本版编辑：曾西雅
E-mail：m8@studytimes.cn
Tel：010—62806245



再绘沂蒙

——山东省临沂市生态文明乡村建设工作纪实

美丽乡村建设离不开产业支撑，位于山东省临沂市费县城北的鲁南制药集团山东新时代药业注重生态建设，图为厂区一角

□ 中央党校学习时报调研组

党的十八大以来，习近平总书记对建设生态文明提出了一系列新思想新要求。习近平总书记不断强调，中国要美，农村必须美，美丽中国要靠美丽乡村打下基础，要继续推进社会主义新农村建设，为农民建设幸福家园。近年来，山东省临沂市委、市政府积极响应党中央号召，积极实践党的十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展新理念，把生态文明乡村建设作为“大美新”临沂的重要组织部分深入推进，不断强化扶贫攻坚和加快农民脱贫致富，从而在全面建成小康社会的道路上取得了一系列瞩目成绩。迄今为止，全市有128个村被授予省级生态文明乡村建设工作先进村，444个村被授予市级先进村，蒙阴、临沭、沂水、莒南、沂南5个县被授予“山东省生态文明乡村建设工作先进县”称号。蒙阴县被列入山东省生态文明乡村建设工作示范县创建县。成绩的取得，源于临沂市委、市政府在生态文明建设上紧跟中央步伐，源于临沂人民的勇于开拓、不断创新和切实落实。

生态文明：城乡共美协奏曲

党的十八大明确指出，建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，全社会必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。近年来，基于全市农村面广量大、基础差、财力差的实际，临沂市委、市政府更加深刻地认识到，全面建成小康社会，农村是重中之重，更是突出短板。加强生态文明乡村建设是生态文明建设的必然要求，是统筹城乡发展的重要任务，更是推进社会主义新农村建设，实现农村生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、生态良好、人与自然和谐相处的根本途径。生态文明乡村建设对于城市与乡村发展具有深远意义。如果说农村生态是整个生态大厦的基础，那么建设生态文明乡村就是强基之要。为此，临沂市委、市政府把生态文明乡村建设作为“大美新”临沂建设的重要组成部分，牢固树立坚定的生态文明发展观念，思想上高度重视、认识上勇于开拓、行动上大胆实践，把生态文明乡村建设作为农村基层组织强组织、增活力、创先争优的重要内容和衡量农村基层干部工作水平的重要标志，不断增强农村基层干部的生态文明意识，将各方面资源利用起来，将各项工作统筹起来，形成生态文明乡村建设的长效机制，推进生态文明乡村建设深入健康发展。

思想是行动的先导，观念的转变必定带动工作方式方法的变革。在建设生态文明乡村任务上，市委、市政府有的放矢，突出重点：一是以水利建设为重点，推动农村基础设施有大改善；二是以农民增收为目标，推动生态高效产业有大发展；三是以环境整治为抓手，推动农村人居环境有大变化；四是以文明行动为载体，推动农民综合素质有大提升。在工作方式和任务推进上，市委、市政府不断完善规划设计，强化措施办法，努力整合资源形成合力，大胆突出特色创出新路。在经验推广和典型培树上，市委、市政府下真功夫、大力气，努力打造亮点品牌，积极培树各类新典型，大力引导和调动社会资源共同投入生态文明乡村建设。可以说，在生态文明乡村建设上，临沂市委、市政府重视之高、力度之大、效果之好、反响之强，前所未有。涌现出以“蒙阴经验”为代表的一批先进典型，有力提升了临沂市新农村建设的档次和水平。

