，借此净化政治生态和干部队伍，以及树立作风建设的风向标。“严”是一种精神追求，一种道德境界；“实”是一种责任意识，一种历史担当。“三严”是“三实”的前提与基础，“三实”是“三严”的体现与归宿，蕴含着深刻的道德内涵、系统的道德规范和强大的道德力量。“三严三实”从精神支柱、价值追求、行为规范等方面全面阐述了新时期优秀党员干部的精神特质，既是正心修身的思想守则，也是干事创业的行动准则。为此，我们要全面贯彻落实“三严三实”的精神，并将其作为海关系统加强道德建设的一个重要组成部分，通过深入学习反省自查并紧抓整改，进一步筑牢思想基石，提高队伍抵御歪风邪气的“免疫力”，切实做到严以律己、严以用权、为政清廉，坚决守好公与私的分界线。

以队伍建设夯实海关根基。坚持海关事业发展导向，推进海关道德建设，关键是要抓好各级领导干部推进海关道德建设的主体责任和大局意识。要强化基层海关强化处科两级的责任意识，加强教育学习，从严要求，继续抓好作风建设，严肃工作纪律，牢固树立“责任意识、主体意识、法制意识”；要通过不断完善动议环节、民主推荐、组织考察等选拔任用环节的监督制度，充分发挥领导干部个人有关事项报告核查的组织监督功能，严格“重要人物”“重大时刻”“重头工作”管理，完善干部监督，树立正确的选人用人导向；要旗帜鲜明地树立正确的选人用人导向——德才兼备，以德为先。在此基础上，还须在机制上进行创新，引入品行考评，真正把组织需要、群众信任的优秀人才及时发现、合理使用起来，不断更新、充实海关道德建设的生力军。

以评估监控净化环境。海关道德建设，不能仅仅依靠自我主动，更需要加强监督监控，及时纠偏矫正。要完善海关干部考核评价体系，搞好平时考核及班子考核，注重日常管理，健全多部门联动监督机制，统筹监督资源，同步抓好巡视、经济责任审计、重大事项督查考核、举报问题查核、社交圈生活圈考核等多种方式，实现立体监督管理。一方面，我们要把《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》的执行，作为今后海关党的建设一项重点任务长期抓下去；另一方面，要抓好教育，特别是抓好“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育的深入开展，让廉洁价值理念、廉荣贪耻意识更加入脑入心入行，让崇尚道德、尊崇道德成为关警员的自觉行动。

（作者系黄埔海关党组成员、纪检组组长）

以制度保障干净做人踏实做事

□ 李广栋

“为官不为”是现在大家比较关注的一个问题。十八大以来有些领导干部出现“怕”“躲”“靠”等错误思想，怕工作失误担风险，为求平安不敢担责、不作为，明哲保身等现象比比皆是。比如，一些地方土地闲置问题严重；一些地方大量财政资金沉淀，趴在账户上“呼呼大睡”；群众反映一些地方政府“门好进了，脸好看了，但事也不办了”。2014年至2015年底，国务院督查组对中央重大项目落实、重要部署落地情况进行的两次大督查发现：土地闲置、资金沉淀、保障房空置、棚改水利建设迟缓、重大项目“落地”持续“拖延”等懒政怠政问题突出。据报道，仅2009至2013年，全国已供建设用地中，闲置土地105万亩；193个项目进度明显滞后，20多个省份及部门资金沉淀564亿元。而这一现象在前几年则是少有的。

要求开拓进取，有所作为，有人就急功近利、竭泽而渔，甚至有人借机中饱私囊、贪污腐化。要求干部廉洁从政，有人就抱怨为官不易，因而“为官不为”。更有甚者把上述现象归结为“水至清则无鱼”，认为干净和干事之间必然存在矛盾、冲突。干净干事的关系究竟如何处理？怎样成为既干事又干净、党和人民信赖的好干部？