思路决定出路，好的出路才能将生态文明建设贯彻于实践。临沂市委、市政府立足沂蒙山区山清水秀、生态良好的基础优势，按照“城乡统筹、城乡一体”推进新型城镇化的思路，坚持“城乡一体化不是‘化’乡村为城市，而是让乡村更美好；新型城镇化不是弱化农村，而是强化农村”的理念，把新农村建设融合到城乡统筹发展的大格局中，把建设美丽乡村作为建设“城美乡美、大美临沂”的重要组成部分。2011年5月，首次全省生态文明乡村建设现场会议在临沂市蒙阴县召开，推广以“产业生态高效、环境优美宜居、生活文明健康”为内涵的“蒙阴经验”。临沂市以全省蒙阴现场会议精神为指导，先后实施生态文明乡村建设典型引领工程、滨河生态文明乡村建设示范工程、农村环境千村整治提升工程、优美线路连线工程、美丽村庄连片工程等一系列推进工程。并在此基础上持之以恒、持续发力、滚动推进，建设一批生态环境优美、乡村风情浓郁、基础设施完善、富有休闲魅力的生态文明乡村，成为农民幸福家园和市民休闲乐园。从“产业生态高效、环境优美宜居、生活文明健康”的“蒙阴经验”和整镇域美丽乡村建设的“温水模式”到目前的现代农业园区、农村新型社区、乡村风光休闲区“三区”融合发展，整洁乡村、风情乡村、美丽休闲乡村“三村”梯度同建的新思路、新经验，临沂市生态文明乡村建设一脉相承，在理念、内涵、思路、举措、效果等方面实现了新拓展，站在了新起点。

乡村新颜：靠“两手”“两轮”绘出

临沂市委、市政府坚持把城乡环境综合整治作为生态文明乡村建设的基础工程，把沂蒙美丽乡村创建作为生态文明乡村建设的提升工程，坚持两个抓手，双轮驱动，推动全市生态文明乡村建设深入开展。

狠抓城乡环境综合整治，夯实生态文明乡村建设基础。自2009年开始，市委、市政府提出“三年打基础、五年抓提升”的要求，从最基础的垃圾清理入手，先易后难、以点带面、梯度推进，先后实施两轮城乡环境综合整治。第一轮是2009年至2011年，利用三年时间，以“三线一部”为重点，推进村庄环境、路域环境、水域环境、城乡接合部环境、市域边界节点环境的综合整治，逐步转变了干部群众的思想观念，初步建立了各项运行机制。第二轮是2012年至2017年，坚持目标不变、力度不减、干劲不松，再整五年，以“双五双连”工程为总揽，以传统村庄“五化提升”和农村新型社区“五项配套”的要求提升村居环境，强化环境意识、建立长效机制，实现“抓巩固、抓完善、抓提升、扩效果”的目标。2014年上半年，市委、市政府将彻底解决农村垃圾处理问题、实现城乡环卫一体化全覆盖，列入全市党的群众路线教育实践活动重点抓好的四件实事。下半年，市里则重点开展全市各县区年内全部按标准配齐村庄垃圾桶和垃圾方箱的工作。经过两轮整治，临沂市城乡环境综合整治工作实现城乡环卫一体化全覆盖，夯实了“整洁乡村”的基础。2015年，临沂市实施“改厕+硬化”和“农村汪塘整治+生活污水处理”两个协同推进工程，计划2018年基本完成农村户厕无害化改造，2020年基本完成保留村庄村内道路硬化“户户通”和1000座重点汪塘整治，建制镇污水处理率达到70%以上，农村新型社区生活污水处理设施覆盖率达到100%，村庄污水处理率达到35%，全面夯实生态文明乡村的基础。

狠抓沂蒙美丽乡村创建，提升生态文明乡村建设水平。在城乡环境整治和新农村建设中，临沂市努力保护乡村风貌，传承乡村文脉，建设风光浓郁的美丽乡村。2014年，临沂市委、市政府开展沂蒙美丽乡村创建工作，制定出台《沂蒙美丽乡村创建工作总体方案》，明确指出沂蒙美丽乡村创建与生态文明乡村建设工作一脉相承，要突出农耕文化之魂、绿色田园之韵、生态农业之基、民俗村落之形，凸显民俗风情、留住田园风光、注重文脉传承，持续创建一批生态生产生活和谐、类型丰富、各具特色的沂蒙美丽乡村，引领全市新农村建设迈向新水平。经严格考核验收，市委、市政府于2015年和2016年分两批共命名了200个“沂蒙美丽乡村”。

促进扶贫攻坚扩效果。生态优良、乡风浓郁的地方往往也是相对闭塞与贫困的地方。临沂市农村面广量大、地貌类型多样、自然生态良好、民俗风情浓郁，充分发挥这些特色优势，建设美丽休闲乡村，不但是建设农民的生态宜居家园和市民的乡村休闲乐园的重要民生工程，更是增强乡村魅力、发展农村经济、促进广大农村致富奔小康的重要出路。费县大田庄乡是一个地处偏僻山区、贫困人口较多的传统农业之乡。近两年来，该乡立足实际，科学定位，全域打造整洁乡村、风情乡村、休闲乡村，走出了一条扬长避短、绿色赶超、科学发展的美丽乡村建设之路和脱贫致富奔小康之路，也为正在开展的扶贫攻坚工作提供了一条可看可学可复制的成功经验。

农居环境：新档次的生态宜居

按照“村庄为点、串点成线、连片扩面”的思路，以村庄环境整治为基础，临沂市在生态文明乡村建设工作中实施“双五双连”工程，综合整治农村人居环境，取得了显著的规模化成效。

实施村庄“五化提升”工程。对长期保留村，注重搞好特色定位、规划控制、风貌建设，突出抓好村庄硬化、净化、亮化、绿化、美化“五化”达标提升。硬化由“村村通”向“户户通”转变，净化由突击整治向长效保持转变，绿化由点缀性植绿向乡土化大绿量转变，亮化由传统照明设施向利用太阳能转变，美化由“刷白墙”向绿化彩化和凸显乡村风情风貌转变，努力建设环境整洁、绿树成荫、风情浓郁、魅力丰富、安居乐业的沂蒙风情乡村。2015年，按照“五化”联动的工作思路，着力推进村内道路硬化“户户通”、农村改厕、汪塘整治、污水处理等工作。围绕提高城乡环卫一体化水平，狠抓了村庄垃圾桶摆放、垃圾清运制度落实、村庄环卫保洁事项村民早知道等工作。推进“干管分离”，全市156个乡镇（街道）中有126个通过公开招标有资质的环卫公司，实现了市场化全托管保洁，大大提高了农村保洁的专业化、精细化水平。截至目前，全市村庄“五化”基本达标率达到95%，高标准达标率达到50%。

实施农村新型社区“五项配套”工程。把“气上楼、水治污、暖入户、饮水达标、垃圾处理物业化”五项配套工程，作为农村新型社区规划和建设的前提条件，同步规划、同步设计、同步推进，推动城乡基础设施和公共服务均等化，建设设施完善、生态宜居的农村新型社区。目前，全市已建成温水镇梭庄等农村新型社区638个，其中入住社区480个，“气上楼”社区达到480个，446个实现了污水集中处理，180个解决了取暖问题。在实现天然气“镇镇通”基础上加快推进天然气进农村社区，全市已有180个新型社区用上了管道天然气，还有近50万户通过发展沼气和秸秆气化解决了生活用气。坚持“社区新型，重在功能”，着力加强社区综合服务中心建设，按照省生态文明乡村建设考核办法的农村社区分类，目前已建成各类社区综合服务中心2253处，其中配套齐全、功能比较完善的1033处。

实施“优美线路连线”工程。着眼“沂蒙大通道、城乡新走廊、乡村风光带”的目标定位，将路域环境综合整治和美丽村庄建设有机结合，确定“沂蒙红绿古精品示范环线”“沂蒙优美线路大环线”两条示范线，串点连线，变断线为环线，通过精品示范线路，串起一批美丽村庄，示范和推动环境整治由干线公路向农村公路、由重点村镇向一般村镇延伸，形成一批中心城区与县区、县区与县区、县区与乡镇之间互联互通的环境优美线路。