干净是政府公务员的精神境界和道德操守，是一种物质上的不惑、不贪，表现为洁净、纯洁；在品德上是清廉、清风，表现为廉洁、廉政。干事是一种工作态度、职业追求，在其位谋其政，勤恳、为民、务实。干净是前提、基础、人格。干净是干事的保证，干事是干净的目的。不干事、乱干事、蛮干事是失职、渎职，应该坚决摒弃。不干净就干不成事，干不好事，干事越多，越偏离正确的轨道，不仅无功反而有过，必须坚决纠正。干净是廉政，干事是勤政。干净与干事辩证统一，相互促进，任何把干净、干事割裂开的做法都是错误的。领导干部要做干净与干事统一的践行者。一方面，必须干净用权、正确用权，做到公款姓公、公权为民。另一方面，坚持为官要有为，不为别为官。

习近平总书记指出：“领导干部要干干净净做人，踏踏实实做事。”做到这一点，首先要从制度上找原因。对于领导干部权责不明晰、关键性制度缺失等问题，要加强顶层制度设计，厘清权力边界，增强制度的执行力。对于大部分基层领导干部晋升空间有限、物质激励不足等问题，要积极探索适合我国国情的公务员晋升和激励机制，让能者上庸者下。对于部分领导干部理想信念缺失，缺少担当精神等思想方面问题，要加强党纪党规党性教育，补足共产党人精神上的钙，增强精神激励和心理疏导，全面提升领导干部的政德水平和理论素养。

健全制度，加强对公权力监督。一是加强顶层制度设计，管住“任性”的权力。“一切有权力的人都会滥用权力，这是万古不易的经验。”织密制度的笼子，对权力运行全过程的制约监督，进一步完善细化公职人员选拔任用、廉洁自律、绩效评价，惩治贪腐等制度。比如，加快反腐败法、财产申报法等法律制定，增强法规制度对惩贪拒腐的刚性约束。二是完善“权力清单”制度。“法无授权不可为，法定授权必须为”。依照权力清单履职，把握好用权的尺度和边界。不推诿扯皮，拒做贪官、庸官、懒官、太平官。三是完善民主决策制度。群众是最好的老师，问政于民、问需于民、问计于民、问策于民，使各项决策更加科学、规范、高效。做到民主决策、科学领导、开诚布公、善于纳谏。四是完善权力监督制度。制定监督法，通过舆论监督、网络监督、审计监督、群众监督、社会监督等形式加强公权力监督。加快完善协商民主制度建设，让一切公权力运行在阳光下。五是构建新型健康的政商关系。“仕不可多交”，党员干部要慎重交友，干净交友，净化个人生活圈，防止利益输送，追求健康向上的生活情趣。依据法律确定人们经济交往关系的基本框架和底线，构建新型的政商关系，让“永不行贿”成为企业家应有的商道精神，“永不受贿”成为政府官员必守的政治伦理追求。

推行绩效考核，完善廉洁从政的激励机制。一是健全完善政府绩效考核制、失职追究制、引咎辞职制等廉洁从政的制度机制。制定公职人员绩效考核办法，加大对懒政、怠政的治理力度，做到在位就要在状态，为官必须敢担当。不愿担责任，就不该当党员；不敢担责任，就不配当领导；不会担责任，就不能当干部。如辽宁省出台《党政领导干部不作为不担当问责办法（试行）》，明确了对领导干部8种不作为、7种不担当行为的追责办法，加大对懒政、怠政的问责力度。2015年下半年，国务院第二次大督查问责启动，共24个省、区、市的249人因懒政、怠政等问题被问责。二是探索适合国情的公务员激励机制。修订完善公务员评价机制，对实绩突出的党员干部予以褒奖，实现能者上庸者下，不让老实人吃亏。参照国际惯例，在物质方面根据经济社会发展水平随时衡量、调整公务员的物质待遇水平；探索公务员分级分类管理制度，拓宽其晋升发展空间。对于一些经济上确有困难的党员干部，党组织要从物质、感情上主动关心帮助，让其无后顾之忧。

（作者单位：国家行政学院政治学教研部）

社址：北京市海淀区大有庄100号 邮政编码：100091 总编辑：钟国兴 社长：许宝健 广告部电话：（010）62805980 发行部电话：（010）62805431 62806227（传真） 总编室电话：（010）62806228 62805368 电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元 邮发代号：1—267 国外发行代号：W3970 开户银行：建行北京中关村分行 户名：中共中央党校报刊社 账号：2613000456 广告经营许可证号：京海工商广字0301号 承印：人民日报社印刷厂