实施“美丽村庄连片”工程。按照“集中力量一治一个区域、一治一个乡镇，一年几大片、几年轮一遍，分批分片整治，逐步实现县域内农村环境综合整治全覆盖”的要求，实行连线扩面，变“盆景式”、单线式整治为规模化连片整治，整合力量，2014年重点打造11个美丽村庄连片示范片区，2015年打造了22个美丽村庄示范片区，还有18个乡镇实施了全镇域环境整治试点，推动了村庄环境整治由点线整治向集中连片整治延伸。

实施镇村改貌工程和村庄汪塘整治。立足当地自然风貌、历史文化和区位特点，因地制宜确定乡镇驻地的建筑风格和小城镇的风情风貌，实施“平改坡”、立面改造、地面整治“三位一体”综合整治，打造特色风情小镇。目前已有温水镇等90个乡镇完成了驻地改貌，其他56个乡镇正在完善升级。在实施乡镇驻地改貌的同时，临沂市还推进改貌工程向生态优美村、历史文化村、红色文化村等特色村延伸。坚持水生态理念、水安全理念、水景观理念、滨水休闲理念、滨水宜居理念，综合整治水域环境，重点河道全部整治完成。2015年开始，集中力量对全市7800多个农村汪塘进行调查摸底、登记保护，首批将162个村庄汪塘列入全市重点整治计划，实施生态化、景观化治理和台账化、长效化管护，2015年底经现场检查验收，选出100个作为全市示范汪塘，引领汪塘整治工作深入推进，努力把汪塘变成美丽乡村的“生态明珠”和乡情乡愁的记忆载体。

乡村建设：梯度发展多彩格局

面对新型城镇化和城乡一体化发展新形势，临沂市委、市政府立足于城乡关系、农业生产方式、乡村社会形态和人们消费需求的新变化，确立抓“四区”、建“三村”的工作新思路，推进生态文明乡村建设进入“三区”融合发展、“三村”梯度同建的新阶段。

实施现代农业园区、生态旅游工业园区、农村新型社区、乡村风光休闲区“四区”融合发展。以“生态高效、优质安全”理念，推进农业生产标准化、经营规模化、营销品牌化水平，积极发展合作经营或土地流转经营，建设现代农业园区；以“社区新型、重在功能”理念，重点突出中心村，强化基础设施和公共服务，吸引周边村庄一体发展、融合发展，建设农村新型社区；以“留住传统、记住乡愁”理念，立足整个新农村建设，不断拓展传统农业农村的民俗保护、文脉传承、观光休闲、农事体验等功能，努力保护乡村风貌，凸显乡村风情，建设乡村风光休闲区，建设生态旅游工业园区。如位于费县的山东新时代药业有限公司是一家集生产、科研于一体的国家级重点高新技术企业，由鲁南制药集团投资建设，始建于2002年3月23日，预计总投资100亿元。公司占地面积2500亩，绿化用地108万平方米，绿地率为65%，绿化覆盖率85%。新时代药业在整体规划和发展中，高度重视厂区所在地区乡村风貌的保护，凸显乡村风情，在完好保留园区内原有自然景观的基础上，投资7000万元对厂区进行了高标准绿化，以建设园林化厂区为理念，依托现在自然环境条件巧妙构思，合理布局。现有绿化树接近300余种，厂区“四季常绿，三季花开”。企业与生态环境的完美结合，着力打造现代化、生态化的高科技医药产业园区。公司先后被评为“市级园林式单位”“省级园林式单位”“市级文明单位”，并于2010年获得“山东省绿化模范单位”的称号，成为观光旅游工业园区。

实施整洁乡村、风情乡村、美丽休闲乡村“三村”梯度同建。通过农村环境综合整治，实施“双五双连”工程，改善农村人居环境，建设整洁乡村；通过加强乡村规划体系建设和乡村风情保护，突出地域特色，融入文化元素，保护乡村风貌，传承乡村文脉，建设风情乡村；通过整洁乡村与风情乡村互相融合、完善提升，达标创建，让乡村风光凸显尽现，不断增加农村居民的环境美感和生活幸福感，建设美丽休闲乡村。

在立足村情的基础上，全力加快美丽乡村建设。目前沂蒙美丽乡村遍地涌现，呈现出梯度发展的多彩格局。如蒙阴县“孟良崮红色风情、云蒙湖水乡风情、北部果乡风情、岱崮地貌风情”四个特色风情型美丽休闲乡村示范片区，沂南县以铜井镇、马牧池乡、依汶镇为主的“西北部山区红色教育和民俗生态休闲观光带”片区和沂河汶河沂南段滨河美丽乡村片区，沂水县院东头风情小镇山乡风光休闲区、泉庄镇崮文化生态乡村休闲区，费县许家崖乡村风情休闲区、奇石园乡村风情休闲区、大田庄乡村风情休闲区、大青山乡村风情休闲区、芍药山乡村风情休闲区、朱田镇乡村风情休闲区，郯城万亩银杏园片区，平邑温水镇“五化建设”整镇域全覆盖示范片区，郑城镇金银花之乡观光区、天宝梨乡风情区，临沭县沭河故道乡村风情区等，一大批成批连片、独具特色的沂蒙美丽乡村片区各展风采。

美丽乡村：打造沂蒙系列品牌

为更好地彰显乡村魅力、发挥示范引领作用，经县区和部门推荐，2014年全市共筛选了406个村居，2015年筛选了225个村居，作为沂蒙美丽乡村的创建重点村，根据村情，分年度确定达标计划，滚动推进。同时按照“立足职责，各尽其力，各记其功，成果共享”的原则，发挥部门职能，整合部门力量，全市21个有创建任务的部门，从重点创建村中，各选取一定数量的村庄作为重点帮扶村，予以重点打造，形成了生态循环农业示范型、特色产业带动示范型、“美在农家”示范型、乡风文明示范型、村庄“五化”达标示范型、农村新型社区“五项”配套示范型、连片整治示范型、乡村休闲旅游示范型、红色文化传承示范型、传统文化传承示范型等一批不同特色的沂蒙美丽乡村，充分展现了“绿色沂蒙”的生态优势、乡土文化的丰厚积淀和“好山好水好风情”的沂蒙乡村魅力。临沂市竹泉村、常山庄村分别入选2014年度和2015年度“全国十大最美乡村”，2015CCTV寻找中国最美乡村颁奖典礼暨中国美丽乡村建设经验交流会在临沂市举行。

为激发各级创建积极性和扩大品牌影响力，市委农工办会同市电视台从2014年度和2015年度全市沂蒙美丽乡村重点创建村中精选出85个村，每村提炼一句体现村庄历史文化、产业特色、风情风貌的精美宣传词，制作展播片19辑，以“建设沂蒙美丽乡村，推进城乡统筹发展”为主题，在临沂电视台新闻频道、财经频道，连续两年开展了“沂蒙美丽乡村创建村风采展播”活动，同时创建了“沂蒙美丽乡村”网站，打响了“好山好水好风情、美丽乡村看沂蒙”的形象品牌，提高了沂蒙美丽乡村的知名度和美誉度。

（执笔人　闫　鑫）

社址：北京市海淀区大有庄100号　邮政编码：100091　总编辑：钟国兴　社长：许宝健　广告部电话：（010）62805980　发行部电话：（010）62805431　62806227（传真）　总编室电话：（010）62806228　62805368　电子信箱：zbs@studytimes.cn
定价：全年180元　邮发代号：1—267　国外发行代号：W3970　开户银行：建行北京中关村分行　户名：中共中央党校报刊社　账号：2613000456　广告经营许可证号：京海工商广字0301号　承印：人民日报社印刷厂